



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 14 juni 2007
(OR. en)**

10659/07

POLGEN 67

VERSLAG

van: het voorzitterschap
aan: de Raad/de Europese Raad

Betreft: Voortzetting van het hervormingsproces van de Verdragen

Voor de delegaties gaat hierbij een verslag van het voorzitterschap over de voortzetting van het hervormingsproces van de Verdragen, waarom door de Europese Raad tijdens zijn bijeenkomst in juni 2006 is verzocht.

VERSLAG VAN HET VOORZITTERSCHAP AAN DE EUROPESE RAAD**VOORTZETTING VAN HET HERVORMINGSPROCES**
VAN DE VERDRAGEN**Inleiding**

Dit verslag van het Duitse voorzitterschap vormt een antwoord op het mandaat dat hem door de Europese Raad in juni 2006 is verleend. Zoals indertijd is verzocht, geeft het voorzitterschap, in het licht van zeer uitvoerig overleg tijdens de afgelopen zes maanden, een beoordeling van de stand van de besprekingen met betrekking tot de verdragshervorming en verkent het mogelijke verdere stappen.

Na twee jaar onzekerheid naar aanleiding van de problemen bij de bekrachtiging van het constitutionele Verdrag, is het duidelijk dat er thans een algemeen verlangen bestaat om deze kwestie af te sluiten en verder te gaan. Alle lidstaten erkennen dat verdere onzekerheid over de verdragshervorming het prestatievermogen van de Unie in gevaar zou brengen.

Een snelle oplossing van deze kwestie is derhalve een prioriteit. Dit is afgesproken toen de staatshoofden en regeringsleiders samen met de voorzitter van het Europees Parlement en de voorzitter van de Commissie op 25 maart in Berlijn bijeenkwamen om de vijftigste verjaardag van de ondertekening van de Verdragen van Rome te vieren. Allen waren verenigd in het streven de Europese Unie vóór de verkiezingen van het Europees Parlement in 2009 een nieuwe gemeenschappelijke basis te geven.

Bij het verdere parcours moet vanzelfsprekend rekening worden gehouden met de bezwaren die burgers tijdens het bekrachtigingsproces over de toekomstige koers van de Europese Unie hebben geformuleerd en met de gevolgen van de mondialisering voor de kernwaarden en het kernbeleid van de Unie. Tegelijkertijd heerst sterk de wens dat de Unie efficiënter wordt, democratischer gaat functioneren en zorgt voor meer samenhang in haar extern optreden.

Algemene beoordeling

Het voorzitterschap heeft, conform het hem in juni 2006 verleende mandaat, uitvoerig bilateraal overleg gevoerd met de lidstaten, alsmede met het Europees Parlement en de Europese Commissie, zowel op het niveau van de aangewezen contactpunten, als tussen de voorzitter van de Europese Raad en haar ambtgenoten. Naast deze bilaterale contacten heeft het voorzitterschap op 15 mei in Berlijn een bijeenkomst van de contactpunten belegd; een volgende vergadering zou op 19 juni moeten plaatsvinden. De ministers van Buitenlandse Zaken hebben ook de gelegenheid gehad om de balans op te maken in de zitting van de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen.

Dit overleg is zeer nuttig gebleken omdat het voorzitterschap hierdoor een duidelijk beeld van de uiteenlopende bekommernissen van de afzonderlijke lidstaten heeft gekregen.

De tijdens het overleg aan de orde gestelde punten kunnen in een aantal thema's worden onderbracht:

Een andere aanpak van de opzet

Een aantal lidstaten wil vooral vermijden dat door de symboliek en de benaming "grondwet" de indruk zou kunnen ontstaan, dat de aard van de Unie een radicale wijziging ondergaat. Dit impliceert voor hen ook een terugkeer naar de traditionele werkwijze van wijziging van de verdragen door middel van een wijzigingsverdrag, alsook een aantal wijzigingen in de terminologie, niet in de laatste plaats het afzien van de benaming "grondwet".

