

Vergaderjaar 2025–2026

36 819

Wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de nadere operationalisering van het mechanisme voor een koolstofcorrectie aan de grens

A

VERSLAG VAN DE VASTE COMMISSIE VOOR FINANCIËN¹

Vastgesteld 4 december 2025

Inleiding

De leden van de fracties van de **VVD**, het **CDA**, **JA21** en het lid van de **Fractie-Visseren-Hamakers** hebben met belangstelling kennisgenomen van het wetsvoorstel en de achterliggende stukken. Naar aanleiding hiervan wensen deze leden nog een aantal vragen en opmerkingen aan de regering voor te leggen.

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de VVD

De leden van de fractie van de VVD vragen allereerst welke impact de invoering van het Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) heeft op de positie van de haven van Rotterdam en Nederlandse importeurs, in vergelijking met de havens van Antwerpen en Hamburg. Welke maatregelen worden genomen om eventuele nadelen te compenseren?

Verder vragen de leden van de VVD-fractie hoeveel administratieve kosten en hoeveel fte's de uitvoering van het CBAM voor bedrijven met zich meebrengt.

Daarnaast horen deze leden graag wat de totale uitvoeringskosten van het systeem zijn. Zij vragen waarom de uitvoering niet rechtstreeks door ambtenaren van de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) wordt verzorgd en wie eindverantwoordelijk is indien er fouten worden gemaakt.

¹ Samenstelling:

Kroon (BBB) (*ondervoorzitter*), Van Wijk (BBB), Martens (GroenLinks-PvdA), Crone (GroenLinks-PvdA), Karimi (GroenLinks-PvdA), Van Gorp (GroenLinks-PvdA), Rosenmöller (GroenLinks-PvdA), Van Ballekom (VVD) (*voorzitter*), Van der Linden (VVD), Vogels (VVD), Bovens (CDA), Bakker-Klein (CDA), Aerdts (D66), Griffioen (D66), Moonen (D66), Van Strien (PVV), Baumgarten (JA21), Van Apeldoorn (SP), Holterhues (ChristenUnie), Van den Oetelaar (FVD), Schalk (SGP), Hartog (Volt), Van der Goot (OPNL), Van Rooijen (50PLUS), Van de Sanden (Fractie-Van de Sanden), Walenkamp (Fractie-Walenkamp), Visseren-Hamakers (Fractie-Visseren-Hamakers)

Tot slot vragen de leden van de fractie van de VVD of alle 27 EU-lidstaten gereed zullen zijn voor de definitieve invoering van het CBAM per 1 januari 2026. Kunnen importeurs via lidstaten met een «zachtere» handhavingspraktijk alsnog uitwijken? En op welke wijze waarborgt de regering uniforme handhaving binnen de Europese Unie?

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van het CDA

De leden van de fractie van het CDA merken op dat de CBAM-verordening als doel heeft koolstoflekage te voorkomen door een koolstofprijs te heffen op ingevoerde goederen uit landen van buiten de Europese Unie. Deze verordening wordt per 1 januari 2026 volledig operationeel. Uit de uitvoeringstoets van de NEa blijkt dat de NEa als bevoegde autoriteit pas vanaf 2028 over een organisatie op structurele sterkte beschikt om het toelatingsproces en het toezicht op de CBAM-verplichtingen op adequate wijze te kunnen uitvoeren. Om die reden heeft de NEa het toelatingsproces van CBAM-aangevers in elk geval de eerste jaren uitbesteed aan een commerciële organisatie, te weten PricewaterhouseCoopers (PwC). Naar aanleiding van de advisering door de Raad van State is de regelgeving verder aangescherpt, zo constateren de leden van de CDA-fractie. Deze leden vragen zich echter af of de NEa nu wél in staat is om de uitvoering adequaat ter hand te nemen. Zij ontvangen hierop graag een toelichting van de regering.

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van JA21

De leden van de fractie van JA21 vragen welke (uitvoerings)kosten voor de overheid, als uitgever van CBAM-certificaten, en voor het bedrijfsleven, als CBAM-aangever, zijn gemoeid met de verkoop en terugkoop van zogenoemde CBAM-certificaten.

Daarnaast vragen deze leden welke (financiële) inspanningen de regering verwacht met betrekking tot de handhaving van het CBAM.

Vragen en opmerkingen van het lid van de Fractie-Visseren-Hamakers

Het lid van de Fractie-Visseren-Hamakers vraagt of de prijs al is vastgesteld die importeurs gaan betalen voor de CO²-uitstoot die is vrijgekomen bij de productie van de ingevoerde goederen. Zo ja, wat bedraagt deze prijs?

Daarnaast vraagt dit lid of het klopt dat de financiële middelen die door de invoering van het CBAM in nationale wetgeving vrijkomen worden teruggevloeid naar het Klimaatfonds. Zo nee, waarom niet?

De leden van de vaste commissie voor Financiën zien de nota naar aanleiding van het verslag met belangstelling tegemoet en ontvangen deze graag **uiterlijk 5 december 2025**.

De voorzitter van de vaste commissie voor Financiën
Van Ballekom

De griffier van de vaste commissie voor Financiën
Karthus