



20.6.2018

ONTWERPADVIES

van de Commissie economische en monetaire zaken

aan de Commissie regionale ontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2017/825 om de financiële middelen van het steunprogramma voor structurele hervormingen te verhogen en de algemene doelstelling ervan aan te passen
(COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Rapporteur voor advies (*): Roberto Gualtieri

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – artikel 54 van het Reglement

AMENDEMENTEN

De Commissie economische en monetaire zaken verzoekt de bevoegde Commissie regionale ontwikkeling onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging -1 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1) Om de doelstellingen van de Unie zoals beschreven in artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie te verwezenlijken, moeten de lidstaten hun economisch beleid als een aangelegenheid van gemeenschappelijk belang beschouwen en binnen de Unie voor coördinatie op dit vlak zorgen.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging -1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1 bis) Het beleid, het optreden en de instrumenten van de Unie zijn erop gericht de economische, sociale en territoriale cohesie te bevorderen.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging -1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1 ter) Bij de bepaling en de uitvoering van haar beleid en optreden houdt de Unie onder meer via de tenuitvoerlegging van de Europese pijler van sociale rechten rekening met de eisen in verband met de bevordering van een hoog niveau van werkgelegenheid, de waarborging van een

adequate sociale bescherming, de bestrijding van sociale uitsluiting, en een hoog niveau van onderwijs, opleiding en bescherming van de menselijke gezondheid.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging -1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1 quater) Indien de lidstaten hierom verzoeken, moet De Unie hen ondersteunen bij het verbeteren van hun administratieve capaciteit voor de uitvoering van de EU-wetgeving.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1) Het steunprogramma voor structurele hervormingen (hierna "het programma" genoemd) *werd vastgesteld met* als doel het versterken van het vermogen van de lidstaten om *groeioondersteunende* bestuurlijke *en structurele* hervormingen voor te bereiden en uit te voeren, onder andere door middel van bijstand voor efficiënte en doeltreffende inzet van de fondsen van de Unie. De steun in het kader van het programma wordt op verzoek van een lidstaat door de Commissie verleend en kan betrekking hebben op een breed scala aan beleidsterreinen. *Het ontwikkelen van veerkrachtige economieën die op sterke economische en sociale structuren zijn gebaseerd, waardoor lidstaten efficiënt schokken kunnen opvangen en er snel van kunnen herstellen, draagt bij aan economische en sociale cohesie. De*

(1) Het steunprogramma voor structurele hervormingen (hierna "het programma" genoemd) *heeft* als doel het versterken van het vermogen van de lidstaten om *economische en* bestuurlijke hervormingen voor te bereiden en uit te voeren *die erop gericht zijn robuuste en duurzame groei, de schepping van kwalitatief hoogstaande banen, sociale en territoriale cohesie en convergentie, competitiviteit, productiviteit en gedeelde welvaart alsook een grotere bestendigheid tegen schokken te bevorderen*, onder andere door middel van bijstand voor efficiënte en doeltreffende inzet van de fondsen van de Unie. De steun in het kader van het programma wordt op verzoek van een lidstaat door de Commissie verleend en kan betrekking hebben op een breed scala aan beleidsterreinen, *in overeenstemming met de nationale*

uitvoering van institutionele, bestuurlijke en groei-ondersteunende structurele hervormingen is een passend instrument om een dergelijke ontwikkeling te verwezenlijken.