Een dergelijke aanpak is niet onverenigbaar met de eis van de lidstaten die het Verdrag reeds hebben bekrachtigd dat de inhoud van het constitutioneel Verdrag zoveel mogelijk bewaard blijft. Zij zijn bereid om de alternatieve methode van verdragswijziging in overweging te nemen als dit ertoe bijdraagt een voor iedereen aanvaardbaar resultaat te bereiken en aldus de huidige patstelling te doorbreken. Zij hebben evenwel zeer duidelijk gesteld dit als een grote toegeving te beschouwen. Zij dringen er op aan dat de tijdens de IGC van 2004 overeengekomen vernieuwingen inhoudelijk overeind blijven en dat het nieuwe Verdrag zo leesbaar en eenvoudig mogelijk moet zijn.

Het handelingsvermogen van de Unie versterken en tegelijkertijd de identiteit van de lidstaten vrijwaren

Algemeen wordt erkend dat versterking van de instellingen het handelingsvermogen van de Unie zal helpen versterken, en dat de Unie er derhalve alle belang bij heeft ervoor te zorgen dat de huidige Verdragen worden aangepast teneinde de tijdens de IGC van 2004 overeengekomen institutionele hervormingen in te voeren.

Tegelijkertijd moet het respect voor de identiteit van de lidstaten worden benadrukt en moet er meer duidelijkheid worden geschapen over de afbakening en de omschrijving van de respectieve bevoegdheden van de Unie en van de lidstaten. Voorts wordt er vanuit sommige delegaties sterk op aangedrongen de nationale parlementen een grotere rol toe te kennen.

Enkele delegaties hebben verzocht de tekst van het Handvest van de grondrechten uit het Verdrag te lichten. Andere delegaties zijn sterk hiertegen gekant. Van de laatstgenoemde zouden de meeste dit evenwel kunnen aanvaarden, mits het juridisch bindende karakter van het Handvest behouden blijft door middel van een kruisverwijzing in het corpus van het Verdrag.

Andere zorgpunten

Enkele delegaties hebben geopperd dat de tekst van de Verdragen op verscheidene plaatsen moet worden aangepast ter afspiegeling van recente ontwikkelingen. Veel delegaties zouden bereid zijn dergelijke wijzigingen in overweging te nemen indien andere dit nuttig achten en mits geen nieuwe bevoegdheden aan de Unie worden overgedragen. Tot de specifieke voorstellen behoort de noodzaak energiezekerheid en klimaatverandering aan de orde te stellen. Ook is voorgesteld meer aandacht te schenken aan de "criteria van Kopenhagen" voor uitbreiding.

Verder parcours

Op basis van zijn inschatting van de standpunten van de verschillende delegaties beveelt het voorzitterschap de Europese Raad van juni aan de spoedige bijeenroeping van een IGC overeen te komen. Het stelt voor dat de Europese Raad de IGC een nauwkeurig en uitvoerig mandaat (betreffende opzet en inhoud) verleent, zodat zij haar werkzaamheden betreffende een nieuw verdrag voor het einde van dit jaar kan afronden.

Het voorzitterschap stelt een terugkeer naar de klassieke methode van verdragswijziging voor. De IGC zou derhalve worden verzocht een hervormingsverdrag aan te nemen tot wijziging, en niet tot intrekking, van de bestaande verdragen. Het gewijzigde Verdrag betreffende de Europese Unie zou zijn naam behouden, terwijl het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap het "Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie" zou komen te heten, en alle gedetailleerde uitvoeringsbepalingen met inbegrip van de rechtsgrondslagen zou bevatten. Beide verdragen zouden dezelfde rechtskracht hebben. De Unie zou als enige rechtspersoonlijkheid hebben.

In het mandaat voor de IGC moet worden beschreven op welke wijze de tijdens de IGC van 2004 overeengekomen maatregelen met het oog op een vaardiger en democratischer Unie in het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten worden opgenomen. Uit het overleg van de afgelopen zes maanden blijkt dat er een aantal wijzigingen nodig zijn om algemene overeenstemming te bereiken. Daartoe moeten er verdere besprekingen plaatsvinden over de volgende punten:

- het punt van de symbolen en van de voorrang van het EU-recht
- eventuele terminologische wijzigingen
- de behandeling van het Handvest van de grondrechten
- het specifieke karakter van het GBVB
- de afbakening van de bevoegdheden tussen de EU en de lidstaten
- de rol van de nationale parlementen

Conclusie

Het voorzitterschap legt de delegaties dit verslag voor als basis voor het bereiken van overeenstemming over het verdere parcours tijdens de Europese Raad op 21-22 juni 2007.