hervormingsprogramma's.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) Een succesvolle uitvoering van structurele hervormingen vereist politieke wilskracht, besluitvaardigheid, een efficiënt en doeltreffend overheidsbestuur en steun vanuit alle lagen van de samenleving. Het is dan ook belangrijk dat structurele hervormingen gesteund worden via de betrokkenheid van alle economische en sociale partners en andere belanghebbenden, en een democratisch draagvlak hebben via nationale en waar toepasselijk regionale parlementen.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 ter) De voorkeur moet uitgaan naar maatregelen die elkaar versterkende effecten hebben op andere sectoren, en die onder meer gericht zijn op de verwezenlijking van sterke en duurzame groei en convergentie en sterk en duurzaam herstel in de Unie, de bestrijding van belastingfraude, -ontduiking en -ontwijking, de bevordering van kwalitatief hoogstaande banen en de uitvoering van sociaal beleid. Deze structurele hervormingen moeten

consistent zijn en verband houden met de in het Europees Semester vastgestelde doelstellingen en de uitvoering van landenspecifieke aanbevelingen in de lidstaten. Structurele hervormingen moeten ook een juiste en tijdige omzetting en uitvoering van de rechtshandelingen van de Unie omvatten, aangezien een goede werking van deze handelingen van fundamenteel belang is om economische convergentie te bereiken.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 quater) De euro is de munteenheid van de Europese Unie, zoals bepaald in artikel 119, lid 2 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2) De lidstaten hebben steeds meer gebruik gemaakt van steun in het kader van het programma, meer dan oorspronkelijk verwacht. De steunverzoeken die de Commissie tijdens de cyclus 2017 heeft ontvangen, bedroegen – op basis van de geraamde waarde ervan – aanzienlijk meer dan de beschikbare jaarlijkse toewijzing. Voor de cyclus 2018 bedroeg de geraamde waarde van de ontvangen verzoeken vijfmaal de voor dat jaar beschikbare financiële middelen. Bijna alle lidstaten hebben steun in het kader van het programma aangevraagd en de steunverzoeken zijn verdeeld over alle

(2) De lidstaten hebben steeds meer gebruik gemaakt van steun in het kader van het programma, meer dan oorspronkelijk verwacht. De steunverzoeken die de Commissie tijdens de cyclus 2017 heeft ontvangen, bedroegen – op basis van de geraamde waarde ervan – aanzienlijk meer dan de beschikbare jaarlijkse toewijzing, **hetgeen ertoe geleid heeft dat meerdere verzoeken niet zijn geselecteerd voor financiering**. Voor de cyclus 2018 bedroeg de geraamde waarde van de ontvangen verzoeken vijfmaal de voor dat jaar beschikbare financiële middelen. Bijna alle lidstaten hebben steun in het kader van het

beleidsterreinen die onder het programma vallen.

programma aangevraagd en de steunverzoeken zijn verdeeld over alle beleidsterreinen die onder het programma vallen.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) De weergave en transparantie van de resultaten van het programma moeten worden verbeterd door online een openbaar toegankelijk overzicht te publiceren van de uitvoering van hervormingen in elke lidstaat, teneinde de uitwisseling van kennis, ervaringen en beste praktijken tussen lidstaten te waarborgen.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3) Het verbeteren van de economische en sociale cohesie door structurele hervormingen te versterken, is van cruciaal belang voor een succesvolle deelname aan de economische en monetaire unie. Het is in het bijzonder van belang voor lidstaten die de euro niet als munt hebben, voor hun voorbereiding op deelname aan de eurozone.

(3) Het verbeteren van de economische en sociale cohesie, ***onder meer door sociaal evenwichtige, ecologisch duurzame en groeivriendelijke*** structurele hervormingen te versterken, is van cruciaal belang voor een succesvolle deelname aan de economische en monetaire unie ***en voor de stabiliteit en welvaart van deze unie op de lange termijn***. Het is in het bijzonder van belang voor lidstaten die de euro niet als munt hebben, voor hun voorbereiding op deelname aan de eurozone.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Het is dus passend om in de algemene doelstelling van het programma – in het kader van de bijdrage ervan voor het aanpakken van economische en sociale problemen – te benadrukken dat meer cohesie, een beter concurrentievermogen, een hogere productiviteit, meer duurzame groei en meer werkgelegenheid ook moeten bijdragen aan de voorbereidingen op deelname aan de eurozone door lidstaten die de euro niet als munt hebben.

Amendement

(4) Het is dus passend om in de algemene doelstelling van het programma – in het kader van de bijdrage ervan voor het aanpakken van economische en sociale problemen – te benadrukken dat meer cohesie, een beter concurrentievermogen, een hogere productiviteit, meer duurzame groei en meer ***kwalitatief hoogstaande*** werkgelegenheid ook moeten bijdragen aan de voorbereidingen op deelname aan de eurozone door lidstaten die de euro niet als munt hebben. ***Een grondige evaluatie achteraf van de manier waarop het programma heeft bijgedragen aan de structurele hervormingen in een lidstaat, is een belangrijk element van deze algemene doelstelling.***

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) Er moet ook worden aangegeven dat maatregelen en activiteiten van het programma hervormingen kunnen ondersteunen die lidstaten die de euro willen aannemen kunnen helpen bij hun voorbereidingen op deelname aan de eurozone.

Amendement

(5) Er moet ook worden aangegeven dat maatregelen en activiteiten van het programma hervormingen kunnen ondersteunen die lidstaten die ***momenteel zijn vrijgesteld van deelname aan de derde fase van de EMU en*** de euro willen aannemen, kunnen helpen bij hun voorbereidingen op deelname aan de eurozone;

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Overweging 6

(6) Om te kunnen voldoen aan de toenemende vraag naar steun van de lidstaten en in het licht van de behoefte om de uitvoering van de structurele hervormingen in lidstaten die de euro niet als munt hebben, te ondersteunen, moet de financiële toewijzing van het programma worden verhoogd tot een niveau dat voldoende is opdat de Unie steun zou kunnen verstrekken die voldoet aan de behoeften van de verzoekende lidstaten.

(6) Om te kunnen voldoen aan de toenemende vraag naar steun van de lidstaten en in het licht van de behoefte om de uitvoering van de structurele hervormingen in lidstaten die de euro niet als munt hebben, te ondersteunen, moet de financiële toewijzing van het programma worden verhoogd tot een niveau dat voldoende is opdat de Unie steun zou kunnen verstrekken die voldoet aan de behoeften van de verzoekende lidstaten.

Een dergelijke verhoging mag niet plaatsvinden middels herschikkingen van bestaande Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF's) maar moet worden gefinancierd door de inzet van de speciale instrumenten die zijn uiteengezet in Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020. De lidstaten mogen er niet toe worden verplicht hun nationale en regionale toewijzingen uit de ESIF's over te dragen teneinde het financieringstekort van het programma te dekken.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Overweging 7

(7) Om zo spoedig mogelijk steun te kunnen verstrekken, moet de Commissie een deel van de financiële middelen kunnen gebruiken om de kosten voor de activiteiten ter ondersteuning van het programma ook te dekken, zoals uitgaven voor kwaliteitscontrole **en de** monitoring van projecten in de praktijk.

(7) Om zo spoedig mogelijk steun te kunnen verstrekken, moet de Commissie een deel van de financiële middelen kunnen gebruiken om de kosten voor de activiteiten ter ondersteuning van het programma ook te dekken, zoals uitgaven voor de kwaliteitscontrole, monitoring **en beoordeling** van projecten in de praktijk.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – lid 1 – punt 1

Verordening (EU) 2017/825

Artikel 4 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De algemene doelstelling van het programma is ***bij te dragen tot institutionele, administratieve en groei-ondersteunende structurele hervormingen in de lidstaten door de nationale autoriteiten steun te verlenen*** voor maatregelen die gericht zijn op de hervorming en versterking van instellingen, bestuur, overheidsbestuur ***en*** economische en sociale ***sectoren, als antwoord op de economische en sociale uitdagingen, om zo te komen tot meer cohesie, een beter concurrentievermogen, hogere productiviteit, meer duurzame groei, meer werkgelegenheid en meer investeringen, alsook voor maatregelen die voorbereiden op deelname aan de eurozone, in het bijzonder in het kader van economische beleidsprocessen, inclusief door bijstand voor de efficiënte, doeltreffende en transparante inzet van de fondsen van de Unie.***";

Amendement

De algemene doelstelling van het programma is ***steun te verlenen aan de nationale autoriteiten voor administratieve en economische hervormingen*** en maatregelen die gericht zijn op de hervorming en versterking van instellingen, bestuur, overheidsbestuur, ***de*** economische en sociale ***sector en de aanpak van*** economische en sociale uitdagingen, ***met als doel de bevordering en vergroting van duurzame groei, ecologische duurzaamheid, sociale bescherming, werkgelegenheid en investeringen, concurrentievermogen, productiviteit, territoriale en sociale cohesie, convergentie, gedeelde welvaart en de bestendigheid tegen schokken. Deze steun kan onder meer bijstand omvatten voor een efficiënt, doeltreffend en transparant gebruik van de fondsen van de Unie en voor de correcte en tijdige omzetting en uitvoering van rechtshandelingen van de Unie. Aan de hand van deze doelstellingen bereidt het programma ook voor*** op deelname aan de eurozone, in het bijzonder in het kader van economische beleidsprocessen.";

Amendement 17

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – lid 1 – punt 3 – letter a

Verordening (EU) 2017/825

Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma worden

Amendement

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma worden

vastgesteld op 222 800 000 EUR in lopende prijzen.

vastgesteld op 222 800 000 EUR in lopende prijzen. ***Een dergelijke verhoging mag niet plaatsvinden middels herschikkingen van bestaande Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF's) maar moet worden gefinancierd door de inzet van de speciale instrumenten die zijn uiteengezet in Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020.***

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Verhoging van de financiële middelen van het steunprogramma voor structurele hervormingen en aanpassing van de algemene doelstelling ervan	
Document- en procedurenummers	COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD)	
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	REGI 14.12.2017	
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	ECON 14.12.2017	
Medeverantwoordelijke commissies - datum bekendmaking	19.4.2018	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Roberto Gualtieri 24.4.2018	
Behandeling in de commissie	4.6.2018	18.6.2018
Datum goedkeuring	19.6.2018	
Uitslag eindstemming	+: 40	–: 14
	0: 1	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, David Coburn, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Cătălin Sorin Ivan, Petr Ježek, Barbara Kappel, Georgios Kyrtos, Philippe Lamberts, Werner Langen, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Gabriel Mato, Alex Mayer, Bernard Monot, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Sirpa Pietikäinen, Anne Sander, Alfred Sant, Martin Schirdewan, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtegas, Marco Valli, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervaarders	Andrea Cozzolino, Ashley Fox, Doru-Claudian Frunzuliță, Syed Kamall, Alain Lamassoure, Thomas Mann, Luigi Morgano, Michel Reimon, Joachim Starbatty	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervaarders (art. 200, lid 2)	Jens Gieseke, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Rupert Matthews	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

40	+
ALDE	Petr Ježek, Ramon Tremosa i Balcells
PPE	Burkhard Balz, Markus Ferber, Jens Gieseke, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Georgios Kyrtos, Alain Lamassoure, Esther de Lange, Werner Langen, Ivana Maletić, Thomas Mann, Fulvio Martusciello, Gabriel Mato, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Anne Sander, Theodor Dumitru Stolojan
S&D	Hugues Bayet, Pervenche Berès, Andrea Cozzolino, Jonás Fernández, Doru-Claudian Frunzuliță, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Cătălin Sorin Ivan, Olle Ludvigsson, Alex Mayer, Luigi Morgano, Alfred Sant, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Paul Tang, Jakob von Weizsäcker
VERTS/ALE	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Michel Reimon, Ernest Urtasun

14	-
ALDE	Caroline Nagtegaal
ECR	Ashley Fox, Syed Kamall, Rupert Matthews, Stanisław Ożóg, Joachim Starbatty, Kay Swinburne
EFDD	David Coburn, Bernard Monot, Marco Valli
ENF	Gerolf Annemans, Marco Zanni
GUE/NGL	Martin Schirdewan, Miguel Viegas

1	0
ENF	Barbara Kappel

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding