



**A8-0139/2015**

22.4.2015

**\*\*\*I**

## **VERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 (COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD))

Begrotingscommissie  
Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteurs: José Manuel Fernandes, Udo Bullmann

(Gezamenlijke commissie – artikel 55 van het Reglement)

Rapporteurs voor advies (\*):  
Kathleen Van Brempt, Commissie industrie, onderzoek en energie  
Inés Ayala Sender, Dominique Riquet, Commissie vervoer en toerisme

(\*) Medeverantwoordelijke commissies – artikel 54 van het Reglement

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)


### ***Amendementen op een ontwerphandeling***

#### **Amendementen van het Parlement in twee kolommen**

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

#### **Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst**

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool  of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5
ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE .....	41
ADVIES VAN DE COMMISSIE VERVOER EN TOERISME.....	111
ADVIES VAN DE COMMISSIE BEGROTINGSCONTROLE .....	149
ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN .....	203
ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID .....	242
ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING .....	282
ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING .....	304
ADVIES VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING	330
ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR EN ONDERWIJS .....	353
ADVIES VAN DE COMMISSIE CONSTITUTIONELE ZAKEN.....	366
PROCEDURE .....	395

(\* ) Medeverantwoordelijke commissies – artikel 54 van het Reglement)



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 (COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD))**

**(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2015)0010),
  - gezien artikel 294, lid 2, en de artikelen 172, 173, 175, lid 3, en 182, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8 0007/2015),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
  - gezien het gezamenlijk overleg van de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken overeenkomstig artikel 55 van het Reglement,
  - gezien het verslag van de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken en de adviezen van de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie begrotingscontrole, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie interne markt en consumentenbescherming, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs en de Commissie constitutionele zaken (A8-0139/2015),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
  2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

## Amendement 1

### AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT\*

op het voorstel van de Commissie

-----  
Voorstel voor een

### VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

#### betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen **■**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 172, artikel 173, artikel 175, lid 3, en artikel 182, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien de adviezen van het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De economische en financiële crisis heeft tot een daling van de investeringen binnen de Unie geleid: deze zijn met ongeveer 15 % afgenomen ten opzichte van het piekjaar 2007. De Unie heeft meer in het bijzonder te lijden van een gebrek aan investeringen als gevolg van *de budgettaire beperkingen waarmee de lidstaten worden geconfronteerd en de trage groei, met* onzekerheid op de markten ten aanzien van de economische toekomst *tot gevolg* **■**. Dit gebrek aan investeringen, *dat met name nijpend is in de lidstaten die het zwaarst door de crisis zijn getroffen*, zet een rem op het economisch herstel en heeft negatieve gevolgen voor de werkgelegenheidsschepping, de groeivoorzichten op lange termijn en het concurrentievermogen, *hetgeen er mogelijk toe leidt dat de Europa 2020-doelstellingen en -streefdoelen voor slimme, duurzame en inclusieve groei niet*

---

\* Amendementen: nieuwe of vervangende tekst staat in vet en cursief, schrappingen zijn met het symbool **■** aangegeven.

*worden verwezenlijkt. De aantrekkelijkheid van investeringen in Europa en in de infrastructuur van een moderne kenniseconomie moet worden vergroot.*

- (2) Er is dan ook een krachtdadig optreden vereist om de vicieuze cirkel *en de steeds verder toenemende ongelijkheid tussen regio's* te doorbreken die door het gebrek aan investeringen zijn ontstaan, *en om het vertrouwen in de economie van de Unie te vergroten. Tegelijkertijd zouden prikkels om een investeringsbevorderend klimaat in de lidstaten te creëren economisch herstel kunnen stimuleren. Samen met een nieuwe impuls aan de investeringsfinanciering vormen* structurele hervormingen *die doeltreffend en economisch en sociaal duurzaam zijn* en budgettaire verantwoordelijkheid *een manier om* een opwaartse spiraal tot stand te brengen, waarbij investeringsprojecten de werkgelegenheid en de vraag helpen ondersteunen en tot een duurzame *vermindering van de outputgap evenals een* toename van het groeipotentieel leiden. *Het EFSI, versterkt door bijdragen van de lidstaten, moet een aanvulling vormen op een algemene strategie voor de verbetering van het concurrentievermogen van de Unie en het aantrekken van investeringen.*
- (2 bis) *Met het oog op een maximaal effect van het EFSI op de werkgelegenheid moeten de lidstaten doorgaan met structurele hervormingen die doeltreffend en economisch duurzaam zijn alsook met andere initiatieven, zoals opleidingsprogramma's en actieve arbeidsmarktmaatregelen, zorgen voor de voorwaarden voor het scheppen van kwalitatief hoogwaardige, duurzame banen en investeren in gerichte sociale beleidsmaatregelen overeenkomstig het pakket sociale investeringen van 2013. Daarnaast moeten de lidstaten bijkomende activiteiten ontplooiën, zoals gepersonaliseerde opleidingsprogramma's om de vaardigheden van werknemers aan te passen aan de behoeften van sectoren die EFSI-steun ontvangen, zakelijke dienstverlening die is toegesneden op ondernemingen als voorbereiding op uitbreiding en de indienstneming van meer personeel, alsmede steun voor startende ondernemingen en zelfstandigen.*
- (3) Met het Global Infrastructure Initiative heeft de G20 erkend dat investeringen belangrijk zijn om de vraag te stimuleren en de productiviteit en de groei naar een hoger peil te tillen, en zich er tevens toe verbonden een klimaat te scheppen dat het doen van meer investeringen in de hand werkt.
- (4) Tijdens de economische en financiële crisis heeft de Unie inspanningen geleverd om de groei te bevorderen, met name door middel van initiatieven in het kader van de Europa 2020-strategie, een plan van aanpak om tot een slimme, duurzame en inclusieve groei te komen, *en door middel van het Europees semester voor coördinatie van het economisch beleid.* Ook de Europese Investeringsbank ("EIB") heeft haar rol als initiator en aanjager van investeringen binnen de Unie versterkt, onder meer door in januari 2013 tot een kapitaalverhoging over te gaan. Er moet verdere actie worden ondernomen om ervoor te zorgen dat *op adequate wijze* aan de *investerings- en macro-economische behoeften* van de Unie wordt voldaan en dat de op de markt beschikbare liquiditeit efficiënt wordt aangewend en *dat de kanalisering ervan* naar de financiering van levensvatbare investeringsprojecten *wordt aangemoedigd.*

- (5) Op 15 juli 2014 heeft de toenmalige verkozen voorzitter van de Europese Commissie een reeks politieke beleidslijnen voor de Europese Commissie in het Europees Parlement gepresenteerd. In deze politieke beleidslijnen werd opgeroepen om "de komende drie jaar tot 300 miljard EUR extra aan publieke en private investeringen voor de reële economie" te mobiliseren met de bedoeling de investeringen te stimuleren en zo banen te scheppen.
- (6) Op 26 november 2014 heeft de Commissie een mededeling met als titel "Een investeringsplan voor Europa"<sup>1</sup> gepresenteerd, waarin werd gepleit voor het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI"), de totstandbrenging van een transparant *investeringsprojectenbestand* op Europees niveau, de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") en *nadruk werd gelegd op* een agenda om belemmeringen voor de investeringen weg te nemen en de interne markt te voltooien.
- (7) Op 18 december 2014 heeft de Europese Raad geconcludeerd dat het stimuleren van investeringen in Europa en het aanpakken van marktfalen een belangrijke beleidsuitdaging is en dat de nieuwe focus op investeringen, in combinatie met de belofte van de lidstaten om vaart te zetten achter structurele hervormingen en groeivriendelijke begrotingsconsolidatie na te streven, de grondslag zal vormen voor groei en banen in Europa, en gevraagd dat in de EIB-groep een Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) wordt opgezet, dat 315 miljard EUR aan nieuwe investeringen moet genereren tussen 2015 en 2017.
- (7 bis) Op 13 januari 2015 heeft de Europese Commissie een mededeling getiteld "Optimaal benutten van de flexibiliteit binnen de bestaande regels van het Groei- en Stabiliteitspact" gepubliceerd, teneinde de koppeling tussen investeringen, structurele hervormingen en begrotingsverantwoordelijkheid te versterken.*
- (8) Het EFSI *moet* een onderdeel *zijn* van een alomvattende benadering om de onzekerheid aan te pakken waarmee publieke en particuliere investeringen zijn omgeven *en om de investeringsachterstanden in de Unie te verkleinen*. De strategie berust op drie pijlers: mobiliseren van financiering voor investeringen, ervoor zorgen dat de investeringen de reële economie bereiken en verbeteren van het investeringsklimaat in de Unie. *De strategie moet het concurrentievermogen en het economisch herstel bevorderen en een aanvulling vormen op de doelstelling van economische, sociale en territoriale cohesie in de hele Unie. Zij moet worden gezien als een aanvulling op alle andere maatregelen die nodig zijn om de investeringsachterstanden in de Unie te verkleinen en - door als een garantiefonds te functioneren - als een stimulans voor nieuwe investeringen.*
- (9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door investeringsbelemmeringen weg te nemen, *waarbij moet worden gewaarborgd dat er geen sprake is van discriminatie op grond van het feit dat het beheer van de projecten privaat dan wel publiek is*, de interne markt te versterken en de

---

<sup>1</sup> Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, de Europese Centrale Bank, het Europees Economisch en Sociaal Comité, het Comité van de Regio's en de Europese Investeringsbank met als titel "Een investeringsplan voor Europa", COM(2014) 903 final.



voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten. Deze flankerende maatregelen zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

- (10) Het EFSI heeft ten doel de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van *transformatieve, productieve en strategische* investeringen in de Unie *die voor een onmiddellijke stimulering van de economie zorgen*, te helpen overwinnen en een betere toegang tot financiering te waarborgen, *teneinde in de Unie de werkloosheid te verminderen en de groei te bevorderen*. Het is de bedoeling dat vooral kleine en middelgrote ondernemingen van de betere toegang tot financiering profiteren, *waaronder financiering voor de oprichting van start-ups en spin-offs van universiteiten, en sociale en solidaire ondernemingen*. Het is ook raadzaam om *kleine* midcap-bedrijven, *evenals non-profitorganisaties en ondernemingen in de sociale economie* van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft *en het verkleinen van regionale verschillen*, moet bijdragen tot de versterking van *het concurrentievermogen, het onderzoeks- en innovatiepotentieel, en de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie, en tot de ondersteuning van een energie- en hulpbronnen efficiënte overgang naar een duurzame, circulaire economie op basis van hernieuwbare hulpbronnen, door stabiele en eerlijk betaalde banen te scheppen*.
- (11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde te ondersteunen die tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie bijdragen *in synergie met en zorgend voor additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen van de Unie. Het betreft onder meer projecten van iedere omvang van gemeenschappelijk belang waarmee gestreefd wordt naar voltooiing van de interne markt in de sectoren vervoer, telecommunicatie, infrastructuurtransitie en energie-efficiëntie, met inbegrip van de doelstellingen van de Unie op het gebied van energie, klimaat en efficiëntie als vastgelegd in de Europa 2020-strategie en het kader voor klimaat- en energiebeleid voor 2030, en die zijn gericht op verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei. Om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen, dient het EFSI zich te richten op projecten met een hoger risicoprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumentoperaties die zijn gericht op de in deze verordening omschreven doelstellingen. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee de Unie momenteel te kampen heeft, zal bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie. Het EFSI zou de toegang tot financiering en het concurrentievermogen van ondernemingen, met bijzondere nadruk op kmo's en midcap-bedrijven, moeten verbeteren*.
- (11 bis) *EFSI-steun voor vervoersinfrastructuur dient bij te dragen tot de doelstellingen van Verordening (EU) nr. 1315/2013 (CEF) en Verordening (EU) nr. 1316/2013 (TEN-V) door nieuwe of ontbrekende infrastructuur tot stand te brengen, alsook door bestaande faciliteiten te moderniseren of te renoveren, en tegelijkertijd ook financiering van onderzoeks- en innovatieactiviteiten in deze sector mogelijk te maken. Bijzondere aandacht dient uit te gaan naar*

*synergieprojecten die de verbindingen tussen vervoers-, telecommunicatie- en energiesectoren versterken, en naar slimme en duurzame vervoersprojecten.*

*(11 ter) Als het enige echt "gecommunautariseerde" beleidsdomein van de EU wordt het GLB territoriaal toegepast, en het is dan ook uiterst geschikt voor de alomvattende uitvoering van projecten in samenhang met het EFSI. Veel van de bestaande GLB-instrumenten kunnen worden gebruikt voor de geslaagde uitvoering van specifieke investeringen.*

*11 quater In haar mededeling getiteld "Een kaderstrategie voor een veerkrachtige energie-unie en een toekomstgericht klimaatbeleid" heeft de Commissie het belang van energie-efficiëntie als een op zichzelf staande energiebron benadrukt en gesteld dat het EFSI 'het mogelijk kan maken om zeer grote investeringen voor de renovatie van gebouwen los te weken'. Van investeringen in energie-efficiëntie is bekend dat deze tegen 2020 tot wel 2 miljoen nieuwe banen opleveren en mogelijk nog eens 2 miljoen banen tegen 2030. Teneinde te waarborgen dat het EFSI zijn doel om particuliere investeringen te genereren, banen te scheppen, veerkrachtige economische ontwikkelingen te bevorderen en macro-economische onevenwichtigheden te verminderen kan bereiken, moet speciale aandacht worden besteed aan energie-efficiëntie. Daarom moet in het kader van het EIAC technische bijstand worden verleend voor de oprichting van speciale investeringsplatforms voor geaggregeerde energie-efficiëntieprojecten.*

(12) Tal van zowel kleine en middelgrote ondernemingen als midcap-bedrijven in de gehele Unie hebben behoefte aan bijstand om marktfinanciering te kunnen aantrekken, vooral als het investeringen betreft waaraan een groter risico verbonden is. Het EFSI moet deze ondernemingen helpen om een gebrek aan kapitaal *en marktfalen en financiële versnippering die resulteren in een oneerlijk speelveld in de Unie*, te boven te komen door de EIB en het Europees Investeringsfonds ("EIF") *en nationale stimuleringsbanken of instellingen, investeringsplatforms of fondsen* toe te staan zowel directe en indirecte kapitaalinjecties te geven, als garanties te verlenen voor de hoogwaardige securitisatie van leningen en andere producten die met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI worden aangeboden.

(13) **■ De bepaling inzake EFSI-financiering voor** kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven **kunnen** via het Europees Investeringsfonds ("EIF") verlopen **■**.

(14) Het EFSI moet zich toespitsen op projecten met een hoge maatschappelijke, economische *en milieuwaarde*. Het EFSI dient zich meer in het bijzonder toe te leggen op projecten die *het scheppen van kwalitatief hoogwaardige banen, duurzame groei op korte, middellange en lange termijn en het concurrentievermogen, onderzoek, onderwijs van jongs af aan en opleiding, infrastructuur- en energietransitie en efficiëntie* bevorderen, *met name waar die projecten de hoogste incrementele waarde bieden, en aldus bijdragen tot de verwezenlijking van de politieke doelstellingen van de Unie overeenkomstig artikel 3 VWEU en artikel 9 VEU.*

*(14 bis) De investeringen waar in het kader van het EFSI steun aan wordt toegekend, moeten een bijdrage leveren aan de verwezenlijking van bestaande*

*programma's en beleidslijnen van de Unie alsook van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei. Zij moeten de tenuitvoerlegging van de conclusies van de Europese Raad van 17 juni 2010 ondersteunen. Met het oog op de verwezenlijking van de algemene doelstellingen als vervat in artikel 5, lid 2, onder b) en c), dienen zij bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen uit de artikelen 170, 173 en 179 VWEU en artikel 194, lid 1, VWEU.*

*(14 ter) Teneinde de commerciële en economische voordelen van door de Unie medegefinancierde initiatieven beter te beschermen en te benutten, moet een in Horizon 2020 vastgestelde reeks regels inzake de benutting en verspreiding van projectresultaten, met inbegrip van bescherming ervan door middel van het intellectuele-eigendomsrecht, door de deelnemers aan EFSI-projecten worden geëerbiedigd.*

*(14 quater) Het EFSI dient een breed gamma van financiële producten (eigen vermogen, vreemd vermogen of garanties) te ondersteunen teneinde optimaal op de behoeften van een individueel project te kunnen inspelen. Het brede productengamma moet het EFSI in staat stellen zich aan de marktbehoeften aan te passen en tegelijkertijd particuliere investeringen in projecten aan te moedigen. Het EFSI mag niet als substituuat voor particuliere marktfinanciering **of door regionale en nationale stimuleringsbanken verstrekte producten** fungeren, maar moet in plaats daarvan als katalysator voor particuliere financiering dienst doen door het marktfalen te verhelpen en er aldus voor te zorgen dat het overheidsgeld zo efficiënt en strategisch mogelijk wordt gebruikt. **Daarnaast vormt het een instrument om de cohesie binnen de Unie verder te versterken.***

*(14 quinquies) Het werkgelegenheidseffect van het EFSI dient stelselmatig te worden gecontroleerd en verder te worden vergroot, met name met het oog op het bewerkstelligen van langdurig maatschappelijk voordeel in de vorm van duurzame, kwalitatief hoogwaardige werkgelegenheid, ten behoeve van zowel investeerders als werknemers.*

(15) Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB-groep- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient **erop gericht te zijn** projecten overal in de Unie te financieren. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering voorhanden is, **met inbegrip van financiering van private en overheidsbanken, regionale of nationale stimuleringsbanken of van de EIB.**

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waaraan een passend risico verbonden is **dat hoger is dan dat van bestaande verrichtingen van de EIB-groep**, maar die nog wel **in overeenstemming zijn met de beginselen en waarden van de Unie op het terrein van sociale en milieuregels, ter bevordering van de overgang naar een koolstofarme circulaire economie en met betrekking tot territoriale cohesie**, en aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen. **Het EFSI moet er niet eenvoudigweg naar streven de kapitaalkosten te verminderen voor**

*investeringen waarvoor ook bij het ontbreken van een EU-garantie private financiering zou zijn gevonden. Het gemiddelde aan het project verbonden risico onder het EFSI dient groter te zijn dan onder een andere beschikbare investeringsportefeuille in de Unie. Bij het prijsbeleid van de EU-garantie dient voldoende rekening te worden gehouden met de noodzaak om de investeringstekorten en financiële versnippering in de Unie aan te pakken.*

- (16 bis) *Het EFSI moet daarnaast ondersteuning bieden aan projecten op het gebied van onderwijs, opleiding en onderzoek, de ontwikkeling van ICT-vaardigheden en digitaal onderwijs, alsook projecten in de culturele en de creatieve sector. Bij investeringen op deze gebieden moet worden gezorgd voor een holistische benadering waarin terdege rekening wordt gehouden met de intrinsieke waarde van onderwijs en cultuur.*
- (17) De besluiten betreffende *het gebruik van de EU-garantie voor potentiële projecten en betreffende de vraag of nationale stimuleringsbanken of investeringsplatforms de benaming "Europees Fonds voor strategische investeringen" mogen gebruiken*, moeten *op een transparante en onafhankelijke manier* door een investeringscomité worden genomen, *in overeenstemming met de door het bestuur overeenkomstig deze verordening vastgestelde investeringsrichtsnoeren*. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit *acht* onafhankelijke deskundigen *die over een breed spectrum aan deskundigheid beschikken als uiteengezet in deze verordening, en die moeten worden goedgekeurd door het Europees Parlement*.
- (18) Teneinde het EFSI in staat te stellen investeringen te ondersteunen, dient de Unie een garantie ter grootte van een bedrag van 16 000 000 000 EUR toe te kennen. Wanneer de garantiedekking op portefeuillebasis wordt verleend, moet deze al naargelang het type instrument (vreemd vermogen, eigen vermogen of garantie) worden begrensd op een percentage van de omvang van de portefeuille uitstaande verplichtingen. Aangenomen wordt dat als de garantie wordt gecombineerd met een door de EIB te verstrekken bedrag van 5 000 000 000 EUR, de EFSI-steun een bedrag van 60 800 000 000 EUR aan extra investeringen door de EIB en het EIF zou moeten genereren. Dit door het EFSI ondersteunde bedrag van 60 800 000 000 EUR zal in *een* periode *van drie jaar vanaf de inwerkingtreding van deze verordening* naar verwachting in totaal 315 000 000 000 EUR aan investeringen in de Unie genereren. *Significante aanvullende bijdragen van de lidstaten aan het kapitaal van het EFSI zijn noodzakelijk om de capaciteit van het Fonds dichterbij de feitelijke behoeften te brengen en zijn essentieel om een effect te bewerkstelligen*. Garanties die verband houden met projecten die zijn voltooid zonder dat een beroep op de garantie is gedaan, zijn beschikbaar voor de ondersteuning van nieuwe verrichtingen.
- (18 bis) *De Europese Centrale Bank heeft de bereidheid getoond om op de secundaire markt door het EFSI uitgegeven obligaties op te kopen, wanneer het EFSI deze obligaties zelf uitgeeft of wanneer de EIB dit namens het fonds doet.*
- (19) Om een verdere *broodnodige* verhoging van de EFSI-middelen mogelijk te maken, moet de deelname aan het EFSI openstaan voor derden, inclusief lidstaten, *regionale overheden met begrotings- en wetgevingsbevoegdheden*, nationale *en regionale*

stimuleringsbanken, *regionale banken* of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, entiteiten uit de particuliere sector en entiteiten buiten de Unie, mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen. Derden kunnen rechtstreeks aan het EFSI bijdragen. *De deelname van een lidstaat in het EFSI door middel van meerdere openbare economische organen of structuren geeft een lidstaat en de betrokken derden geen extra belang in de EFSI-governancestructuur.*

- (19 bis) Het EFSI moet ook over de mogelijkheid beschikken om particuliere fondsstructuren te ondersteunen, zoals Europese langetermijninvesteringsfondsen (ELTIF's), die door particuliere investeerders of nationale stimuleringsbanken zijn opgezet en ook een rol zouden kunnen spelen als aanvullend vehikel voor publieke of privaat-publieke investeringen in de reële economie. Zoals voorzien in Verordening XX/XXXX, dient de Commissie prioriteit te geven aan haar processen voor alle aanvragen door ELTIF's van financiering door de EIB, en dient ze deze processen te stroomlijnen. De Commissie en de EIB dienen ook alle mogelijke samenwerkingsvormen tussen het EFSI en ELTIF's te onderzoeken.*
- (20) Op projectniveau mogen derden samen met het EFSI medefinancieren op projectbasis of *via* investeringsplatforms **■**.
- (20 bis) Teneinde op zowel nationaal als regionaal niveau investeringen vrij te maken, moet de EU-garantie kunnen worden verleend aan nationale en regionale stimuleringsbanken of -instellingen en investeringsplatformen of -fondsen, indien mogelijk met het oog op kapitaalondersteuning. Dergelijke verrichtingen moeten als EFSI-verrichtingen worden beschouwd.*
- (20 ter) De financiële bijdrage van een lidstaat in de vorm van eenmalige maatregelen aan het EFSI, voor specifieke investeringsplatforms en nationale stimuleringsbanken die ondersteund worden door de EU-garantie, moeten onder de volledige reeks van bestaande regels van het stabiliteits- en groeipact vallen.*
- (20 quater) Gezien het feit dat infrastructuuractiva gepaard gaan met een hoog percentage faillissementen en terugvorderingsprocedures en dat infrastructuurprojectfinanciering kan worden gezien als een manier voor institutionele beleggers om hun activaportefeuilles te diversifiëren, moeten infrastructuurprojecten die profiteren van EFSI-steun worden behandeld als type 1-blootstellingen voor de berekening van de solvabiliteitskapitaalvereiste van titel I, hoofdstuk V, afdeling 6, van Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 2015/35 van de Commissie van 10 oktober 2014 tot aanvulling van Richtlijn 2009/138/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de toegang tot en uitoefening van het verzekerings- en het herverzekeringsbedrijf (Solvabiliteit II). Deze aanpak moet worden onderzocht als onderdeel van de evaluatie door de Commissie van de methoden, aannamen en standaardparameters die worden gebruikt voor de berekening van de solvabiliteitskapitaalvereiste met behulp van de standaardformule als bedoeld in overweging 150 van deze gedelegeerde verordening.*
- (21) *Het EFSI moet een aanvulling vormen op lopende regionale, nationale en Unie-programma's, alsook op bestaande EIB-activiteiten.* Op voorwaarde dat aan alle

toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten en aan de investeringsplatforms die met de EU-garantie worden ondersteund, **alsook om te investeren in het kapitaal van de stimuleringsbanken of -instellingen, investeringsplatforms of -fondsen**. De flexibiliteit van een dergelijke aanpak moet ervoor zorgen dat de investeringsterreinen waarop het EFSI zich richt, zoveel mogelijk investeerders aantrekken.

*(21 bis) Lidstaten kunnen gebruik maken van Europese structuur- en investeringsfondsen om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten die met de EU-garantie worden ondersteund, in overeenstemming met de doelstellingen, beginselen en regels van het rechtskader dat op deze fondsen van toepassing is, en met name Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad ("verordening gemeenschappelijke bepalingen"), en met de partnerschapsovereenkomsten en de desbetreffende programma's. De flexibiliteit van deze aanpak moet synergieën tussen de instrumenten van de Unie bevorderen, zorgen voor maximale toegevoegde waarde en het potentieel versterken om investeerders aan te trekken voor de investeringsterreinen waarop het EFSI zich toespitst. Er moet worden gezorgd voor volledige complementariteit tussen instrumenten en investeringen, zonder dat financiële instrumenten die zijn ontwikkeld in het kader van de Europese structuur- en investeringsfondsen worden vervangen, zodat het verdringingseffect tussen deze instrumenten zoveel mogelijk wordt vermeden.*

*(22) De door het EFSI ondersteunde infrastructuur- en projectinvesteringen die worden gefinancierd door lidstaten dienen in overeenstemming te zijn met de staatssteunregels overeenkomstig het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en met het oog op de rechtszekerheid. Te dien einde heeft de Commissie aangekondigd dat zij binnen een redelijke termijn (en in elk geval vóór de inwerkingtreding van deze verordening) met het oog op de toetsing aan de staatssteunregels een reeks kernbeginselen zal formuleren waaraan een project zal moeten voldoen om voor steun uit het EFSI in aanmerking te komen. Als een project, ongeacht de economische sector, aan deze criteria voldoet en steun uit het EFSI krijgt, heeft de Commissie aangekondigd dat elke aanvullende nationale steun zal worden onderworpen aan een vereenvoudigde en versnelde toetsing aan de staatssteunregels, waarbij het enige extra aspect dat de Commissie zal onderzoeken de vraag is of de overheidssteun evenredig is (d.w.z. of er geen sprake is van overcompensatie). De Commissie heeft ook aangekondigd dat zij verdere richtsnoeren zal verstrekken met betrekking tot de reeks kernbeginselen om ervoor te zorgen dat de overheidsmiddelen efficiënt worden besteed en het beginsel van rechtmatige verwachtingen volledig wordt gerespecteerd.*

*(23) Aangezien een optreden binnen de Unie dringend geboden is, kunnen de EIB en het EIF in de loop van 2015 nog voor de inwerkingtreding van deze verordening extra projecten hebben gefinancierd die buiten hun gewone profiel vallen. Opdat de maatregelen waarin deze verordening voorziet zoveel mogelijk voordeel opleveren, moet het mogelijk zijn dat dergelijke extra projecten onder de EU-garantiedekking vallen indien zij aan de essentiële criteria van deze verordening voldoen.*

- (24) De door het EFSI ondersteunde financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB dienen te worden beheerd in overeenstemming met *Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad*<sup>1</sup>, die onder meer in passende controlemaatregelen en maatregelen ter voorkoming van belastingontwijking voorziet, alsook conform de relevante regels en procedures in verband met het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en de Rekenkamer.
- (25) De EIB *en het investeringscomité* moeten de door het EFSI ondersteunde activiteiten op gezette tijden evalueren *en hiervan verslag uitbrengen* om de relevantie, het resultaat, het effect, *de additionaliteit en de toegevoegde waarde ervan, evenals de coördinatie en coherentie ervan met andere beleidsmaatregelen van de Unie, en met name met betrekking tot de steun uit de Europese structuur- en investeringsfondsen*, te beoordelen, en om na te gaan op welke punten de activiteiten in de toekomst kunnen worden verbeterd. Die evaluaties *en verslagen* moeten *openbaar worden gemaakt en* een bijdrage leveren aan het afleggen van verantwoording en aan een duurzaamheidsanalyse.
- (25 bis) *In de beleidsmaatregelen van het EFSI moet rekening worden gehouden met gendergelijkheid en gezorgd worden voor de integratie van genderperspectieven en de voorkoming van iedere vorm van discriminatie, met name ten aanzien van mensen met een handicap.*
- (26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen. *Het EIAC moet gratis deskundigheid verstrekken teneinde in de gehele Unie eerlijke toegang tot EFSI-financiering te waarborgen. Het EIAC moet nauw samenwerken met soortgelijke structuren op nationaal niveau teneinde gedecentraliseerde bijstand ter plaatse, versterkt door een meertalige benadering, te waarborgen, en effectieve verspreiding van informatie te bevorderen.*
- (26 bis) *Het EIAC bouwt in het bijzonder voort op goede praktijken in bestaande programma's, zoals ELENA (Europese plaatselijke bijstand op energiegebied), het EEEF (Europees Fonds voor energie-efficiëntie), het Jeremie-programma (Gezamenlijke Europese middelen voor micro- tot middelgrote ondernemingen), het Jaspers-programma (Gezamenlijke Ondersteuning van projecten in de Europese regio's), het Jessica-programma (Gezamenlijke Europese steun voor duurzame investeringen in stedelijke gebieden) en het Jasmine-programma (Gezamenlijke Actie ter ondersteuning van de ontwikkeling van instellingen voor microfinanciering in Europa).*

---

<sup>1</sup> *Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 (PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1).*

- (27) Er moet een garantiefonds worden ingesteld voor de dekking van de risico's die aan de EU-garantie voor de EIB verbonden zijn. Het garantiefonds moet worden gevormd door een geleidelijke *bijdrage* van middelen uit de begroting van de Unie. Later moeten ook de inkomsten en terugbetalingen uit hoofde van projecten die door het EFSI worden ondersteund, alsook nabetalings van in gebreke gebleven debiteuren waarvoor het garantiefonds reeds een aan de EIB verleende garantie heeft gehonoreerd, aan het garantiefonds worden toegewezen. ***Eventuele overschotten in het garantiefonds als gevolg van een aanpassing van het streefbedrag of resterende vergoedingen na herstel van het streefbedrag dienen als bestemmingsontvangsten te worden teruggestort in de algemene begroting van de Unie, teneinde begrotingslijnen aan te vullen die wellicht zijn gebruikt als bron van herschikking naar het EU-garantiefonds.***
- (28) Het garantiefonds is bedoeld als liquiditeitsbuffer voor de Uniebegroting tegen door het EFSI geleden verliezen bij het nastreven van zijn doelstellingen. De ervaring die reeds is opgedaan met het type investeringen dat door het EFSI zou worden ondersteund, heeft geleerd dat er een ratio van 50 % ***moet zijn*** tussen ***de hoeveelheid middelen in het garantiefonds*** en de totale garantieverplichtingen van de Unie **■**.
- (29) De bijdrage uit de Uniebegroting **■** ***moet geleidelijk worden goedgekeurd door*** het Europees Parlement en de Raad ***in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure tot en met 2022. Hiertoe zou de begrotingsautoriteit, in voorkomend geval, gebruik moeten maken van alle beschikbare middelen in het kader van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020, in het bijzonder van de overkoepelende marge voor vastleggingen, de overkoepelende marge voor betalingen en het flexibiliteitsinstrument.***
- (30) Gezien ***hun gelijkstelling aan de financiële instrumenten van de Unie, moeten*** **■** de EU-garantie voor de EIB ***en het garantiefonds voldoen aan de beginselen van goed financieel beheer, transparantie, evenredigheid, non-discriminatie, gelijke behandeling en subsidiariteit, als bedoeld in artikel 140 van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1</sup>, en, indien van toepassing, aan de bepalingen van artikel 139 van die verordening.***
- (31) Binnen de Unie is er een aanzienlijk aantal potentieel ***economisch en technisch*** levensvatbare projecten dat niet wordt gefinancierd omdat er met betrekking tot deze projecten sprake is van onzekerheid en een gebrek aan transparantie. Vaak komt dat doordat particuliere investeerders niet van de projecten op de hoogte zijn of over onvoldoende informatie beschikken om de daaraan verbonden investeringsrisico's in te schatten. De Commissie en de EIB dienen **■** de totstandbrenging te bevorderen van een transparant ***investeringsprojectenbestand*** van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. Dit ***"projectenbestand"*** moet garanderen dat informatie over investeringsprojecten op regelmatige en gestructureerde basis

---

<sup>1</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 (PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1).



- openbaar wordt gemaakt, en er aldus voor zorgen dat investeerders beschikken over betrouwbare *en transparante* informatie waarop zij hun investeringsbeslissingen kunnen baseren. ***In het kader van het projectenbestand wordt belang gehecht aan de bescherming van cruciale bedrijfsgeheimen.***
- (32) De lidstaten ***dienen in staat te zijn om, in samenwerking met regionale en lokale autoriteiten, bij te dragen aan het Europese projectenbestand door, onder andere, informatie te verstrekken over investeringsprojecten op hun grondgebied.***
- (33) ***Het projectenbestand moet projecten uit de gehele Unie omvatten en dient slechts ter visualisering voor investeerders en ter informatie.*** Hieronder kunnen projecten vallen die volledig kunnen worden gefinancierd door de particuliere sector of met de steun van andere instrumenten die op Europees of nationaal niveau worden verstrekt. Het EFSI moet financiering van en investeringen in door ***het projectenbestand*** gesignaleerde ***ecologisch duurzame*** projecten kunnen ondersteunen, maar opneming in de lijst mag geen automatische toegang tot EFSI-steun inhouden en het EFSI, ***de EIB en het investeringscomité moeten*** tevens ***volledig*** in staat worden gesteld niet in de lijst voorkomende projecten te selecteren en te ondersteunen.
- (34) Opdat verantwoording aan de Europese burgers wordt afgelegd, moet de EIB op gezette tijden verslag aan het Europees Parlement en de Raad uitbrengen over de voortgang en het effect van het EFSI, ***in het bijzonder wat betreft de additionaliteit van de verrichtingen die in het kader van het EFSI zijn uitgevoerd in vergelijking met de normale verrichtingen van de EIB, met inbegrip van speciale verrichtingen. Op verzoek van het Europees Parlement dienen de voorzitter van het bestuur en de directeur deel te nemen aan hoorzittingen en vragen binnen een vaste termijn te beantwoorden.***
- (35) Teneinde een passende dekking van de EU-garantieplichtingen te verzekeren en de voortdurende beschikbaarheid van de EU-garantie te waarborgen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ten aanzien van de aanpassing van de uit de algemene begroting van de Unie te storten bedragen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadpleging overgaat, onder meer op deskundigenniveau. De Commissie moet bij de voorbereiding en opstelling van de gedelegeerde handelingen ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten tijdig en op gepaste wijze gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en aan de Raad.
- (36) Daar de doelstellingen van deze verordening, namelijk het ondersteunen van investeringen in de Unie en het bieden van een betere toegang tot financiering aan ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, wegens hun uiteenlopende budgettaire manoeuvreerruimte niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en derhalve wegens de omvang en de gevolgen daarvan beter door de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde

evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.

## HOOFDSTUK I - Europees Fonds voor strategische investeringen

### Artikel 1

#### Europees Fonds voor strategische investeringen

1. De Commissie *onderhandelt over een ontwerpovereenkomst* met de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI") *overeenkomstig de vereisten van deze verordening*.

Het EFSI heeft ten doel investeringen in de Unie te ondersteunen en ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, *waarbij prioriteit wordt gegeven aan* kleine en middelgrote ondernemingen *en kleine midcap-bedrijven*, een betere toegang tot financiering te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten *en* derden, zoals onder meer nationale *en regionale* stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, *regionale autoriteiten, specifieke investeringsplatforms* alsook entiteiten uit de particuliere sector. *Noch lidstaten noch derden hebben het recht lid te zijn van het bestuur.*

*2 bis De Commissie krijgt de bevoegdheid om namens de Unie middels een gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 17 de EFSI-overeenkomst te sluiten, op voorwaarde dat de EFSI-overeenkomst voldoet aan de vereisten van deze verordening.*

*2 ter. De Commissie krijgt de bevoegdheid om middels gedelegeerde handelingen overeenkomstig artikel 17 latere wijzigingen op de EFSI-overeenkomst te aanvaarden, op voorwaarde dat de wijzigingen op de EFSI-overeenkomst voldoen aan de vereisten van deze verordening.*

#### *Artikel 1 bis Definities*

*In deze verordening wordt verstaan onder:*

- a) *"EFSI-overeenkomst": het rechtsinstrument waarin de Commissie en de EIB de bij deze verordening neergelegde voorwaarden voor het beheer van het EFSI nader specificeren;*
- b) *"nationale stimuleringsbank of -instelling": juridische entiteit die beroepsmatig een financiële activiteit verricht en door een lidstaat belast is met een publieke taak, op centraal, regionaal of lokaal niveau, om ontwikkelings- of stimuleringsactiviteiten te verrichten;*

- c) *"investeringsplatforms": special purpose vehicles, beheerde rekeningen, contractuele medefinanciering of risicodelingsregelingen of anderszins opgezette regelingen die investeerders gebruiken om bij te dragen aan de financiering van een aantal investeringsprojecten, en die nationale platforms kunnen omvatten die diverse investeringsprojecten bundelen op het grondgebied van een lidstaat, grensoverschrijdende of regionale platforms die partners uit diverse lidstaten of derde landen samenbrengen die geïnteresseerd zijn in grote projecten in een bepaalde geografische regio, en thematische platforms waarin investeringsprojecten binnen een bepaalde sector kunnen worden gebundeld;*
- d) *"kleine en middelgrote ondernemingen of "kmo's": micro-, kleine en middelgrote ondernemingen als omschreven in artikel 2 van Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie<sup>1</sup>;*
- e) *"kleine midcap-ondernemingen": juridische entiteiten met maximaal 499 werknemers die geen kmo zijn;*
- f) *"midcap-ondernemingen": juridische entiteiten met maximaal 3 000 werknemers die geen kmo of kleine midcap-onderneming zijn;*
- g) *"additionaliteit": de ondersteuning door het EFSI van verrichtingen die tot doel hebben marktfalen of investeringstekorten te verhelpen en die in de desbetreffende periode niet hadden kunnen worden uitgevoerd in het kader van de gebruikelijke EIB-instrumenten, met inbegrip van speciale verrichtingen, zonder EFSI-steun of niet in dezelfde mate hadden kunnen worden uitgevoerd in het kader van EIF- en EU-instrumenten. De door het EFSI ondersteunde projecten, die bedoeld zijn om banen en groei te creëren, hebben doorgaans een hoger risicoprofiel dan de projecten die door de gebruikelijke EIB-verrichtingen, inclusief de speciale verrichtingen, ondersteund worden.*

## Artikel 2

### Voorwaarden van de EFSI-overeenkomst

1. De EFSI-overeenkomst bevat in het bijzonder het volgende:
  - (a) bepalingen betreffende het opzetten van het EFSI als een afzonderlijke, duidelijk herkenbare en transparante garantiefaciliteit en een aparte rekening die door de EIB wordt beheerd;
  - (b) de omvang en de voorwaarden van de financiële bijdrage die via het EFSI door de EIB wordt verstrekt;
  - (c) de voorwaarden verbonden aan de financiering die via het EFSI door de EIB aan het Europees Investeringsfonds ("EIF") wordt verstrekt;

---

<sup>1</sup> Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (PB L 124 van 20.5.2003, blz. 36).

- (d) de governanceregelingen met betrekking tot het EFSI in overeenstemming met artikel 3, onverminderd de statuten van de Europese Investeringsbank;
- (d bis) gedetailleerde vereisten voor EIB-financiering en investeringsoperaties en EIB-financiering voor het EIF die in aanmerking komen voor de EU-garantie overeenkomstig artikel 5, lid 2 bis, en artikel 5 bis;*
- (d ter) een scorebord van de kernprestatie-indicatoren dat kan worden gebruikt voor de beoordeling van het macro-economisch effect van EFSI-investeringen, onder meer op werkgelegenheid en groei, energie-efficiëntie, TEN-V, stedelijke mobiliteit, de verwezenlijking van Unie-doelstellingen, met inbegrip van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie en de doelstellingen betreffende de mobilisatie van particulier kapitaal, en het effect ervan op de ondersteuning van investeringen;*
- (e) gedetailleerde regels betreffende de verlening van de EU-garantie in overeenstemming met artikel 7, inclusief regels die betrekking hebben op de gelimiteerde dekking van portefeuilles van specifieke soorten instrumenten, het beroep op de EU-garantie, dat – behalve bij eventuele vermogensverliezen – slechts eenmaal per jaar plaatsvindt na de saldering van de uit de verrichtingen voortvloeiende winsten en verliezen, en de daarvoor verschuldigde vergoeding, alsook het vereiste dat de vergoeding voor het nemen van risico's aan de contribuanten moet worden toegewezen in verhouding tot hun respectieve risicoaandeel;
- (f) voorschriften en procedures met betrekking tot de invordering van schuldvorderingen;
- (f bis) de procedure voor de selectie van projecten, met inbegrip van de rol van de EIB in de eerste beoordeling van projectvoorstellen en de overdracht ervan aan het investeringscomité;*
- (g) voorschriften betreffende het gebruik van de EU-garantie, onder meer met vermelding van specifieke tijdshorizonten en essentiële prestatie-indicatoren;
- (g bis) gedetailleerde regelingen om te waarborgen dat financierings- en investeringsverrichtingen die door de EIB worden getekend tijdens de in artikel 20 bedoelde overgangperiode onder de EU-garantie vallen;*
- (h) bepalingen betreffende de ■ financiering van het EIAC overeenkomstig artikel 8 bis (nieuw);
- (i) bepalingen betreffende de wijze waarop derden kunnen mede-investeren met door het EFSI ondersteunde financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB;
- (j) de modaliteiten van de dekking van de EU-garantie;

*(j bis) bepalingen betreffende de intellectuele eigendom van de gefinancierde projecten, zoals voorzien in Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1</sup>.*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat er een duidelijk onderscheid bestaat tussen met EFSI-steun uitgevoerde verrichtingen en andere EIB-verrichtingen. *De EIB zorgt er daarom voor dat EFSI-activiteiten worden ondergebracht in een afzonderlijk financieel memorandum.*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat de door het EIF uitgevoerde EFSI-activiteiten onder de bevoegdheid van de bestuursorganen van het EIF moeten vallen. *Zij worden evenwel opgenomen in de algehele EFSI-verslaglegging.*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat de vergoeding die de Unie uit hoofde van door het EFSI ondersteunde verrichtingen ontvangt, wordt verminderd met betalingen als gevolg van het beroep op de EU-garantie en, vervolgens, met de kosten bedoeld in *artikel 8 bis (nieuw)*, en in artikel 5, lid 3.

3. Lidstaten die partij worden bij de EFSI-overeenkomst kunnen hun bijdrage met name in de vorm van contanten of een voor de EIB aanvaardbare garantie verstrekken. Andere derden kunnen hun bijdrage alleen in contanten verstrekken.

#### *Artikel 2 bis Financiële regels*

*De financiële regels die gelden voor het EFSI en het EIAC worden vastgesteld door het bestuur. Zij mogen niet afwijken van Verordening (EG, Euratom) nr. 966/2012.*

*In het kader van de onderhandelingen voor de EFSI-overeenkomst vóór het instellen van het EFSI of na een formeel verzoek van het bestuur, krijgt de Commissie de bevoegdheid om in naar behoren gemotiveerde gevallen afwijkingen toe te staan door de invoering van tijdelijke financiële regels middels een gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 290 VWEU en artikel 17 van deze verordening. Deze tijdelijke regels gelden maximaal drie jaar of tot het Parlement en de Raad Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 wijzigen om de speciale vereisten van het EFSI op te nemen.*

#### Artikel 3 Governance van het EFSI

1. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI wordt beheerd door een bestuur, dat de strategische oriëntatie *bepaalt overeenkomstig de Europa 2020-doelstellingen*

---

<sup>1</sup> *Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van Horizon 2020 - het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020) en tot intrekking van Besluit nr. 1982/2006/EG (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 104).*

*en met bijzondere aandacht voor de vraag waar het effect op groei en werkgelegenheid het hoogste is, en de strategische allocatie van activa, het operationele beleid en de werkingsprocedures vaststelt, met inbegrip van het investeringsbeleid van de projecten die het EFSI kan ondersteunen en het risicoprofiel van het EFSI, **teneinde groei, werkgelegenheid en investeringen te maximaliseren**, in overeenstemming met de in artikel 5, lid 2, en artikel 5, lid 2 bis, vermelde doelstellingen, en met als doel de additionaliteit te garanderen van de investeringen die door de EFSI-garantie worden ondersteund. Het bestuur formuleert tevens het investeringsbeleid ten aanzien van in aanmerking komende investeringsplatforms. Het bestuur bepaalt het prijsbeleid van de EU-garantie en houdt daarbij voldoende rekening met de noodzaak om de investeringstekorten en financiële versnippering in de Unie aan te pakken. Het bestuur stelt investeringsrichtsnoeren voor het gebruik van de EU-garantie vast die door het investeringscomité moeten worden uitgevoerd.*

- 1 bis. De prioriteiten die door de Commissie voor de investeringsrichtsnoeren van het EFSI moeten worden nagestreefd moeten de doelstellingen van de Unie weerspiegelen en in overeenstemming zijn met artikel 5, lid 2 bis van deze verordening. Zij worden gespecificeerd alvorens de EFSI-overeenkomst in werking treedt en, indien van toepassing, herzien. De prioriteiten worden openbaar gemaakt. De Commissie krijgt de bevoegdheid toegekend om hiertoe overeenkomstig artikel 17 gedelegeerde handelingen vast te stellen.*

*Bij de uitoefening van haar mandaat binnen het bestuur van het EFSI, bevordert de Commissie, en stemt consistent dienovereenkomstig, de overeenkomstig de eerste alinea gespecificeerde en herziene prioriteiten.*

- 2. Het bestuur bestaat uit vier leden: drie benoemd door de Commissie en een benoemd door de EIB. Het bestuur kiest voor een eenmalig hernieuwbare vaste termijn van drie jaar uit zijn midden een voorzitter.*

Het bestuur besluit bij consensus.

- 3. Het bestuur besluit bij consensus.*

*Het is lidstaten en derden toegestaan aan het EFSI bij te dragen in de vorm van respectievelijk garanties of contanten, maar zij mogen geen lid worden van het bestuur.*

*De notulen van de vergaderingen van het bestuur worden gepubliceerd zodra zij zijn goedgekeurd door het bestuur.*

- 4. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een directeur heeft, die verantwoordelijk is voor het dagelijks bestuur van het EFSI alsmede voor de voorbereiding en het voorzitterschap van vergaderingen van het in lid 5 bedoelde investeringscomité. De directeur wordt bijgestaan door een adjunct-directeur.*

*De directeur brengt elk kwartaal aan het bestuur verslag uit over de activiteiten van het EFSI. De directeur en de adjunct-directeur worden door het bestuur voor een*

*eenmalig* hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd op gezamenlijk voorstel van de Commissie en de EIB. *Op basis van een open selectieprocedure en zodra zij de goedkeuring van de EIB heeft ontvangen, verstrekt de Commissie het Europees Parlement een aparte lijst met kandidaten voor de functies van directeur en adjunct-directeur.*

*Zodra de Commissie de goedkeuring van de EIB heeft ontvangen, legt zij een voorstel voor de benoeming van de directeur en de adjunct-directeur ter goedkeuring voor aan het Europees Parlement. Na goedkeuring van dit voorstel benoemt het bestuur de directeur en de adjunct-directeur.*

5. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een investeringscomité heeft dat verantwoordelijk is voor het toetsen van potentiële *projecten* aan het EFSI-investeringsbeleid en voor het goedkeuren van de ondersteuning van *projecten* met de EU-garantie conform artikel 5, ongeacht de geografische locatie ervan. *Voorts is het investeringscomité het bevoegde orgaan om te beoordelen of investeringsplatforms en nationale stimuleringsbanken in aanmerking komen en hun toe te staan de benaming "EFSI" of "Europees Fonds voor strategische investeringen" te gebruiken. Indien het investeringsplatform zijn fundamentele investeringsbeleid substantieel wijzigt, dient een nieuw verzoek tot goedkeuring te worden ingediend.*

Het investeringscomité is samengesteld uit *acht* onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met *projectstructurering en projectfinanciering, alsook over macro-economische expertise. Het investeringscomité heeft een multidisciplinaire samenstelling en omvat een brede reeks deskundigheidsterreinen met betrekking tot diverse sectoren en geografische markten binnen de Unie. Het betreft hier onder meer deskundigheid met betrekking tot investeringen in verband met de algemene doelstellingen van het EFSI, zoals onderzoek en ontwikkeling, vervoer en kmo's, milieudoelstellingen, sociale zaken met inbegrip van de sociale en solidaire economie, openbare en door de overheid gecoördineerde projectinvesteringen, territoriale cohesie en onderwijs en opleiding. Het investeringscomité wordt door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar en voor ten hoogste zes jaar benoemd.*

*Op basis van een open selectieprocedure en zodra zij de goedkeuring van de EIB heeft ontvangen, verstrekt de Commissie het Europees Parlement een lijst met kandidaten voor de functies van de acht deskundigen van het investeringscomité.*

*Zodra de Commissie de goedkeuring van de EIB heeft ontvangen, legt zij een genderevenwichtig voorstel voor de benoeming van de deskundigen ter goedkeuring voor aan het Europees Parlement. Na goedkeuring van dat voorstel benoemt het bestuur de deskundigen voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar.*

*Bij de uitoefening van hun taken zijn de leden van het investeringscomité onafhankelijk en aanvaardt zij geen instructies van de EIB, de instellingen van de Unie, lidstaten of enig ander publiek of privaat orgaan. Het EIB-personeel mag*

*analytische, logistieke en administratieve ondersteuning bieden. Eventuele projectbeoordelingen door het EIB-personeel zijn evenwel niet bindend voor het investeringscomité.*

*De cv's en belangenverklaringen van alle leden van het investeringscomité worden openbaar gemaakt, voortdurend bijgewerkt en onderworpen aan grondige geldigheidscontroles van de Commissie en de EIB.*

De besluiten van het investeringscomité worden bij gewone meerderheid genomen en worden openbaar en toegankelijk gemaakt.

## **HOOFDSTUK II - EU-garantie en EU-garantiefonds**

### Artikel 4 EU-garantie

De Unie verleent een *onherroepelijke en onvoorwaardelijke* garantie aan de EIB voor financierings- of investeringsverrichtingen die onder deze verordening *en de EFSI-overeenkomst* vallen ("EU-garantie") *en die* binnen de Unie *worden uitgevoerd, met inbegrip van verrichtingen tussen partners uit diverse lidstaten en een derde land die binnen de werkingssfeer van het Europees nabuurschapsbeleid vallen, inclusief het strategisch partnerschap, het uitbreidingsbeleid, en de Europese Economische Ruimte of de Europese Vrijhandelsassociatie, of tussen een lidstaat en een land of gebied overzee, als opgenomen in bijlage II bij het VWEU*. De EU-garantie wordt op verzoek verleend als een garantie met betrekking tot de in artikel 6 genoemde instrumenten. *Indien de EU-garantie wordt verleend aan een stimuleringsbank of een investeringsplatform dient zij gericht te zijn op kapitaalondersteuning.*

### Artikel 5 Voorwaarden voor het gebruik van de EU-garantie

1. De verlening van de EU-garantie is afhankelijk gesteld van de inwerkingtreding van de EFSI-overeenkomst *en van de vaststelling van investeringsrichtsnoeren door het bestuur.*
2. De EU-garantie wordt verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB, dan wel voor aan het EIF verstrekte *EIB-financiering op het niveau van investeringen in fondsen* voor de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in overeenstemming met artikel 7, lid 2 *en na goedkeuring door het investeringscomité.*

De betrokken verrichtingen stroken met het Uniebeleid en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:



- (a) ontwikkeling van *nieuwe, bestaande of ontbrekende vervoersinfrastructuur en innovatieve technologieën, in overeenstemming met Verordeningen (EU) nr. 1316/2013 (CEF) en (EU) nr. 1315/2013 (TEN-V-richtsnoeren), voor zover het zowel kern- en alomvattende netwerken als horizontale prioriteiten betreft;*
- (a bis) *ontwikkeling van slimme en duurzame projecten op het gebied van stedelijke mobiliteit met doelstellingen ten aanzien van toegankelijkheid, reductie van de emissies van broeikasgassen, energie en ongevallen;*
- (b) *ontwikkeling en modernisering van de energie-infrastructuur, in overeenstemming met de prioriteiten van de energie-Unie en de doelstellingen voor 2020, 2030 en 2050 van het klimaat- en energiekader, met name interconnecties, slimme netwerken op distributieniveau, energieopslag en de synchronisatie van markten;*
- (c) *expansie van hernieuwbare energie, hulpbronnenefficiëntie, energie-efficiëntie en energiebesparingen, met bijzondere aandacht voor het verkleinen van de vraag door middel van vraagzijdebeheer en de renovatie van gebouwen;*
- (d) *ontwikkeling van informatie- en communicatietechnologie, digitale en telecominfrastructuur en breedbandnetwerken in de hele Unie;*
- (e) *investeringen in innovatie, onderzoek en ontwikkeling, waaronder onderzoekinfrastructuur, proef- en demonstratieprojecten, samenwerking tussen universiteiten en het bedrijfsleven, en de overdracht van kennis en technologie;*
- (e bis) *investeringen in onderwijs, opleiding en ondernemingsvaardigheden;*
- (e ter) *investeringen in innovatieve gezondheidszorgoplossingen, zoals e-Health en nieuwe, doeltreffende geneesmiddelen, en investeringen in de sociale sector;*
- (e quater) *investeringen in culturele en creatieve bedrijfstakken;*
- (e quinquies) *investeringen in projecten en infrastructuur op het gebied van milieubescherming en -beheer, en in projecten gericht op versterking van de ecosysteemdiensten en duurzame stadsontwikkeling;*
- (e sexies) *verstrekken van financiële steun, waaronder risicokapitaal, voor kmo's, start-ups, spin-offs en kleine midcap-bedrijven via het EIF en voor midcap-bedrijven, met het oog op het verwerven van een leiderschapspositie op technologisch gebied in innovatieve en duurzame sectoren;*
- (e septies) *financiering van projecten die aansluiten bij de doelstellingen van Horizon 2020 en de Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen.*

Voorts wordt de EU-garantie verleend *via de EIB* ter ondersteuning van specifieke investeringsplatforms *of -fondsen*, van nationale *en regionale* stimuleringsbanken *of andere instellingen* die investeren in verrichtingen die aan de vereisten van deze verordening voldoen, *nadat het investeringscomité hiervoor goedkeuring heeft gegeven*. In dat geval specificceert het bestuur, *overeenkomstig artikel 3, lid 1*, het beleid ten aanzien van *bovengenoemde* in aanmerking komende *investeringsvehikels, die tevens verantwoordelijk zijn voor de goedkeuring van de afzonderlijke investeringsbeslissingen. Dergelijke verrichtingen, en de bijdragen daaraan, worden beschouwd als EFSI-verrichtingen. Investeringsplatforms kunnen mede-investeerders, overheidsinstanties, deskundigen, onderwijs-, opleidings- en onderzoeksinstellingen, de betrokken sociale partners en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, en andere relevante actoren op EU-, nationaal en regionaal niveau bij elkaar brengen.*

*2 bis Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger risicoprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI steunt projecten die gericht zijn op de volgende criteria:*

- a) vanuit een economisch perspectief levensvatbaar zijn op grond van een kosten-batenanalyse volgens Europese normen en voorts waar medefinanciering door een publieke partner of een financiële bemiddelaar zoals een investeringsplatform of een stimuleringsbank steunt biedt om mogelijke financiële tekorten op te heffen;*
- b) het nastreven van de Uniedoelstelling van slimme, duurzame en inclusieve groei, evenals het scheppen van kwalitatief hoogwaardige banen, de versterking van economische, sociale en territoriale cohesie en het bewerkstelligen van grote maatschappelijke en economische vooruitgang als een toegevoegde waarde voor de EU;*
- c) nadruk op verrichtingen die niet zouden hebben plaatsgevonden bij gebruik van de Uniebegroting of de gebruikelijke activiteiten van de EIB, met inbegrip van speciale verrichtingen, en die bovendien niet door de markt zouden zijn gefinancierd;*
- d) een hoger risicoprofiel hebben dan projecten die in het kader van de bestaande activiteiten van de EIB worden ondersteund, waarbij rekening wordt gehouden met het feit dat de hoogst mogelijke additionaliteit alleen kan worden gewaarborgd wanneer financiële middelen zich concentreren op projecten die anders geen financiering zouden hebben ontvangen; de passende maatregelen moeten worden ontwikkeld overeenkomstig de in artikel 3, lid 1, vastgelegde procedures;*

*2 ter. Daar projecten van iedere omvang de Europese economie vooruit kunnen helpen, dienen er geen beperkingen te bestaan met betrekking tot de omvang van de door het EFSI ondersteunde projecten.*

3. Overeenkomstig artikel 17 van de statuten van de Europese Investeringsbank brengt de EIB de begunstigden van de financieringsverrichtingen kosten in rekening om haar met het EFSI verband houdende uitgaven te dekken. Onverminderd de tweede en de derde alinea dekt de Uniebegroting geen administratieve uitgaven of andere aan de EIB verschuldigde vergoedingen voor door de EIB op grond van deze verordening verrichte financierings- en investeringsactiviteiten.

De EIB kan overeenkomstig artikel 2, lid 1, onder e), tot een gecumuleerde limiet van 1 % van de totale uitstaande EU-garantieplichtingen een beroep op de EU-garantie doen voor de dekking van kosten die aan de begunstigden van de financieringsverrichtingen zijn aangerekend maar niet zijn betaald.

Aan de EIB verschuldigde vergoedingen indien de EIB namens het EFSI aan het EIF financiering verstrekt die overeenkomstig artikel 7, lid 2, door de EU-garantie is gedekt, kunnen door de Uniebegroting worden gedekt.

4. **Overeenkomstig de doelstellingen, beginselen en regels van het rechtskader dat van toepassing is op deze fondsen en overeenkomstig de partnerschapsovereenkomsten en de desbetreffende programma's kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruik maken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten waarin de EIB met ondersteuning van de EU-garantie investeert. *Coördinatie, complementariteit, additionaliteit, coherentie en synergieën moeten worden gewaarborgd.***

*4 bis. De Commissie wordt de bevoegdheid toegekend om overeenkomstig artikel 17 gedelegeerde handelingen vast te stellen ter bepaling van aanvullende specifieke regelingen met betrekking tot het combineren van de steun uit de Europese structuur- en investeringsfondsen aan projecten die door de EIB worden gefinancierd met behulp van de EU-garantie, met inbegrip van regelingen voor de deelname van de Europese structuur- en investeringsfondsen aan investeringsplatforms.*

#### Artikel 6

##### In aanmerking komende instrumenten

Voor de toepassing van artikel 5, lid 2, gebruikt de EIB de EU-garantie in de regel om het aan instrumenten verbonden risico op portefeuillebasis af te dekken.

De volgende instrumenten komen voor dekking *in het kader van de EU-garantie* of op portefeuillebasis in aanmerking:

- (a) leningen, garanties, tegengaranties, kapitaalmarktinstrumenten, enigerlei andere vormen van financierings- of kredietverbeteringsinstrumenten en deelnemingen of quasi-deelnemingen van de EIB, ***onder meer via nationale stimuleringsbanken of -instellingen, investeringsplatforms of -fondsen.*** Deze instrumenten worden in overeenstemming met deze verordening toegekend, verworven of uitgegeven ten behoeve van in de Unie uitgevoerde verrichtingen, met inbegrip van grensoverschrijdende verrichtingen tussen een lidstaat en een derde land, waarbij de

EIB-financiering is toegekend krachtens een ondertekende overeenkomst die niet is verstreken of geannuleerd;

- (b) EIB-financiering aan het EIF waardoor dit de volgende instrumenten kan toekennen, verwerven of uitgeven: leningen, garanties, tegengaranties, enigerlei andere vormen van kredietverbeteringsinstrumenten, kapitaalmarktinstrumenten en deelnemingen of quasi-deelnemingen, **onder meer via nationale stimuleringsbanken of -instellingen, investeringsplatforms of -fondsen**. Deze instrumenten worden in overeenstemming met deze verordening toegekend, verworven of uitgegeven ten behoeve van in de Unie uitgevoerde verrichtingen, waarbij de EIF-financiering is toegekend krachtens een ondertekende overeenkomst die niet is verstreken of geannuleerd.

**(b bis) EIB-garantie voor nationale stimuleringsbanken of -instellingen, investeringsplatforms of -fondsen onder een tegengarantie van de Unie.**

#### Artikel 7

##### Dekking en voorwaarden van de EU-garantie

1. Het bedrag van de EU-garantie ten gunste van de EIB beloopt 16 000 000 000 EUR, waarvan overeenkomstig lid 2 een maximumbedrag van 2 500 000 000 EUR kan worden toegewezen aan EIB-financiering aan het EIF. Onverminderd artikel 8, lid 9, mogen de totale betalingen van de Unie aan de EIB uit hoofde van de garantie het bedrag van de garantie niet overschrijden.
2. De dekking van de garantie voor een specifiek type instrumentenportefeuille, als bedoeld in artikel 6, wordt bepaald door het risico van die portefeuille. De EU-garantie kan worden gebruikt zowel voor het verlenen van garanties voor eerste verliezen op portefeuillebasis, als voor het verlenen van een volledige garantie. De EU-garantie kan op voet van gelijkheid met andere contribuanten worden verleend.

Ingeval de EIB *via het EFSI* financiering aan het EIF verstrekt met het oog op de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB, biedt de EU-garantie volledige dekking voor de door de EIB verstrekte financiering, mits de EIB een even groot bedrag aan financiering zonder EU-garantie verstrekt. Het door de EU-garantie gedekte bedrag beloopt niet meer dan 2 500 000 000 EUR.

3. Ingeval de EIB overeenkomstig de EFSI-overeenkomst een beroep doet op de EU-garantie, gaat de Unie op verzoek conform de voorwaarden van genoemde overeenkomst over tot betaling.
4. **Wanneer de Unie na een beroep op de garantie een betaling aan het EIB doet, treedt de Unie in de desbetreffende rechten van de EIB met betrekking tot eventuele financieringsverrichtingen uit hoofde van de EU-garantie, en gaat de EIB, namens de Unie, over tot invordering van de schuldvorderingen die uit de betaalde bedragen voortvloeien en betaalt zij de Unie terug met de ingevorderde bedragen overeenkomstig de in artikel 2, lid 1, onder f) vastgelegde bepalingen en procedures.**

Artikel 8  
EU-garantiefonds

1. Er wordt een EU-garantiefonds ("garantiefonds") ingesteld **dat een liquiditeitsbuffer zal vormen en** waaruit de EIB **wordt** betaald ingeval een beroep op de EU-garantie wordt gedaan.
2. Het garantiefonds ontvangt zijn middelen uit:
  - (a) **bijdragen** uit de algemene begroting van de Unie,
  - (b) inkomsten uit de belegging van de middelen van het garantiefonds,
  - (c) nabetalingen door in gebreke gebleven debiteuren volgens de in de EFSI-overeenkomst neergelegde invorderingsprocedure als bedoeld in artikel 2, lid 1, onder f),
  - (d) **inkomsten en** enigerlei andere betalingen die de Unie krachtens de EFSI-overeenkomst ontvangt.
3. De in lid 2, onder b), c) en d), bedoelde middelen van het garantiefonds zijn interne bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 21, lid 4, van Verordening (EU) nr. 966/2012.
4. De overeenkomstig lid 2 in het garantiefonds gestorte middelen worden rechtstreeks beheerd door de Commissie en belegd met inachtneming van het beginsel van goed financieel beheer en van adequate prudentiële regels.
5. De in lid 2 bedoelde middelen van het garantiefonds worden aangewend om een niveau te bereiken dat hoog genoeg is om de totale EU-garantieverplichtingen te weerspiegelen ("streefbedrag"). Het streefbedrag wordt vastgesteld op 50 % van de totale garantieverplichtingen van de Unie.

Het streefbedrag wordt aanvankelijk opgebouwd **voor uiterlijk 2022** door de geleidelijke overmaking van de in lid 2, onder a), bedoelde middelen, **evenals** de in lid 2, onder b), c) en d), bedoelde middelen van het garantiefonds.

- 5 bis.** *De benodigde kredieten om tot het aanvankelijke streefbedrag te komen worden geleidelijk goedgekeurd door het Europees Parlement en de Raad in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure, rekening houdend met alle beschikbare middelen onder Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020, in het bijzonder de overkoepelende marge voor vastleggingen, de overkoepelende marge voor betalingen en het flexibiliteitsinstrument.*

*In deze context onderzoeken het Europees Parlement en de Raad manieren om de EU-garantie te financieren door gebruik te maken van eventuele onvoorziene inkomsten die zich gedurende ieder begrotingsjaar voordoen, met inbegrip van inkomsten uit boetes, en om het toepasselijke rechtskader te wijzigen teneinde het*

*gebruik van het jaarlijkse overschot van de algemene begroting van de Unie mogelijk te maken.*

*De financiering van het garantiefonds, zowel wat de vastleggings-, als de betalingskredieten betreft, wordt opnieuw bekeken door het Europees Parlement en de Raad in het kader van de postelectorale toetsing/herziening van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020, die uiterlijk eind 2016 zal plaatsvinden, als voorzien in artikel 2 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad.*

*Indien in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure in de jaren vóór de toetsing/herziening van het MFK herverdelingen van middelen van EU-programma's overeengekomen zijn om de EU-garantie te financieren, onderzoeken het Europees Parlement en de Raad bij die gelegenheid hoe deze het best kunnen worden gecompenseerd.*

6. Uiterlijk op 31 december 2018, en vervolgens om het jaar, beoordeelt de Commissie de toereikendheid van de omvang van het garantiefonds, rekening houdend met eventuele verminderingen van de middelen als gevolg van de honorering van de garantie en de overeenkomstig artikel 10, lid 3, door de EIB ingediende beoordeling.

De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 17 gedelegeerde handelingen vast te stellen om het in lid 5 genoemde **streefniveau** met maximaal 10 % **naar beneden bij te stellen** teneinde dit beter te doen aansluiten bij het potentiële risico dat op de EU-garantie een beroep wordt gedaan.

7. Na een aanpassing in het jaar n van het **streefniveau**, dan wel een toetsing van de toereikendheid van de **beschikbare middelen** in het garantiefonds overeenkomstig de in lid 6 bedoelde beoordeling:

- (a) wordt een eventueel surplus **in het garantiefonds overeenkomstig artikel 21, lid 4, van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 teruggeboekt naar de algemene begroting als een interne bestemmingsontvangst voor begrotingslijnen die wellicht zijn gebruikt als bron vanerschikking naar het EFSI-garantiefonds,**

- (b) wordt een eventuele aanvulling van het garantiefonds vanaf het jaar n + 1 tijdens een maximumperiode van drie jaar in jaarlijkse tranches overgemaakt.

8. Indien de **middelen** van het garantiefonds als gevolg van beroepen op de garantie dalen tot minder dan 50 % van **de verplichtingen die op een gegeven moment zijn aangegaan**, dient de Commissie een verslag in over de uitzonderingsmaatregelen die eventueel vereist zijn om **deze** weer aan te vullen.

9. Nadat een beroep op de EU-garantie is gedaan, worden de in lid 2, onder b), c) en d), bedoelde middelen van het garantiefonds **■**, aangewend om de EU-garantie terug te brengen op het **streefbedrag** ervan. **Een eventuele openstaande vergoeding wordt overeenkomstig artikel 21, lid 4, van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 teruggeboekt naar de algemene begroting als een interne bestemmingsontvangst**

*voor begrotingslijnen die wellicht zijn gebruikt als bron van beschikking naar het EFSI-garantiefonds.*

*9 bis. Indien er, nadat volledig is voldaan aan de vereisten van lid 7 onder a) en lid 9, een overschot resteert, presenteert de Commissie een voorstel tot verhoging van het algehele niveau van de EU-garantie, met het oog op een versterking van het investeringsplan.*

### **HOOFDSTUK III - Europees investeringsadviescentrum en projectenbestand**

#### **Artikel 8 bis**

##### **Europees investeringsadviescentrum**

*1. De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van het Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering binnen de Unie. Dit omvat de verlening van ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de Uniewetgeving, daarbij rekening houdend met de bijzonderheden en de behoeften van de lidstaten met minder geavanceerde financiële markten.*

*Om de in de eerste alinea vermelde doelstelling te realiseren, maakt het EIAC gebruik van de deskundigheid van de EIB, de Commissie, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen.*

*2. Het EIAC beschikt over een specifieke dienst voor technische bijstand gericht op de oprichting van investeringsplatforms voor projecten op het gebied van geaggregeerde energie-efficiëntie, TEN-V en stedelijke mobiliteit;*

*Om het best mogelijke regionale en territoriale bereik van dergelijke adviesdiensten en ondersteuning in de gehele Unie te waarborgen, is het EIAC nauw gekoppeld aan soortgelijke structuren op nationaal niveau, zoals de structuren van nationale stimuleringsbanken of nationale agentschappen. Technische bijstand aan projectontwikkelaars op subnationaal niveau wordt versterkt.*

*3. Het EIAC wordt ten dele gefinancierd door de Unie voor een maximumbedrag van 20 000 000 EUR per jaar gedurende de op 31 december 2020 eindigende periode voor de aanvullende diensten die het EIAC naast de bestaande technische bijstand van de EIB verleent. Voor de jaren na 2020 is de financiële bijstand van de Unie rechtstreeks gekoppeld aan de voorzieningen die in de toekomstige meerjarige financiële kaders zijn opgenomen.*

*De deskundigheid van het EIAC is kosteloos toegankelijk.*

## Artikel 9

### *Europees investeringsprojectenbestand*

1. De Commissie en de EIB **brenge**n een transparant **bestand** van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie **tot stand**. **Het betreft een openbaar toegankelijke en gebruiksvriendelijke projectendatabank, waarin relevante informatie over ieder project wordt verstrekt. Het bestand dient slechts ter visualisering voor investeerders en ter informatie en** laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.
2. De Commissie en de EIB gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige **projecten**.



## **HOOFDSTUK IV - Verslaglegging, verantwoordingsplicht en evaluatie**

### Artikel 10

#### Verslaglegging en verantwoordingsplicht

1. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt halfjaarlijks verslag uit aan de Commissie over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in het kader van deze verordening. Het verslag bevat een beoordeling van de inachtneming van de vereisten voor het gebruik van de EU-garantie en de krachtens artikel 2, lid 1, onder g), vastgestelde essentiële prestatie-indicatoren. Het verslag bevat ook statistische, financiële en boekhoudkundige gegevens over elke financierings- en investeringsverrichting van de EIB en op geaggregeerde basis.
2. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt **halfjaarlijks** aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB. Het verslag, dat openbaar wordt gemaakt, bevat het volgende:
  - (a) een beoordeling van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op verrichtings-, sector-, land- en regionaal niveau en van de overeenstemming van deze verrichtingen met deze verordening, **in het bijzonder met het additionaliteitsbeginsel**, samen met een beoordeling van de toerekening van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB aan de in artikel 5, lid 2, **en artikel 5, lid 2 bis**, vermelde doelstellingen;
  - (b) een beoordeling van de toegevoegde waarde, de mobilisatie van middelen van de particuliere sector, de geraamde en bereikte outputs, de resultaten en de gevolgen van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op geaggregeerde basis, **met inbegrip van het effect op de werkgelegenheid**.



- (b bis) *een beoordeling van de mate waarin de overeenkomstig deze verordening door de EU-garantie gedekte verrichtingen bijdragen aan de verwezenlijking van de in de artikelen 5, lid 2, en 5, lid 2 bis, neergelegde doelstellingen, met inbegrip van een beoordeling van het niveau van EFSI-investeringen op het gebied van onderzoek, ontwikkeling en innovatie en vervoer (inclusief TEN-V en stedelijke mobiliteit), telecommunicatie en energie-infrastructuur, inclusief energie-efficiëntie;*
- (b ter) *een beoordeling van de inachtneming van de vereisten betreffende het gebruik van de EU-garantie en de krachtens artikel 2, lid 1, onder g), vastgestelde kernprestatie-indicatoren;*
- (b quater) *een beoordeling van de hefboomeffecten die worden gegenereerd door in het kader van het EFSI gefinancierde projecten;*
- (b quinquies) *een beschrijving van de projecten waarbij de steun van de Europese structuur- en investeringsfondsen wordt gecombineerd met de steun uit het EFSI, en het totale bedrag van de bijdragen uit iedere bron;*
- (c) een beoordeling van de totale financiële steun die de begunstigden van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB hebben genoten;
- (d) een beoordeling van de kwaliteit van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB, *en de aan deze verrichtingen verbonden risico's;*
- (e) gedetailleerde informatie over het beroep op de EU-garantie, *verliezen, opbrengsten, teruggevorderde bedragen en andere ontvangsten;*
- (f) de jaarrekening van het EFSI *vergezeld van een advies van een onafhankelijke externe auditor.*
3. Met het oog op de financiële verslaggeving en de rapportage door de Commissie over de door de EU-garantie gedekte risico's en over het beheer van het garantiefonds verstrekt de EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, de Commissie *en de Europese Rekenkamer* elk jaar:
- (a) informatie over de risicobeoordelingen en -ratings van de EIB en het EIF met betrekking tot financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB *uit hoofde van deze verordening;*
- (b) de uitstaande financiële verplichtingen van de EU betreffende de voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB verleende garanties, uitgesplitst volgens de individuele verrichtingen *uit hoofde van deze verordening;*
- (c) de totale winsten of verliezen die voortvloeien uit de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB binnen de portefeuilles waarin de EFSI-overeenkomst krachtens artikel 2, lid 1, onder e), voorziet.

4. De EIB verstrekt, *in voorkomend geval in samenwerking met het EIF*, de Commissie op verzoek alle aanvullende informatie die noodzakelijk is opdat de Commissie in staat is de krachtens deze verordening op haar rustende verplichtingen te vervullen.
5. De EIB, en in voorkomend geval het EIF, verstrekt, respectievelijk verstrekken, de in de leden 1 tot en met 4 bedoelde informatie op eigen kosten.
6. Uiterlijk op **31 maart** van elk jaar zendt de Commissie het Europees Parlement, de Raad en de Rekenkamer een jaarverslag toe over de stand van het garantiefonds en het beheer ervan tijdens het voorgaande kalenderjaar. *In het verslag wordt de toereikendheid van de omvang van het garantiefonds beoordeeld evenals de noodzaak om het streefbedrag aan te passen.*
- 6 bis.** *Op dezelfde dag waarop de EIB haar verslagen overeenkomstig de leden 1 en 2 indient, zendt de Commissie het Europees Parlement en de Raad een verslag toe over de verwezenlijking van de investeringsprioriteiten als vermeld in de gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 3, lid 1 bis. Het verslag gaat vergezeld van een voorstel met noodzakelijke wijzigingen van de gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 3, lid 1 bis.*

#### Artikel 11 Verantwoordingsplicht

1. Op verzoek van het Europees Parlement *nemen de voorzitter van het bestuur en de directeur* deel aan een hoorzitting van het Europees Parlement over de prestatie van het EFSI.
2. De *voorzitter van het bestuur en de directeur antwoorden* mondeling of schriftelijk op de door het Europees Parlement tot het EFSI gerichte vragen, en dat in elk geval binnen vijf weken na ontvangst van een vraag.
3. Op verzoek van het Europees Parlement brengt de Commissie aan het Europees Parlement verslag uit over de toepassing van deze verordening.
- 3 bis.** *Op verzoek van het Europees Parlement neemt de president van de EIB deel aan een hoorzitting van het Europees Parlement die betrekking heeft op EIB-financiering en investeringsverrichtingen uit hoofde van deze verordening. De president van de EIB antwoordt mondeling of schriftelijk op de door het Europees Parlement tot de EIB gerichte vragen betreffende EIB-financiering en investeringsverrichtingen uit hoofde van deze verordening, en dat binnen vijf weken na ontvangst van een vraag.*
- 3 ter.** *Er wordt een overeenkomst gesloten tussen het Europees Parlement en de EIB betreffende de regelingen voor de uitwisseling van informatie tussen het Europees Parlement en de EIB over door de EIB uit hoofde van deze verordening uitgevoerde financierings- en investeringsverrichtingen.*

Artikel 12  
Evaluatie en herziening

1. Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: 18 maanden na de inwerkingtreding deze verordening] evalueert de EIB de werking van het EFSI. De EIB dient haar evaluatie in bij het Europees Parlement, de Raad en de Commissie.

Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: 18 maanden na de inwerkingtreding deze verordening] evalueert de Commissie het gebruik van de EU-garantie en de werking van het garantiefonds, met inbegrip van het gebruik van de middelen overeenkomstig artikel 8, lid 9. De Commissie dient haar evaluatie in bij het Europees Parlement en de Raad. **Deze evaluatie gaat vergezeld van een advies van de Rekenkamer.**

2. Uiterlijk op 30 juni 2018 en vervolgens om de drie jaar:
  - (a) publiceert de EIB een uitvoerig verslag over de werking van het EFSI;
  - (b) publiceert de Commissie een uitvoerig verslag over het gebruik van de EU-garantie en de werking van het garantiefonds. **Dit verslag omvat een beoordeling van het effect van het EFSI op de investeringen in de Unie, het scheppen van werkgelegenheid en de toegang tot financiering voor midcap-bedrijven en kmo's.**
3. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, draagt bij aan en verstrekt de vereiste informatie voor de evaluatie en het verslag van de Commissie als bedoeld in respectievelijk lid 1 en lid 2.
4. De EIB en het EIF verstrekken het Europees Parlement, de Raad en de Commissie regelmatig al hun onafhankelijke evaluatierapporten waarin **het effect en** de praktische resultaten van de specifieke activiteiten van de EIB en het EIF uit hoofde van deze verordening worden beoordeeld.
5. Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: drie jaar na de inwerkingtreding deze verordening] **en vervolgens om de drie jaar** dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de toepassing van deze verordening, eventueel vergezeld van een relevant voorstel. **Indien eventuele aanpassingen van het EFSI noodzakelijk worden geacht, gaat dit verslag vergezeld van een wetgevingsvoorstel om deze verordening dienovereenkomstig te wijzigen.**

**HOOFDSTUK V - Algemene bepalingen**

Artikel 13  
Transparantie en openbaarmaking van informatie

Conform haar eigen transparantiebeleid **en de beginselen van de Unie** ten aanzien van de toegang tot documenten en voorlichting aan het publiek maakt de EIB op haar website

informatie bekend over alle financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB **uit hoofde van deze verordening, met inbegrip van de verrichtingen die via financiële bemiddelaars zijn gefinancierd**, en over de wijze waarop deze aan de verwezenlijking van de in artikel 5, lid 2, **en artikel 5, lid 2 bis**, vermelde algemene doelstellingen bijdragen.

#### Artikel 14

##### Externe controle door de Rekenkamer

***De externe controle van de overeenkomstig deze verordening ondernomen activiteiten wordt uitgevoerd door de Europese Rekenkamer in overeenstemming met artikel 287 VWEU en is derhalve onderworpen aan de kwijtingsprocedure van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 319 VWEU.***

***De Commissie ziet erop toe dat de Rekenkamer in staat is om haar bevoegdheid als bedoeld in de eerste alinea van artikel 287, lid 3, VWEU, uit te oefenen en volledige toegang heeft tot alle informatie die zij nodig heeft om haar controles uit te voeren.***

***De EIB, het EIF, alle bij de overeenkomstig de EFSI-verordening uitgevoerde activiteiten betrokken financiële intermediairs en de eindontvangers verlenen de Rekenkamer alle faciliteiten en verstrekken haar alle inlichtingen die zij bij de vervulling van haar taken nodig meent te hebben, krachtens artikel 161 van Verordening (EU) nr. 966/2012.***

#### Artikel 15

##### Fraudebestrijdingsmaatregelen

1. De EIB brengt OLAF onverwijld op de hoogte en zij verstrekt het de nodige informatie wanneer zij, op enig moment bij de voorbereiding, uitvoering of afsluiting van een verrichting onder EU-garantie, gegronde redenen heeft om te vermoeden dat er mogelijk sprake is van fraude, corruptie, witwassen van geld of een andere onwettige activiteit waardoor de financiële belangen van de Unie mogelijk worden geschaad.
2. OLAF **voert**, in overeenstemming met de bepalingen en procedures van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1</sup>, Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad<sup>2</sup> en Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad<sup>3</sup> onderzoeken **uit**, met inbegrip van controles en verificaties ter plaatse, ter bescherming van de financiële belangen van de Unie, om vast te stellen of er in verband met een verrichting **uit hoofde van**

<sup>1</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

<sup>2</sup> Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

<sup>3</sup> Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

*deze verordening* sprake is van fraude, corruptie, witwassen van geld, *financiering van terrorisme, belastingfraude, georganiseerde criminaliteit* of een andere onwettige activiteit die de financiële belangen van de Unie schaadt. OLAF kan de bij haar onderzoeken verkregen informatie aan de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaten doorgeven.

Indien er bewijs voor de onwettige activiteiten voorhanden is, gaat de EIB over tot het terugvorderen van middelen met betrekking tot haar verrichtingen onder EU-garantie.

3. De ondertekende financieringsovereenkomsten met betrekking tot uit hoofde van deze verordening ondersteunde verrichtingen bevatten clausules die de opschorting van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en, indien nodig, passende invorderingsmaatregelen mogelijk maken in gevallen van fraude, corruptie of een andere onwettige activiteit in de zin van de EFSI-overeenkomst, het EIB-beleid en de toepasselijke wettelijke voorschriften. Het besluit tot uitsluiting van een financierings- of investeringsverrichting van de EIB wordt genomen in overeenstemming met de desbetreffende financierings- of investeringsovereenkomst.

#### Artikel 16

##### Uitgesloten activiteiten en niet-coöperatieve rechtsgebieden

1. Bij haar financierings- en investeringsverrichtingen **uit hoofde van deze verordening ondersteunen** de EIB, **het EIF en alle financiële intermediairs** geen activiteiten met illegale doeleinden, waaronder witwassen van geld, financiering van terrorisme, **georganiseerde criminaliteit**, belastingfraude en belastingontduiking, dan wel fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt. Met name neemt de EIB niet deel aan financierings- of investeringsverrichtingen die worden uitgevoerd door middel van een entiteit die in een niet-coöperatief rechtsgebied is gevestigd, conform haar beleid jegens zwak gereguleerde en niet coöperatieve rechtsgebieden, dat is gebaseerd op het beleid van de Unie, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling of de Financiële-actiegroep.
2. Bij haar financierings- en investeringsverrichtingen **uit hoofde van deze verordening** neemt de EIB de beginselen en normen van de Uniewetgeving inzake de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme in acht. **In het bijzonder stelt de EIB zowel de rechtstreekse financiering als de financiering via intermediairs uit hoofde van deze verordening afhankelijk van de openbaarmaking van informatie over de uiteindelijke begunstigen overeenkomstig Richtlijn (EU) 2015/... (de EU-richtlijn ten behoeve van de bestrijding van het witwassen van geld).**

#### Artikel 17

##### Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.

- 1 bis.** *De in artikel 1, lid 2 bis, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van een jaar met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening.*
- 1 ter.** *De in artikel 1, lid 2 ter, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd.*
2. De in artikel 8, lid 6, bedoelde bevoegdheidsdelegatie wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van drie jaar met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van drie jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in **de artikelen 3, lid 1 bis, en 8, lid 6**, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Een besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
4. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.
- 4 bis.** *Een overeenkomstig artikel 1, lid 2 bis en artikel 1, lid 2 ter, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement of de Raad binnen een termijn van een maand na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met een maand verlengd.*
5. Een overeenkomstig **de artikelen 3, lid 1 bis, en 8, lid 6**, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement of de Raad binnen een termijn van een maand na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

#### **Artikel 17 bis**

***Financiële bijdragen in de vorm van eenmalige maatregelen van lidstaten aan het EFSI voor specifieke investeringsplatforms en nationale stimuleringsbanken als bedoeld in artikel 5, lid 2, en die ondersteund worden door de EU-garantie, vallen onder de volledige reeks van bestaande regels van het stabiliteits- en groeipact.***

## HOOFDSTUK VII - Overgangs- en slotbepalingen

### Artikel 20 Overgangsbepaling

De EIB of het EIF kunnen de Commissie verzoeken de EU-garantie te verlenen voor de financierings- en investeringsverrichtingen waartoe de EIB of het EIF tussen 1 januari 2015 en de sluiting van de EFSI-overeenkomst overgaan.

Deze verrichtingen worden door de Commissie beoordeeld en ingeval deze aan de materiële vereisten van artikel 5 en de EFSI-overeenkomst voldoen, besluit de Commissie dat de EU-garantie op die verrichtingen betrekking heeft.

### Artikel 21 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Straatsburg,

*Voor het Europees Parlement*  
*De voorzitter*

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*





27.4.2015

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE**

aan de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 (COM(2015)0010 – C8 – 2015/0009(COD))

Rapporteur voor advies (\*): Kathleen Van Brempt

(\*) Procedure met medeadviserende commissie - Artikel 54 van het Reglement

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

#### **Inleiding**

Invloedrijke politici, wetenschappers en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld zeggen al jaren dat de investeringen in de EU moeten worden aangezwengeld om iets te doen aan de achterstand op dit gebied die ontstaan is door de economische en financiële crisis. De investeringsachterstand heeft geleid tot een neerwaartse spiraal van afnemende uitgaven, toenemende werkloosheid en een verlies van vertrouwen in een ommekeer ten goede in de toekomst. Het is tegen deze achtergrond dat het voorstel van de Commissie betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) van harte wordt verwelkomd.

Nieuwe stimulansen ter bevordering van de investeringen – door ze te schragen met EU-garanties – kan bij investeerders, overheden en het bedrijfsleven vertrouwen wekken in toekomstige groei. Door nieuwe investeringen mogelijk te maken, kan het EFSI de rol van aanjager vervullen van een nieuwe investeringscyclus die tot nieuwe banen en kansen leidt. Deze nieuwe investeringen zijn niet alleen nodig om de economie van de EU uit het slop te trekken, maar ook om deze om te vormen tot een crisisbestendige, innovatieve, inclusieve, koolstofarme en circulaire economie.

We moeten ophouden met het bewandelen van platgetreden paden, dat wil zeggen met het investeren in vervanging en onderhoud, en er in plaats daarvan voor kiezen te investeren in transformatieve projecten, diensten en infrastructuur, waarmee we de 'nieuwe' uitdagingen kunnen aanpakken, die een bedreiging vormen voor ons welzijn en onze welvaart. Tot deze uitdagingen behoren ons achteruitgaande concurrentievermogen, de gevaarlijke klimaatverandering, onze afhankelijkheid van schaarse en kritieke natuurlijke hulpbronnen

van buiten de EU, en de volatiliteit en de onvoorspelbaarheid van de prijzen van energie en hulpbronnen.

In reactie op deze uitdagingen heeft de EU ambitieus beleid geformuleerd op de gebieden werkgelegenheid, innovatie, onderwijs, sociale integratie, klimaat en energie. Europa 2020 is de groeistrategie van de EU voor dit decennium, waarbij het doel is te komen tot een 'slimme, duurzame en inclusieve economie'. De 20/20/20-klimaat- en energiestrategie, de routekaart voor energie 2050, het zevende milieu-actieplan en de conclusies van de Raad van 28 oktober 2014 over de reductie van de uitstoot van broeikasgassen na 2020 dringen allemaal aan op een CO2-armere en meer circulaire economie, alsook op een vergaande transformatie van onze vervoers- en energiesectoren. In de onlangs gelanceerde strategie voor de energie-unie ligt de nadruk op een sterker onderling verbonden energiemarkt - waarop steeds grotere hoeveelheden hernieuwbare energiebronnen geïntegreerd en uitgewisseld kunnen worden - en wordt gehamerd op het belang van energie-efficiëntie als een op zichzelf staande bron van energie. Horizon 2020 is bedoeld als het grootste EU-programma voor onderzoek en innovatie ooit, en zet in op de bevordering van innovatie door goede ideeën van het laboratorium naar de markt te brengen. Door de totstandbrenging van een rechtstreeks verband tussen onderzoek en innovatie, en door te focussen op excellentie in de wetenschap, industrieel leiderschap en het aanpakken van maatschappelijke uitdagingen, hoopt Horizon 2020 het mondiale concurrentievermogen van de EU te garanderen.

Het is voor ons allen van het allergrootste belang dat het EFSI bijdraagt aan de versterking en het succes van dit beleid door zich in het bijzonder te richten op de noodzakelijke transformatieve investeringen in duurzame en CO2-arme vervoersinfrastructuur, digitale en onderzoeksinfrastructuur, hernieuwbare energie, energie-efficiëntie en energie-opslag, en in het naar de markt brengen van innovatieve producten, diensten en technologieën.

Tegelijkertijd moet een verzwakking van het beleid van de EU, bijvoorbeeld door op onomkeerbare wijze te beknipten op uitgaven die deze ambities helpen verwezenlijken, of door steun te geven aan suboptimale investeringen of investeringen met een hoog faalrisico vóór het eind van hun levenscyclus (vanwege hun onverenigbaarheid met de langetermijndoelstellingen), worden vermeden.

De rapporteur zal dan ook amendementen op het voorstel voor een verordening indienen, teneinde:

1. een alternatief voor te stellen voor de financiering van het EU-garantiefonds, zodat niet geraakt hoeft te worden aan de middelen die beschikbaar zijn in het kader van Horizon 2020 en de Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen;
2. de EFSI-steun in te passen in het kader van de EU-strategie voor 'slimme, duurzame en inclusieve groei', en bij te dragen aan de verwezenlijking van de energie- en klimaatdoelstellingen door in het bijzonder in te zetten op transformatieve investeringen in de sectoren vervoer en energie, en door zogenaamde 'lock-in'-investeringen te vermijden;
3. bij te dragen aan de verwezenlijking van de energie-efficiëntiedoelstellingen van de energie-unie.

In dit advies wordt uiteraard hoofdzakelijk aandacht besteed aan zaken die onder de exclusieve bevoegdheid van ITRE vallen.

## 1. Alternatieven voor de financiering van het EU-garantiefonds

De rapporteur wenst te benadrukken dat het niet in de bedoeling ligt te sleutelen aan de algemene filosofie, die erop neerkomt dat de EU-garantie gefinancierd wordt met middelen van de EU-begroting. De beschikbaarheid van de EU-garantie voor de EIB is juridisch en financieel verzekerd van zodra de EFSI-verordening in werking treedt, en vanaf het moment dat de EFSI-overeenkomst ondertekend is door de EIB en de Commissie.

De rapporteur plaatst wel vraagtekens bij de wijze waarop het EU-garantiefonds opgericht en gefinancierd wordt. In het voorstel voor de EFSI-verordening staat dat de financiering steelt op bij Horizon 2020 en de Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen te realiseren besparingen, in concreto bij begrotingslijnen voor subsidies. Deze besparingen zullen de integriteit van deze programma's voor strategische investeringen - zoals in fundamenteel onderzoek - aantasten, terwijl het al zo moeilijk is om op de markt medefinanciering aan te trekken. De ten aanzien van Horizon 2020 voorgestelde besparingen zullen zich het hardst doen voelen bij de 'open calls', hetgeen een negatieve uitwerking zal hebben op die onderzoeksgebieden die de steun het meest nodig hebben. Besparen op deze begrotingslijnen zal uiteindelijk ook het additionele potentieel van het EFSI ongunstig beïnvloeden.

Als alternatief stelt de rapporteur voor af te zien van de besparingen 'up front' bij Horizon 2020 en bij de Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, aangezien het niet noodzakelijk is *a priori* een besluit te nemen over de regeling voor de financiering van het garantiefonds.

Het EFSI kan gefinancierd worden middels de geleidelijke terbeschikkingstelling van vastleggingskredieten in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure. Hiertoe zou de begrotingsautoriteit, in voorkomend geval, gebruik moeten maken van alle beschikbare flexibiliteitsmechanismen en de relevante bepalingen van de MFK-verordening 2014-2020, hetgeen alleen in het uiterste geval tot besparingen bij de middelen voor de programma's van rubriek 1A zou leiden.

## 2. Afstemming van de EFSI-investeringen op de EU-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei, en verbetering van de samenhang met het milieubeleid van de EU

De investeringen waar in het kader van het EFSI steun aan wordt toegekend, moeten een bijdragen leveren aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de EU-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei, zoals neergelegd in de conclusies van de Europese Raad van 17 juni 2010. Om het EU-beleid ten aanzien van investeringen beter te coördineren, beschikken we sinds 2013 over Verordening (EU) nr. 1303/2013 met een gemeenschappelijk strategisch kader (GSK), gericht op de harmonieuze, evenwichtige en duurzame ontwikkeling van de Unie. Deze geïntegreerde benadering moet ook gevolgd worden bij acties en projecten waaraan onder het EFSI steun wordt toegekend. Het EFSI moet eraan bijdragen dat de overeengekomen klimaatdoelstellingen voor 2020, 2030 en 2050 worden gerealiseerd en derhalve vooral inzetten op transformatieve investeringen die beogen onze vervoers- en energiesectoren CO<sub>2</sub>-armer te maken en ontbrekende infrastructuurvoorzieningen te realiseren. Tegelijkertijd moeten langetermijninvesteringen in infrastructuurvoorzieningen

met een grote CO2-voetafdruk - die mogelijkwerwijs vóór het eind van hun levenscyclus moeten worden afgeblazen om de klimaatdoelstellingen op de middellange en lange termijn te kunnen verwezenlijken - vermeden worden.

### 3. Verwezenlijking van de energie-unie en het aanpakken van het 'ondergeschoven kindje' van de energie-efficiëntie

*In de mededeling van de Commissie betreffende de energie-unie (COM(2015) 80) wordt het belang van energie-efficiëntie als een op zichzelf staande energiebron beklemtoond en gesteld dat het EFSI 'het mogelijk kan maken om zeer grote investeringen voor de renovatie van gebouwen los te weken'. Hiertoe moet in de EFSI-verordening speciaal de nadruk op energie-efficiëntie worden gelegd door een deel van de garanties voor energie-efficiëntie te reserveren, door technische bijstand te verlenen voor de oprichting van speciale investeringsplatforms voor geaggregeerde energie-efficiëntieprojecten en door de 'investeringsclausule' voor investeringen in energie-efficiëntie te verruimen.*

Het reserveren van ten minste 20% van de garanties voor instrumenten voor energie-efficiëntie is een *must* willen we de ambities van de energie-unie met betrekking tot energie-efficiëntie als 's werelds belangrijkste brandstof verwezenlijken. We weten dat energie-efficiëntie de afgelopen tien jaar veel minder steun heeft gekregen (8% van de totale steun voor energie) dan alle andere energiebevoorradingsopties (hernieuwbare energiebronnen, fossiele brandstoffen, kernenergie). Als we geen geld opzij zetten, zal hieraan ook niets veranderen. Uit de analyse die E3G<sup>1</sup> gemaakt heeft van de voorstellen van de lidstaten voor het Europese investeringsplan blijkt dat slechts 5% van de nationale projecten energie-efficiëntiemaatregelen, plannen voor 'slimme steden' en/of projecten op het gebied van vraagzijdebeheer bevatten. Energie-efficiëntie is dus niet de 'eerste energiebron', maar wordt veeleer stiefmoederlijk behandeld. Hoofdeconoom Fatih Birol van het Internationaal Energieagentschap (IEA) heeft gezegd dat energie-efficiëntie onverminderd het 'ondergeschoven kindje' van het energiebeleid van de meeste landen is, en dat hierdoor tweederde van het mondiale economische potentieel voor het verbeteren van de energie-efficiëntie onbenut blijft. Projecten ter verbetering van de energie-efficiëntie behelzen vaak een combinatie van meerdere kleinere investeringen, waarvan het beheer gecompliceerder is dan van één grote investering. Indien energie-efficiëntiemaatregelen afzonderlijk - dat wil zeggen op niet-gecoördineerde wijze - worden beheerd, resulteert dat in veel administratieve rompslomp en hoge transactiekosten, waardoor ze moeilijk te financieren zijn.

Dit is de reden dat er binnen het Europees investeringsadviescentrum (EIAH) een speciale faciliteit in het leven geroepen zou moeten worden voor het geven van technische bijstand bij het in heel Europa oprichten van speciale investeringsplatforms voor het bundelen van kleine projecten, met name op het gebied van de renovatie van het gebouwenbestand. Deze faciliteit kan gebruik maken van de ervaring die reeds door de EIB (JESSICA) is opgedaan en lessen trekken uit de goede voorbeelden van succesvolle nationale renovatieprogramma's. Deze programma's laten zien welke de vele voordelen zijn van grootschalige renovatie: veel nieuwe werkgelegenheid, een uitstekende kosten-batenverhouding, een grotere energieveiligheid, kmo-ondersteuning en een geringere energie-armoede. Deze voordelen kunnen met de

---

<sup>1</sup> Luca Bergamaschi, Louia Casson, Jonathan Gaventa, ERG, "Europe's choice: low-carbon growth or high-carbon risks? Analysis of Member State Proposals for the European Investment Plan", 28 januari 2015.

inschakeling van het EFSI vergroot en vermenigvuldigd worden.

#### 4. Diversen

De rapporteur stelt ook amendementen voor met betrekking tot aspecten die met de governance van het EFSI verband houden. Omdat de commissie exclusief bevoegd is voor de subsidiabiliteitscriteria voor de te ondersteunen projecten hecht de rapporteur er belang aan te garanderen dat de projecten die steun ontvangen daadwerkelijk voldoen aan de criteria en bijdragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen. Dit speelt met name een rol bij de amendementen betreffende de samenstelling van het investeringscomité, aangezien dit belast zal zijn met de keuze van de te ondersteunen projecten. De rapporteur vindt ook dat het EFSI alleen in overeenstemming met de in de verordening vermelde voorwaarden kan functioneren indien gegarandeerd wordt dat deze voorwaarden op correcte wijze vertaald worden in de overeenkomst die de Commissie met de EIB moet sluiten over de oprichting van het EFSI.

Tot slot worden er definities opgenomen met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), en kleine 'mid-caps' en innovatieve 'mid-caps', die in het bijzonder voor steun van het EFSI in aanmerking moeten komen. De achterliggende redenering is dat de rapporteur gelooft dat met name deze bedrijven het in zich hebben de echt innovatieve veranderingen tot stand te brengen die een economische en maatschappelijke meerwaarde creëren, de gezondheid en de levensomstandigheden van alledag van de burgers van de EU verbeteren, en het concurrentievermogen van de EU vergroten.

### **AMENDEMENTEN**

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

#### **Amendement 1**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) De economische en financiële crisis heeft tot een daling van de investeringen binnen de Unie geleid: deze zijn met ongeveer 15 % afgenomen ten opzichte van het piekjaar 2007. De Unie heeft meer in het bijzonder te lijden van een gebrek aan investeringen als gevolg van de op de markten heersende onzekerheid ten aanzien van de economische toekomst en de budgettaire beperkingen waarmee de

*Amendement*

(1) De economische en financiële crisis heeft tot een daling van de investeringen binnen de Unie geleid: deze zijn met ongeveer 15 % afgenomen ten opzichte van het piekjaar 2007. De Unie heeft meer in het bijzonder te lijden van een gebrek aan investeringen als gevolg van ***beleidsmaatregelen die de geaggregeerde vraag negatief hebben beïnvloed*** en de op de markten heersende onzekerheid ten

lidstaten worden geconfronteerd. Dit gebrek aan investeringen zet een rem op het economisch herstel en heeft negatieve gevolgen voor de werkgelegenheidsschepping, de groeivoorzichten op lange termijn en het concurrentievermogen.

aanzien van de economische toekomst en de budgettaire beperkingen waarmee de lidstaten worden geconfronteerd. Dit gebrek aan investeringen, **met name in de regio's die het zwaarst door de crisis zijn getroffen**, zet een rem op het economisch herstel en heeft negatieve gevolgen voor de werkgelegenheidsschepping, de groeivoorzichten op lange termijn en het concurrentievermogen, **waarmee mogelijkwerijs ook de verwezenlijking van de Europa 2020-doelstellingen en de doelstellingen met betrekking tot slimme, duurzame en inclusieve groei in gevaar komt.**

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Er is dan ook een krachtdadig optreden vereist om de vicieuze cirkel te doorbreken die door het gebrek aan investeringen is ontstaan. Structurele hervormingen en budgettaire verantwoordelijkheid zijn noodzakelijke voorwaarden om de investeringen te bevorderen. Samen met een nieuwe impuls aan de investeringsfinanciering kunnen deze voorwaarden bijdragen tot het ontstaan van een positieve spiraal, waarbij investeringsprojecten de werkgelegenheid en de vraag helpen ondersteunen en tot een duurzame toename van het groeipotentieel leiden.

*Amendement*

(2) Er is dan ook een krachtdadig optreden vereist om de vicieuze cirkel te doorbreken die door het gebrek aan investeringen is ontstaan. Structurele hervormingen en budgettaire verantwoordelijkheid zijn noodzakelijke voorwaarden om de investeringen te bevorderen, **met inachtneming van sociale en regionale cohesie**. Samen met een nieuwe impuls aan de investeringsfinanciering kunnen deze voorwaarden bijdragen tot het ontstaan van een positieve spiraal, waarbij investeringsprojecten de werkgelegenheid en de vraag helpen ondersteunen en tot een duurzame toename van het groeipotentieel leiden, **zonder dewelke de overheidsfinanciën niet gezond gemaakt kunnen worden. De Europese banken kunnen liquiditeit, marktmaking en leningen verstrekken voor het financieren van de benodigde investeringen.**

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) Met het Global Infrastructure Initiative heeft de G20 erkend dat investeringen belangrijk zijn om de vraag te stimuleren en de productiviteit en de groei naar een hoger peil te tillen, en zich er tevens toe verbonden een klimaat te scheppen dat het doen van meer investeringen in de hand werkt.

*Amendement*

(3) Met het Global Infrastructure Initiative heeft de G20 erkend dat investeringen belangrijk zijn om de vraag te stimuleren en de productiviteit en de groei naar een hoger peil te tillen, en zich er tevens toe verbonden een klimaat te scheppen dat het doen van meer investeringen in de hand werkt. ***Het EFSI dient ingepast te worden in een algemene strategie ter verbetering van de investeringen in de Unie, en dient andere investerings- en financieringsstructuren niet te vervangen, en ook niet negatief uit te werken op de investeringen van de Unie in wetenschap, onderzoek en ontwikkeling.***

### Amendement 4

#### Voorstel voor een verordening Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Tijdens de economische en financiële crisis heeft de Unie inspanningen geleverd om de groei te bevorderen, met name door middel van initiatieven in het kader van de Europa 2020-strategie, een plan van aanpak om tot een slimme, duurzame en inclusieve groei te komen. Ook de Europese Investeringsbank ("EIB") heeft haar rol als initiator en aanjager van investeringen binnen de Unie versterkt, onder meer door in januari 2013 tot een kapitaalverhoging over te gaan. Er moet verdere actie worden ondernomen om ervoor te zorgen dat aan de investeringsbehoeften van de Unie wordt voldaan en dat de op de markt beschikbare liquiditeit efficiënt wordt aangewend en wordt gekanaliseerd naar de financiering

*Amendement*

(4) Tijdens de economische en financiële crisis heeft de Unie inspanningen geleverd om de groei te bevorderen, met name door middel van initiatieven in het kader van de Europa 2020-strategie, een plan van aanpak om tot een slimme, duurzame en inclusieve groei te komen. Ook de Europese Investeringsbank ("EIB") heeft haar rol als initiator en aanjager van investeringen binnen de Unie versterkt, onder meer door in januari 2013 tot een kapitaalverhoging over te gaan. Er moet verdere actie worden ondernomen om ***beleid en instrumenten te coördineren en*** ervoor te zorgen dat aan de investeringsbehoeften van de Unie wordt voldaan en dat de op de markt beschikbare liquiditeit efficiënt wordt aangewend en

van levensvatbare investeringsprojecten.

wordt gekanaliseerd naar de financiering van *economisch, ecologisch en sociaal* levensvatbare investeringsprojecten, *waarmee kansen ontstaan voor het creëren van kwalitatief hoogwaardige werkgelegenheid en het verbreden en verbeteren van de productieve basis in de lidstaten, met name die lidstaten die het zwaarst door de crisis zijn getroffen.*

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) Op 15 juli 2014 heeft de toenmalige verkozen voorzitter van de Europese Commissie een reeks politieke beleidslijnen voor de Europese Commissie in het Europees Parlement gepresenteerd. In deze politieke beleidslijnen werd opgeroepen om "de komende drie jaar tot 300 miljard EUR extra aan publieke en private investeringen voor de reële economie" te mobiliseren met de bedoeling de investeringen te stimuleren en zo banen te scheppen.

*Amendement*

(5) Op 15 juli 2014 heeft de toenmalige verkozen voorzitter van de Europese Commissie een reeks politieke beleidslijnen voor de Europese Commissie in het Europees Parlement gepresenteerd. In deze politieke beleidslijnen werd opgeroepen om *een energie-Unie en een onderling verbonden digitale interne markt tot stand te brengen*, en "de komende drie jaar tot 300 miljard EUR extra aan publieke en private investeringen voor de reële economie" te mobiliseren met de bedoeling de investeringen te stimuleren en zo banen te scheppen.

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door investeringsbelemmeringen weg te nemen, de interne markt te versterken en de voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten. Deze flankerende maatregelen

*Amendement*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door investeringsbelemmeringen weg te nemen, de interne markt te versterken *door goed functionerende kapitaal-, digitale en energiemarkten tot stand te brengen* en de



zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

administratieve rompslomp te **reduceren** en de voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten. Deze flankerende maatregelen zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Het EFSI heeft **ten doen** de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen en een betere toegang tot financiering te waarborgen. **Het is de bedoeling dat vooral kleine en middelgrote ondernemingen van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal 3 000 werknemers van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren.** Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie.

*Amendement*

(10) Het EFSI heeft **een tweeledig doel:** de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve **strategische en transformatieve** investeringen **op de lange termijn** in de Unie **die de Europese economie een onmiddellijke impuls geven** te helpen overwinnen en een betere toegang tot financiering te waarborgen **voor bedrijven met maximaal 3 000 werknemers, met speciale aandacht voor start-ups, spin-offs, micro-ondernemingen, kleine en middelgrote ondernemingen en coöperaties.** Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van **het concurrentievermogen, het innovatiepotentieel, en de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie, en zorgen voor energie- en hulpbronnen efficiëntie door het realiseren van de overstap op een duurzame en circulaire economie.**

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische

*Amendement*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische,

meerwaarde te ondersteunen die tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie bijdragen.

*sociale en ecologische* meerwaarde te ondersteunen die tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie, *met name die van sociale en territoriale cohesie van de EU*, bijdragen. *Deze investeringen dienen aan te sluiten bij de doelstellingen en criteria in deze verordening in de sectoren vervoer, telecommunicatie en energie, dat wil zeggen gericht te zijn op het ontwikkelen en moderniseren van de energie-infrastructuur, het vergroten van het concurrentievermogen en de veiligheid van het energiesysteem van de Unie door energie-interconnecties en synchronisatie van de energiesystemen met de rest van de Unie te bevorderen, het uitbreiden van hernieuwbare energie en energie- en hulpbronnefficiëntie, het leveren van een bijdrage aan duurzame ontwikkeling door het tot stand brengen van breedbandnetwerken en netwerken voor digitale diensten, alsook van duurzame vervoersnetwerken, en middels het benutten van de potentiële synergie-effecten tussen deze sectoren, die de Europese wetenschappelijke en technologische basis ten goede komen, wetenschappelijke samenwerking tussen universiteiten en het bedrijfsleven aanzwengelen, de benutting en de marktintegratie van onderzoeksresultaten bevorderen, octrooiering en technologie-overdracht in de hand werken, en maatschappelijke voordelen creëren, alsook een beter gebruik van het economisch en industrieel potentieel van het beleid op de gebieden innovatie, onderzoek en technologische ontwikkeling, waaronder onderzoeksinfrastructuur, en proef- en demonstratieprojecten. Het EFSI dient de toegang tot financiering en het concurrentievermogen van ondernemingen en andere entiteiten, met bijzondere nadruk op kmo's, te verbeteren. Het EFSI dient bij te dragen tot de omvorming tot een duurzame,*

*circulaire en hulpbronnen efficiënte economie, die innovatie, vaardigheden en nieuwe duurzame plaatselijke werkgelegenheid bevordert.*

## **Amendement 9**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 11 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(11 bis) In de wetenschap dat kleine mid-capbedrijven, met maximaal 499 werknemers, en mid-capbedrijven, met maximaal 3 000 werknemers, het meest innovatieve bedrijvensegment in de particuliere sector vormen, en gemiddeld meer octrooien, proces- en productinnovaties, alsook een hoger rendement op investeringen opleveren dan kmo's, terwijl ze wat de toegang tot financiering dezelfde problemen ondervinden als kmo's, dient het EFSI een aantal van zijn financiële producten in het bijzonder toesnijden op deze groepen bedrijven.*

### *Motivering*

*Voor bepaalde soorten projecten - met name met betrekking tot onderzoek- en innovatie-activiteiten - vormt de gebrekkige toegang tot risicofinanciering een probleem voor alle soorten bedrijven, ongeacht hun grootte. De economische schade is evenwel het grootst daar waar de zogenaamde mid-caps geen toegang tot financiering hebben, aangezien zij vaak het meest concurrerende bedrijvensegment vormen (zoals blijkt uit de O&O-verslagen van de EU). Het EFSI moet hier bij het toekennen van steun in het bijzonder rekening mee houden.*

## **Amendement 10**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 11 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(11 ter) De investeringen waar in het kader van het EFSI steun aan wordt*

*toegekend, dienen een bijdrage te leveren aan de verwezenlijking van de bestaande Uniale programma's en maatregelen, en in het bijzonder aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de EU-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei, zoals vastgesteld in de conclusies van de Europese Raad van 17 juni 2010. In dit verband dienen zij bij te dragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen zoals bedoeld in de artikelen 170, 173, 179 en 194, lid 1, van het VWEU.*

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 11 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(11 quater) Om de coördinatie en integratie van het investeringsbeleid van de Unie te verbeteren, is Verordening (EU) nr. 1303/2013 vastgesteld met een gemeenschappelijk strategisch kader; deze geïntegreerde benadering dient ook gevolgd te worden bij acties en projecten waaraan onder het EFSI steun wordt toegekend.*

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 11 quinquies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(11 quinquies) In de mededeling van de Commissie betreffende de energie-Unie (COM(2015) 0080) wordt het belang van energie-efficiëntie als een op zichzelf staande energiebron beklemtoond en onomwonden gesteld dat het EFSI het mogelijk kan maken om zeer grote investeringen voor de renovatie van*

*gebouwen los te weken. Er wordt vanuit gegaan dat investeringen in energie-efficiëntie tussen nu en 2020 tot wel 2 miljoen nieuwe banen kunnen opleveren, en in de periode daarna tot 2030 mogelijk nog eens 2 miljoen. Om ervoor te zorgen dat het EFSI erin slaagt daadwerkelijk particuliere investeringen los te weken, nieuwe werkgelegenheid te creëren, duurzame economische ontwikkelingen te bevorderen en macro-economische onevenwichtigheden te elimineren, dient de aandacht in het bijzonder op energie-efficiëntie te worden gericht. Derhalve dient in het kader van het EIAC technische bijstand te worden verleend voor de oprichting van speciale investeringsplatforms voor geaggregeerde energie-efficiëntieprojecten.*

### **Amendement 13**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 11 sexies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(11 sexies) Rekening houdend met de noodzaak van een onmiddellijke impuls voor de Europese economie, dienen de garanties van het EFSI door het investeringscomité alleen te worden toegekend aan verrichtingen en projecten die binnen drie jaar na deze toekenning in een contract worden overeengekomen en ondertekend. Indien de projecten of verrichtingen niet binnen drie jaar na de toekenning in een contract worden overeengekomen, dient de toekenning komen te vervallen. Op deze wijze concentreert het EFSI zich op activiteiten die zowel een onmiddellijke impact hebben en tot duurzame economische groei leiden, als een Europese meerwaarde creëren.*

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Overweging 11 septies (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(11 septies) Teneinde te waarborgen dat het EFSI zijn doel kan bereiken, dient een bedrag van ten minste 5 miljard EUR van het EFSI aan het EFI ter beschikking te worden gesteld voor EIB-financiering die specifiek is bedoeld voor kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven.***

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 11 octies (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(11 octies) Teneinde te waarborgen dat het EFSI zijn doel kan bereiken, dient een bedrag van ten minste 5 miljard EUR van het EFSI aan het EFI ter beschikking te worden gesteld voor EIB-financiering die specifiek is bedoeld voor kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven, alsook innovatieve kmo's en innovatie midcap-bedrijven.***

### *Motivering*

*Het EFSI hoeft het wiel niet opnieuw uit te vinden. De afgelopen jaren is in het kader van Horizon 2020 en COSME een aantal innovatieve financieringsinstrumenten voor kmo's en kleine mid-caps ontwikkeld die momenteel door het EIF worden geïmplementeerd. Deze realiseren multiplicatoreffecten tussen 1:18 en 1:28 en kunnen slechts de helft van de aanvragen voor hulp honoreren. Een deel van de garantie dient derhalve gebruikt te worden voor het aanvullen en complementeren van succesvolle bestaande instrumenten.*

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 11 nonies (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(11 nonies) In de mededeling van de Commissie over de Europese strategie voor energiezekerheid (COM(2014)0330) wordt benadrukt dat om de energiezekerheid te vergroten de lidstaten de omzetting van de wetgeving voor de interne markt voor energie, en in het bijzonder de ontvlechtigingsregels, moeten voltooien, waaronder de bepaling dat transmissiesysteembeheerders die onder zeggenschap van niet-EU-entiteiten staan, aan dezelfde verplichtingen moeten voldoen als de beheerders die onder zeggenschap van EU-entiteiten staan. De ervaring die recent is opgedaan met bepaalde niet-EU-exploitanten die proberen zich op EU-grondgebied niet aan de EU-wetgeving te houden, geeft aan dat de regels in kwestie op het niveau van de EU en de lidstaten strikter moeten worden toegepast. Dit kan onder meer door te bepalen dat alleen gasprojecten in gasinfrastructuursectoren in lidstaten waar de eigendomsstructuren daadwerkelijk ontvlecht zijn, voor de EU-garantie in aanmerking komen.***

*Motivering*

*To improve energy security, it is essential to implement the Third Energy Liberalisation Package, especially with regard to gas market, and to ensure that gas production and supply activities are separated and the existing monopoly networks are unbundled. The recent experience of certain non-EU operators seeking to avoid compliance with EU legislation on EU territory requires a stricter application and a possible reinforcement of the applicable rules at EU and Member State level. This can be facilitated by provision that only those gas infrastructure projects that are carried out in gas infrastructure sectors in Member States where the effective ownership unbundling is implemented, shall be eligible for the EU guarantee.*

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) Tal van zowel kleine en middelgrote ondernemingen als midcap-bedrijven in de gehele Unie hebben behoefte aan bijstand om marktfinanciering te kunnen aantrekken, vooral als het investeringen betreft waaraan een groter risico verbonden is. Het EFSI moet deze ondernemingen helpen om een gebrek aan kapitaal te boven te komen door de EIB en het Europees Investeringsfonds ("EIF") toe te staan zowel directe en indirecte kapitaalinjecties te geven, als garanties te verlenen voor de hoogwaardige securitisatie van leningen en andere producten die met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI worden aangeboden.

*Amendement*

(12) Tal van zowel kleine en middelgrote ondernemingen als **kleine** midcap-bedrijven, **met inbegrip van start-ups en spin-offs**, in de gehele Unie hebben behoefte aan bijstand om marktfinanciering te kunnen aantrekken, vooral als het investeringen betreft waaraan een groter risico verbonden is. Het EFSI moet deze ondernemingen helpen om een gebrek aan kapitaal **en marktfaalen** te boven te komen door de EIB en het Europees Investeringsfonds ("EIF") toe te staan, **in voorkomend geval**, zowel directe en indirecte kapitaalinjecties te geven, als garanties te verlenen voor de hoogwaardige securitisatie van leningen en andere producten die met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI worden aangeboden.

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) Het EFSI moet binnen de EIB worden opgezet, zodat het kan profiteren van de ervaring en de goede reputatie van de EIB en zodat zijn verrichtingen zo spoedig mogelijk een positief effect beginnen te sorteren. **De werkzaamheden van het EFSI inzake de** verschaffing van **financiering** aan kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven

*Amendement*

(13) Het EFSI moet binnen de EIB worden opgezet, zodat het kan profiteren van de ervaring en de goede reputatie van de EIB en zodat zijn verrichtingen zo spoedig mogelijk een positief effect beginnen te sorteren. De verschaffing van **EFSI-financiering** aan kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven, **start-ups en spin-offs** dient via



dienen via het Europees Investeringsfonds ("EIF") te verlopen om van de ervaring van het EIF met dergelijke activiteiten te kunnen profiteren.

het Europees Investeringsfonds ("EIF") te verlopen om van de ervaring van het EIF met dergelijke activiteiten te kunnen profiteren.

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Het EFSI moet zich toespitsen op projecten met een hoge maatschappelijke en economische waarde. Het EFSI dient ***zich meer in het bijzonder toe te leggen op*** projecten die de ***werkgelegenheidsschepping, de*** groei op lange termijn en het concurrentievermogen bevorderen. Het EFSI dient een breed gamma van financiële producten (eigen vermogen, vreemd vermogen of garanties) te ondersteunen teneinde optimaal op de behoeften van een individueel project te kunnen inspelen. Het brede productengamma moet het EFSI in staat stellen zich aan de marktbehoeften aan te passen en tegelijkertijd particuliere investeringen in projecten aan te moedigen. Het EFSI mag niet als substituuat voor particuliere marktfinanciering fungeren, maar moet in plaats daarvan als katalysator voor particuliere financiering dienst doen door het marktfalen te verhelpen en er aldus voor te zorgen dat het overheidsgeld zo efficiënt en strategisch mogelijk wordt gebruikt. Het vereiste dat de staatssteunbeginselen in acht moeten worden genomen, moet tot een dergelijk efficiënt en strategisch gebruik bijdragen.

*Amendement*

(14) Het EFSI moet zich toespitsen op projecten met een hoge maatschappelijke, ***milieu-*** en economische ***toegevoegde*** waarde. Het EFSI dient ***steun te verlenen aan*** projecten die ***stroken met de criteria en doelstellingen zoals bedoeld in deze verordening, die de schepping van kwalitatief hoogwaardige werkgelegenheid, duurzame*** groei op lange termijn en het concurrentievermogen bevorderen, ***en die bijdragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de EU inzake onderzoek en ontwikkeling, innovatie, klimaat en energie, en op digitaal gebied.*** Het EFSI dient een breed gamma van financiële producten (eigen vermogen, ***hybride kapitaalinstrumenten,*** vreemd vermogen of garanties) te ondersteunen teneinde optimaal op de behoeften van een individueel project te kunnen inspelen. Het brede productengamma moet het EFSI in staat stellen zich aan de marktbehoeften aan te passen en tegelijkertijd particuliere investeringen in projecten aan te moedigen. Het EFSI mag niet als substituuat voor particuliere marktfinanciering ***of producten van regionale en nationale stimuleringsbanken*** fungeren ***of deze verdringen,*** maar moet in plaats daarvan als katalysator voor particuliere financiering dienst doen door het marktfalen te verhelpen en er aldus voor te zorgen dat het overheidsgeld zo efficiënt en strategisch mogelijk wordt gebruikt. Het vereiste dat de staatssteunbeginselen in

acht moeten worden genomen, moet tot een dergelijk efficiënt en strategisch gebruik bijdragen.

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Overweging 14 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(14 bis) Bij het kiezen van de projecten die voor ondersteuning door het EFSI in aanmerking komen, dient in het bijzonder aandacht te worden geschonken aan energie-efficiëntie. Bij besluiten betreffende projecten op het gebied van de opwekking of het transport van energie dient bekeken te worden of de doelstellingen op het gebied van de bevoorradingszekerheid niet op een meer duurzame en kostenefficiëntere wijze kunnen worden bereikt door de vraag naar energie te reduceren, de energie-efficiëntie te vergroten of door vraagrespons, en dit teneinde ervoor te zorgen dat energie-efficiëntieprojecten op voet van gelijkheid, waaronder bij het kosten-batenplaatje, concurreren met projecten die gericht zijn op het vergroten van het energie-aanbod of het ontwikkelen van nieuwe infrastructuur.***

#### *Motivering*

*In de mededeling over de energie-Unie ("Een kaderstrategie voor een schokbestendige energie-unie met een toekomstgericht beleid inzake klimaatverandering", COM(2015) 80) wordt onderstreept dat het concept energie-efficiëntie fundamenteel moet worden herzien en als een op zichzelf staande energiebron moet worden beschouwd, waarvan de waarde de bespaarde energie is. En ook dat de Commissie er in het kader van de herziening van de marktordening over zal waken dat energie-efficiëntie en vraagrespons onder gelijke voorwaarden kunnen concurreren met productiecapaciteit.*

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Overweging 15

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient projecten overal in de Unie te financieren, ook in de landen die het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering tegen redelijke voorwaarden voorhanden is.

*Amendement*

(15) Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit **en complementariteit** ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. **Een nog hoger risicoprofiel dient te worden geaccepteerd voor onderzoeks-, ontwikkelings- en innovatieprojecten.** Het EFSI dient projecten overal in de Unie te financieren, **geografische concentratie te vermijden en investeringen te faciliteren in regio's met minder ontwikkelde kapitaalmarkten**, ook in de landen die het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen **en waar de investeringen uitgedrukt in een percentage van het bbp significant zijn afgenomen.** Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering tegen redelijke voorwaarden voorhanden is.

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Overweging 15 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(15 bis) Op de markt stoelende stimulansen en de door het EFSI geboden additionaliteit dienen te waarborgen dat het EFSI steun verleend aan sociaal en economisch levensvatbare projecten, zonder regionale preselectie, met name om tegemoet te komen aan hoge investeringsbehoeften of in te spelen op marktfalen. Aan de lidstaten met minder ontwikkelde financiële markten dient passende technische bijstand te worden**

*verleend om ervoor te zorgen dat de algemene doelstellingen van deze verordening kunnen worden verwezenlijkt. Tegelijkertijd dient het EFSI steun te verlenen aan milieuvriendelijke projecten en aan sectoren en technologieën met een groot groeipotentieel.*

## **Amendement 23**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 16**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn *en waaraan een passend risico verbonden is, maar die wel nog aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen.*

*Amendement*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn, *alsook bankabel onder de voorwaarden van de productportefeuille van het EFSI, maar die problemen ondervinden bij de acceptatie door de markt. Daarnaast dient het gemiddelde projectrisico van projecten waar het EFSI steun aan verleent groter te zijn dan bij enige andere investeringsportefeuille in de EU, en dient het EFSI zich te richten op innovaties die bijna klaar zijn om op de markt te worden geïntroduceerd, maar die nog wat steun behoeven om de 'vallei des doods' over te steken.*

## **Amendement 24**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 16 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*(16 bis) Het EFSI dient over een passende bestuursstructuur te beschikken, dat wil zeggen een structuur die aansluit bij de doelstelling van het waarborgen van een geëigend gebruik van de EU-garantie. De bestuursstructuur dient te bestaan uit een bestuur, een directeur en een investeringscomité. De bestuursstructuur*

*dient zich niet te bemoeien met het besluitvormingsproces van de EIB, of in de plaats willen treden van diens leidinggevende organen. Het bestuur dient de investeringsrichtsnoeren te ontwikkelen aan de hand waarvan het investeringscomité over het gebruik van de EU-garantie besluit. Deze richtsnoeren dienen een aanvulling te vormen op en niet haaks te staan op de richtsnoeren in deze verordening betreffende het gebruik van de EU-garantie. De Commissie wordt gemachtigd gedelegeerde handelingen betreffende de investeringsrichtsnoeren vast te stellen. De directeur dient verantwoordelijk te zijn voor het dagelijks bestuur van het EFSI en voor het voorbereiden van de bijeenkomsten van het investeringscomité.*

## **Amendement 25**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 17**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring op het gebied van investeringsprojecten beschikken. Het investeringscomité moet verantwoording verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven kan uitvoeren.

*Amendement*

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring op het gebied van **projectstructurering en -financiering, en** investeringsprojecten **in de in de verordening bedoelde sectoren en geografische markten in de Unie** beschikken. Het investeringscomité moet verantwoording verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en

kleine midcap-bedrijven kan uitvoeren. ***De besluiten van het investeringscomité moeten vrij zijn van onnodige inmenging teneinde de volledige onafhankelijkheid ervan te waarborgen, hetgeen bepalend is om het vertrouwen van investeerders te behouden.***

#### **Amendement 26**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 17 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(17 bis) Met het oog op de transparantie, verantwoordingsplicht en onafhankelijkheid van het bestuur en het investeringscomité dient er een systeem ter voorkoming van belangenconflicten te worden goedgekeurd en ten uitvoer te worden gelegd.***

#### **Amendement 27**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 17 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(17 ter) Het investeringscomité dient te waarborgen dat de algemene investeringsstrategie van het EIF, voor de investeringen waarvoor de EU-garantie geldt, aansluit bij de doelstellingen en criteria van deze verordening. Het dagelijks beheer, de projectselectie en de follow-up zijn evenwel een bevoegdheid van het EIF.***

#### **Amendement 28**

##### **Voorstel voor een verordening**

PE551.765v03-00

62/396

RR\1058953NL.doc

## Overweging 17 quater (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(17 quater) Om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van deze verordening worden gerealiseerd en dat er een breed geografisch bereik van de projecten binnen de Unie tot stand wordt gebracht, dient technische bijstand te worden verleend aan die lidstaten waar de kapitaalmarkten minder goed ontwikkeld zijn in vergelijking met andere lidstaten.***

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Overweging 18

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(18) Teneinde het EFSI in staat te stellen investeringen te ondersteunen, dient de Unie een garantie ter grootte van een bedrag van 16 000 000 000 EUR toe te kennen. Wanneer de garantiedekking op portefeuillebasis wordt verleend, moet deze al naargelang het type instrument (vreemd vermogen, eigen vermogen of garantie) worden begrensd op een percentage van de omvang van de portefeuille uitstaande verplichtingen. Aangenomen wordt dat als de garantie wordt gecombineerd met een door de EIB te verstrekken bedrag van 5 000 000 000 EUR, de EFSI-steun een bedrag van 60 800 000 000 EUR aan extra investeringen door de EIB en het EIF zou moeten genereren. Dit door het EFSI ondersteunde bedrag van 60 800 000 000 EUR zal ***in de*** periode ***2015-2017*** naar verwachting in totaal 315 000 000 000 EUR aan investeringen in de Unie genereren. Garanties die verband houden met projecten die zijn voltooid zonder dat een beroep op de garantie is gedaan, zijn beschikbaar voor de

(18) Teneinde het EFSI in staat te stellen investeringen te ondersteunen, dient de Unie een garantie ter grootte van een bedrag van 16 000 000 000 EUR toe te kennen. Wanneer de garantiedekking op portefeuillebasis wordt verleend, moet deze al naargelang het type instrument (vreemd vermogen, eigen vermogen of garantie) worden begrensd op een percentage van de omvang van de portefeuille uitstaande verplichtingen. Aangenomen wordt dat als de garantie wordt gecombineerd met een door de EIB te verstrekken bedrag van 5 000 000 000 EUR, de EFSI-steun een bedrag van 60 800 000 000 EUR aan extra investeringen door de EIB en het EIF zou moeten genereren. Dit door het EFSI ondersteunde bedrag van 60 800 000 000 EUR zal, ***binnen een periode van drie jaar te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze verordening,*** naar verwachting in totaal ***ten minste*** 315 000 000 000 EUR aan investeringen in de Unie genereren. Garanties die verband houden met projecten die zijn voltooid

ondersteuning van nieuwe verrichtingen.

zonder dat een beroep op de garantie is gedaan, zijn beschikbaar voor de ondersteuning van nieuwe verrichtingen ***binnen de beschikbaarheidsperiode van de garantie.***

#### *Motivering*

*Om het Europese investeringsklimaat onverwijd te stimuleren, dient er niet te lang te worden gewacht met het tekenen van contracten in het kader van het EFSI. Of course, only truly eligible projects should be selected for support.*

### **Amendement 30**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 18 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(18 bis) Op 13 januari 2015 heeft de Commissie een mededeling gepresenteerd over de wijze waarop zij de huidige regels van het stabiliteits- en groeipact zal toepassen. Nationale medefinanciering van door het EFSI ondersteunde verrichtingen komt, ook in de overgangperiode, in aanmerking voor de flexibiliteit binnen de huidige regels van het stabiliteits- en groeipact zoals bepaald in de mededeling van de Commissie van 13 januari 2015 en overeenkomstig de daarin opgenomen voorwaarden en grenzen.***

### **Amendement 31**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 18 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(18 ter) Teneinde te waarborgen dat het EFSI zijn tweeledige doel kan bereiken, dient een bedrag gelijk aan EUR 5 000 000 000 van het EFSI aan het EFI ter beschikking te worden gesteld voor***



***EIB-financiering die specifiek is bedoeld voor kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven, alsook innovatieve kmo's en innovatie midcap-bedrijven.***

*Motivering*

*Het is belangrijk te verduidelijken dat een deel van de garantie specifiek opzij gezet moet worden voor risicofinanciering voor kmo's en kleine midcap-bedrijven. Gekoppeld aan de amendementen op artikel 1, artikel 5, lid 2, onder e), en artikel 7.*

**Amendement 32**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 18 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(18 quater) Teneinde te waarborgen dat het EFSI zijn doelstelling kan bereiken, dient een bedrag gelijk aan 5 000 000 000 EUR van het EFSI aan het EIF ter beschikking te worden gesteld voor EIB-financiering die specifiek is bedoeld voor kleine en middelgrote ondernemingen, kleine midcap-bedrijven en innovatieve kmo's;***

**Amendement 33**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 19**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(19) Om een verdere verhoging van de EFSI-middelen mogelijk te maken, moet de deelname aan het EFSI openstaan voor derden, inclusief lidstaten, nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, entiteiten uit de particuliere***

***(19) Om het streefcijfer van 315 000 000 000 EUR zo snel mogelijk te bereiken, dienen de nationale stimuleringsbanken of -instellingen en investeringsplatforms of -fondsen via de EFSI-garantie een belangrijke rol te spelen bij het in kaart brengen van haalbare projecten, het ontwikkelen en -***

*sector en entiteiten buiten de Unie, mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen. Derden kunnen rechtstreeks aan het EFSI bijdragen en aan de EFSI-governancestructuur deelnemen.*

*waar passend -bundelen van projecten, en het aantrekken van mogelijke investeerders. In dat verband dient het mogelijk te zijn om macroregionale platforms op te zetten om grensoverschrijdende projecten of een groep projecten in de lidstaten vanuit een regionaal perspectief te stimuleren.*

#### **Amendement 34**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 20**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) Op projectniveau mogen derden samen met het EFSI medefinancieren op projectbasis of in het kader van investeringsplatforms die met specifieke geografische of thematische sectoren verband houden.

*Amendement*

(20) Op projectniveau mogen derden samen met het EFSI medefinancieren op projectbasis of in het kader van investeringsplatforms die met specifieke geografische of thematische sectoren verband houden. ***Speciale aandacht dient uit te gaan naar investeringsplatforms die zich richten op transformatieve sectoren met een grote economische en maatschappelijke toegevoegde waarde, alsmede investeringsplatforms die kleinschalige duurzame en innovatieve projecten aggregeren, met name van regio's, steden en kmo's, bijvoorbeeld energie-efficiëntieprojecten zoals de renovatie van het gebouwenbestand, projecten voor slimme netwerken en nieuwe burgerdiensten op basis van digitale innovatieve instrumenten.***

#### **Amendement 35**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 21**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(21) Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese

*Amendement*

(21) ***Het EFSI moet een aanvulling vormen op lopende regionale, nationale en EU-programma's, alsook op***

structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten die met de EU-garantie worden ondersteund. De flexibiliteit van een dergelijke aanpak moet ervoor zorgen dat de investeringsterreinen waarop het EFSI zich toespitst, zoveel mogelijk investeerders aantrekken.

***traditionele EIB-activiteiten.*** Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen ***derde partijen samen met het EFSI op projectbasis of via investeringsplatforms voor specifieke regio's of sectoren medefinanciering toekennen en kunnen*** de lidstaten van ***alle vormen van Uniefinanciering, met inbegrip van*** de Europese structuur- en investeringsfondsen, gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten die met de EU-garantie worden ondersteund. De flexibiliteit van een dergelijke aanpak moet ervoor zorgen dat de investeringsterreinen waarop het EFSI zich toespitst, zoveel mogelijk investeerders aantrekken ***en dat de sociale partners en de overheden zich hierbij inschakelen.***

### **Amendement 36**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 22**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(22) Overeenkomstig het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten de door het EFSI ondersteunde infrastructuurs- en projectinvesteringen in overeenstemming zijn met de staatssteunregels. Te dien einde heeft de Commissie aangekondigd dat zij met het oog op de toetsing aan de staatssteunregels een reeks kernbeginselen zal formuleren waaraan een project zal moeten voldoen om voor steun uit het EFSI in aanmerking te komen. Als een project aan deze criteria voldoet en steun uit het EFSI krijgt, heeft de Commissie aangekondigd dat elke aanvullende nationale steun zal worden onderworpen aan een vereenvoudigde en versnelde toetsing aan de staatssteunregels, waarbij het enige extra aspect dat de Commissie zal onderzoeken de vraag is of de

*Amendement*

(22) Overeenkomstig het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten de door het EFSI ondersteunde infrastructuurs- en projectinvesteringen in overeenstemming zijn met de staatssteunregels. Te dien einde heeft de Commissie aangekondigd dat zij met het oog op de toetsing aan de staatssteunregels een reeks kernbeginselen zal formuleren waaraan een project zal moeten voldoen om voor steun uit het EFSI in aanmerking te komen. Als een project aan deze criteria voldoet en steun uit het EFSI krijgt, heeft de Commissie aangekondigd dat elke aanvullende nationale steun zal worden onderworpen aan een vereenvoudigde en versnelde toetsing aan de staatssteunregels, waarbij het enige extra aspect dat de Commissie zal onderzoeken de vraag is of de

overheidssteun evenredig is (d.w.z. of er geen sprake is van overcompensatie). De Commissie **heeft ook aangekondigd dat zij** verdere richtsnoeren **zal** verstrekken **met betrekking tot de reeks kernbeginselen om ervoor te zorgen dat de overheidsgelden efficiënt worden besteed.**

overheidssteun evenredig is (d.w.z. of er geen sprake is van overcompensatie). **Om ervoor te zorgen dat de publieke middelen doeltreffend worden gebruikt, dient** de Commissie verdere richtsnoeren **te** verstrekken **om volledige conformiteit met de sector specifieke staatssteunregels te waarborgen. Het vereiste van conformiteit met de staatssteunregels moet tot een doeltreffend gebruik van de EFSI-middelen bijdragen.**

### Amendement 37

#### Voorstel voor een verordening Overweging 25

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(25) De EIB **moet** de door het EFSI ondersteunde activiteiten op gezette tijden evalueren om de relevantie, het resultaat en het effect ervan te beoordelen en om na te gaan op welke punten de activiteiten in de toekomst kunnen worden verbeterd. Die evaluaties moeten een bijdrage leveren aan het afleggen van verantwoording en aan een duurzaamheidsanalyse.

*Amendement*

(25) De EIB **en de Commissie moeten** de door het EFSI ondersteunde activiteiten op gezette tijden evalueren om de relevantie, het resultaat en het effect ervan, **evenals de coördinatie en consistentie ervan met andere beleidsmaatregelen en instrumenten van de Unie,** te beoordelen en om na te gaan op welke punten de activiteiten in de toekomst kunnen worden verbeterd. Die evaluaties moeten een bijdrage leveren aan het afleggen van verantwoording en aan een duurzaamheidsanalyse.

*Motivering*

*Gelet op de noodzaak om transparantie en een passende mate van toezicht door de wetgever te waarborgen, zijn evaluatie en de daaropvolgende verslaglegging essentieel om een soepele tenuitvoerlegging van het EFSI te garanderen.*

### Amendement 38

#### Voorstel voor een verordening Overweging 26

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling *en* -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken *en* de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen.

*Amendement*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. De EIAH moet sterkere steun voor projectontwikkeling, -voorbereiding en -**aggregatie** in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken, de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen **en de beste praktijken van projecten zoals ELENA (Europese plaatselijke bijstand op energiegebied), InnovFin (EU-financiering voor innovatoren) en het EEIF (Europees fonds voor energie-efficiëntie)**. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen **dat in indien mogelijk op decentrale basis technische bijstand kan verlenen. De oprichting van het EIAC als centraal aanspreekpunt en de nieuwe diensten die door het EIAC worden verleend mogen op geen enkele wijze de doelstelling van bestaande programma's voor technische bijstand doen wijzigen of van invloed zijn op de kwaliteit of capaciteit daarvan bij de uitvoering van hun specifieke taken.**

### **Amendement 39**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 26 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(26 bis) Het EIAC bouwt in het bijzonder voort op de goede praktijken van programma's zoals ELENA, EEIF, JEREMIE (gemeenschappelijke Europese**

*middelen voor zeer kleine en middelgrote ondernemingen), JASPERS (gezamenlijke ondersteuning van projecten in de Europese regio's), JESSICA (gezamenlijke Europese ondersteuning voor duurzame investeringen in stadsgebieden) en JASMINE (gezamenlijke actie ter ondersteuning van microfinancieringsinstellingen in Europa). Het EIAH verwijst initiatiefnemers van projecten in voorkomend geval door naar deze entiteiten en kanaliseert de levering van technische ondersteuning via deze entiteiten.*

#### **Amendement 40**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 27**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(27) Er moet een garantiefonds worden ingesteld voor de dekking van de risico's die aan de EU-garantie voor de EIB verbonden zijn. Het garantiefonds moet worden gevormd door een geleidelijke overmaking van middelen uit de begroting van de Unie. Later moeten ook de inkomsten en terugbetalingen uit hoofde van projecten die door het EFSI worden ondersteund, alsook nabetalings van in gebreke gebleven debiteuren waarvoor het garantiefonds reeds een aan de EIB verleende garantie heeft gehonoreerd, aan het garantiefonds worden toegewezen.

*Amendement*

(27) Er moet een garantiefonds worden ingesteld voor de dekking van de risico's die aan de EU-garantie voor de EIB verbonden zijn. Het garantiefonds moet worden gevormd door een geleidelijke overmaking van middelen uit de begroting van de Unie. Later moeten ook de inkomsten en terugbetalingen uit hoofde van projecten die door het EFSI worden ondersteund, alsook nabetalings van in gebreke gebleven debiteuren waarvoor het garantiefonds reeds een aan de EIB verleende garantie heeft gehonoreerd, aan het garantiefonds worden toegewezen. ***Uit EFSI-verrichtingen voortvloeiende vergoedingen die hoger zijn dan het streefbedrag/de doelstelling van het garantiefonds, worden overgeheveld naar de respectieve Europese begrotingslijnen die zijn gekort om het EFSI-garantiefonds te kunnen vormen.***

## Motivering

*Teruggeboekte overschotten en ontvangsten die het streefbedrag van de EU-garantie overstijgen moeten weer worden opgenomen in de algemene begroting en worden toegewezen aan begrotingslijnen waaruit bijdragen aan het garantiefonds oorspronkelijk afkomstig zijn.*

### Amendement 41

#### Voorstel voor een verordening Overweging 29

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*(29) De bijdrage uit de Uniebegroting zou gedeeltelijk worden gefinancierd door de beschikbare middelen voor Horizon 2020 – het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020), waarin Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup> voorziet, en de Connecting Europe Facility, waarin Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup> voorziet, te verminderen. Deze programma's dienen doelen die niet door het EFSI worden nagestreefd. Verwacht wordt evenwel dat de reductie van beide programma's om het garantiefonds te financieren, meer investeringen op bepaalde terreinen van hun respectieve mandaten mogelijk zal maken dan via de bestaande programma's mogelijk is. Aangenomen wordt immers dat het EFSI een hefboomeffect op de EU-garantie zal hebben waardoor het financiële effect op de betrokken terreinen van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, vervoer, telecommunicatie en energie-infrastructuur een veelvoud zal zijn van het effect dat zou worden verkregen indien de middelen in de vorm van subsidies in het kader van de geplande programma's van Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility zouden zijn besteed. Het is dan ook passend een deel van de momenteel voor deze programma's uitgetrokken financiering te herbestemmen voor het EFSI.*

*Amendement*

*(29) De bijdrage uit de Uniebegroting aan het EU-garantiefonds wordt geleidelijk goedgekeurd door het Europees Parlement en de Raad in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure tot 2020. Hiertoe dient de begrotingsautoriteit in voorkomend geval gebruik te maken van alle beschikbare flexibiliteitsmechanismen en de ter zake doende bepalingen van de verordening voor het MFK voor de periode 2014-2020, en te zorgen voor maximale lineariteit en een goed functionerende en op termijn houdbare financiering overeenkomstig de voor het MFK ter beschikking staande budget in de vorm van meerjarige vastleggingen, zoals bij meerdere bestaande EU-programma's, zoals Horizon 2020 en de Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen. De financiering van het garantiefonds dient te worden herzien in het kader van de tussentijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader, die uiterlijk eind 2016 zal plaatsvinden, zoals bedoeld in artikel 2 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020. Gezien de grote behoefte aan beleidsmaatregelen en financieringsprogramma's op het niveau van de Unie voor het aanzwengelen van de economische groei en van nieuwe*

*werkgelegenheid in Europa, dienen in het kader van de evaluatie de beschikbare marges en vastleggingskredieten onder rubriek 1A te worden vergroot.*

---

<sup>2</sup> *Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van Horizon 2020 - het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020) en tot intrekking van Besluit nr. 1982/2006/EG (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 104).*

<sup>3</sup> *Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 680/2007 en (EG) nr. 67/2010 (PB L 348 van 20.12.2013, blz. 129).*

## **Amendement 42**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 32 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(32 bis) De lidstaten dienen in staat te zijn om deel te nemen aan de totstandbrenging van het Europese investeringsbestand, ook door aan de Commissie en de EIB informatie te verstrekken over investeringsprojecten op hun grondgebied. Alvorens het bestand te lanceren, dienen de Commissie en de EIB passend overleg te plegen met de lidstaten, deskundigen en belanghebbenden met betrekking tot de beginselen en richtlijnen voor projecten die in het bestand worden opgenomen en met betrekking tot de template voor het publiceren van informatie over afzonderlijke projecten.*



## Amendement 43

### Voorstel voor een verordening Overweging 34

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(34) Opdat verantwoording aan de Europese burgers wordt afgelegd, **moet** de EIB **op gezette tijden** verslag aan het Europees Parlement en de Raad uitbrengen over de **voortgang en het effect van** het EFSI.

*Amendement*

(34) Opdat verantwoording aan de Europese burgers wordt afgelegd, **dient de Commissie vanaf de inwerkingtreding van deze verordening jaarlijks** verslag aan het Europees Parlement en de Raad **uit te brengen** over **het gebruik van de EU-garantie en de verwezenlijking van de algemene doelstellingen en criteria van deze verordening, met inbegrip van de mobilisatie van privékapitaal, de additionaliteit en de economische en sociale toegevoegde waarde. Indien nodig dient het verslag vergezeld te gaan van een voorstel aan het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van deze verordening.** De EIB, **samen met het EIF, dient de Commissie,** het Europees Parlement en de Raad **twee keer per jaar verslag uit te brengen** over de **financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en het EIF, met inbegrip van projecten waaraan financiering is verleend, de gebruikte financiële instrumenten, de implementatie van de gefinancierde projecten en de verliezen die onder het EFSI zijn geleden. In geval van mislukte projecten dient het rapport een uitgebreide analyse te bevatten van de situatie, waarbij de nadruk wordt gelegd op de eventuele gevolgen voor het garantiefonds.**

## Amendement 44

### Voorstel voor een verordening Overweging 36

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(36) Daar de doelstellingen van deze verordening, namelijk het ondersteunen van investeringen in de Unie en het bieden van een betere toegang tot financiering aan ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, **wegens hun uiteenlopende budgettaire manoeuvreerruimte** niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en derhalve wegens de omvang en de gevolgen daarvan beter door de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in datzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan wat nodig is om die doelstellingen te verwezenlijken,

*Amendement*

(36) Daar de doelstellingen van deze verordening, namelijk het ondersteunen van investeringen in de Unie en het bieden van een betere toegang tot financiering aan ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers niet voldoende door de lidstaten **alleen** kunnen worden verwezenlijkt en derhalve wegens de omvang en de gevolgen daarvan beter door de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in datzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan wat nodig is om die doelstellingen te verwezenlijken,

## Amendement 45

### Voorstel voor een verordening Overweging 36 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(36 bis) De Commissie en de EIB dienen een overeenkomst te sluiten waarin de voorwaarden voor hun beheer van het EFSI, zoals opgenomen in deze verordening, worden omschreven. Die overeenkomst dient de bevoegdheden van de Uniewetgever, van de begrotingsautoriteit en van de EIB, zoals neergelegd in de Verdragen, onverlet te laten, en dient derhalve beperkt te zijn tot elementen die voornamelijk van***

***technische en administratieve aard zijn en die niet essentieel, maar wel nodig zijn voor het goed functioneren van het EFSI. De Commissie moet deze overeenkomst, samen met de richtsnoeren inzake investeringen, aannemen als een gedelegeerde handeling.***

#### *Motivering*

*De EFSI-overeenkomsten dienen uitsluitend van administratieve aard te zijn, waarbij cruciale elementen van het initiatief worden overgelaten aan de wetgever. Deze overeenkomst dient deze beslissingen te implementeren. De EFSI-overeenkomst dient te worden vastgesteld middels een gedelegeerde handeling, zodat een adequate controle door de wetgever mogelijk is.*

#### **Amendement 46**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie sluit een overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI").

Het EFSI heeft ten doel investeringen in de

*Amendement*

1. Deze verordening ***strekt tot*** het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI), ***een EU-garantie en een EU-garantiefonds.***

***2. Daartoe voorziet deze verordening erin dat*** de Commissie een overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) sluit betreffende het beheer van ***het*** Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI"). ***Deze overeenkomst bevat uitsluitend technische en administratieve elementen, en is volledig in overeenstemming met de vereisten van deze verordening.***

***3. De Commissie krijgt de bevoegdheid om uit naam van de Unie, middels een gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 17, de EFSI-overeenkomst te sluiten, op voorwaarde dat de EFSI-overeenkomst voldoet aan de vereisten van deze verordening.***

4. Het EFSI heeft ten doel investeringen in

Unie te ondersteunen **en** ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen, **een betere toegang tot financiering te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst")**.

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten. Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden, zoals onder meer nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, alsook entiteiten uit de particuliere sector.

de Unie te ondersteunen **die bijdragen tot concurrerende en duurzame groei, teneinde de investeringskloof tussen de lidstaten te dichten. Middels het verstrekken van risicodragend kapitaal aan de EIB:**

**-ondersteunt het EFSI productieve en strategische langetermijninvesteringen; en**

**- zorgt het EFSI voor toegang tot financiering voor ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op start-ups, micro-ondernemingen, kleine en middelgrote ondernemingen, en kleine mid-capbedrijven.**

5. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten **onder de in de EFSI-overeenkomst omschreven voorwaarden**. Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden, zoals onder meer nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, alsook entiteiten uit de particuliere sector.

**6. Het investeringscomité kent de in deze verordening bedoelde garanties uitsluitend toe aan verrichtingen en projecten waarvoor uiterlijk drie jaar na de toekenning een overeenkomst wordt gesloten en ondertekend. Indien de projecten of verrichtingen niet binnen drie jaar na de toekenning in een contract worden overeengekomen, dient de toekenning komen te vervallen.**

## Amendement 47

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 1bis*

##### *Definities*

*Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:*

- a) "nationale stimuleringsbanken of -instellingen": juridische entiteiten die beroepsmatig financiële activiteiten verrichten en door een lidstaat belast zijn met de taak, op centraal, regionaal of lokaal niveau, om publieke ontwikkelings- of stimuleringsactiviteiten te verrichten gericht op het aanpakken van marktfalen en suboptimale investeringssituaties;*
- b) "investeringsplatformen": special purpose vehicles, beheerde rekeningen, contractuele medefinanciering of risicodelingsregelingen of anderszins opgezette regelingen die entiteiten gebruiken om financieel bij te dragen aan de financiering van een aantal investeringsprojecten in de Unie;*
- c) "kleine en middelgrote ondernemingen" (kmo's): micro-, kleine en middelgrote ondernemingen als omschreven in Aanbeveling 2003/361/EG;*
- d) "kleine midcap-ondernemingen": juridische entiteiten met maximaal 499 werknemers zoals bepaald in de richtsnoeren van de Commissie C(2014) 34/2;<sup>1a</sup>*
- g) "additionaliteit": steun van het EFSI voor verrichtingen gericht op het aanpakken van marktfalen, investeringskloven of suboptimale investeringssituaties en die zonder steun van het EFSI gedurende die periode niet, of niet in dezelfde mate, of niet onder redelijke voorwaarden via de normale*

*EIB-instrumenten, het EIF, EU-instrumenten of de instrumenten van de regionale stimuleringsbanken, de nationale stimuleringsbanken of commerciële banken uitgevoerd hadden kunnen worden. Dientengevolge kan de EU-garantie worden gecombineerd met, of worden gebruikt om bestaande financiële instrumenten van de EU aan te vullen, te versnellen of te versterken.*

*h) "EFSI-overeenkomst": het rechtsinstrument waarin de Commissie en de EIB de bij deze verordening neergelegde voorwaarden voor het beheer van het EFSI specificeren;*

*i) "EIAH-overeenkomst": het rechtsinstrument waarin de Commissie en de EIB de bij deze verordening neergelegde voorwaarden voor het implementeren van de EIAH specificeren.*

---

*<sup>1a</sup> Richtsnoeren inzake staatssteun ter bevordering van risicofinancieringsinvesteringen*

#### **Amendement 48**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*(a) bepalingen* betreffende het opzetten van het EFSI *als een afzonderlijke, duidelijk herkenbare en transparante garantiefaciliteit en een aparte rekening die door de EIB wordt beheerd;*

*Amendement*

*(a) regelingen* betreffende het opzetten van het EFSI, *alook betreffende het bedrag en de voorwaarden van de door de EIB verstrekte financiële bijdrage, met inbegrip van de voorwaarden van de financiering of garanties die de EIB via het EFSI aan het Europees Investeringsfonds ("EIF") verstrekt ten belope van ten minste 5 000 000 000 EUR.*

## Amendement 49

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**(c) de voorwaarden verbonden aan de financiering die via het EFSI door de EIB aan het Europees Investeringsfonds ("EIF") wordt verstrekt;**

*Amendement*

**(c) de regelingen betreffende de EU-garantie, die een onvoorwaardelijke, onherroepelijke afroepgarantie is ten gunste van de EIB, waaronder:**

**i) gedetailleerde regels betreffende de verlening van de EU-garantie in overeenstemming met artikel 7, waaronder de regels betreffende de dekking ervan, en de regels betreffende de vastgestelde dekking van portefeuilles van specifieke soorten instrumenten;**

**ii) het vereiste dat de vergoeding voor het nemen van risico's aan de contribuanten wordt toegewezen in verhouding tot hun respectieve aandeel in de risiconeming;**

**iii) de vereisten dat vergoeding aan de Unie en betalingen in het kader van de EU-garantie tijdig geschieden en slechts eenmaal per jaar plaatsvinden na de saldering van de uit de verrichtingen voortvloeiende vergoeding en verliezen;**

**iv) de vereisten betreffende het gebruik van de EU-garantie overeenkomstig artikel 5 van deze verordening, waaronder betalingsvoorwaarden, zoals specifieke termijnen, rente op verschuldigde bedragen en de nodige liquiditeitsregelingen;**

**v) de voorschriften en procedures met betrekking tot de invordering van schuldvorderingen, die overeenkomstig artikel 7, lid 4, aan de EIB worden toevertrouwd;**

### *Motivering*

*De EFSI-overeenkomsten dienen uitsluitend van administratieve aard te zijn, waarbij cruciale elementen van het initiatief worden overgelaten aan de wetgever. Relevante bepalingen dienen dan ook onderdeel te zijn van de verordening en niet zozeer de EFSI-overeenkomst.*

*Gedetailleerde bepalingen zijn dienovereenkomstig ingesteld.*

## **Amendement 50**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**(d) de governanceregelingen met betrekking tot het EFSI in overeenstemming met artikel 3, onverminderd de statuten van de Europese Investeringsbank;**

*Amendement*

**(d) de regelingen voor de goedkeuring door het investeringscomité van het gebruik van de EU-garantie voor individuele projecten overeenkomstig deze verordening en met name artikel 2 bis;**

*Motivering*

*De EFSI-overeenkomsten dienen uitsluitend van administratieve aard te zijn, waarbij cruciale elementen van het initiatief worden overgelaten aan de wetgever. Relevante bepalingen dienen dan ook onderdeel te zijn van de verordening en niet zozeer de EFSI-overeenkomst. Gedetailleerde bepalingen zijn dienovereenkomstig ingesteld.*

## **Amendement 51**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter e**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**(e) gedetailleerde regels betreffende de verlening van de EU-garantie in overeenstemming met artikel 7, inclusief regels die betrekking hebben op de gelimiteerde dekking van portefeuilles van specifieke soorten instrumenten, het beroep op de EU-garantie, dat – behalve bij eventuele vermogensverliezen – slechts eenmaal per jaar plaatsvindt na de saldering van de uit de verrichtingen voortvloeiende winsten en verliezen, en de daarvoor verschuldigde vergoeding, alsook het vereiste dat de vergoeding voor het nemen van risico's aan de contribuanten moet worden toegewezen in verhouding tot hun respectieve**

*Amendement*

**(e) De procedures voor de indiening van investeringsvoorstellen en de goedkeuring van voorstellen voor het gebruik van de EU-garantie, waaronder:**



*risicoaandeel;*

- (i) de procedure voor toezending van projecten aan het investeringscomité;*
- ii) het vereiste dat de procedure voor indiening en goedkeuring van de voorstellen voor het gebruik van de EU-garantie geen afbreuk doet aan de besluitvormingsvoorschriften van de EIB zoals is vastgelegd in het statuut van de Europese Investeringsbank;*
- iii) de regels waarin de overgangsbepalingen uit hoofde van artikel 20 nader worden omschreven, en met name de wijze waarop de EU-garantie zal worden verleend voor verrichtingen waartoe de EIB gedurende de in artikel 20 bedoelde periode overgaat.*

#### *Motivering*

*De EFSI-overeenkomsten dienen uitsluitend van administratieve aard te zijn, waarbij cruciale elementen van het initiatief worden overgelaten aan de wetgever. Relevante bepalingen dienen dan ook onderdeel te zijn van de verordening en niet zozeer de EFSI-overeenkomst. Gedetailleerde bepalingen zijn dienovereenkomstig ingesteld.*

#### **Amendement 52**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter f**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**(f) voorschriften en procedures met betrekking tot de invordering van schuldvorderingen;**

*Amendement*

**(f) De procedures voor de indiening van investeringsvoorstellen en de goedkeuring van voorstellen voor het gebruik van de EU-garantie, waaronder:**

- i) de procedure voor toezending van projecten aan het investeringscomité;***
- ii) het vereiste dat de procedure voor indiening en goedkeuring van de voorstellen voor het gebruik van de EU-garantie geen afbreuk doet aan de besluitvormingsvoorschriften van de EIB zoals is vastgelegd in het statuut van de***

*Europese Investeringsbank;*  
*iii) de regels waarin de overgangsbepalingen uit hoofde van artikel 20 nader worden omschreven, en met name de wijze waarop de EU-garantie zal worden verleend voor verrichtingen waartoe de EIB gedurende de in artikel 20 bedoelde periode overgaat.*

*Motivering*

*De EFSI-overeenkomsten dienen uitsluitend van administratieve aard te zijn, waarbij cruciale elementen van het initiatief worden overgelaten aan de wetgever. Relevante bepalingen dienen dan ook onderdeel te zijn van de verordening en niet zozeer de EFSI-overeenkomst. Gedetailleerde bepalingen zijn dienovereenkomstig ingesteld.*

**Amendement 53**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter g**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(g) voorschriften betreffende het gebruik van de EU-garantie, ***onder meer met vermelding van*** specifieke tijdshorizonten en essentiële prestatie-indicatoren;

*Amendement*

(g) voorschriften betreffende het gebruik van de EU-garantie, ***zoals de inachtneming van de doelstellingen en de subsidiabiliteitscriteria zoals bedoeld in de artikelen 5, lid 2, alsook*** specifieke tijdshorizonten en essentiële prestatie-indicatoren, ***waaronder het direct scheppen van banen en kmo-participatie.***

**Amendement 54**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter j**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***(j) de modaliteiten van de dekking van de EU-garantie.***

*Amendement*

***Schrappen***

*Motivering*

*Gedetailleerde bepalingen die dit aspect behelzen zijn hierboven toegevoegd.*

## Amendement 55

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter j bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(j bis) alle andere voorwaarden van administratieve of organisatorische aard die noodzakelijk zijn voor het beheer van het EFSI.***

## Amendement 56

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat er een duidelijk onderscheid bestaat tussen met EFSI-steun uitgevoerde verrichtingen en andere EIB-verrichtingen.

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat er een duidelijk onderscheid bestaat tussen met EFSI-steun uitgevoerde verrichtingen en andere EIB-verrichtingen. ***De investeringsrichtlijnen en -criteria die door de EIB op 23 juli 2013 zijn vastgesteld, zijn van kracht.***

## Amendement 57

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. ***Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies***

De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB, ***dat*** adviesdiensten ***verstrekt*** voor investeringsprojecten, ***in overeenstemming met de doelstellingen en criteria zoals vermeld in artikel 5, lid 2,***

voor *de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van* investeringsprojecten *te verstrekken, en tevens op te treden* als een technisch adviescentrum *voor projectfinanciering binnen de Unie*. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving.

*van deze verordening.*

*Het EIAC bouwt, waar mogelijk op gedecentraliseerde wijze, voort op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie, en:*

*a) treedt op als een technisch adviescentrum en verleent ondersteuning voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten;* Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving, *waarbij rekening wordt gehouden met de verschillen van de lidstaten, in het bijzonder de lidstaten met minder ontwikkelde kapitaalmarkten;*

*(b) verleent speciale ondersteuning aan investeringsplatforms die zich richten op sectoren met een grote economische en maatschappelijke toegevoegde waarde of die kleinere projecten, in het bijzonder van regio's, steden en kmo's, in grotere, bankabele projecten aggregeren; richt zich in het bijzonder op het verstrekken van informatie en steun aan innovatieve ondernemers;*

*c) creëert een speciale faciliteit voor technische bijstand voor de oprichting van investeringsplatforms voor geaggregeerde*

*energie-efficiëntieprojecten op gedecentraliseerd niveau;*

*d) verleent technische en financiële bijstand betreffende het gebruik van het EFSI aan gedecentraliseerde instellingen die vergelijkbare regelingen voor technische bijstand implementeren op plaatselijk niveau; het stimuleren van lokale kennis met het oog op een vlottere verstrekking van EFSI-steun in de hele Unie;*

*e) fungeert als een enkel contactpunt voor autoriteiten en projectpromotoren, of verwijst hen door naar de in punt 4 genoemde instellingen;*

*f) draagt zorg voor een gestructureerde uitwisseling van informatie en goede praktijken tussen alle bij het EFSI betrokken partijen, met name over projectontwikkeling;*

*g) het inrichten van gedecentraliseerde platforms voor technische hulp ter ondersteuning van KMO's, waaronder start-ups en spin-offs, en hun samenwerking met universiteiten en onderzoeksinstituten.*

## **Amendement 58**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Om dat doel te realiseren, maakt het EIAC gebruik van de deskundigheid van de EIB, de Commissie, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen.

*Amendement*

Om dat doel te realiseren, maakt het EIAC gebruik van de deskundigheid van de EIB, de Commissie, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. ***Het EIAC bouwt in het bijzonder voort op goede praktijken van bestaande programma's voor technische bijstand.***

## Amendement 59

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 3 – alinea 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Nationale bijdragen aan het EFSI dienen dezelfde regels te volgen die gelden voor overige overheidsuitgaven en -investeringen, ze dienen een prioriteit te zijn binnen het begrotingsbeleid en de regels van het stabiliteitspact niet te ondermijnen.***

## Amendement 60

### Voorstel voor een verordening Artikel 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI wordt beheerd door een bestuur, ***dat*** de strategische oriëntatie, de strategische allocatie van activa, het operationele beleid en de werkingsprocedures ***vaststelt***, met inbegrip van het investeringsbeleid van de projecten die het EFSI kan ondersteunen en het risicoprofiel van het EFSI, in overeenstemming met ***de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen. Het bestuur kiest de voorzitter onder zijn leden.***

2. Zolang de enige contribuanten aan het EFSI de Unie en de EIB zijn, wordt het aantal leden en stemmen binnen het bestuur toegekend op basis van de respectieve omvang van de bijdragen in de vorm van contanten of garanties.

1. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI wordt beheerd door een bestuur. ***Het bestuur stelt***, in overeenstemming met ***deze verordening***, de strategische oriëntatie, de strategische allocatie van activa en het operationele beleid en werkingsprocedures, met inbegrip van het investeringsbeleid van de projecten die het EFSI kan ondersteunen en het risicoprofiel van het EFSI ***vast, en stelt voor het investeringscomité investeringsrichtlijnen voor het gebruik van de EU-garantie op, naast en complementair aan die zoals bedoeld in artikel 5, lid 2. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 17 gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de investeringsrichtsnoeren.***

2. Zolang de enige contribuanten aan het EFSI de Unie en de EIB zijn, wordt het aantal leden en stemmen binnen het bestuur toegekend op basis van de respectieve omvang van de bijdragen in de vorm van contanten of garanties.

Het bestuur besluit bij consensus.

3. Wanneer andere partijen overeenkomstig artikel 1, lid 2, tot de EFSI-overeenkomst toetreden, wordt het aantal leden en stemmen binnen het bestuur toegekend op basis van de respectieve omvang van de bijdragen die in de vorm van contanten of garanties van contribuanten zijn ontvangen. Het in lid 2 bedoelde aantal leden en stemmen van de Commissie en de EIB wordt dienovereenkomstig herberekend.

Het bestuur streeft ernaar bij consensus te besluiten. Indien het bestuur er niet in slaagt binnen de door de voorzitter vastgestelde termijn bij consensus te besluiten, besluit het bestuur bij gewone meerderheid.

Een besluit van het bestuur is niet aangenomen indien de Commissie of de EIB tegen het besluit stemt.

4. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een directeur heeft, die verantwoordelijk is voor het dagelijks bestuur van het EFSI en voor de voorbereiding en het voorzitterschap van vergaderingen van het in lid 5 bedoelde investeringscomité. De directeur wordt bijgestaan door een adjunct-directeur.

De directeur brengt elk kwartaal aan het bestuur verslag uit over de activiteiten van het EFSI.

De directeur en de adjunct-directeur worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd op gezamenlijk voorstel van de Commissie en de EIB.

5. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een investeringscomité heeft dat verantwoordelijk is voor het toetsen van potentiële verrichtingen **aan het EFSI-investeringsbeleid en voor het goedkeuren van de ondersteuning van verrichtingen met de EU-garantie** conform artikel 5, ongeacht de geografische locatie ervan.

Het bestuur besluit bij consensus.

3. Wanneer andere partijen overeenkomstig artikel 1, lid 2, tot de EFSI-overeenkomst toetreden, wordt het aantal leden en stemmen binnen het bestuur toegekend op basis van de respectieve omvang van de bijdragen die in de vorm van contanten of garanties van contribuanten zijn ontvangen. Het in lid 2 bedoelde aantal leden en stemmen van de Commissie en de EIB wordt dienovereenkomstig herberekend.

Het bestuur streeft ernaar bij consensus te besluiten. Indien het bestuur er niet in slaagt binnen de door de voorzitter vastgestelde termijn bij consensus te besluiten, besluit het bestuur bij gewone meerderheid.

Een besluit van het bestuur is niet aangenomen indien de Commissie of de EIB tegen het besluit stemt.

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een directeur heeft, die verantwoordelijk is voor het dagelijks bestuur van het EFSI en voor de voorbereiding en het voorzitterschap van vergaderingen van het in lid 5 bedoelde investeringscomité. De directeur wordt bijgestaan door een adjunct-directeur.

De directeur brengt elk kwartaal aan het bestuur verslag uit over de activiteiten van het EFSI.

De directeur en de adjunct-directeur worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd op gezamenlijk voorstel van de Commissie en de EIB.

5. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een investeringscomité heeft dat verantwoordelijk is voor het toetsen van potentiële verrichtingen **om te bepalen of deze volledig conform zijn met de doelstellingen en criteria van artikel 5 van deze verordening**, ongeacht de geografische locatie ervan.

Het investeringscomité is samengesteld uit zes onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met **projectfinanciering** en worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd.

Het investeringscomité is samengesteld uit **ten minste** zes onafhankelijke deskundigen en de directeur. **Met het benoemen van deskundigen in het investeringscomité zorgt het bestuur ervoor dat het investeringscomité pluriform is samengesteld en dat de deskundigen** over veel relevante marktervaring met **projectstructurering en -financiering** beschikken **op de in artikel 5, lid 2, bedoelde gebieden.**

Het investeringscomité **wordt** door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van **hoogstens** drie jaar benoemd. De deskundigen worden benoemd **aan de hand van een open en transparante selectieprocedure.**

De besluiten van het investeringscomité worden bij gewone meerderheid genomen.

De besluiten van het investeringscomité worden bij gewone meerderheid genomen.

## **Amendement 61**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Unie verleent een garantie aan de EIB voor binnen de Unie uitgevoerde financierings- of investeringsverrichtingen die onder deze verordening vallen ("EU-garantie"). De EU-garantie wordt op verzoek verleend als een garantie met betrekking tot de in artikel 6 genoemde instrumenten.

*Amendement*

De Unie verleent een **onherroepelijke en onvoorwaardelijke** garantie aan de EIB voor binnen de Unie uitgevoerde financierings- of investeringsverrichtingen die onder deze verordening vallen ("EU-garantie"). De EU-garantie wordt op verzoek verleend als een garantie met betrekking tot de in artikel 6 genoemde instrumenten.

## **Amendement 62**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De EU-garantie wordt verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB welke door het in artikel 3, lid

*Amendement*

De EU-garantie wordt verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB welke door het in artikel 3, lid



5, bedoelde investeringscomité zijn goedgekeurd, dan wel voor aan het EIF verstrekte financiering voor de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in overeenstemming met artikel 7, lid 2. De betrokken verrichtingen stroken met het Uniebeleid en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:

(a) ontwikkeling van **infrastructuur, onder meer op vervoersgebied**, in het bijzonder in industriecentra; **energie, en met name energie-interconnecties; en digitale infrastructuur**;

(b) **investeringen in onderwijs en opleiding, gezondheidszorg, onderzoek en ontwikkeling, informatie- en communicatietechnologie en innovatie**;

(c) expansie van hernieuwbare energie **en energie- en hulpbronnefficiëntie**;

(d) **infrastructuurprojecten op het gebied van milieu, natuurlijke hulpbronnen en stadsontwikkeling, alsook op sociaal gebied**;

(e) **verstrekken van financiële steun aan de in artikel 1, lid 1, bedoelde ondernemingen, met inbegrip van risicofinanciering van werkkapitaal**.

5, bedoelde investeringscomité zijn goedgekeurd, dan wel voor aan het EIF in overeenstemming met artikel 7, lid 2, verstrekte financiering voor de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB **die door dat investeringscomité zijn goedgekeurd**. De betrokken verrichtingen stroken met het Uniebeleid en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:

(a) ontwikkeling van **vervoersinfrastructuur**, in het bijzonder in industriecentra;

(b) **ontwikkeling en modernisering van de energie-infrastructuur, in overeenstemming met de prioriteiten van de energie-Unie en de doelstellingen voor 2020, 2030 en 2050 van het klimaat- en energiekader, met name interconnecties, slimme netwerken op distributieniveau, energie-opslag en de synchronisatie van markten**;

(c) expansie van hernieuwbare energie, **hulpbronnefficiëntie, energie-efficiëntie en energiebesparingen, met bijzondere aandacht voor het verkleinen van de vraag naar energie door middel van vraagzijdebeheer en de renovatie van gebouwen**;

(d) **ontwikkeling van informatie- en communicatietechnologieën, van digitale en telecominfrastructuurvoorzieningen en van breedbandnetwerken in de hele Unie**;

(e) **investeringen in innovatie, onderzoek en ontwikkeling, waaronder onderzoekinfrastructuur, proef- en demonstratieprojecten, samenwerking tussen universiteiten en het bedrijfsleven, en de overdracht van kennis en technologie**;

(f) **investeringen in onderwijs, opleiding en ondernemerschapvaardigheden**;

*(g) investeringen in innovatieve gezondheidszorgoplossingen, zoals e-Health en nieuwe, doeltreffende geneesmiddelen, en investeringen in de sociale sector;*

*(h) investeringen in de culturele en creatieve industrieën;*

*(i) investeringen in projecten en infrastructuur op de gebieden milieubescherming en milieubeheer; investeringen in projecten gericht op versterking van de ecosysteemdiensten en duurzame stadsontwikkeling;*

*(j) terbeschikkingstelling van financiële steun, waaronder risicokapitaal, voor kmo's, start-ups, spin-offs en kleine mid-caps via het EIF, en voor mid-caps, met het oog op het verwerven van een leiderschapspositie op technologisch gebied in innovatieve en duurzame sectoren;*

*(k) financiering van projecten die aansluiten bij de doelstellingen van Horizon 2020 en de Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen.*

*Het EFSI ondersteunt uitsluitend projecten en verrichtingen die:*

*(a) in overeenstemming zijn met het beleid van de Unie, en die tot slimme, duurzame en inclusieve groei leiden; die aansluiten bij de doelstellingen zoals vermeld in artikel 9 en stroken met het bepaalde in artikel 10 en in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1303/2013;*

*(b) in economisch en technisch opzicht levensvatbaar zijn;*

*(c) voor additionaliteit zorgen;*

*(d) zoveel mogelijk kapitaal uit de particuliere sector aantrekken;*

*(e) aantoonbare maatschappelijke voordelen opleveren, zoals nieuwe duurzame werkgelegenheid, rekening*

Voorts wordt de EU-garantie verleend **ter ondersteuning** van specifieke investeringsplatforms en, via de EIB, van nationale stimuleringsbanken **die investeren in verrichtingen die aan de vereisten van deze verordening voldoen**. **In dat geval** specificeert het bestuur het beleid ten aanzien van in aanmerking komende investeringsplatforms.

**houdend met de kosten en baten van het project gedurende de verwachte levenscyclus.**

Voorts wordt de EU-garantie verleend, via de EIB, **voor financierings- en investeringsverrichtingen** van specifieke investeringsplatforms en van nationale stimuleringsbanken, **na goedkeuring door het in artikel 3, lid 5, bedoelde investeringscomité. De verrichtingen in kwestie stroken met het beleid van de Unie en voldoen aan de criteria zoals bedoeld in artikel 5, lid 2.** Het bestuur specificeert het beleid ten aanzien van in aanmerking komende investeringsplatforms.

### **Amendement 63**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. Het EFSI verleent voorrang aan garanties voor kleine projecten en kleine actoren, na uitvoering van een risicovermindingsstrategie. Dergelijke garanties worden onder andere verstrekt voor de oprichting van:**

**(a) een specifiek energie-efficiëntiefonds dat garanties ter hoogte van ten minste 5 000 000 000 EUR omvat en met name wordt gebruikt ter ondersteuning van projecten die door steden en lokale overheden worden bevorderd;**

**(b) een specifiek kmo-fonds dat garanties ten belope van ten minste 5 000 000 000 EUR omvat en door het EIF wordt uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.**

## Amendement 64

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 ter. De investeringen voldoen aan de door de EIB op 23 juli 2013 vastgestelde investeringsrichtsnoeren en –criteria.**

## Amendement 65

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

4. Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten waarin de EIB met ondersteuning van de EU-garantie investeert.

4. Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten **van elk soort EU-financiering, waaronder** van de Europese structuur- en investeringsfondsen, gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten waarin de EIB met ondersteuning van de EU-garantie investeert.

### *Motivering*

*Verduidelijkt moet worden dat elk soort EU-financiering gebruikt kan worden voor het medefinancieren van projecten en verrichtingen die door de EU-garantie worden ondersteund, en dus niet alleen de financiering die door de Europese structuur- en investeringsfondsen ter beschikking wordt gesteld.*

## Amendement 66

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**4 bis. De Commissie, de EIB en de lidstaten zorgen ervoor dat bij alle met steun van het EFSI gedane investeringen**

*rekening wordt gehouden met het effect ervan per sector op de economische, sociale en territoriale cohesie op lokaal en regionaal niveau, zij de vraag verhogen zonder het aanbod te beïnvloeden, en dat zij synergieën en een effectieve coördinatie tussen het EFSI en de Europese structuur- en investeringsfondsen bevorderen, teneinde te waarborgen dat zij bijdragen tot de verwezenlijking van de economische, sociale en territoriale cohesie en een vermindering van de werkloosheid.*

### **Amendement 67**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) leningen, garanties, tegengaranties, kapitaalmarktinstrumenten, enigerlei andere vormen van financierings- of kredietverbeteringsinstrumenten en deelnemingen of quasi-deelnemingen van de EIB. Deze instrumenten worden in overeenstemming met deze verordening toegekend, verworven of uitgegeven ten behoeve van in de Unie uitgevoerde verrichtingen, met inbegrip van grensoverschrijdende verrichtingen tussen een lidstaat en een derde land, waarbij de EIB-financiering is toegekend krachtens een ondertekende overeenkomst die niet is verstreken of geannuleerd;

*Amendement*

(a) leningen, garanties, tegengaranties, kapitaalmarktinstrumenten, enigerlei andere vormen van financierings- of kredietverbeteringsinstrumenten en deelnemingen of quasi-deelnemingen van de EIB, *ook via nationale stimuleringsbanken of -instellingen, of investeringsplatforms*. Deze instrumenten worden in overeenstemming met deze verordening toegekend, verworven of uitgegeven ten behoeve van in de Unie uitgevoerde verrichtingen, met inbegrip van grensoverschrijdende verrichtingen tussen een lidstaat en een derde land, waarbij de EIB-financiering is toegekend krachtens een ondertekende overeenkomst die niet is verstreken of geannuleerd;

### **Amendement 68**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2– letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) EIB-financiering aan het EIF waardoor dit de volgende instrumenten kan toekennen, verwerven of uitgeven: leningen, garanties, tegengaranties, enigerlei andere vormen van kredietverbeteringsinstrumenten, kapitaalmarktinstrumenten en deelnemingen of quasi-deelnemingen. Deze instrumenten worden in overeenstemming met deze verordening toegekend, verworven of uitgegeven ten behoeve van in de Unie uitgevoerde verrichtingen, waarbij de EIF-financiering is toegekend krachtens een ondertekende overeenkomst die niet is verstreken of geannuleerd.

*Amendement*

(b) EIB-financiering aan het EIF waardoor dit de volgende instrumenten kan toekennen, verwerven of uitgeven: leningen, garanties, tegengaranties, enigerlei andere vormen van kredietverbeteringsinstrumenten, kapitaalmarktinstrumenten en deelnemingen of quasi-deelnemingen, **ook via nationale stimuleringsbanken of -instellingen, of investeringsplatforms.** Deze instrumenten worden in overeenstemming met deze verordening toegekend, verworven of uitgegeven ten behoeve van in de Unie uitgevoerde verrichtingen, waarbij de EIF-financiering is toegekend krachtens een ondertekende overeenkomst die niet is verstreken of geannuleerd.

**Amendement 69**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 7**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Het bedrag van de EU-garantie ten gunste van de EIB beloopt 16 000 000 000 EUR, waarvan overeenkomstig lid 2 **een maximumbedrag van 2 500 000 000 EUR kan worden** toegewezen aan EIB-financiering aan het EIF. Onverminderd artikel 8, lid 9, mogen de totale betalingen van de Unie aan de EIB uit hoofde van de garantie het bedrag van de garantie niet overschrijden.

*Amendement*

1. Het bedrag van de EU-garantie ten gunste van de EIB beloopt 16 000 000 000 EUR, waarvan overeenkomstig lid 2 **ten minste 5 000 000 000 EUR wordt** toegewezen aan EIB-financiering aan het EIF **voor de doelstellingen zoals vermeld in artikel 1.** Onverminderd artikel 8, lid 9, mogen de totale betalingen van de Unie aan de EIB uit hoofde van de garantie het bedrag van de garantie niet overschrijden. **Een bedrag van ten minste 5 000 000 000 EUR wordt toegewezen aan EIB-financiering van het specifieke fonds voor energie-efficiëntie in overeenstemming met artikel 5, lid 2.**  
**1 bis. De EU-garantie wordt toegewezen voor steun voor beheerders van**

*alternatieve beleggingsinstellingen (abi-beheerders), die alternatieve beleggingsinstellingen (abi's) beheren waaraan overeenkomstig Richtlijn 2011/61/EU vergunning is verleend, beheerders van instellingen voor collectieve belegging waaraan overeenkomstig Verordening 2013/345/EU vergunning is verleend en beheerders van instellingen voor collectieve belegging waaraan overeenkomstig Verordening 2013/346/EU vergunning is verleend, op basis van een overeenkomst met de EIB of het EIF zoals bedoeld in lid 2, en op voorwaarde dat deze activiteiten conform zijn met de doelstellingen en criteria zoals bedoeld in artikel 5, lid 2.*

2. De dekking van de garantie voor een specifiek type instrumentenportefeuille, als bedoeld in artikel 6, wordt bepaald door het risico van die portefeuille. De EU-garantie kan worden gebruikt zowel voor het verlenen van garanties voor eerste verliezen op portefeuillebasis, als voor het verlenen van een volledige garantie. De EU-garantie kan op voet van gelijkheid met andere contribuanten worden verleend.

Ingeval de EIB financiering aan het EIF verstrekt met het oog op de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB, biedt de EU-garantie volledige dekking voor de door de EIB verstrekte financiering, mits de EIB een even groot bedrag aan financiering zonder EU-garantie verstrekt. Het door de EU-garantie gedekte bedrag beloopt **niet meer dan 2 500 000 000 EUR**.

3. Ingeval de EIB overeenkomstig de EFSI-overeenkomst een beroep doet op de EU-garantie, gaat de Unie op verzoek conform de voorwaarden van genoemde overeenkomst over tot betaling.

2. De dekking van de garantie voor een specifiek type instrumentenportefeuille, als bedoeld in artikel 6, wordt bepaald door het risico van die portefeuille. De EU-garantie kan worden gebruikt zowel voor het verlenen van garanties voor eerste verliezen op portefeuillebasis, als voor het verlenen van een volledige garantie. De EU-garantie kan op voet van gelijkheid met andere contribuanten worden verleend.

Ingeval de EIB financiering aan het EIF verstrekt met het oog op de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB, biedt de EU-garantie volledige dekking voor de door de EIB verstrekte financiering, mits de EIB een even groot bedrag aan financiering zonder EU-garantie verstrekt. Het door de EU-garantie gedekte bedrag beloopt **ten minste 5 000 000 000 EUR. Deze financiering wordt gebruikt voor steun voor kmo's, start-ups en spin-offs, en kleine mid-capbedrijven.**

3. Ingeval de EIB overeenkomstig de EFSI-overeenkomst een beroep doet op de EU-garantie, gaat de Unie op verzoek conform de voorwaarden van genoemde overeenkomst over tot betaling.

4. Ingeval de Unie in het kader van de EU-garantie een betaling doet, gaat de EIB over tot invordering van de schuldvorderingen die uit de betaalde bedragen voortvloeien en betaalt zij de Unie terug met de ingevorderde bedragen.

4. Ingeval de Unie in het kader van de EU-garantie een betaling doet, gaat de EIB over tot invordering van de schuldvorderingen die uit de betaalde bedragen voortvloeien en betaalt zij de Unie terug met de ingevorderde bedragen.

## Amendement 70

### Voorstel voor een verordening Artikel 8

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Er wordt een EU-garantiefonds ("garantiefonds") ingesteld waaruit de EIB **kan worden** betaald ingeval een beroep op de EU-garantie wordt gedaan.
2. Het garantiefonds ontvangt zijn middelen uit:
  - (a) **overmakingen** uit de algemene begroting van de Unie,
  - (b) inkomsten uit de belegging van de middelen van het garantiefonds,
  - (c) nabetalingen door in gebreke gebleven debiteuren volgens de in de EFSI-overeenkomst neergelegde invorderingsprocedure als bedoeld in artikel 2, lid 1, onder f),
  - (d) enigerlei andere betalingen die de Unie krachtens de EFSI-overeenkomst ontvangt.
3. De in lid 2, onder c) en d), bedoelde middelen van het garantiefonds zijn interne bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 21, lid 4, van Verordening (EU) nr. 966/2012.
4. De overeenkomstig lid 2 in het garantiefonds gestorte middelen worden rechtstreeks beheerd door de Commissie en belegd met inachtneming van het beginsel van goed financieel beheer en van adequate

#### *Amendement*

1. Er wordt een EU-garantiefonds ("garantiefonds") ingesteld **dat een liquiditeitsbuffer zal vormen en** waaruit de EIB **wordt** betaald ingeval een beroep op de EU-garantie wordt gedaan.
2. Het garantiefonds ontvangt zijn middelen uit:
  - (a) **bijdragen** uit de algemene begroting van de Unie,
  - (b) inkomsten uit de belegging van de middelen van het garantiefonds,
  - (c) nabetalingen door in gebreke gebleven debiteuren volgens de in de EFSI-overeenkomst neergelegde invorderingsprocedure als bedoeld in artikel 2, lid 1, onder f),
  - (d) **inkomsten en** enigerlei andere betalingen die de Unie krachtens de EFSI-overeenkomst ontvangt.
3. De in lid 2, onder **b)**, c) en d), bedoelde middelen van het garantiefonds zijn interne bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 21, lid 4, van Verordening (EU) nr. 966/2012.
4. De overeenkomstig lid 2 in het garantiefonds gestorte middelen worden rechtstreeks beheerd door de Commissie en belegd met inachtneming van het beginsel van goed financieel beheer en van adequate



prudentiële regels.

5. De in lid 2 bedoelde middelen van het garantiefonds worden aangewend om een niveau te bereiken dat hoog genoeg is om de totale EU-garantieplichtingen te weerspiegelen ("streefbedrag"). Het streefbedrag wordt vastgesteld op 50 % van de totale garantieplichtingen van de Unie.

Het streefbedrag wordt aanvankelijk opgebouwd door de geleidelijke overmaking van de in lid 2, onder a), bedoelde middelen. ***Indien er tijdens de initiële vorming van het garantiefonds een beroep op de garantie wordt gedaan, dragen ook de in lid 2, onder b), c) en d), bedoelde middelen van het garantiefonds voor een bedrag gelijk aan het op de garantie gedane beroep bij aan het bereiken van het streefbedrag.***

prudentiële regels.

5. De in lid 2 bedoelde middelen van het garantiefonds worden aangewend om een niveau te bereiken dat hoog genoeg is om de totale EU-garantieplichtingen te weerspiegelen ("streefbedrag"). Het streefbedrag wordt vastgesteld op 50 % van de totale garantieplichtingen van de Unie.

Het streefbedrag wordt aanvankelijk ***uiterlijk in 2022*** opgebouwd door de geleidelijke overmaking van de in lid 2, onder a), bedoelde middelen, ***alsook door de middelen van het garantiefonds zoals bedoeld in lid 2, onder b), c) en d).***

***5 bis. De noodzakelijke kredieten voor het bereiken van het streefbedrag worden geleidelijk door het Europees Parlement en de Raad ter beschikking gesteld in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure, rekening houdend met alle beschikbare middelen onder Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 houdende de vaststelling van het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020, in het bijzonder de overkoepelende marge voor vastleggingskredieten en het flexibiliteitsinstrument.***

***De financiering van het garantiefonds, zowel wat de vastleggingskredieten als de betalingskredieten betreft, wordt beoordeeld door de Raad en het Parlement in het kader van de post-electorale tussentijdse toetsing/herziening van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020, die uiterlijk vóór eind 2016 moet worden gestart, zoals bepaald in artikel 2 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad.***

**Indien in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure in de jaren vóór de toetsing/herziening van het MFK herverdelingen van middelen van EU-programma's overeengekomen zijn om de EU-garantie te financieren, herstellen het Europees Parlement en de Raad de oorspronkelijke budgetten.**

6. Uiterlijk op 31 december 2018, en vervolgens om het jaar, beoordeelt de Commissie de toereikendheid van de omvang van het garantiefonds, rekening houdend met eventuele verminderingen van de middelen als gevolg van de honorering van de garantie en de overeenkomstig artikel 10, lid 3, door de EIB ingediende beoordeling.

De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 17 gedelegeerde handelingen vast te stellen om het in lid 5 genoemde **streefbedrag** met maximaal 10 % aan te passen teneinde dit beter te doen aansluiten bij het potentiële risico dat op de EU-garantie een beroep wordt gedaan.

7. Na een aanpassing in het jaar n van het **streefbedrag**, dan wel een toetsing van de toereikendheid van de **omvang van** het garantiefonds overeenkomstig de in lid 6 bedoelde beoordeling:

**(e) wordt** een eventueel surplus in **één enkele transactie naar een speciaal begrotingsonderdeel in de staat van ontvangsten van de algemene begroting van de Europese Unie van het jaar n + 1 teruggeboekt**,

**(f) wordt** een eventuele aanvulling van het garantiefonds vanaf het jaar n + 1 tijdens een maximumperiode van drie jaar in jaarlijkse tranches overgemaakt.

8. **Vanaf 1 januari 2019 geldt dat** indien de **omvang** van het garantiefonds als

6. Uiterlijk op 31 december 2018, en vervolgens om het jaar, beoordeelt de Commissie de toereikendheid van de omvang van het garantiefonds, rekening houdend met eventuele verminderingen van de middelen als gevolg van de honorering van de garantie en de overeenkomstig artikel 10, lid 3, door de EIB ingediende beoordeling.

De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 17 gedelegeerde handelingen vast te stellen om het in lid 5 genoemde **streefniveau** met maximaal 10% **naar beneden** aan te passen teneinde dit beter te doen aansluiten bij het potentiële risico dat op de EU-garantie een beroep wordt gedaan.

7. Na een aanpassing in het jaar n van het **streefniveau**, dan wel een toetsing van de toereikendheid van de **beschikbare middelen in** het garantiefonds overeenkomstig de in lid 6 bedoelde beoordeling:

**(a) vormt** een eventueel surplus **in het garantiefonds overeenkomstig artikel 21, lid 4, van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 een interne bestemmingsontvangst voor begrotingslijnen die wellicht zijn gebruikt als bron vanerschikking naar het EFSI-garantiefonds**,

**(b) wordt** een eventuele aanvulling van het garantiefonds vanaf het jaar n + 1 tijdens een maximumperiode van drie jaar in jaarlijkse tranches overgemaakt.

8. Indien de **middelen** van het garantiefonds als gevolg van beroepen op

gevolg van beroepen op de garantie *daalt* tot minder dan 50 % van *het streefbedrag*, de Commissie een verslag *indient* over de uitzonderingsmaatregelen die eventueel vereist zijn om het weer aan te vullen.

9. Nadat een beroep op de EU-garantie is gedaan, worden de in lid 2, onder b), c) en d), bedoelde middelen van het garantiefonds *die het streefbedrag overtreffen*, aangewend om de EU-garantie terug te brengen op het *initiële bedrag* ervan.

de garantie *dalen* tot minder dan 50 % van *de aangegane verplichtingen*, dient de Commissie een verslag *in* over de uitzonderingsmaatregelen die eventueel vereist zijn om het weer aan te vullen.

9. Nadat een beroep op de EU-garantie is gedaan, worden de in lid 2, onder b), c) en d), bedoelde middelen van het garantiefonds aangewend om de EU-garantie terug te brengen op het *streefbedrag* ervan. *Een eventuele openstaande vergoeding vormt overeenkomstig artikel 21, lid 4, van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 een interne bestemmingsontvangst voor begrotingslijnen die wellicht zijn gebruikt als bron vanerschikking naar het EFSI-garantiefonds,*

*9 bis. Indien nadat volledig aan het bepaalde in de leden 7, onder b), en 9 is voldaan nog meer middelen overschieten, presenteert de Commissie een voorstel betreffende een verhoging van het globale niveau van de EU-garantie, resulterend in een versterking van het investeringsplan.*

## Amendement 71

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.

*Amendement*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten *en regionale en lokale autoriteiten* en de economische en sociale partners, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund, *maar geeft aan dat de voorgestelde projecten voldoen aan de doelstellingen en selectiecriteria zoals*

*bedoeld in artikel 5.*

## **Amendement 72**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 9 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie en de EIB gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringen die een aanzienlijke bijdrage aan de verwezenlijking van EU-beleidsdoelstellingen leveren.

*Amendement*

2. De Commissie en de EIB gaan op regelmatige, gestructureerde en **transparante** basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringen die een aanzienlijke bijdrage aan de verwezenlijking van EU-beleidsdoelstellingen leveren, **namelijk de energie- en milieudoelstellingen voor 2020 en 2030 ter versnelling van de transitie naar een koolstofarme, circulaire en gedeelde economie.**

## **Amendement 73**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 9 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De lidstaten gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

*Amendement*

3. De lidstaten **en hun regionale en lokale autoriteiten** gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

## **Amendement 74**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 10**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De EIB, in voorkomend geval in

*Amendement*

1. De EIB, in voorkomend geval in

samenwerking met het EIF, brengt halfjaarlijks verslag uit aan de Commissie over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in het kader van deze verordening. Het verslag bevat een beoordeling van de inachtneming van de vereisten voor het gebruik van de EU-garantie en de krachtens artikel 2, lid 1, onder g), vastgestelde essentiële prestatie-indicatoren. Het verslag bevat ook statistische, financiële en boekhoudkundige gegevens over elke financierings- en investeringsverrichting van de EIB en op geaggregeerde basis.

2. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt jaarlijks aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB. Het verslag, dat openbaar wordt gemaakt, bevat het volgende:

(a) een beoordeling van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op verrichtings-, sector-, land- en regionaal niveau en van de overeenstemming van deze verrichtingen met deze verordening, samen met een beoordeling van de toerekening van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB aan de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen;

(b) een beoordeling van de toegevoegde waarde, de mobilisatie van middelen van de particuliere sector, de geraamde en feitelijke outputs, de resultaten en de gevolgen van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op geaggregeerde basis;

samenwerking met het EIF, brengt halfjaarlijks verslag uit aan de Commissie over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in het kader van deze verordening. Het verslag bevat een beoordeling van de inachtneming van de vereisten voor het gebruik van de EU-garantie en de krachtens artikel 2, lid 1, onder g), vastgestelde essentiële prestatie-indicatoren. Het verslag bevat ook statistische, financiële en boekhoudkundige gegevens over elke financierings- en investeringsverrichting van de EIB en op geaggregeerde basis. **Het verslag wordt op transparante, onafhankelijke wijze opgesteld, en wordt openbaar gemaakt.**

2. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt jaarlijks aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB **in het kader van deze verordening**. Het verslag, dat openbaar wordt gemaakt, bevat het volgende:

(a) een beoordeling van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op verrichtings-, sector-, land- en regionaal niveau, **hun additionaliteitsniveau** en van de overeenstemming van deze verrichtingen met deze verordening, samen met een beoordeling van de toerekening van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB aan de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen, **met een speciale vermelding van de garanties die voor energie-efficiëntieprojecten zijn toegekend**;

(b) een beoordeling van de **economische en maatschappelijke** toegevoegde waarde, de mobilisatie van middelen van de particuliere sector, de geraamde en feitelijke outputs, de resultaten en de gevolgen van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op geaggregeerde basis **alsook op projectniveau wanneer de**

*openbaarmaking van gegevens is toegestaan; in het kader van deze beoordeling wordt gespecificeerd hoe en in welke mate de in artikel 5, lid 2, bedoelde doelstellingen en criteria zijn bereikt, zoals de impact op het scheppen van toekomstgerichte, duurzame plaatselijke werkgelegenheid, met bijzondere aandacht voor kmo's, de duurzame transitie van de economie van de EU, de verdere ontwikkeling van digitale technologieën, de instandhouding en vergroting van de levensvatbaarheid van ecosysteemdiensten, de reductie van de afhankelijkheid van de EU van geïmporteerde energie en van natuurlijke hulpbronnen, de toename van het concurrentievermogen en het innovatiepotentieel van de economie van de Unie, en de voortrekkersrol van de EU op het gebied van nieuwe technologieën en markten;*

(c) een beoordeling van de totale financiële steun die de begunstigden van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB hebben genoten;

(d) een beoordeling van de kwaliteit van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB;

(e) gedetailleerde informatie over het beroep op de EU-garantie;

(f) de jaarrekening van het EFSI.

3. Met het oog op de financiële verslaggeving en de rapportage door de Commissie over de door de EU-garantie gedekte risico's en over het beheer van het garantiefonds verstrekt de EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, de Commissie *elk jaar*:

(a) informatie over de risicobeoordelingen en -ratings van de EIB en het EIF met betrekking tot financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB;

(c) een beoordeling van de totale financiële steun die de begunstigden van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB hebben genoten;

(d) een beoordeling van de kwaliteit van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB;

(e) gedetailleerde informatie over het beroep op de EU-garantie;

(f) de jaarrekening van het EFSI.

3. Met het oog op de financiële verslaggeving en de rapportage door de Commissie over de door de EU-garantie gedekte risico's en over het beheer van het garantiefonds verstrekt de EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, de Commissie, *het Europees Parlement en de Raad halfjaarlijks*:

(a) informatie over de risicobeoordelingen en -ratings van de EIB en het EIF met betrekking tot financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB *uit hoofde van deze verordening*;

(b) de uitstaande financiële verplichtingen van de EU betreffende de voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB verleende garanties, uitgesplitst volgens de individuele verrichtingen;

(c) de totale winsten of verliezen die voortvloeien uit de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB binnen de portefeuilles waarin de EFSI-overeenkomst krachtens artikel 2, lid 1, onder e), voorziet.

4. De EIB verstrekt de Commissie op verzoek alle aanvullende informatie die noodzakelijk is opdat de Commissie in staat is de krachtens deze verordening op haar rustende verplichtingen te vervullen.

5. De EIB, en in voorkomend geval het EIF, verstrekt, respectievelijk verstrekken, de in de leden 1 tot en met 4 bedoelde informatie op eigen kosten.

6. Uiterlijk op 30 juni van elk jaar zendt de Commissie het Europees Parlement, de Raad en de Rekenkamer een jaarverslag toe over de stand van het garantiefonds en het beheer ervan tijdens het voorgaande kalenderjaar.

(b) de uitstaande financiële verplichtingen van de EU betreffende de voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB **uit hoofde van deze verordening** verleende garanties, uitgesplitst volgens de individuele verrichtingen;

(c) de totale winsten of verliezen die voortvloeien uit de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB binnen de portefeuilles waarin de EFSI-overeenkomst krachtens artikel 2, lid 1, onder e), voorziet.

4. De EIB verstrekt de Commissie op verzoek alle aanvullende informatie die noodzakelijk is opdat de Commissie in staat is de krachtens deze verordening op haar rustende verplichtingen te vervullen.

5. De EIB, en in voorkomend geval het EIF, verstrekt, respectievelijk verstrekken, de in de leden 1 tot en met 4 bedoelde informatie op eigen kosten.

6. Uiterlijk op 30 juni van elk jaar zendt de Commissie het Europees Parlement, de Raad en de Rekenkamer een jaarverslag toe over de stand van het garantiefonds en het beheer ervan tijdens het voorgaande kalenderjaar.

## **Amendement 75**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 11 – lid 1**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Op verzoek van het Europees Parlement neemt de directeur deel aan een hoorzitting van het Europees Parlement over de prestatie van het EFSI.

##### *Amendement*

1. **Elk kwartaal of op uitdrukkelijk** verzoek van het Europees Parlement neemt de directeur deel aan een hoorzitting van het Europees Parlement over de prestatie van het EFSI **en de besluiten van het investeringscomité.**

## Amendement 76

### Voorstel voor een verordening Artikel 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

#### Artikel 12

##### Evaluatie en herziening

1. Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: **18** maanden na de inwerkingtreding deze verordening] **evalueert** de EIB de werking van het EFSI. De EIB dient haar evaluatie in bij het Europees Parlement, de Raad en de Commissie.

Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: **18** maanden na de inwerkingtreding deze verordening] **evalueert** de Commissie het gebruik van de EU-garantie en de werking van het garantiefonds, met inbegrip van het gebruik van de middelen overeenkomstig artikel 8, lid 9. De Commissie dient haar evaluatie in bij het Europees Parlement en de Raad.

**2. Uiterlijk op 30 juni 2018 en vervolgens om de drie jaar:**

(a) publiceert de EIB een uitvoerig verslag over de werking van het EFSI;

(b) publiceert de Commissie een uitvoerig verslag over het gebruik van de EU-garantie en de werking van het garantiefonds.

3. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, draagt bij aan en verstrekt de vereiste informatie voor de evaluatie en het verslag van de Commissie als bedoeld in respectievelijk lid 1 en lid 2.

4. De EIB en het EIF verstrekken het Europees Parlement, de Raad en de Commissie regelmatig al hun onafhankelijke evaluatierapporten waarin de praktische resultaten van de specifieke activiteiten van de EIB en het EIF uit

*Amendement*

#### Artikel 12

##### Evaluation

1. Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: **12** maanden na de inwerkingtreding deze verordening] **dient** de EIB **een evaluatie in over** de werking van het EFSI.

Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: **12** maanden na de inwerkingtreding deze verordening] **evalueert** de Commissie het gebruik van de EU-garantie en de werking van het garantiefonds, met inbegrip van het gebruik van de middelen overeenkomstig artikel 8, lid 9. De Commissie dient **jaarlijks** haar evaluatie in bij het Europees Parlement en de Raad.

**2. Jaarlijks, en 6 maanden na de datum waarop de EFSI-overeenkomst verstrijkt:**

(a) publiceert de EIB een uitvoerig verslag over de werking van het EFSI;

(b) publiceert de Commissie een uitvoerig verslag over het gebruik van de EU-garantie en de werking van het garantiefonds.

3. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, draagt bij aan en verstrekt de vereiste informatie voor de evaluatie en het verslag van de Commissie als bedoeld in respectievelijk lid 1 en lid 2.

4. De EIB en het EIF verstrekken het Europees Parlement, de Raad en de Commissie regelmatig al hun onafhankelijke evaluatierapporten waarin de praktische resultaten van de specifieke activiteiten van de EIB en het EIF uit



hoofde van deze verordening worden beoordeeld.

5. Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: drie jaar na de inwerkingtreding deze verordening] dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de toepassing van deze verordening, eventueel vergezeld van een relevant voorstel.

hoofde van deze verordening worden beoordeeld.

5. Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: drie jaar na de inwerkingtreding van deze verordening] dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de toepassing van deze verordening, **met inbegrip van een beoordeling van de door het investeringscomité gehanteerde en in artikel 5 omschreven selectiecriteria**, eventueel vergezeld van een relevant voorstel.

## **Amendement 77**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 13**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

Conform haar eigen transparantiebeleid ten aanzien van de toegang tot documenten en voorlichting aan het publiek maakt de EIB op haar website informatie bekend over alle financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en **over** de wijze waarop deze aan de verwezenlijking van de in artikel 5, lid 2, vermelde algemene doelstellingen bijdragen.

#### *Amendement*

Conform haar eigen transparantiebeleid ten aanzien van de toegang tot documenten en voorlichting aan het publiek, **en teneinde het publiek op transparante wijze te informeren**, maakt de EIB op haar website informatie bekend over alle financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB **in het kader van deze verordening** en **specificeert zij** de wijze waarop deze aan de verwezenlijking van de in artikel 5, lid 2, vermelde algemene doelstellingen **en selectiecriteria** bijdragen.

## **Amendement 78**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De EIB brengt OLAF onverwijld op de hoogte en zij verstrekt het de nodige

#### *Amendement*

1. De EIB brengt OLAF onverwijld op de hoogte en zij verstrekt het de nodige

informatie wanneer zij, op enig moment bij de voorbereiding, uitvoering of afsluiting van een verrichting onder EU-garantie, gegronde redenen heeft om te vermoeden dat er mogelijk sprake is van fraude, corruptie, witwassen van geld of een andere onwettige activiteit waardoor de financiële belangen van de Unie mogelijk worden geschaad.

informatie wanneer zij, op enig moment bij de voorbereiding, uitvoering of afsluiting van een verrichting onder EU-garantie, gegronde redenen heeft om te vermoeden dat er mogelijk sprake is van **belangenverstrengeling**, fraude, corruptie, witwassen van geld of een andere onwettige activiteit waardoor de financiële belangen van de Unie mogelijk worden geschaad.

## **Amendement 79**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Bij haar financierings- en investeringsverrichtingen ondersteunt de EIB geen activiteiten met illegale doeleinden, waaronder witwassen van geld, financiering van terrorisme, belastingfraude en belastingontduiking, dan wel fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt. Met name neemt de EIB niet deel aan financierings- of investeringsverrichtingen die worden uitgevoerd door middel van een entiteit die in een niet-coöperatief rechtsgebied is gevestigd, conform haar beleid jegens zwak gereguleerde en niet coöperatieve rechtsgebieden, dat is gebaseerd op het beleid van de Unie, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling of de Financiëleactiegroep.

*Amendement*

1. Bij haar financierings- en investeringsverrichtingen **in het kader van deze verordening** ondersteunt de EIB geen activiteiten met illegale doeleinden, waaronder witwassen van geld, financiering van terrorisme, belastingfraude en belastingontduiking, corruptie, dan wel fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt. Met name neemt de EIB niet deel aan financierings- of investeringsverrichtingen die worden uitgevoerd door middel van een entiteit die in een niet-coöperatief rechtsgebied is gevestigd, conform haar beleid jegens zwak gereguleerde en niet coöperatieve rechtsgebieden, dat is gebaseerd op het beleid van de Unie, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling of de Financiëleactiegroep.

## **Amendement 80**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1 bis (nieuw)**

***1 bis. In het kader van haar financierings- en investeringsverrichtingen steunt de EIB geen activiteiten die de Unie belemmeren in haar ontwikkeling naar duurzame economische, wetenschappelijke en maatschappelijke vooruitgang; in dit verband neemt de EIB niet deel aan projecten die star inzetten op technologieën, productieprocessen of infrastructuurvoorzieningen die gedoemd zijn te mislukken omdat ze niet aansluiten bij de energie- en klimaatdoelstellingen van de EU voor 2020, 2030 en 2050.***

## **Amendement 81**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Bij haar financierings- en investeringsverrichtingen neemt de EIB de beginselen en normen van de Uniewetgeving inzake de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme in acht, onder meer het vereiste inzake het nemen van redelijke maatregelen om de identiteit van de uiteindelijke begunstigde te verifiëren.

2. Bij haar financierings- en investeringsverrichtingen ***in het kader van deze verordening*** neemt de EIB de beginselen en normen van de Uniewetgeving inzake de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme in acht, onder meer, in voorkomend geval, het vereiste inzake het nemen van redelijke maatregelen om de identiteit van de uiteindelijke begunstigde te verifiëren.

## **Amendement 82**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 4 bis (nieuw)**

**4 bis. Een overeenkomstig artikel 2, lid 2, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement of de Raad binnen een termijn van een maand na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Deze termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met een maand verlengd.**

*Motivering*

*De gedelegeerde handeling tot vaststelling van de EFSI-overeenkomst moet snel worden aangenomen; daarom is de termijn waarbinnen het Parlement en de Raad moeten reageren verkort tot een maand.*

**Amendement 83**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 18**

Verordening (EG) nr. 1291/2014

Artikel 6

[...]

**Schrappen**

*Motivering*

*Gerelateerd aan het amendement op artikel 8. De financiering van het garantiefonds hoeft niet te worden besloten op het moment van goedkeuring van de EFSI-verordening. Dit kan gebeuren in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure. Horizon 2020 draagt al in grote mate bij aan investeringen in O&O en innovatie, en genereert tot een significant hefboomeffect. Het is tot stand gekomen via een lang wetgevingsproces, in het kader waarvan de prioritaire gebieden, de verschillende instrumenten en de begunstigden met veel zorg zijn geïdentificeerd, en wordt nu gekenmerkt door een delicaat evenwicht.*

## **Amendement 84**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 19**

Verordening (EG) nr. 1316/2013

Artikel 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*[...]*

***Schrappen***

*Motivering*

*Gerelateerd aan het amendement op artikel 8. De financiering van het garantiefonds hoeft niet te worden besloten op het moment van goedkeuring van de EFSI-verordening. Dit kan gebeuren in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure. De Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen draagt nu reeds in belangrijke mate bij aan investeringen in energie-, telecom- en vervoersinfrastructuur, en heeft een significant hefboomeffect. Het is tot stand gekomen via een lang wetgevingsproces, in het kader waarvan de projecten met een gemeenschappelijk belang en de verschillende te gebruiken instrumenten met veel zorg zijn geïdentificeerd.*

## **Amendement 85**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Bijlage I**

Verordening (EG) nr. 1291/2014

Bijlage II

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*[...]*

***Schrappen***

*Motivering*

*Gerelateerd aan het amendement op artikel 8. De financiering van het garantiefonds hoeft niet te worden besloten op het moment van goedkeuring van de EFSI-verordening. Dit kan gebeuren in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure. Horizon 2020 draagt al in grote mate bij aan investeringen in O&O en innovatie, en genereert tot een significant hefboomeffect. Het is tot stand gekomen via een lang wetgevingsproces, in het kader waarvan de prioritaire gebieden, de verschillende instrumenten en de begunstigden met veel zorg zijn geïdentificeerd, en wordt nu gekenmerkt door een delicaat evenwicht.*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europees Fonds voor strategische investeringen	
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD)	
<b>Commissies ten principale</b> Datum bekendmaking	BUDG 28.1.2015	ECON 28.1.2015
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	ITRE 28.1.2015	
<b>Medeverantwoordelijke commissies - datum bekendmaking</b>	9.3.2015	
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Kathleen Van Brempt 10.2.2015	
<b>Artikel 55 - Gezamenlijke commissievergaderingen</b> Datum bekendmaking	9.3.2015	
<b>Behandeling in de commissie</b>	9.3.2015	24.3.2015
<b>Datum goedkeuring</b>	14.4.2015	
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	53 5 6
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, Jerzy Buzek, Soledad Cabezón Ruiz, Philippe De Backer, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Peter Eriksson, Fredrick Federley, Ashley Fox, Adam Gierek, Theresa Griffin, András Gyürk, Roger Helmer, Hans-Olaf Henkel, Dawid Bohdan Jackiewicz, Kaja Kallas, Barbara Kappel, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Miapetra Kumpula-Natri, Janusz Lewandowski, Paloma López Bermejo, Ernest Maragall, Edouard Martin, Angelika Mlinar, Csaba Molnár, Nadine Morano, Dan Nica, Aldo Patriciello, Morten Helveg Petersen, Miroslav Poche, Miloslav Ransdorf, Michel Reimon, Herbert Reul, Paul Rübig, Algirdas Saudargas, Jean-Luc Schaffhauser, Neoklis Sylikiotis, Antonio Tajani, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Claude Turmes, Miguel Urbán Crespo, Vladimír Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Martina Werner, Hermann Winkler, Anna Záborská, Flavio Zanonato	
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	José Blanco López, Simona Bonafè, Lefteris Christoforou, Eugen Freund, Werner Langen, Michèle Rivasi, Marco Zullo	
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Daniela Aiuto, Enrique Calvet Chambon, Stanisław Ozóg, Helga Stevens	

15.4.2015

## ADVIES VAN DE COMMISSIE VERVOER EN TOERISME

aan de Commissie economische en monetaire zaken en de Begrotingscommissie

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 (COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD))

Rapporteurs voor advies (\*): Inés Ayala Sender, Dominique Riquet

(\*) Medeverantwoordelijke commissie – artikel 54 van het Reglement

### BEKNOPTE MOTIVERING

#### I. Algemene opmerkingen

Sinds de financiële en economische crisis **kampt Europa met een gebrek aan investeringen**. Het absoluut noodzakelijke besluit om het bankstelsel te herkapitaliseren heeft geleid tot een toename van de overheidsschulden - en in de meeste gevallen stonden de begrotingen reeds onder druk - waardoor de hoeveelheid beschikbare middelen voor investeringen is afgenomen. Tegelijkertijd beschikt de private sector, in het bijzonder als gevolg van het door centrale banken gevoerde beleid van kwantitatieve verruiming, over aanzienlijke hoeveelheden liquide activa die niet in de reële economie worden geherinvesteerd. Dit investeringstekort heeft desastreuze gevolgen gehad voor het concurrentievermogen, de groei en de werkgelegenheid. Terwijl andere regio's van de wereld opkrabbelen uit te crisis door te investeren in hun industriële sector, blijven enkele Europese landen nog steeds achter.

In dit verband **zijn de rapporteurs ingenomen met het voorstel van de Commissie** voor een Europees Fonds voor strategische investeringen dat ten doel heeft de economische activiteit en dus het scheppen van banen te stimuleren door middel van een gemeenschappelijke inspanning op EU-niveau. Zij staan achter de inzet van innovatieve financiële instrumenten die, middels de samenwerking van publieke en private partners en indien zij op een efficiënte, veilige en gecentraliseerde manier worden gebruikt, de optimale benutting van middelen mogelijk maken. De rapporteurs steunen eveneens het idee dat het EFSI gebaseerd moet zijn op een lijst projecten met Europese toegevoegde waarde, die

potentieel levensvatbaar zijn en groei kunnen bevorderen. De terreinen waarop het Fonds is gericht, met name infrastructuur op het gebied van vervoer, energie en telecommunicatie, evenals onderzoek, ontwikkeling, onderwijs, het duurzaam gebruik van hulpbronnen en kmo's lijken eveneens zeer relevant.

Hoewel de rapporteurs het principe achter de opzet van het fonds ondersteunen, hebben zij niettemin een aantal **twijfels**, met name wat betreft de concrete tenuitvoerlegging.

## **II. Omvang en herkomst van de middelen voor het EU-garantiefonds**

Allereerst hebben de rapporteurs enige twijfels over de omvang van het fonds die, gezien de investeringsbehoeften, tamelijk bescheiden lijkt. Een bijdrage uit de EU-begroting van 8 miljard euro voor een garantie van 16 miljard euro vereist, gezien het risicoprofiel van de desbetreffende projecten, een zeer hoog hefboomeffect om het streefdoel van 315 miljard euro te verwezenlijken. Bovendien vormt dit streefbedrag slechts een klein deel van de geschatte investeringsbehoeften die alleen al voor de verwezenlijking van trans-Europese netwerken op het gebied van vervoer en energie en voor de ontwikkeling van breedbandnetwerken tot 1 000 miljard euro bedragen. Ter vergelijking, de Verenigde Staten hebben sinds 2009 800 miljard euro in hun economie gepompt.

De **herkomst van de** voor de ondersteuning van dit fonds en zijn garantie te gebruiken **kredieten**, naast de niet-toegewezen marges, te weten Horizon 2020 en de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen (Connecting Europe Facility (CEF)), is voor de rapporteurs niet aanvaardbaar als primaire bron. Het is hoogst ongelukkig om twee belangrijke programma's in gevaar te brengen die onder het begrotingsonderdeel van de EU-begroting vallen dat betrekking heeft op concurrentievermogen en groei, waaraan een brede raadpleging vooraf is gegaan en waarvoor een overweldigende steun van alle belanghebbenden bestaat, die in overeenstemming zijn met het beleid en de prioriteiten van de Unie en die reeds operationeel zijn.

De rapporteurs zijn van mening dat **vervoer een essentieel onderdeel moet vormen van ieder investeringsplan van de EU**, daar het de groei in alle andere sectoren bevordert. Projecten op het gebied van vervoersinfrastructuur genereren banen op drie niveaus: tijdens de constructiefase, tijdens het exploitatieproces (diensten en industrieën) en via het verbeterde concurrentievermogen van het desbetreffende gebied en de omliggende regio's. Ongelukkigerwijs lijdt deze sector ernstig onder het tekort aan investeringen.

Deze situatie heeft de Europese instellingen ertoe aangezet de **CEF** in het leven te roepen die op 1 januari 2014 in werking is getreden. Dit fonds, dat boogt op een verstrekkende raadpleging en dat democratisch is goedgekeurd, richt zich reeds op projecten met een Europese toegevoegde waarde. Deze projecten dienen levensvatbaar en in een vergevorderd stadium te zijn, een duidelijk economisch en sociaal effect te hebben, en tegelijkertijd bij te dragen tot de verwezenlijking van de interne markt. Daarnaast voorziet de CEF in de mogelijkheid om voor bepaalde projecten innovatieve financiële instrumenten in te zetten, en creëert het aldus waar mogelijk een hefboomeffect. Tot slot heeft de CEF de eerste oproep tot het indienen van voorstellen gedaan ter waarde van 12,2 miljard euro. De voorgestelde vermindering van de CEF-begroting kan leiden tot de beperking van het totale beschikbare bedrag voor de komende vijf jaar tot 2,2 miljard euro, hetgeen neerkomt op slechts 400 miljoen euro per jaar. Dit is zeer ver verwijderd van de investeringsbehoeften van de EU.



**Horizon 2020** vervult eveneens een cruciale rol voor het vervoer. Door de ontwikkeling te ondersteunen van nieuwe technologieën die ten doel hebben vliegtuigen, voertuigen en schepen schoner te maken, draagt dit programma bij tot de vermindering van de milieueffecten van het vervoer. Voorts moeten in het kader van Horizon 2020 ontwikkelde nieuwe mobiliteitsconcepten helpen om de verkeersveiligheid te verbeteren en files te verminderen. Potentiële winsten op het gebied van efficiëntie zijn zeer belangrijk voor het concurrentievermogen van Europese vervoersindustrieën en aanverwante diensten.

Onder deze omstandigheden lijkt het de rapporteurs niet wenselijk de financiële middelen voor Horizon 2020 en de CEF te verminderen om de garantie van het EFSI te financieren. De rapporteurs trekken het beginsel van een door de EU-begroting ondersteunde garantie van 16 miljard euro niet in twijfel, maar zij stellen voor het effect op deze programma's te verlichten door het EFSI in eerste instantie te financieren uit niet-toegewezen middelen binnen de EU-begroting. Uitsluitend in laatste instantie kan het garantiefonds een beroep doen op vastleggingen uit de niet-gebruikte middelen van programma's die onder rubriek 1A van het meerjarig financieel kader vallen.

### **III. Bestuur en criteria voor de selectie van projecten**

De noodzaak om snel te handelen heeft geresulteerd in de totstandbrenging van een mechanisme dat volledig is ondergebracht bij de Europese Investeringsbank (EIB), daar deze beschikt over ruime ervaring en de capaciteit om direct van start te gaan.

Dit kan de deelname van belangrijke institutionele actoren en particuliere kapitaalhouders belemmeren. Bovendien moet de noodzaak om in overeenstemming met het beleid van de Unie te handelen en strategische door de Europese instellingen gemaakte keuzes toe te passen, worden gewaarborgd en bijgevolg moet het bestuur niet uitsluitend financieel van aard zijn. De rapporteurs stellen in dit verband voor het systeem opnieuw in balans te brengen door de Commissie een grotere rol toe te bedelen, met name wat betreft de besluiten van het investeringscomité, en om de noodzaak te bevestigen om, in de vervoersector, de twee jaar geleden overeengekomen richtsnoeren voor de ontwikkeling van trans-Europese netwerken te volgen. Dit is eens te meer noodzakelijk daar de democratische controle op de werking van het fonds uitsluitend achteraf plaatsvindt en niet op dagelijkse basis.

Hoewel zij ermee instemmen dat het EFSI projecten moet financieren die potentieel levensvatbaar en in een ver gevorderd stadium zijn en die op korte termijn kunnen worden uitgevoerd, herinneren de rapporteurs aan de moeilijkheden die zich voordoen bij de financiering van vervoersinfrastructuurprojecten onder marktomstandigheden, zelfs indien deze omstandigheden worden verbeterd door middel van financiële instrumenten. Om te voorkomen dat de EIB zich concentreert op het gebruikelijke soort vervoersprojecten dat wellicht niet volledig in overeenstemming is met de EU-prioriteiten, bevat het ontwerpverslag een reeks amendementen om de EIB te stimuleren zich te richten op prioritaire projecten die vooraf door de EU-wetgevers zijn geïdentificeerd en die tevens een sterk sociaaleconomisch effect hebben, onder meer op het gebied van de duurzaamheid van het milieu.

Teneinde het EFSI op dit gebied in overeenstemming te brengen met het EU-beleid wordt in dit verslag gesteld dat projecten die voor EFSI-steun in aanmerking komen, moeten vallen

onder de pijplijn als bedoeld in de twee verordeningen die ten grondslag liggen aan het kader voor het EU-beleid inzake vervoersinfrastructuur op de middellange termijn. De lidstaten, de Commissie, het Parlement, regio's en belanghebbenden hebben hiermee ingestemd toen zij de TEN-V-verordening en de CEF-verordening eind 2013 hebben goedgekeurd. De CEF voorziet niet alleen in een alomvattende lijst van projecten die de lidstaten de komende jaren ten uitvoer kunnen leggen, maar identificeert tevens terreinen waar een snel economisch rendement kan worden gegenereerd en die potentieel levensvatbaar zijn. Zo vormen projecten in stedelijke knooppunten waar de hoge bevolkingsdichtheid voldoende opbrengsten kan waarborgen, stations voor verschillende vervoersmiddelen, hogesnelheidsverbindingen met luchthavens, stads- of voorstadsspoorvervoersystemen slechts enkele voorbeelden van projecten die interessant voor investeerders zouden kunnen zijn. In het ontwerpadvies wordt EFSI-steun eveneens gekoppeld aan de eis dat projecten aan de voorwaarden van de trans-Europese vervoersrichtsnoeren voldoen om ongewenste problemen op het gebied van interoperabiliteit en netwerkcoherentie te vermijden.

#### **IV. Stimulansen voor publieke en private deelname aan het Juncker-plan**

Om dit investeringsplan succesvol te maken zijn meer inspanningen nodig met betrekking tot de **aanpassing van de regelgeving** teneinde het fonds aantrekkelijker te maken voor zowel de publieke als de private sector.

Wat betreft de deelname van de lidstaten zijn de door de Commissie<sup>1</sup> gepresenteerde nieuwe richtsnoeren inzake de fiscale behandeling van EFSI-investeringen ten aanzien van het stabiliteits- en groeipact van cruciaal belang. Het betreft een van de belangrijkste noviteiten van het investeringspakket die paradoxaal genoeg niet in de EFSI-verordening is opgenomen.

Het Europees Parlement heeft reeds in 2010 voorgesteld om bij de berekening van het overheidstekort in het kader van het stabiliteits- en groeipact voor langetermijninvesteringen in vervoersinfrastructuur een gedifferentieerde methode te hanteren<sup>2</sup>. In dit opzicht zijn de rapporteurs ingenomen met de nieuwe interpretatie door de Commissie, maar met het oog op het waarborgen van rechtszekerheid stellen zij voor deze belangrijke verandering op te nemen in het onderhavige wetgevingsvoorstel.

Voorts moeten lidstaten die onder de buitensporigtekortprocedure vallen eveneens kunnen profiteren van de toepassing van de zogeheten "investeringsclausule" (toepassing op indirecte nationale bijdragen), aangezien juist in deze landen dringend behoefte is aan meer investeringen.

Het feit dat zij door de bestuursorganen van het EFSI, de EIB en de Commissie zijn goedgekeurd, kwalificeert deze projecten als projecten met een werkelijke Europese toegevoegde waarde die een gedifferentieerde behandeling verdienen. Dit zal de lidstaten, en met name de lidstaten die met grotere moeilijkheden kampen, helpen investeringen te doen en bij te dragen aan het EFSI.

---

<sup>1</sup> COM(2015)12 "Optimaal benutten van de flexibiliteit binnen de bestaande regels van het stabiliteits- en groeipact"

<sup>2</sup>Resolutie van het Europees Parlement van 6 juli 2010 over een duurzame toekomst voor het vervoer (P7\_TA(2010)0260, paragraaf 32)

Wat betreft de deelname van de private sector en teneinde het vertrouwen van investeerders te herstellen zijn de rapporteurs van mening dat het regelgevingsklimaat aanzienlijk moet worden verbeterd.

Er moet actie worden ondernomen om het risicoprofiel van de projecten waarop het fonds zich richt te verminderen, hetgeen inspanningen vereist op het gebied van belastingen, openbare aanbestedingen en het openstellen van markten. Er dient in het bijzonder aandacht te worden besteed aan de aanbodzijde om het concurrentievermogen van de Europese industrie te stimuleren, bijvoorbeeld wat betreft energieprijzen. Tot slot zijn de rapporteurs van mening dat een kleine wijziging van de Solvabiliteit II-regels wenselijk zou zijn om meer middelen uit de private sector aan te trekken. In een notendop kan worden gesteld dat ons regelgevingsklimaat stabiel, begrijpelijker en aantrekkelijker voor investeringen moet worden, hetgeen een voorwaarde voor ieder EU-investeringsplan had moeten zijn.

## AMENDEMENTEN

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de ten principale bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) De economische en financiële crisis heeft tot een daling van de investeringen binnen de Unie geleid: deze zijn met ongeveer 15 % afgenomen ten opzichte van het piekjaar 2007. De Unie heeft meer in het bijzonder te lijden van een gebrek aan investeringen als gevolg van de op de markten heersende onzekerheid ten aanzien van de economische toekomst *en* de budgettaire beperkingen waarmee de lidstaten worden geconfronteerd. Dit gebrek aan investeringen zet een rem op het economisch herstel en heeft negatieve gevolgen voor de werkgelegenheidsschepping, de

*Amendement*

(1) De economische en financiële crisis heeft tot een daling van de investeringen binnen de Unie geleid: deze zijn met ongeveer 15 % afgenomen ten opzichte van het piekjaar 2007. De Unie heeft meer in het bijzonder te lijden van een gebrek aan investeringen als gevolg van de op de markten heersende onzekerheid ten aanzien van de economische toekomst, de budgettaire beperkingen waarmee de lidstaten worden geconfronteerd *en de afwezigheid van een bedrijfsvriendelijk regelgevingsklimaat*. Dit gebrek aan investeringen, *dat met name in de lidstaten die het zwaarst door de crisis zijn*

groeivooruitzichten op lange termijn en het concurrentievermogen.

***getroffen nijpend is***, zet een rem op het economisch herstel en heeft negatieve gevolgen voor de werkgelegenheidsschepping, de groeivooruitzichten op lange termijn en het concurrentievermogen. ***Volgens de Commissie bedragen de investeringsbehoeften voor de trans-Europese netwerken in de vervoer-, energie- en telecommunicatiesector in de periode tot 2020 970 miljard EUR.***

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Het EFSI is een onderdeel van een alomvattende benadering om de onzekerheid aan te pakken waarmee publieke en particuliere investeringen zijn omgeven. De strategie berust op drie pijlers: mobiliseren van financiering voor investeringen, ervoor zorgen dat de investeringen de reële economie bereiken en verbeteren van het investeringsklimaat in de Unie.

*Amendement*

(8) Het EFSI is een onderdeel van een alomvattende benadering om de onzekerheid aan te pakken waarmee publieke en particuliere investeringen zijn omgeven. De strategie berust op drie pijlers: mobiliseren van financiering voor investeringen, ervoor zorgen dat de investeringen de reële economie bereiken en verbeteren van het investeringsklimaat in de Unie. ***Deze strategie moet een aanvulling zijn op de doelstellingen van de Unie op economisch, sociaal en milieugebied en op dat van de territoriale cohesie, alsook op de EU 2020-strategie.***

## Amendement 3

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door investeringsbelemmeringen weg te nemen, de interne markt te versterken en ***de***

*Amendement*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door investeringsbelemmeringen, ***zoals administratieve lasten***, weg te nemen, de

**voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten.** Deze flankerende maatregelen zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

interne markt te versterken en **het regelgevingskader te verbeteren teneinde het eenvoudiger, flexibeler en stabiel te maken.** Deze flankerende maatregelen zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 10**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Het EFSI heeft ten doel de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen en een betere toegang tot financiering te waarborgen. Het is de bedoeling dat vooral kleine en middelgrote ondernemingen van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal 3 000 werknemers van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie.

*Amendement*

(10) Het EFSI heeft ten doel de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen en een betere en **billijke** toegang tot financiering **voor projecten op alle niveaus** te waarborgen. Het is de bedoeling dat vooral kleine en middelgrote ondernemingen, **alsook innovatieve start-ups** van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal 3 000 werknemers van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie.

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 11**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde te ondersteunen die tot de

*Amendement*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde te ondersteunen die tot de

verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de *Unie* bijdragen.

verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen *van de Europa 2020-strategie* bijdragen. *Alle steunoperaties van het EFSI dienen te stroken met het beleid van de Unie, waaronder het cohesiebeleid, en complementair te zijn aan de andere financiële instrumenten van de EU op dit gebied. De investeringen dienen de garantie op een hoge economische en maatschappelijke toegevoegde waarde te bieden, waarbij duurzame groei, innovatie, en kwaliteitsbanen en vaardigheden worden bevorderd, de interne markt geïntegreerd en voltooid wordt, en het concurrentievermogen van de Unie versterkt wordt. Het EFSI dient aan het oplossen van de huidige investeringsproblematiek in Europa bij te dragen, en derhalve aan de verbetering van de economische, sociale en territoriale samenhang van de Unie.*

*De ondersteuning van het EFSI voor vervoersinfrastructuur dient bij te dragen aan de doelstellingen van de Verordeningen (EU) nr. 1315/2013 (Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen) en (EU) nr. 1316/2013 (TEN-T) door nieuwe of ontbrekende infrastructuur tot stand te brengen, alsook door bestaande faciliteiten te moderniseren of te renoveren, en tegelijkertijd ook financiering van onderzoek en innovatie in deze sector mogelijk te maken. Bijzondere aandacht dient uit te gaan naar synergieprojecten die de verbindingen tussen vervoers-, telecommunicatie- en energiesectoren versterken, en naar slimme en duurzame vervoersprojecten.*

## Amendement 6

Voorstel voor een verordening  
Overweging 15

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient projecten overal in de Unie te financieren, **ook** in de landen die het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering tegen redelijke voorwaarden voorhanden is.

*Amendement*

(15) Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger risico/rendementsprofiel dan **projecten waarop** bestaande EIB- en Unie-instrumenten **zich richten** om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient projecten overal in de Unie te financieren, **vooral** in de landen die het zwaarst door de **economische en** financiële crisis zijn getroffen. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering tegen redelijke voorwaarden voorhanden is.

**Amendement 7**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 16**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn en waaraan een passend risico verbonden is, maar die wel nog aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen.

*Amendement*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn, **en duurzaam wanneer zij een milieu-effect hebben**, en waaraan een passend risico verbonden is, maar die wel nog aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen.

**Amendement 8**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 17**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een

*Amendement*

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een

investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring op het gebied van investeringsprojecten beschikken. Het investeringscomité moet verantwoording verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven kan uitvoeren.

investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring beschikken op het gebied van investeringsprojecten **en op de bij het EFSI betrokken investeringsterreinen zoals gedefinieerd in artikel 2 bis, lid 2, en een vertegenwoordiger van de Europese Commissie. Die vertegenwoordiger moet nauw samenwerken met de respectieve directoraten-generaal van de Commissie afhankelijk van de investeringsterreinen van de projecten, en waarborgen en bevestigen dat potentiële verrichtingen stroken met het beleid van de Unie.** Het investeringscomité moet verantwoording verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven kan uitvoeren.

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 20

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) Op projectniveau mogen derden samen met het EFSI medefinancieren op projectbasis of in het kader van investeringsplatforms die met specifieke geografische of thematische sectoren verband houden.

*Amendement*

(20) Op projectniveau mogen derden samen met het EFSI medefinancieren op projectbasis of in het kader van investeringsplatforms die met specifieke geografische of thematische sectoren verband **kunnen** houden.

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 21 bis (nieuw)

PE551.765v03-00

120/396

RR\1058953NL.doc



***(21 bis) In de mededeling van de Commissie ("Optimaal benutten van de flexibiliteit binnen de bestaande regels van het stabiliteits- en groeipact") van 13 januari 2015 worden specifieke overwegingen uiteengezet die van toepassing zijn op bijdragen aan het EFSI in de context van haar beoordeling van overheidsfinanciën overeenkomstig artikel 126 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Projecten die zijn goedgekeurd door de bestuursorganen van het EFSI en stroken met het EU-beleid, kunnen gekwalificeerd worden als projecten met daadwerkelijke Europese toegevoegde waarde die een gedifferentieerde behandeling ten aanzien van het stabiliteits- en groeipact verdienen. Teneinde lidstaten, nationale stimuleringsbanken en investeringsplatforms aan te moedigen om aan het EFSI en zijn verrichtingen bij te dragen, dienen deze bijdragen aan EFSI-projecten te worden beschouwd als eenmalige maatregelen in de betekenis van Verordeningen (EU) nr. 1467/97 en (EU) nr. 1466/97.***

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 21 ter (nieuw)**

***(21 ter) De financiële bijdragen van de lidstaten of de nationale stimuleringsbanken aan het EFSI of aan de specifieke investeringsplatforms worden door de Europese Commissie niet in aanmerking genomen bij het vaststellen van de begrotingsaanpassing overeenkomstig het preventieve of het***

*correctieve deel van het stabiliteits- en  
groeiact. Voorts wordt de flexibiliteit van  
dat pact optimaal benut en zal de  
Europese Commissie de financiële  
bijdragen namens de staat voor  
individuele verrichtingen die door het  
EFSI worden gesteund niet in  
aanmerking nemen wanneer zij de  
begrotingsaanpassing vaststelt  
overeenkomstig het preventieve of het  
correctieve deel van het pact.*

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 23

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(23) Aangezien een optreden binnen de Unie dringend geboden is, kunnen de EIB en het EIF in de loop van 2015 nog voor de inwerkingtreding van deze verordening extra projecten hebben gefinancierd die buiten hun gewone profiel vallen. Opdat de maatregelen waarin deze verordening voorziet zoveel mogelijk voordeel opleveren, moet het mogelijk zijn dat dergelijke extra projecten onder de EU-garantiedekking vallen indien zij aan de essentiële criteria van deze verordening voldoen.

*Amendement*

(23) Aangezien een optreden binnen de Unie dringend geboden is, kunnen de EIB en het EIF in de loop van 2015 nog voor de inwerkingtreding van deze verordening extra projecten hebben gefinancierd die buiten hun gewone profiel vallen. Opdat de maatregelen waarin deze verordening voorziet zoveel mogelijk voordeel opleveren, moet het mogelijk zijn dat dergelijke extra projecten *ex post* onder de EU-garantiedekking *komen te* vallen indien zij aan de essentiële criteria van deze verordening voldoen *en indien zij een hoger risico/rendementsprofiel laten zien dan dat waarop de EIB zich richt om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen.*

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening Overweging 26

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen.

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet ***aan lidstaten en hun autoriteiten, particuliere investeerders en investeringsplatforms op alle niveaus*** sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou, ***bij voorkeur op een gedecentraliseerde manier, en zonder te raken aan de doelstelling van de bestaande programma's voor technische bijstand of aan de kwaliteit of de capaciteit van die programma's bij het uitvoeren van hun specifieke taken,*** worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen. ***Om te zorgen voor sectorale diversifiëring van de begunstigden van financiële instrumenten, alsook om geografische diversifiëring in alle lidstaten aan te moedigen, moet het bestuur, via het EIAC, steun verlenen aan de lidstaten en projecten stimuleren door een passende pijplijn te ontwikkelen van projecten die voor projectfinanciering in aanmerking zouden kunnen komen. In de vervoersector dient het EIAC nauw samen te werken met de Commissie en het Uitvoerend Agentschap innovatie en netwerken, met name wat betreft de naleving van het EU-beleid inzake vervoersinfrastructuur. In dit verband dient het EIAC over sectorale kennis te beschikken.***

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Overweging 27

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(27) Er moet een garantiefonds worden ingesteld voor de dekking van de risico's die aan de EU-garantie voor de EIB verbonden zijn. Het garantiefonds moet worden gevormd door een geleidelijke overmaking van middelen uit de begroting van de Unie. Later moeten ook de inkomsten en terugbetalingen uit hoofde van projecten die door het EFSI worden ondersteund, alsook nabetalingen van in gebreke gebleven debiteuren waarvoor het garantiefonds reeds een aan de EIB verleende garantie heeft gehonoreerd, aan het garantiefonds worden toegewezen.

*Amendement*

(27) Er moet een garantiefonds worden ingesteld voor de dekking van de risico's die aan de EU-garantie voor de EIB verbonden zijn. Het garantiefonds moet worden gevormd door een geleidelijke overmaking van middelen uit de begroting van de Unie. Later moeten ook de inkomsten en terugbetalingen uit hoofde van projecten die door het EFSI worden ondersteund, ***inkomsten uit de belegging van de middelen van het garantiefonds***, alsook nabetalingen van in gebreke gebleven debiteuren waarvoor het garantiefonds reeds een aan de EIB verleende garantie heeft gehonoreerd, aan het garantiefonds worden toegewezen.

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 29

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(29) ***De bijdrage uit de Uniebegroting zou gedeeltelijk worden gefinancierd door de beschikbare middelen voor Horizon 2020 – het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020), waarin Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup> voorziet, en de Connecting Europe Facility, waarin Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup> voorziet, te verminderen. Deze programma's dienen doelen die niet door het EFSI worden nagestreefd. Verwacht wordt evenwel dat de reductie van beide programma's om het garantiefonds te financieren, meer investeringen op bepaalde terreinen van***

*Amendement*

(29) ***Het garantiefonds dient gedeeltelijk te worden gefinancierd uit de Uniebegroting, waarbij in eerste instantie gebruik dient te worden gemaakt van niet-toegewezen middelen, begrotingsoverschotten, de flexibiliteitsmechanismen en alle in het kader van de MFK-verordening beschikbare begrotingsmiddelen en -mechanismen. Voorkomen dient te worden dat de garantie andere, reeds operationele programma's voor investeringsondersteuning en ter bevordering van concurrentievermogen en groei, die voorzien in de mogelijkheid om innovatieve financiële instrumenten te***

*hun respectieve mandaten mogelijk zal maken dan via de bestaande programma's mogelijk is. Aangenomen wordt immers dat het EFSI een hefboomeffect op de EU-garantie zal hebben waardoor het financiële effect op de betrokken terreinen van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, vervoer, telecommunicatie en energie-infrastructuur een veelvoud zal zijn van het effect dat zou worden verkregen indien de middelen in de vorm van subsidies in het kader van de geplande programma's van Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility zouden zijn besteed. Het is dan ook passend een deel van de momenteel voor deze programma's uitgetrokken financiering te herbestemmen voor het EFSI.*

*gebruiken, negatief beïnvloedt. Bijgevolg dienen de financiële middelen van programma's die onder rubriek 1A van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 vallen alleen te worden gebruikt als de noodzaak daarvan expliciet is aangetoond. Overeenkomstig de Verdragen is het aan de begrotingsautoriteit om jaarlijks toestemming te verlenen om de begrotingslijnen voor de financiering van het garantiefonds te gebruiken. De financiering van het garantiefonds, zowel wat verplichtingen als wat betalingen betreft, dient eind 2016 te worden beoordeeld in het kader van de tussentijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader (artikel 2 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad). Alleen als de noodzaak daarvan expliciet is aangetoond en op basis van een analyse van de prestatie- en uitvoeringspercentages van de verschillende programma's dienen alternatieve financieringsopties in kaart te worden gebracht, om te voorkomen dat middelen van rubriek 1A voor de periode 2016-2020 worden omgeleid.*

---

<sup>2</sup> *Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van Horizon 2020 - het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020) en tot intrekking van Besluit nr. 1982/2006/EG (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 104).*

<sup>3</sup> *Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 680/2007 en (EG) nr. 67/2010 (PB L 348 van 20.12.2013, blz. 129).*

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 33

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(33) Bij de identificatie en selectie van door het EFSI ondersteunde projecten kan **de EIB** weliswaar **gebruikmaken** van de in het kader van de projectenpijplijn gesignaleerde projecten, maar de projectenpijplijn moet de bredere opzet hebben om projecten in de gehele Unie te signaleren. Hieronder kunnen projecten vallen die volledig kunnen worden gefinancierd door de particuliere sector of met de steun van andere instrumenten die op Europees of nationaal niveau worden verstrekt. Het EFSI moet financiering van en investeringen in door de projectenpijplijn gesignaleerde projecten kunnen ondersteunen, maar opnemings in de lijst mag geen automatische toegang tot EFSI-steun inhouden en het EFSI moet tevens in staat worden gesteld niet in de lijst voorkomende projecten te selecteren en te ondersteunen.

*Amendement*

(33) Bij de identificatie en selectie van door het EFSI ondersteunde projecten kan weliswaar **gebruik worden gemaakt** van de in het kader van de projectenpijplijn gesignaleerde projecten, maar de projectenpijplijn moet **zorgen voor sectorale en geografische diversificatie en een** bredere opzet hebben om projecten in de gehele Unie te signaleren. Hieronder kunnen projecten vallen die volledig kunnen worden gefinancierd door de particuliere sector of met de steun van andere instrumenten die op Europees of nationaal niveau worden verstrekt. Het EFSI moet financiering van en investeringen in door de projectenpijplijn gesignaleerde projecten kunnen ondersteunen, maar opnemings in de lijst mag geen automatische toegang tot EFSI-steun inhouden en het EFSI moet tevens in staat worden gesteld niet in de lijst voorkomende projecten te selecteren en te ondersteunen.

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 34

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(34) Opdat verantwoording aan de Europese burgers wordt afgelegd, moet de EIB op gezette tijden verslag aan het Europees Parlement en de Raad uitbrengen over de voortgang en het effect van het EFSI.

*Amendement*

(34) Opdat verantwoording aan de Europese burgers wordt afgelegd, **moeten de Commissie en de EIB, de voorzitter van de EFSI-stuurgroep en de directeur van het EFSI-investeringscomité** op gezette tijden verslag aan het Europees Parlement

en de Raad uitbrengen over de voortgang en het effect van het EFSI.

## **Amendement 18**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 1**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie sluit een overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI").

#### *Amendement*

De Commissie sluit een overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI") **voor de periode 2015-2020**.

## **Amendement 19**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 2**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het EFSI heeft ten doel investeringen **in** de Unie te ondersteunen en ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen, een betere toegang tot financiering te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

#### *Amendement*

Het EFSI heeft ten doel investeringen **met een strategisch belang voor** de Unie te ondersteunen en ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen **en innovatieve start-ups**, een betere **en billijke** toegang tot financiering te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

## **Amendement 20**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 bis (nieuw)**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

#### *Amendement*

#### **Artikel 1 bis**

## *Definitie*

*In deze verordening wordt verstaan onder:*

*(1) "investeringsplatform": voor een bijzonder doel opgerichte entiteiten (special purpose vehicles), beheerde rekeningen, contractuele medefinanciering of risicodelingsregelingen die het mogelijk maken middelen van meerdere investeerders te verzamelen. Zij kunnen gericht zijn op een specifieke geografische regio of sector en worden beheerd door een publiek of privaat orgaan.*

*(2) "nationale stimuleringsbanken of -instellingen": juridische entiteiten die beroepsmatig financiële activiteiten verrichten en door een lidstaat belast zijn met een taak, hetzij op centraal, op regionaal of op lokaal niveau, om publieke ontwikkelings- of stimuleringsactiviteiten te verrichten.*

### **Amendement 21**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) de omvang en de voorwaarden van de financiële bijdrage die via het EFSI door de EIB wordt verstrekt;

*Amendement*

(b) de omvang en de voorwaarden van de financiële bijdrage die via het EFSI door de EIB wordt verstrekt en **die niet lager zal zijn dan 5 000 000 000 euro aan garantie**;

### **Amendement 22**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 2 – lid 2 – alinea 1**



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering binnen de Unie. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving.

*Amendement*

De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. Het EIAC heeft ten doel op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie voort te bouwen **en deze te complementeren, indien mogelijk op gedecentraliseerde wijze**, teneinde ondersteunend advies te verstrekken **aan de lidstaten en hun autoriteiten, particuliere investeerders en investeringsplatforms op alle niveaus**, voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering binnen de Unie. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving.

**Amendement 23**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 3 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. De Commissie wordt gemachtigd de EFSI-overeenkomst middels een gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 17 van deze verordening goed te keuren.***

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Zolang de enige contribuanten aan het EFSI de Unie en de EIB zijn, **wordt het aantal leden en stemmen binnen** het bestuur **toegekend op basis van de respectieve omvang van de bijdragen in de vorm van contanten of garanties.**

*Amendement*

Zolang de enige contribuanten aan het EFSI de Unie en de EIB zijn, **bestaat het bestuur uit vijf leden, waarvan er vier door de Europese Commissie en een door de EIB worden benoemd.** Het bestuur **kiest uit zijn midden een voorzitter voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar. Het aantal leden en stemmen van de Unie weerspiegelt de sectorale bijdragen uit de Uniebegroting in overeenstemming met de in artikel 5, lid 2, genoemde verschillende beleidssectoren.**

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het bestuur besluit bij consensus.

*Amendement*

Het bestuur **komt ten minste een keer per kwartaal bijeen en** besluit bij consensus. **Bij het vaststellen van het beleid ten aanzien van projecten en van de in lid 1 bedoelde strategische oriëntatie, en teneinde een buitensporige concentratie te voorkomen, waarborgt het bestuur een sectorale en geografische diversificatie van de begunstigden.**

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een investeringscomité heeft dat verantwoordelijk is voor het toetsen van potentiële verrichtingen aan het EFSI-investeringsbeleid en voor het goedkeuren van de ondersteuning van verrichtingen met de EU-garantie conform artikel 5, ongeacht de geografische locatie ervan.

Het investeringscomité is samengesteld uit **zes** onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met projectfinanciering en worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar **benoemd**.

De besluiten van het investeringscomité worden bij gewone meerderheid genomen.

*Amendement*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een investeringscomité heeft dat verantwoordelijk is voor het toetsen van potentiële verrichtingen aan het EFSI-investeringsbeleid en voor het goedkeuren van de ondersteuning van verrichtingen met de EU-garantie conform artikel 5, ongeacht de geografische locatie ervan.

Het investeringscomité is samengesteld uit **acht** onafhankelijke deskundigen en de directeur **en een vertegenwoordiger van de Commissie**. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met projectfinanciering **alook met de in artikel 5, lid 2 gedefinieerde investeringsterreinen waarop het EFSI zich richt**, en worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar, **met een maximum van zes jaar in totaal, gekozen. Ze worden aangeworven aan de hand van een transparante procedure en hun opgave van financiële belangen wordt overgemaakt aan de Commissie, het Europees Parlement en de Raad. De vertegenwoordiger van de Commissie heeft geen stemrecht, maar bevestigt de consistentie van potentiële verrichtingen met het beleid van de Unie. Deze vertegenwoordiger werkt nauw samen met de respectieve directoraten-generaal van de Commissie overeenkomstig de investeringssectoren van de projecten. Bij projecten in de vervoerssector houdt het investeringscomité rekening met de aanbevelingen van de respectieve directoraten-generaal van de Commissie.**

De besluiten van het investeringscomité worden bij gewone meerderheid genomen **en goedgekeurd door het bestuur**.

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Unie verleent een garantie aan de EIB voor binnen de Unie uitgevoerde financierings- of investeringsverrichtingen die onder deze verordening vallen ("EU-garantie"). De EU-garantie wordt op verzoek verleend als een garantie met betrekking tot de in artikel 6 genoemde instrumenten.

*Amendement*

De Unie verleent *via het EFSI* een **onherroepelijke en onvoorwaardelijke** garantie aan de EIB voor binnen de Unie uitgevoerde financierings- of investeringsverrichtingen die onder deze verordening vallen ("EU-garantie"). De EU-garantie wordt op verzoek verleend als een garantie met betrekking tot de in artikel 6 genoemde instrumenten. **De garantie kan ook voor projecten in derde landen worden gebruikt, op voorwaarde dat bij deze projecten sprake is van een grensoverschrijdende samenwerking met een lidstaat en dat er een schriftelijke overeenkomst is tussen de bij deze projecten betrokken landen.**

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

#### Artikel 5

Voorwaarden voor het gebruik van de EU-garantie

1. De verlening van de EU-garantie is afhankelijk gesteld van de inwerkingtreding van de EFSI-overeenkomst.
2. De EU-garantie wordt verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB welke door het in artikel 3, lid 5, bedoelde investeringscomité zijn goedgekeurd, dan wel voor aan het EIF verstrekte financiering voor de uitvoering van financierings- en

*Amendement*

#### Artikel 5

Voorwaarden voor het gebruik van de EU-garantie

1. De verlening van de EU-garantie is afhankelijk gesteld van de inwerkingtreding van de EFSI-overeenkomst.
2. De EU-garantie wordt verleend, **op voorwaarde dat het bestuur hiermee instemt**, voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB welke door het in artikel 3, lid 5, bedoelde investeringscomité zijn goedgekeurd, dan wel voor aan het EIF in overeenstemming

investeringsverrichtingen van de EIB in overeenstemming met artikel 7, lid 2. De betrokken verrichtingen stroken met het Uniebeleid en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:

(a) ontwikkeling van *infrastructuur, onder meer op vervoersgebied, in het bijzonder in industriecentra; energie, en met name energie-interconnecties; en digitale infrastructuur;*

(b) *investeringen in onderwijs en opleiding, gezondheidszorg, onderzoek en ontwikkeling, informatie- en communicatietechnologie en innovatie;*

(c) *expansie van hernieuwbare energie en energie- en hulpbronnen efficiëntie;*

(d) *infrastructuurprojecten op het gebied van milieu, natuurlijke hulpbronnen en stadsontwikkeling, alsook op sociaal gebied;*

(e) *verstrekken van financiële steun aan de in artikel 1, lid 1, bedoelde ondernemingen, met inbegrip van risicofinanciering van werkkapitaal.*

met artikel 7, lid 2, verstrekte financiering voor de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB *die door datzelfde investeringscomité zijn goedgekeurd*. De betrokken verrichtingen stroken met het Uniebeleid en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:

(a) ontwikkeling van *nieuwe, bestaande of ontbrekende vervoersinfrastructuur en innovatieve technologieën, in overeenstemming met Verordeningen (EU) nr. 1316/2013*

*(Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen) en (EU) nr. 1315/2013 (TEN-T), voor zover het om hetzij kern- en alomvattende netwerken, hetzij horizontale prioriteiten gaat;*

(b) *ontwikkeling van slimme en duurzame projecten op het gebied van stedelijke mobiliteit met doelstellingen ten aanzien van toegankelijkheid, reductie van de emissies van broeikasgassen, energie en ongevallen;*

(c) *ontwikkeling en modernisering van de energie-infrastructuur, in overeenstemming met de prioriteiten van de energie-Unie en de doelstellingen voor 2020, 2030 en 2050 van het klimaat- en energiekader, met name interconnecties, slimme netwerken op distributieniveau, energie-opslag en de synchronisatie van markten;*

(d) *uitbreiding van hernieuwbare energie, efficiënt gebruik van hulpbronnen, energie-efficiëntie en energiebesparingen, met bijzondere aandacht voor het verkleinen van de vraag door middel van vraagzijdebeheer en de renovatie van gebouwen;*

(e) *ontwikkeling van informatie- en communicatietechnologie, digitale en telecommunicatieinfrastructuur en breedbandnetwerken in de hele Unie;*

(f) *ontwikkeling van synergie tussen*

*projecten voor trans-Europese netwerken op de gebieden vervoer, telecommunicatie en energie, als bedoeld in Verordening (EU) nr. 1316/2013 (Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen);*

*(g) investeringen in innovatie, onderzoek en ontwikkeling, waaronder onderzoekinfrastructuur, proef- en demonstratieprojecten, samenwerking tussen universiteiten en het bedrijfsleven, en de overdracht van kennis en technologie;*

*(h) investeringen in onderwijs, opleiding en ondernemerschapsvaardigheden;*

*(i) investeringen in innovatieve gezondheidszorgoplossingen, zoals e-Health en nieuwe, doeltreffende geneesmiddelen, en investeringen in de sociale sector;*

*(j) investeringen in de culturele en creatieve industrieën;*

*(k) investeringen in projecten op de gebieden milieubescherming en milieubeheer; investeringen in projecten gericht op versterking van de ecosysteemdiensten en duurzame stadsontwikkeling;*

*(l) terbeschikkingstelling van financiële steun, waaronder risicokapitaal, voor kmo's, start-ups, spin-offs en kleine mid-caps via het EIF en voor mid-caps, met het oog op het verwerven van een leiderschapspositie op technologisch gebied in innovatieve en duurzame sectoren;*

*(m) financiering van projecten die aansluiten bij de doelstellingen van Horizon 2020 en de Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen.*

*Het EFSI ondersteunt uitsluitend projecten en verrichtingen die:*

*a) een Europese toegevoegde waarde hebben en stroken met het EU-beleid, in het bijzonder de Europa 2020-strategie, en die tot slimme, duurzame en inclusieve groei leiden; ze sluiten aan bij de doelstellingen zoals vermeld in artikel 9 en stroken met het bepaalde in artikel 10 en in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 1303/2013;*

*b) in economisch en technisch opzicht levensvatbaar zijn;*

*c) additionaliteit bieden, omdat ze met ondersteuning van de bestaande financieringsinstrumenten van de EU alleen niet tot stand zouden komen;*

*d) waar mogelijk zoveel mogelijk kapitaal uit de particuliere sector aantrekken;*

*e) duurzaam zijn en wat duurzame nieuwe werkgelegenheid, investeringen en concurrentievermogen betreft een aantoonbaar netto maatschappelijk nut en een toegevoegde waarde hebben, rekening houdend met de kosten en de baten van het project gedurende de hele levenscyclus.*

*Het EFSI verleent voorrang aan garanties voor kleine projecten en kleine actoren, na uitvoering van een risicoverminderingsstrategie. Hiertoe wordt de EU-garantie verstrekt voor onder meer de oprichting van:*

*- een specifiek energie-efficiëntiefonds dat garanties ten belope van ten minste 5 miljard euro omvat en met name wordt gebruikt ter ondersteuning van projecten die door steden en lokale overheden worden bevorderd;*

*- een specifiek kmo-fonds dat garanties ten belope van ten minste 5 miljard euro omvat en door het EIF wordt uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.*

*De investeringen moeten voldoen aan de door de EIB op 23 juli 2013 vastgestelde investeringsrichtsnoeren en –criteria.*

Voorts wordt de EU-garantie verleend ter ondersteuning van specifieke investeringsplatforms en, via de EIB, van nationale stimuleringsbanken die investeren in verrichtingen die aan de vereisten van deze verordening voldoen. In dat geval specificeert het bestuur het beleid ten aanzien van in aanmerking komende investeringsplatforms.

3. Overeenkomstig artikel 17 van de statuten van de Europese Investeringsbank brengt de EIB de begunstigden van de financieringsverrichtingen kosten in rekening om haar met het EFSI verband houdende uitgaven te dekken. Onverminderd de tweede en de derde alinea dekt de Uniebegroting geen administratieve uitgaven of andere aan de EIB verschuldigde vergoedingen voor door de EIB op grond van deze verordening verrichte financierings- en investeringsactiviteiten.

De EIB kan overeenkomstig artikel 2, lid 1, onder e), tot een gecumuleerde limiet van 1 % van de totale uitstaande EU-garantieverplichtingen een beroep op de EU-garantie doen voor de dekking van kosten die aan de begunstigden van de financieringsverrichtingen zijn aangerekend maar niet zijn betaald.

Aan de EIB verschuldigde vergoedingen indien de EIB namens het EFSI aan het EIF financiering verstrekt die overeenkomstig artikel 7, lid 2, door de EU-garantie is gedekt, kunnen door de Uniebegroting worden gedekt.

4. Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten waarin de EIB met ondersteuning van de EU-garantie investeert.

Voorts wordt de EU-garantie verleend ter ondersteuning van specifieke investeringsplatforms en, via de EIB, van nationale stimuleringsbanken die investeren in verrichtingen die aan de vereisten van deze verordening voldoen. In dat geval specificeert het bestuur het beleid ten aanzien van in aanmerking komende investeringsplatforms.

3. Overeenkomstig artikel 17 van de statuten van de Europese Investeringsbank brengt de EIB de begunstigden van de financieringsverrichtingen kosten in rekening om haar met het EFSI verband houdende uitgaven te dekken. Onverminderd de tweede en de derde alinea dekt de Uniebegroting geen administratieve uitgaven of andere aan de EIB verschuldigde vergoedingen voor door de EIB op grond van deze verordening verrichte financierings- en investeringsactiviteiten.

De EIB kan overeenkomstig artikel 2, lid 1, onder e), tot een gecumuleerde limiet van 1 % van de totale uitstaande EU-garantieverplichtingen een beroep op de EU-garantie doen voor de dekking van kosten die aan de begunstigden van de financieringsverrichtingen zijn aangerekend maar niet zijn betaald.

Aan de EIB verschuldigde vergoedingen indien de EIB namens het EFSI aan het EIF financiering verstrekt die overeenkomstig artikel 7, lid 2, door de EU-garantie is gedekt, kunnen door de Uniebegroting worden gedekt.

4. Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van **elk soort EU-financiering, waaronder van** de Europese structuur- en investeringsfondsen, gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten waarin de EIB met ondersteuning van de EU-garantie investeert.



*De Commissie, de EIB en de lidstaten zorgen ervoor dat bij alle met steun van het EFSI gedane investeringen rekening wordt gehouden met het effect ervan per sector op de economische, sociale en territoriale cohesie op lokaal en regionaal niveau, zij de vraag verhogen zonder het aanbod te beïnvloeden, en dat zij synergieën en een effectieve coördinatie tussen het EFSI en de Europese structuur- en investeringsfondsen bevorderen, teneinde te waarborgen dat zij bijdragen tot de verwezenlijking van de economische, sociale en territoriale cohesie en een vermindering van de werkloosheid.*

#### **Amendement 29**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) **overmakingen** uit de algemene begroting van de Unie,

*Amendement*

(a) **bijdragen** uit de algemene begroting van de Unie,

#### **Amendement 30**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) enigerlei andere **betalingen** die de Unie krachtens de EFSI-overeenkomst ontvangt.

*Amendement*

(d) enigerlei andere **bijdragen** die de Unie krachtens de EFSI-overeenkomst ontvangt.

#### **Amendement 31**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De in lid 2, onder c) en d), bedoelde

*Amendement*

3. De in lid 2, onder **b)**, c) en d), bedoelde

middelen van het garantiefonds zijn interne bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 21, lid 4, van Verordening (EU) nr. 966/2012.

middelen van het garantiefonds zijn interne bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 21, lid 4, van Verordening (EU) nr. 966/2012.

### **Amendement 32**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 5 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het streefbedrag wordt aanvankelijk opgebouwd door de geleidelijke **overmaking** van de in lid 2, onder a), bedoelde middelen. Indien er tijdens de initiële vorming van het garantiefonds een beroep op de garantie wordt gedaan, dragen ook de in lid 2, onder b), c) en d), bedoelde middelen van het garantiefonds voor een bedrag gelijk aan het op de garantie gedane beroep bij aan het bereiken van het streefbedrag.

*Amendement*

Het streefbedrag wordt aanvankelijk opgebouwd door de geleidelijke **mobilisatie** van de in lid 2, onder a), bedoelde middelen. Indien er tijdens de initiële vorming van het garantiefonds een beroep op de garantie wordt gedaan, dragen ook de in lid 2, onder b), c) en d), bedoelde middelen van het garantiefonds voor een bedrag gelijk aan het op de garantie gedane beroep bij aan het bereiken van het streefbedrag.

### **Amendement 33**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 5 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***5 bis. Onverminderd artikel 8, lid 5, wordt het streefbedrag bereikt door middel van geleidelijke begrotingsvastleggingen voor het garantiefonds waartoe wordt besloten in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure, met gebruikmaking van enigerlei overschotten op de begroting van de Europese Unie en van alle beschikbare begrotingsmiddelen, en terdege rekening houdend met alle middelen die beschikbaar zijn uit hoofde van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig***

*financieel kader voor de jaren 2014-2020, in het bijzonder:*

- (i) de globale marge voor betalingen;*
- ii) de globale marge voor vastleggingen;*
- iii) het flexibiliteitsinstrument;*
- iv) de marge voor onvoorziene uitgaven.*

*Indien de noodzaak hiervan expliciet is aangetoond en als oplossing in laatste instantie - met volledige inachtneming van de punten 17 en 18 a van het IIA van 2 december 2013 - kunnen middelen van onder rubriek 1A ressorterende meerjarige programma's worden herverdeeld, indien is aangetoond dat deze programma's hun middelen niet ten volle hebben benut.*

#### **Amendement 34**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 5 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*5 ter. De financiering van het garantiefonds, zowel wat de vastleggings-, als de betalingskredieten betreft, wordt opnieuw bekeken in het kader van de tussentijdse toetsing/herziening van het MFK voor de jaren 2014-2020, die ten laatste eind 2016 zal plaatsvinden, zoals bedoeld in artikel 2 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van 2 december 2013 tot bepaling van het MFK voor de jaren 2014-2020. Indien de noodzaak daarvan expliciet is aangetoond en op basis van een analyse van de prestatie- en uitvoeringspercentages van de verschillende programma's worden alternatieve financieringsopties in kaart gebracht, om te voorkomen dat middelen van rubriek 1A voor de periode 2016-2020 worden herverdeeld.*

*Indien in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure in de jaren vóór de toetsing/herziening van het MFK herverdelingen van middelen van EU-programma's overeengekomen zijn om de EU-garantie te financieren, onderzoeken het Europees Parlement en de Raad bij die gelegenheid hoe deze het best kunnen worden gecompenseerd.*

### Amendement 35

#### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 7 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) wordt een eventueel surplus in één enkele transactie naar een speciaal begrotingsonderdeel in de staat van ontvangsten van de algemene begroting van de Europese Unie van het jaar n + 1 teruggeboekt,

*Amendement*

(a) wordt een eventueel surplus in één enkele transactie naar een speciaal begrotingsonderdeel in de staat van ontvangsten van de algemene begroting van de Europese Unie van het jaar n + 1 teruggeboekt **en opnieuw toegewezen aan de programma's waarvan financiële middelen zijn onttrokken om het garantiefonds te financieren, zoals bedoeld in lid 5 bis (nieuw), teneinde deze verliezen te compenseren,**

### Amendement 36

#### Voorstel voor een verordening Artikel 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, **bevorderen de totstandbrenging van** een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te

*Amendement*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, **brenge**n een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie **tot stand**. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund. **In**

worden ondersteund.

2. De Commissie en de EIB gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringen die een aanzienlijke bijdrage aan de verwezenlijking van EU-beleidsdoelstellingen leveren.

3. De lidstaten gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

*de vervoerssector moet de pijplijn zijn gebaseerd op de prioriteiten en projecten die zijn opgenomen in de Verordeningen (EU) nr. 1315/2013 (TEN-T) en (EU) nr. 1316/2013 (Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen).*

2. De Commissie en de EIB gaan op regelmatige, **transparante** en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringen die een aanzienlijke bijdrage aan de verwezenlijking van EU-beleidsdoelstellingen leveren.

3. De lidstaten gaan op regelmatige, **transparante** en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

### **Amendement 37**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter a bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(a bis) een beoordeling van de sociaal-economische en de milieu-impact van projecten waaraan met middelen van het EFSI ondersteuning wordt verleend, op basis van een lijst van prestatie-indicatoren. Voor vervoersverrichtingen is de beoordeling gebaseerd op de lijst van indicatoren uit artikel 4, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1316/2013 (Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen);*

### **Amendement 38**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter e bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(e bis) een beoordeling van de door het EIAC verrichte activiteiten;***

### **Amendement 39**

#### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 11**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

##### Artikel 11

##### Artikel 11

##### Verantwoordingsplicht

##### Verantwoordingsplicht

1. Op verzoek van het Europees Parlement neemt de directeur deel aan een hoorzitting van het Europees Parlement over de prestatie van het EFSI.

1. Op verzoek van het Europees Parlement, ***en ten minste eens per jaar, nemen de voorzitter en*** de directeur deel aan een ***gezamenlijke*** hoorzitting van ***de ter zake bevoegde commissies van*** het Europees Parlement over de prestatie van het EFSI.

2. De directeur antwoordt mondeling of schriftelijk op de door het Europees Parlement tot het EFSI gerichte vragen, en dat in elk geval binnen vijf weken na ontvangst van een vraag.

2. De directeur antwoordt mondeling of schriftelijk op de door het Europees Parlement tot het EFSI gerichte vragen, en dat in elk geval binnen vijf weken na ontvangst van een vraag.

3. Op verzoek van het Europees Parlement brengt de Commissie aan het Europees Parlement verslag uit over de toepassing van deze verordening.

3. Op verzoek van het Europees Parlement, ***en ten minste eens per jaar,*** brengt de Commissie aan het Europees Parlement verslag uit over de toepassing van deze verordening.

### **Amendement 40**

#### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 12 – lid 2 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Uiterlijk op 30 juni 2018 en vervolgens ***om de drie*** jaar:

Uiterlijk op 30 juni 2018, en vervolgens ***elke twee*** jaar ***daarna en binnen 6 maanden na beëindiging van de EFSI-***

*overeenkomst:*

#### **Amendement 41**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Conform haar eigen transparantiebeleid ten aanzien van de toegang tot documenten en voorlichting aan het publiek maakt de EIB op haar website informatie bekend over alle financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en over de wijze waarop deze aan de verwezenlijking van de in artikel 5, lid 2, vermelde algemene doelstellingen bijdragen.

*Amendement*

Conform haar eigen transparantiebeleid ten aanzien van de toegang tot documenten en voorlichting aan het publiek maakt de EIB op haar website informatie bekend over alle financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en over de wijze waarop deze aan de verwezenlijking van de in artikel 5 bis, vermelde algemene doelstellingen **en andere selectiecriteria** bijdragen. ***Er vindt regelmatig uitwisseling van informatie plaats tussen het Europees Parlement en de EIB over de door de EIB uit hoofde van deze verordening uitgevoerde financierings- en investeringsverrichtingen.***

#### **Amendement 42**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 17 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Artikel 17 bis***

***Investeringsclausule***

***Met betrekking tot artikel 5, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1466/97 en artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 97/97 worden de volgende bijdragen als eenmalige maatregelen beschouwd:***

***a) financiële bijdragen aan het EFSI door lidstaten of door nationale***

*stimuleringsbanken;*

*b) financiële bijdragen door lidstaten of nationale stimuleringsbanken aan specifieke investeringsplatforms die uit hoofde van deze verordening in aanmerking komen;*

*c) financiële bijdragen namens de staat voor individuele door het EFSI ondersteunde verrichtingen.*

*Alle in lid 1 genoemde financiële bijdragen dragen bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen van het Uniebeleid en worden beschouwd als een relevante factor overeenkomstig artikel 2, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1467/97, zodat zij niet kunnen leiden tot overschrijding van de in artikel 126, lid 2, van het VWEU genoemde referentiewaarde.*

#### **Amendement 43**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 18**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

##### *Artikel 18*

*Schrappen*

*Wijzigingen in Verordening (EU) nr. 1291/2013*

*Verordening (EU) nr. 1291/2013 wordt als volgt gewijzigd:*

*(1) In artikel 6 worden de leden 1, 2 en 3 vervangen door:*

*'1. De financiële middelen voor de tenuitvoerlegging van Horizon 2020 worden vastgesteld op 74 328,3 miljoen EUR in lopende prijzen, waarvan een maximumbedrag van 71 966,9 miljoen EUR wordt toegewezen aan activiteiten in het kader van titel XIX VWEU.*

*De jaarlijkse kredieten worden door het*



*Europees Parlement en door de Raad toegestaan binnen de grenzen van het meerjarig financieel kader.*

*2. Het bedrag voor activiteiten in het kader van titel XIX VWEU wordt als volgt verdeeld over de prioriteiten genoemd in artikel 5, lid 2, van deze verordening:*

*(a) Excellente wetenschap, 23 897,0 miljoen EUR in lopende prijzen;*

*(b) Industrieel leiderschap, 16 430,5 miljoen EUR in lopende prijzen;*

*(c) Maatschappelijke uitdagingen, 28 560,7 miljoen EUR in lopende prijzen.*

*Het totale maximumbedrag van de financiële bijdrage van de Unie uit Horizon 2020 aan de specifieke doelstellingen vervat in artikel 5, lid 3, en aan de niet-nucleaire eigen acties van het JRC is als volgt:*

*(i) Het verspreiden van excellentie en het verbreden van de deelname, 782,3 miljoen EUR in lopende prijzen;*

*(ii) Wetenschap met en voor de samenleving, 443,8 miljoen EUR in lopende prijzen;*

*(iii) Niet-nucleaire eigen acties van het JRC, 1 852,6 miljoen EUR in lopende prijzen.*

*De indicatieve verdeling over de in artikel 5, leden 2 en 3, vervatte prioriteiten en specifieke doelstellingen is opgenomen in bijlage II.*

*3. Het EIT wordt uit Horizon 2020 gefinancierd ten bedrage van maximaal 2 361,4 miljoen EUR in lopende prijzen, als beschreven in bijlage II."*

*(2) Bijlage II wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij de onderhavige verordening.*

## Amendement 44

### Voorstel voor een verordening Artikel 19

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 19*

#### *Schrappen*

*Wijziging in Verordening (EU) nr.  
1316/2013*

*In artikel 5 van Verordening (EU)  
nr. 1316/2013 wordt lid 1 vervangen door  
het volgende:*

*'1. De financiële middelen voor de  
uitvoering van de CEF voor de periode  
2014-2020 zijn vastgesteld op  
29 942 259 000 EUR (\*) in lopende  
prijzen. Dat bedrag wordt als volgt  
verdeeld:*

*(a) sector vervoer: 23 550 582 000 EUR,  
waarvan 11 305 500 000 EUR wordt  
overgedragen uit het Cohesiefonds en  
overeenkomstig deze verordening moet  
worden besteed, uitsluitend in de lidstaten  
die in aanmerking komen voor steun uit  
het Cohesiefonds;*

*(b) sector telecommunicatie: EUR 1 041  
602 000;*

*(c) sector energie: EUR 5 350 075 000.*

*Deze bedragen gelden onverminderd de  
toepassing van het  
flexibiliteitsmechanisme in Verordening  
(EU, Euratom) nr. 1311/2013(\*).*

*(\*) Verordening (EU, Euratom) nr.  
1311/2013 van de Raad van 2 december  
2013 tot bepaling van het meerjarig  
financieel kader voor de jaren 2014-20  
(PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884)."*

## Amendement 45

### Voorstel voor een verordening Bijlage 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*[...]*

*Schrappen*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europees Fonds voor strategische investeringen
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD)
<b>Commissies ten principale</b> Datum bekendmaking	BUDG                      ECON 28.1.2015                      28.1.2015
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	TRAN 28.1.2015
<b>Medeverantwoordelijke commissies - datum bekendmaking</b>	9.3.2015
<b>Artikel 55 - Gezamenlijke commissievergaderingen</b> Datum bekendmaking	9.3.2015
<b>Datum goedkeuring</b>	14.4.2015
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:                      43 -:                      3 0:                      0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Karima Delli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Bruno Gollnisch, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Stelios Kouloglou, Merja Kyllönen, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Georg Mayer, Gesine Meissner, Cláudia Monteiro de Aguiar, Renaud Muselier, Jens Nilsson, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, David-Maria Sassoli, Claudia Schmidt, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Janusz Zemke, Kosma Zlotowski
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Rosa D'Amato, Markus Ferber, Olga Sehnalová, Patricija Šulin
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Elżbieta Katarzyna Łukacijewska

14.4.2015

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE BEGROTINGSCONTROLE**

aan de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 (COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD))

Rapporteur voor advies: Michael Theurer

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

In dit advies gaat de Commissie begrotingscontrole vooral in op de kwestie van goed financieel beheer en in het bijzonder op artikel 14 van de ontwerpverordening: "Controle door de Rekenkamer".

De Europese Rekenkamer moet controles kunnen uitvoeren met betrekking tot activiteiten die voortvloeien uit de verordening betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI), aangezien alle activiteiten uit hoofde van deze verordening *het beheer van ontvangsten en uitgaven namens de Unie betreffen, zoals bedoeld in artikel 287 van het VWEU*. Hierbij zij met name op het volgende gewezen:

1. Het EFSI is een duidelijk herkenbare en transparante garantiefaciliteit waarvan de garantie voornamelijk door de EU-begroting wordt gedragen.
2. De leden van het investeringscomité worden op voorstel van de Commissie benoemd.
3. De Commissie zal in het bestuur van het EFSI vertegenwoordigd zijn.
4. De Commissie is een lid van de bestuursraad van de EIB en wordt altijd geraadpleegd vooraleer de EIB een financierings- of investeringsverrichting goedkeurt.
5. De oprichting van het Europees investeringsadviescentrum zal gedeeltelijk op basis van bestaande adviesdiensten van de Commissie gebeuren.
6. De middelen van het garantiefonds worden beheerd door de Commissie.

7. De Commissie en de EIB bevorderen met de steun van de lidstaten de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie.

## AMENDEMENTEN

De Commissie begrotingscontrole verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening

#### Visum 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Gezien de adviezen van het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's,

*Amendement*

Gezien de adviezen van het Europees Economisch en Sociaal Comité, het Comité van de Regio's *en de Europese Rekenkamer*,

### Amendement 2

#### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 7 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(7 bis) De Europese Rekenkamer heeft op 12 maart 2015 Advies nr. 4/2015 aangenomen (overeenkomstig artikel 287, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie) over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013, waarin zij haar opmerkingen op het voorstel van de*

*Commissie samenvat en suggesties geeft voor de verbetering van de verordening.*

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 9 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(9 bis) De eventuele investering moet eveneens worden beoordeeld op de mogelijkheid om de privé-investeerder ertoe te bewegen in de langetermijneconomie te investeren, daar momenteel een groot deel van het Europees particulier spaargeld (ongeveer 16 000 miljard euro) hoofdzakelijk op korte termijn en vaak buiten de Unie wordt belegd.*

### Amendement 4

#### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde te ondersteunen die tot de verwezenlijking van de **beleidsdoelstellingen van de Unie** bijdragen.

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde te ondersteunen die tot de verwezenlijking van de **doelstellingen van de Europa 2020-strategie** bijdragen. **In dit verband dient de steun van het EFSI aan infrastructuurnetwerken bij te dragen aan de doelstellingen van Verordening (EU) nr. 1315/2013 voor vervoer, Verordening (EU) nr. 347/2013 voor energienetwerken en Verordening (EU) nr. 283/2014 voor telecommunicatie-infrastructuur. Projecten met synergieën tussen de sectoren vervoer, telecommunicatie en energie dienen bijzondere aandacht te**

*krijgen.*

## **Amendement 5**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 15**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient projecten overal in de Unie te financieren, *ook* in de landen die het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering tegen redelijke voorwaarden voorhanden is.

*Amendement*

(15) Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient projecten overal in de Unie te financieren, *in het bijzonder* in de landen die het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering tegen redelijke voorwaarden voorhanden is.

## **Amendement 6**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 19 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(19 bis) De betalingen in het garantiefonds moeten een streefbedrag hebben van 200 miljoen EUR in 2016, 300 miljoen EUR in 2017, 1 miljard EUR in 2018 en 2 miljard EUR in 2019, welke bedragen geleidelijk moeten worden goedgekeurd door het Europees Parlement en de Raad in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure, rekening houdend met het doeltreffende gebruik van de EU-garantie en de beoordeling van de additionaliteit van de verrichtingen uit hoofde van het EFSI ten opzichte van de***



*normale EIB-verrichtingen.*

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 21 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(21 bis) De modaliteiten voor de tenuitvoerlegging van en controle op het EFSI en het formele engagement van de lidstaten zullen een belangrijke rol spelen in het welslagen van het fonds, en daarom moet men er zich met name van vergewissen dat de beste projecten worden geselecteerd volgens objectieve criteria, ongeacht hun nationaliteit.***

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 24

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(24) De door het EFSI ondersteunde financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB dienen te worden beheerd in overeenstemming met ***de eigen regels en procedures van de EIB, welke*** onder meer in passende controlemaatregelen en maatregelen ter voorkoming van belastingontwijking ***voorzien***, alsook conform de relevante regels en procedures in verband met het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en de Rekenkamer, ***met inbegrip van het tripartiete akkoord tussen de Europese Commissie, de Europese Rekenkamer en de Europese Investeringsbank.***

(24) De door het EFSI ondersteunde financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB dienen te worden beheerd in overeenstemming met ***Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1a</sup>, die*** onder meer in passende controlemaatregelen en maatregelen ter voorkoming van belastingontwijking ***voorzien***, alsook conform de relevante regels en procedures in verband met het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en de Rekenkamer. ***Het is derhalve noodzakelijk om zich er zo spoedig mogelijk van te vergewissen dat het nieuwe transparantiebeleid dat onlangs door de EIB is vastgesteld, niet is afgezwakt.***

*<sup>1a</sup> Verordening (EU, Euratom)  
nr. 966/2012 van het Europees Parlement  
en de Raad van 25 oktober 2012 tot  
vaststelling van de financiële regels van  
toepassing op de algemene begroting van  
de Unie en tot intrekking van  
Verordening (EG, Euratom)  
nr. 1605/2002 (PB L 298 van 26.10.2012,  
blz. 1).*

*Motivering*

*Overbodig.*

**Amendement 9**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 25**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(25) De EIB **moet** de door het EFSI ondersteunde activiteiten op gezette tijden evalueren om de relevantie, het resultaat en het effect ervan te beoordelen en om na te gaan op welke punten de activiteiten in de toekomst kunnen worden verbeterd. Die evaluaties moeten een bijdrage leveren aan het afleggen van verantwoording en aan een duurzaamheidsanalyse.

*Amendement*

(25) De EIB **en het investeringscomité moeten** de door het EFSI ondersteunde activiteiten op gezette tijden evalueren **en hiervan verslag uitbrengen om de meerwaarde ten opzichte van bestaande door de EU gefinancierde activiteiten**, de relevantie, het resultaat en het effect ervan te beoordelen en om na te gaan op welke punten de activiteiten in de toekomst kunnen worden verbeterd. Die evaluaties moeten een bijdrage leveren aan het afleggen van verantwoording **aan het publiek, gedegen financieel beheer, transparantie en aan een economische, ecologische en sociale** duurzaamheidsanalyse.

**Amendement 10**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 26**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen.

*Amendement*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen. ***Het EIAC moet samenwerken met bestaande adviesentiteiten waarbij de EIB, de Commissie en de lidstaten zijn betrokken, zoals het Europees Expertisecentrum op het gebied van publiek-private partnerschappen (EPEC) en het Platform voor technisch advies inzake financiële instrumenten voor het EFSI. Het EIAC moet lidstaten en regio's in de hele Unie in staat stellen te profiteren van gratis expertise teneinde een eerlijke toegang tot de EFSI-financiering te waarborgen.***

*Motivering*

*Idee overgenomen uit Advies nr. 4/2015 van de Europese Rekenkamer over het EFSI – paragraaf 29, 30 en 31.*

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 27 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(27 bis) Om ervoor te zorgen dat er geen***

*voorwaardelijke verplichtingen op de EU-begroting drukken die hoger zijn dan de vastgestelde middelen, moet er worden voorzien in algemene immuniteit en vrijstellingen tegen rechtsvorderingen van EFSI-begunstigen.*

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 30

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(30) Gezien de vormgeving ervan zijn noch de EU-garantie voor de EIB, noch het garantiefonds "financiële instrumenten" in de zin van Verordening (EU) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 (PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1).

*Amendement*

(30) Gezien **hun gelijkstelling aan de financiële instrumenten van de Unie, moeten** de EU-garantie voor de EIB **en** het garantiefonds **voldoen aan de beginselen van goed financieel beheer, transparantie, evenredigheid, non-discriminatie, gelijke behandeling en subsidiariteit, als bedoeld in artikel 140** van Verordening (EU) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad<sup>4</sup>, **en, indien van toepassing, aan artikel 139 van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012.**

---

<sup>4</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 (PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1).

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 31

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(31) Binnen de Unie is er een aanzienlijk aantal potentieel levensvatbare projecten dat niet wordt gefinancierd omdat er met betrekking tot deze projecten sprake is van onzekerheid en een gebrek aan transparantie. Vaak komt dat doordat particuliere investeerders niet van de projecten op de hoogte zijn of over onvoldoende informatie beschikken om de daaraan verbonden investeringsrisico's in te schatten. De Commissie en de EIB, met de steun van de lidstaten, dienen de totstandbrenging te bevorderen van een **transparante pijplijn** van lopende en toekomstige investeringsprojecten in de Unie die geschikt zijn om in te investeren. Deze "**projectenpijplijn**" moet garanderen dat informatie over investeringsprojecten op regelmatige en gestructureerde basis openbaar wordt gemaakt, en er aldus voor zorgen dat investeerders beschikken over betrouwbare informatie waarop zij hun investeringsbeslissingen kunnen baseren.

*Amendement*

(31) Binnen de Unie is er een aanzienlijk aantal potentieel levensvatbare projecten dat niet wordt gefinancierd omdat er met betrekking tot deze projecten sprake is van onzekerheid en een gebrek aan transparantie. Vaak komt dat doordat particuliere investeerders niet van de projecten op de hoogte zijn of over onvoldoende informatie beschikken om de daaraan verbonden investeringsrisico's in te schatten. De Commissie en de EIB, met de steun van de lidstaten, dienen de totstandbrenging te bevorderen van een **transparant bestand** van lopende en toekomstige investeringsprojecten in de Unie die geschikt zijn om in te investeren. Dit "**projectenbestand**" moet garanderen dat informatie over investeringsprojecten op regelmatige en gestructureerde basis openbaar wordt gemaakt, en er aldus voor zorgen dat investeerders beschikken over betrouwbare informatie waarop zij hun investeringsbeslissingen kunnen baseren.

**Amendement 14**

**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 32**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(32) Ook de lidstaten zijn op nationaal niveau begonnen met de totstandbrenging en promotie van projectenpijplijnen voor projecten van nationale betekenis. De door de Commissie en de EIB opgestelde informatie moet links bevatten naar de flankerende nationale projectenpijplijnen.

*Amendement*

(32) Ook de lidstaten zijn op nationaal niveau begonnen met de totstandbrenging en promotie van projectenbestanden voor projecten van nationale betekenis. De door de Commissie en de EIB opgestelde informatie moet links bevatten naar de flankerende nationale projectenbestanden.

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 33

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(33) Bij de identificatie en selectie van door het EFSI ondersteunde projecten kan de EIB weliswaar gebruikmaken van de in het kader van **de projectenpijlijn** gesignaleerde projecten, maar **de projectenpijlijn** moet de bredere opzet hebben om projecten in de gehele Unie te signaleren. Hieronder kunnen projecten vallen die volledig kunnen worden gefinancierd door de particuliere sector of met de steun van andere instrumenten die op Europees of nationaal niveau worden verstrekt. Het EFSI moet financiering van en investeringen in door **de projectenpijlijn** gesignaleerde projecten kunnen ondersteunen, maar opneming in de lijst mag geen automatische toegang tot EFSI-steun inhouden en het EFSI moet tevens in staat worden gesteld niet in de lijst voorkomende projecten te selecteren en te ondersteunen.

*Amendement*

(33) Bij de identificatie en selectie van door het EFSI ondersteunde projecten kan de EIB weliswaar gebruikmaken van de in het kader van **het projectenbestand** gesignaleerde projecten, maar **het projectenbestand** moet de bredere opzet hebben om projecten in de gehele Unie te signaleren. Hieronder kunnen projecten vallen die volledig kunnen worden gefinancierd door de particuliere sector of met de steun van andere instrumenten die op Europees of nationaal niveau worden verstrekt. Het EFSI moet financiering van en investeringen in door **het projectenbestand** gesignaleerde projecten kunnen ondersteunen, maar opneming in de lijst mag geen automatische toegang tot EFSI-steun inhouden en het EFSI moet tevens in staat worden gesteld niet in de lijst voorkomende projecten te selecteren en te ondersteunen.

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 34

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(34) Opdat verantwoording aan de **Europese** burgers wordt afgelegd, **moet** de EIB op gezette tijden verslag aan het Europees Parlement en de Raad uitbrengen over de voortgang en het effect van het EFSI.

*Amendement*

(34) Opdat verantwoording aan de burgers **van de Unie** wordt afgelegd, **moeten** de EIB, **de voorzitter van de stuurgroep en de directeur van het investeringscomité** op gezette tijden verslag aan het Europees Parlement en de Raad uitbrengen over de voortgang en het effect van het EFSI, **met name met betrekking tot de additionaliteit van de verrichtingen die krachtens het EFSI zijn uitgevoerd in vergelijking met**

*de normale verrichtingen van de EIB.*

## **Amendement 17**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 35 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(35 bis) Daar het Garantiefonds zal worden samengesteld met middelen afkomstig uit herschikkingen van de EU-begroting, heeft het Parlement het recht om de Europese commissaris voor begrotingszaken te verzoeken voor het Parlement te verschijnen, zodat het Parlement controle kan verrichten op het gebruik van de EU-begroting, met name wat betreft het prestatieniveau en de resultaten van de uitgaven.***

*Motivering*

*De commissaris voor begrotingszaken en de Rekenkamer hebben aangedrongen op een cultuuromslag in de manier waarop de EU-instellingen met de EU-begroting omgaan. Daarbij dringen zij vooral aan op een sterkere beklemtoning van verantwoording en op een prestatie- en resultaatgerichte aanpak van de uitgaven. Daarom is het belangrijk dat het Parlement hierop controle uitoefent en de Commissie ter verantwoording roept. Het recht op controle moet worden beperkt tot de commissaris om de onafhankelijkheid van de EFSI-governance te kunnen waarborgen.*

## **Amendement 18**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Het EFSI heeft ten doel investeringen in de Unie te ondersteunen en ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen, een betere toegang tot financiering te bieden door de verstrekking

Het EFSI heeft ten doel investeringen in de Unie, ***inclusief projecten tussen lidstaten en derde landen***, te ondersteunen en ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen, een

van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

beter toegang tot financiering te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst"), **overeenkomstig de beginselen van goed financieel beheer, transparantie, evenredigheid, non-discriminatie, gelijke behandeling en subsidiariteit.**

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**Artikel 1 bis**

**Definities**

*Voor de toepassing van deze verordening gelden de volgende definities:*

- a) "EFSI-overeenkomst": het rechtsinstrument waarin de Commissie en de EIB de bij deze verordening neergelegde voorwaarden voor het beheer van het EFSI specificeren;*
- b) "nationale stimuleringsbanken of -instellingen": de juridische entiteiten die beroepsmatig een financiële activiteit verrichten en door een lidstaat belast zijn met een openbare taak, op centraal, regionaal of lokaal niveau, om in principe op niet-commerciële basis ontwikkelings- of stimuleringsactiviteiten te verrichten;*
- c) "investeringsplatforms": voor een bijzonder doel opgerichte entiteiten (special purpose vehicles), beheerde rekeningen, contractuele medefinanciering of risicodelingsregelingen of anderszins opgezette regelingen die investeerders gebruiken om bij te dragen aan de financiering van een aantal investeringsprojecten, en die nationale platforms kunnen omvatten die diverse*



*investeringsprojecten bundelen op het grondgebied van een lidstaat, grensoverschrijdende of regionale platforms die diverse lidstaten samenbrengen die geïnteresseerd zijn in grote projecten in een bepaalde geografische regio, of thematische platforms waarin investeringsprojecten binnen een bepaalde sector kunnen worden gebundeld;*

*d) "kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's)": micro-, kleine en middelgrote ondernemingen als omschreven in Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie<sup>1a</sup>;*

*e) "midcap-ondernemingen": juridische entiteiten met maximaal 3000 werknemers die geen kmo zijn;*

*f) "EFSI-begunstigden": alle kredietnemers van financiële instrumenten met een EU-garantie die krachtens de EFSI-overeenkomst door de EIB zijn uitgevoerd;*

*g) "risicodragende capaciteit": het door het EFSI ex ante aanvaarde, beperkte deel van het mogelijke kredietrisico van de financiering van een specifiek investeringsproject door middel van een financieel instrument dat door de EIB zodanig wordt beheerd dat het cumulatieve kredietrisico in een portefeuille maximaal gelijk is aan dat deel van de portefeuille dat is gewaarborgd door de EU-garantie;*

---

<sup>1a</sup> Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (PB L 124 van 20.5.2003, blz. 36).

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) bepalingen betreffende het opzetten van het EFSI als een afzonderlijke, duidelijk herkenbare en transparante garantiefaciliteit en een aparte rekening die door de EIB wordt beheerd;

*Amendement*

(a) bepalingen betreffende het opzetten van het EFSI als een afzonderlijke, duidelijk herkenbare en transparante garantiefaciliteit en een aparte rekening die door de EIB wordt beheerd, ***waarvoor de EIB en de Commissie onderworpen zijn aan een jaarlijks kwijtingsbesluit van het Parlement en de Raad overeenkomstig artikel 319 VWEU en de artikelen 164, 165 en 166 van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012;***

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter a bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(a bis) bepalingen over de wijze waarop de Commissie de volledige verantwoordelijkheid voor de feitelijke aanwending van de EU-middelen die worden beheerd door het EFSI zal aanvaarden overeenkomstig artikel 17, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en artikel 317 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en de spreiding van de verantwoordingsplicht voorkomt;***

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) de governanceregelingen met betrekking tot het EFSI in overeenstemming met artikel 3, onverminderd de statuten van de Europese Investeringsbank;

*Amendement*

(d) de governanceregelingen met betrekking tot het EFSI in overeenstemming met artikel 3, onverminderd de statuten van de Europese Investeringsbank, **waaronder een limiet voor de beheerskosten van de EIB, en met betrekking tot de verantwoordelijkheden van de Europese Commissie als voorzien in artikel 17, lid 1, VEU, artikel 317 VWEU en Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012;**

**Amendement 23**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter g**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(g) voorschriften betreffende het gebruik van de EU-garantie, onder meer met vermelding van specifieke tijdshorizonten en essentiële prestatie-indicatoren;

*Amendement*

(g) voorschriften betreffende het gebruik van de EU-garantie, onder meer met vermelding van specifieke tijdshorizonten en essentiële prestatie-indicatoren **waarmee de verwezenlijking van de in deze verordening beschreven doelstellingen van het EFSI kan worden gemeten in termen van groei, werkgelegenheid, impact op de interne markt en aanmoediging van kmo's; indien nodig zal het bestuur deze voorschriften aanpassen;**

*Motivering*

*Prestatiebeoordelingen moeten worden gekoppeld aan de verwezenlijking van de politieke doelstellingen van het EFSI, die met name zijn omschreven in de overwegingen 9 t/m 14.*

**Amendement 24**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter g bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(g bis) bepalingen betreffende de waarborging van een betere toegang tot steun van het EFSI voor kleine en middelgrote ondernemingen en micro-ondernemingen;***

## **Amendement 25**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter h**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(h) bepalingen betreffende de ***krachtens*** lid 2, derde alinea, ***voor het EIAC benodigde financiering;***

(h) bepalingen betreffende de ***rechtsvorm, operationele structuur en financiering van het EIAC in overeenstemming met*** lid 2, derde alinea;

## **Amendement 26**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter h bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(h bis) bepalingen betreffende een absolute limiet voor de uitgaven door de EIB namens het EFSI;***

## **Amendement 27**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter j bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(j bis) bepalingen betreffende de externe controle door de Rekenkamer van alle uit hoofde van het EFSI gefinancierde***

*projecten.*

## **Amendement 28**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat de vergoeding die de Unie uit hoofde van door het EFSI ondersteunde verrichtingen ontvangt, wordt verminderd met betalingen als gevolg van het beroep op de EU-garantie en, vervolgens, met de kosten bedoeld in lid 2, derde alinea, en in artikel 5, lid 3.

*Amendement*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat de vergoeding die de Unie uit hoofde van door het EFSI ondersteunde verrichtingen ontvangt, **een onvoorwaardelijke begrenzing krijgt en** wordt verminderd met betalingen als gevolg van het beroep op de EU-garantie en, vervolgens, met de kosten bedoeld in lid 2, derde alinea, **van dit artikel** en in artikel 5, lid 3.

## **Amendement 29**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het EIAC wordt ten dele gefinancierd door de Unie voor een maximumbedrag van 20 000 000 EUR per jaar gedurende de op 31 december **2020** eindigende periode voor de aanvullende diensten die het EIAC naast de bestaande technische bijstand van de EIB verleent. Voor de jaren na 2020 is de financiële bijstand van de Unie rechtstreeks gekoppeld aan de voorzieningen die in de toekomstige meerjarige financiële kaders zijn opgenomen.

*Amendement*

Het EIAC wordt ten dele gefinancierd door de Unie voor een maximumbedrag van 20 000 000 EUR per jaar gedurende de op 31 december **2018** eindigende periode voor de aanvullende diensten die het EIAC naast de bestaande technische bijstand van de EIB verleent. **Uiterlijk tegen eind 2018 wordt er een beoordeling uitgevoerd om het succes en de toegevoegde waarde van het EIAC te evalueren, alvorens een tweede financieringsperiode te starten van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2020.** Voor de jaren na 2020 is de financiële bijstand van de Unie rechtstreeks gekoppeld aan de voorzieningen die in de toekomstige meerjarige financiële kaders zijn opgenomen. Of, en

### Amendement 30

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI **wordt** beheerd door een bestuur, dat de strategische oriëntatie, de strategische allocatie van activa, het operationele beleid en de werkingsprocedures vaststelt, met inbegrip van het investeringsbeleid van de projecten die het EFSI kan ondersteunen en het risicoprofiel van het EFSI, in overeenstemming met de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen. Het bestuur kiest de voorzitter onder zijn leden.

*Amendement*

1. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat **de Commissie en de EIB rechtstreeks verantwoordelijk en aansprakelijk zijn tegenover het Parlement en de Raad voor het beheer van alle fondsen en garanties die door het EFSI worden verwerkt. Met dit doel moet** het EFSI **worden** beheerd door een bestuur, dat **voor het gebruik van de EU-garantie**, de strategische oriëntatie, de strategische allocatie van activa, het operationele beleid en de procedures vaststelt, met inbegrip van het investeringsbeleid van de projecten die het EFSI kan ondersteunen en het risicoprofiel van het EFSI, in overeenstemming met de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen. Het bestuur kiest de voorzitter onder zijn leden.

### Amendement 31

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***De voorzitter en de directeur van het investeringscomité, als bedoeld in lid 4, brengen ten minste eenmaal per jaar tijdens een gezamenlijke hoorzitting van de bevoegde commissies van het Europees Parlement verslag uit van de voortgang van de EFSI-activiteiten.***

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het bestuur besluit bij consensus.

*Amendement*

Het bestuur besluit bij consensus. ***Deze besluiten zijn voor het publiek toegankelijk.***

## Amendement 33

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3 bis. In de EFSI-overeenkomst wordt in de oprichting van een adviescommissie voorzien. Deze adviescommissie bestaat uit vertegenwoordigers van alle banken, inclusief nationale stimuleringsbanken, die deelnemen aan projecten op nationaal en lokaal niveau die worden gedekt door de EU-garantie overeenkomstig artikel 4.***

***De adviescommissie komt een keer per jaar bijeen in Luxemburg, in de gebouwen van de EIB. De organisatie van de bijeenkomsten berust bij de EIB. Alle andere communicatie en uitwisseling tussen de adviescommissieleden gebeurt schriftelijk en wordt na één jaar gepubliceerd. De adviescommissie kan het bestuur, de investeringscommissie en de directeur bijstaan met onderzoek om de verrichtingen van het EFSI continu te verbeteren. Alle kosten en reiskosten die aan de adviescommissie gerelateerd zijn, worden gedragen door de entiteiten die in de commissie vertegenwoordigd willen zijn.***

## Amendement 34

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 4 – alinea 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De directeur en de adjunct-directeur worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd op gezamenlijk voorstel van de Commissie en de EIB.

*Amendement*

De directeur en de adjunct-directeur worden door het bestuur voor een **eenmalig** hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd op gezamenlijk voorstel van de Commissie en de EIB **en na goedkeuring door het Europees Parlement.**

## Amendement 35

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**4 bis. Na het bestuur te hebben gehoord en zodra zij de goedkeuring van de EIB heeft ontvangen, verstrekt de Commissie het Europees Parlement een lijst van kandidaten voor de functies van directeur en adjunct-directeur.**

**Zodra de Commissie de goedkeuring van de EIB heeft ontvangen, legt zij het voorstel voor de benoeming van de directeur en de adjunct-directeur ter goedkeuring voor aan het Europees Parlement. Na goedkeuring van dat voorstel benoemt het bestuur de directeur en de adjunct-directeur voor een eenmalig hernieuwbare vaste termijn van drie jaar.**

## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 – alinea 1



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een investeringscomité heeft **dat** verantwoordelijk **is** voor het toetsen van potentiële verrichtingen aan het EFSI-investeringsbeleid en voor het goedkeuren van de ondersteuning van verrichtingen **met de EU-garantie** conform artikel 5, ongeacht de geografische locatie ervan.

*Amendement*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een investeringscomité heeft. **Dit investeringscomité** is verantwoordelijk voor het toetsen van potentiële verrichtingen aan het EFSI-investeringsbeleid en voor het goedkeuren van de ondersteuning **met de EU-garantie** van verrichtingen:

a) conform artikel 5;

**b) in overeenstemming met de algemene doelstellingen van Verordening (EU) nr. 1316/2013 en Verordening (EU) nr. 1315/2013, alsmede van de jaarlijkse werkprogramma's voor TEN-T;**

**c) met een bewezen economische, maatschappelijke en duurzame meerwaarde met betrekking tot de bevordering van werkgelegenheid, vaardigheden, innovatie en concurrentievermogen in de Unie, die niet tot stand had kunnen worden gebracht met behulp van de bestaande EU-fondsen en -instrumenten;**

d) ongeacht de geografische locatie ervan **binnen de Unie.**

**Amendement 37**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 3 – lid 5 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het investeringscomité is samengesteld uit **zes** onafhankelijke deskundigen en de directeur. **De onafhankelijke** deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met projectfinanciering **en** worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd.

*Amendement*

Het investeringscomité is samengesteld uit **acht** onafhankelijke deskundigen en de directeur. **Deze** deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met **projectstructurering en** projectfinanciering, **alsook over macro-economische expertise. De leden van het investeringscomité** worden door het

bestuur *via een open en transparante selectieprocedure* voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd.

*Het bestuur stelt hiertoe een lijst van ten minste 16 deskundigen op (acht mannen en acht vrouwen) en legt deze voor aan het Europees Parlement. Na alle deskundigen van deze lijst te hebben gehoord, neemt het Europees Parlement een besluit en draagt het acht van hen voor benoeming voor bij het bestuur.*

### **Amendement 38**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 – alinea 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*2 bis. De cv's en belangenverklaringen van de leden van het investeringscomité moeten openbaar worden gemaakt, geregeld worden bijgewerkt en worden onderworpen aan grondige geldigheidscontroles door de Commissie en de EIB.*

### **Amendement 39**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 – alinea 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

De besluiten van het investeringscomité worden bij gewone meerderheid genomen.

De besluiten van het investeringscomité worden bij gewone meerderheid genomen.  
*De besluitvorming gebeurt onafhankelijk en zonder ongeoorloofde inmenging en de besluiten zijn voor het publiek toegankelijk.*

## Amendement 40

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 3 bis*

#### *Financiële regels van het EFSI en het EIAC*

*De financiële regels die gelden voor het EFSI en het EIAC worden aangenomen door het bestuur. Zij mogen niet afwijken van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012.*

*In het kader van de onderhandelingen voor de EFSI-overeenkomst vóór het instellen van het EFSI of na een formeel verzoek van het bestuur, kan de Commissie de bevoegdheid krijgen om in naar behoren gemotiveerde gevallen afwijkingen toe te staan door de invoering van tijdelijke financiële regels middels een gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 290 VWEU en artikel 17 van deze verordening. Deze tijdelijke regels gelden maximaal drie jaar of tot het Parlement en de Raad Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 wijzigen om de speciale vereisten van het EFSI op te nemen.*

## Amendement 41

### Voorstel voor een verordening Artikel 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

De Unie verleent een garantie aan de EIB voor binnen de Unie uitgevoerde financierings- of investeringsverrichtingen die onder deze verordening vallen ("EU-garantie"). De EU-garantie wordt op verzoek verleend als een garantie met betrekking tot de in artikel 6 genoemde

*1. De Unie verleent een garantie aan de EIB voor binnen de Unie uitgevoerde financierings- of investeringsverrichtingen die onder deze verordening vallen ("EU-garantie"). De EU-garantie wordt **ook** verleend **aan nationale stimuleringsbanken of -instellingen,***

instrumenten.

*conform artikel 58, onder c), van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012, en investeringsplatforms. De EU-garantie wordt op verzoek verleend als een garantie met betrekking tot de in artikel 6 van deze verordening genoemde in aanmerking komende instrumenten.*

*2. Eventuele rechtsvorderingen tegen de Commissie van begunstigden van het EFSI blijven beperkt tot de EU-garantie.*

## Amendement 42

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De EU-garantie wordt verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB welke door het **in artikel 3, lid 5, bedoelde** investeringscomité zijn goedgekeurd, dan wel voor aan het EIF verstrekte financiering voor de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in overeenstemming met artikel 7, lid 2. De **betrokken** verrichtingen stroken met het Uniebeleid en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:

*Amendement*

2. De EU-garantie wordt **uitsluitend** verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB welke door het investeringscomité zijn goedgekeurd, dan wel voor **door het investeringscomité goedgekeurde** aan het EIF verstrekte financiering voor de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in overeenstemming met artikel 7, lid 2.

**De in de eerste alinea bedoelde** verrichtingen stroken met het Uniebeleid, **zijn economisch en technisch levensvatbaar, bieden additionaliteit, trekken waar mogelijk zoveel mogelijk kapitaal uit de particuliere sector aan, zijn complementair met de bestaande fondsen en steunregelingen van de Unie, bieden een Europese meerwaarde, dragen bij tot de verwezenlijking van de Europa 2020-doelstellingen** en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:

## Amendement 43

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) ontwikkeling van infrastructuur, onder meer op vervoersgebied, in het bijzonder *in industriecentra*; energie, en met name energie-interconnecties; en digitale infrastructuur;

*Amendement*

(a) ontwikkeling van infrastructuur, onder meer op vervoersgebied, in het bijzonder *voor schoon stadsvervoer en projecten langs het trans-Europees vervoersnetwerk, als gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 1315/2013*; energie, en met name energie-interconnecties; en digitale infrastructuur;

## Amendement 44

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 3 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Overeenkomstig artikel 17 van de statuten van de Europese Investeringsbank brengt de EIB de begunstigden van de financieringsverrichtingen kosten in rekening om haar met het EFSI verband houdende uitgaven te dekken. Onverminderd de tweede en de derde alinea dekt de Uniebegroting geen administratieve uitgaven of andere aan de EIB verschuldigde vergoedingen voor door de EIB op grond van deze verordening verrichte financierings- en investeringsactiviteiten.

*Amendement*

3. Overeenkomstig artikel 17 van de statuten van de Europese Investeringsbank brengt de EIB de begunstigden van de financieringsverrichtingen kosten in rekening om haar met het EFSI verband houdende uitgaven te dekken *tot een absolute limiet zoals voorzien in de EFSI-overeenkomst. Het risico van niet-invorderbare EIB-kosten wordt geheel door de EIB gedragen.* Onverminderd de tweede en de derde alinea *van dit lid* dekt de Uniebegroting geen administratieve uitgaven of andere aan de EIB verschuldigde vergoedingen voor door de EIB op grond van deze verordening verrichte financierings- en investeringsactiviteiten.

## Amendement 45

### Voorstel voor een verordening

## Artikel 5 – lid 3 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De EIB kan overeenkomstig artikel 2, lid 1, onder e), tot een **gecumuleerde** limiet **van 1 % van de totale uitstaande EU-garantieplichtingen** een beroep op de EU-garantie doen voor de dekking van kosten die aan de begunstigden van de financieringsverrichtingen zijn aangerekend maar niet zijn betaald.

*Amendement*

De EIB kan overeenkomstig artikel 2, lid 1, onder e), tot een **absolute** limiet **zoals voorzien in de EFSI-overeenkomst** een beroep op de EU-garantie doen voor de dekking van kosten die aan de begunstigden van de financieringsverrichtingen zijn aangerekend maar niet zijn betaald.

## Amendement 46

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 3 – alinea 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Aan de EIB verschuldigde vergoedingen indien de EIB namens het EFSI aan het EIF financiering verstrekt die overeenkomstig artikel 7, lid 2, door de EU-garantie is gedekt, kunnen door de Uniebegroting worden gedekt.

*Amendement*

Aan de EIB verschuldigde vergoedingen indien de EIB namens het EFSI aan het EIF financiering verstrekt die overeenkomstig artikel 7, lid 2, door de EU-garantie is gedekt, kunnen door de Uniebegroting worden gedekt. **Aan dergelijke vergoedingen moet een absolute limiet worden toegekend in de EFSI-overeenkomst.**

## Amendement 47

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten waarin de EIB met ondersteuning van de EU-garantie

*Amendement*

4. Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten waarin de EIB met ondersteuning van de EU-garantie

investeert.

investeert. ***Indien in dergelijke gevallen verschillende rechtskaders van de Unie van toepassing zijn op het beheer en de controle van dergelijke in aanmerking komende projecten, hebben Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 en de relevante wetgeving voor sectorale financiering voorrang.***

#### **Amendement 48**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 6 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Voor de toepassing van artikel 5, lid 2, gebruikt de EIB de EU-garantie ***in de regel*** om ***het aan*** instrumenten ***verbonden risico op portefeuillebasis af*** te dekken.

*Amendement*

Voor de toepassing van artikel 5, lid 2, gebruikt de EIB de EU-garantie ***slechts*** om ***kredietrisico's van in aanmerking komende*** instrumenten te dekken. ***In de regel wordt de EU-garantie alleen gebruikt op basis van de portefeuille van in aanmerking komende instrumenten die worden gebruikt voor de financiering van projecten die zijn goedgekeurd door het investeringscomité.***

#### **Amendement 49**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 7 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Het bedrag van de EU-garantie ten gunste van de EIB beloopt 16 000 000 000 EUR, waarvan overeenkomstig lid 2 een maximumbedrag van 2 500 000 000 EUR kan worden toegewezen aan EIB-financiering aan het EIF. Onverminderd artikel 8, lid 9, mogen de totale betalingen van de Unie aan de EIB uit hoofde van de garantie het bedrag van de garantie niet

*Amendement*

1. Het bedrag van de EU-garantie ten gunste van de EIB beloopt 16 000 000 000 EUR, waarvan overeenkomstig lid 2 een maximumbedrag van 2 500 000 000 EUR kan worden toegewezen aan EIB-financiering aan het EIF. Onverminderd artikel 8, lid 9, mogen de totale betalingen van de Unie aan de EIB uit hoofde van de garantie het bedrag van de garantie niet overschrijden, ***zodat voorwaardelijke***

overschrijden.

*verplichtingen voor de begroting van de Unie zijn uitgesloten. Rechtsvorderingen van uiteindelijke begunstigen tegen de Unie die deze garantie overtreffen, zijn uitgesloten.*

## **Amendement 50**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*2 bis. De directeur maakt de risicomaatstaven van de door de EU-garantie gedekte portefeuilles en de methode en de gegevens op basis waarvan het risico van een bepaalde instrumentenportefeuille is bepaald, gemakkelijk openbaar toegankelijk en actualiseert deze informatie geregeld.*

## **Amendement 51**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. Ingeval de EIB overeenkomstig de EFSI-overeenkomst een beroep doet op de EU-garantie, gaat de Unie op verzoek conform de voorwaarden van genoemde overeenkomst over tot betaling.

3. Ingeval de EIB overeenkomstig de EFSI-overeenkomst een beroep doet op de EU-garantie, gaat de Unie op verzoek conform de voorwaarden van genoemde overeenkomst over tot betaling. *Deze betaling beperkt zich tot het bedrag van de middelen uit het EU-garantiefonds waarop het EIB nog geen beroep heeft gedaan. Alle andere verliezen en risico's worden gedragen door de andere contribuanten aan de portefeuille en de belanghebbenden van de projecten. De EU neemt geen voorwaardelijke verplichtingen op zich die de EU-garantie*



*overschrijden.*

## **Amendement 52**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3 bis. In de EFSI-overeenkomst moet een algemene immunititeit van de Unie en de vrijstelling van rechtsvorderingen van EFSI-begunstigden tegen de Commissie die de EU-garantie overschrijden worden opgenomen.***

## **Amendement 53**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(a) ***overmakingen*** uit de algemene begroting van de Unie,

(a) ***bijdragen*** uit de algemene begroting van de Unie,

## **Amendement 54**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 5 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Het streefbedrag wordt aanvankelijk opgebouwd door de geleidelijke overmaking van de in lid 2, onder a), bedoelde middelen. ***Indien er tijdens de initiële vorming van het garantiefonds een beroep op de garantie wordt gedaan, dragen ook de in lid 2, onder b), c) en d), bedoelde middelen van het garantiefonds voor een bedrag gelijk aan het op de***

Het streefbedrag wordt aanvankelijk opgebouwd door de geleidelijke overmaking van de in lid 2, onder a), bedoelde middelen ***en wordt aangevuld met de in lid 2, onder b), c) en d), bedoelde middelen van het garantiefonds.***

*garantie gedane beroep bij aan het bereiken van het streefbedrag.*

## **Amendement 55**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 6 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 17 gedelegeerde handelingen vast te stellen om het in lid 5 genoemde **streefbedrag** met maximaal 10 % aan te passen teneinde dit beter te doen aansluiten bij het potentiële risico dat op de EU-garantie een beroep wordt gedaan.

*Amendement*

De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 17 gedelegeerde handelingen vast te stellen om het in lid 5 **van dit artikel** genoemde **streefniveau** met maximaal 10 % aan te passen teneinde dit beter te doen aansluiten bij het potentiële risico dat op de EU-garantie een beroep wordt gedaan. **Indien zich een situatie voordoet waarin een overmaking van 50 % van de garantieverplichtingen niet zou volstaan, stelt de Commissie een verhoging van de liquiditeitsbuffer voor, waarbij zij de bron voor de aanvullende betalingskredieten vermeldt maar de uiteindelijke beslissing overlaat aan het Parlement en de Raad.**

*Motivering*

*Idee overgenomen uit Advies nr. 4/2015 van de Europese Rekenkamer over het EFSI – paragraaf 37.*

## **Amendement 56**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 8**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

8. Vanaf 1 januari **2019** geldt dat indien de omvang van het garantiefonds als gevolg van beroepen op de garantie daalt tot minder dan 50 % van het streefbedrag, de Commissie een verslag indient over de

*Amendement*

8. Vanaf 1 januari **2018** geldt dat indien de middelen van het garantiefonds als gevolg van beroepen op de garantie dalen tot minder dan 50 % van het streefbedrag, de Commissie een verslag indient over de

uitzonderingsmaatregelen die eventueel vereist zijn om het weer aan te vullen.

uitzonderingsmaatregelen die eventueel vereist zijn om het weer aan te vullen.  
***Indien de Commissie dit nodig acht, doet zij aanbevelingen over het aanpassen van de omvang van de garantie.***

*Motivering*

*Idee overgenomen uit Advies nr. 4/2015 van de Europese Rekenkamer over het EFSI – paragraaf 37.*

**Amendement 57**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 8 – lid 9 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***9 bis. De begrotingsuitgaven voor het EFSI en de financiële aansprakelijkheid van de Unie overschrijden in geen geval het bedrag van de vastlegging die daarvoor in de begroting is gedaan teneinde op deze wijze voorwaardelijke verbintenissen voor de EU-begroting uit te sluiten.***

*Motivering*

*In de tekst over het EFSI moet worden verduidelijkt dat de begroting van de Unie in geen geval kan worden aangesproken boven het bedrag van de begroting aan de garantie zoals vastgelegd in de verordening.*

**Amendement 58**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 9 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële

toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.

toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn **dient slechts ter visualisering voor investeerders en ter informatie en** laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.

## **Amendement 59**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie en de EIB gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringen **die een aanzienlijke bijdrage aan de verwezenlijking van EU-beleidsdoelstellingen leveren.**

*Amendement*

2. De Commissie en de EIB gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over **alle** lopende en toekomstige investeringen **in een openbaar toegankelijke projectendatabase.**

## **Amendement 60**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De lidstaten gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

*Amendement*

3. De lidstaten gaan **samen met de EIB** op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over **alle** lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

## **Amendement 61**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1**

PE551.765v03-00

180/396

RR\1058953NL.doc

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt halfjaarlijks verslag uit aan de Commissie over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in het kader van deze verordening. **Het verslag** bevat een beoordeling van de inachtneming van de vereisten voor het gebruik van de EU-garantie en de krachtens artikel 2, lid 1, onder g), vastgestelde essentiële prestatie-indicatoren. Het verslag bevat ook statistische, financiële en boekhoudkundige gegevens over elke financierings- en investeringsverrichting van de EIB en op geaggregeerde basis.

*Amendement*

1. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt halfjaarlijks verslag uit aan **het Europees Parlement, de Raad en** de Commissie over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in het kader van deze verordening. **Een van de twee verslagen wordt tijdig afgerond zodat de Commissie de relevante informatie in de jaarrekening kan opnemen en** bevat een beoordeling van de inachtneming van de vereisten voor het gebruik van de EU-garantie en de krachtens artikel 2, lid 1, onder g), vastgestelde essentiële prestatie-indicatoren. Het verslag bevat ook statistische, financiële en boekhoudkundige gegevens over elke financierings- en investeringsverrichting van de EIB en op geaggregeerde basis.

*Motivering*

*Idee overgenomen uit Advies nr. 4/2015 van de Europese Rekenkamer over het EFSI – paragraaf 40.*

**Amendement 62**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 10 – lid 2 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt jaarlijks aan het Europees Parlement **en** de Raad verslag uit over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB. Het **verslag**, dat openbaar wordt gemaakt, bevat het volgende:

*Amendement*

2. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt jaarlijks aan het Europees Parlement, de Raad **en de Rekenkamer** verslag uit over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB **uit hoofde van deze verordening**. Het **jaarverslag**, dat openbaar wordt gemaakt, bevat het volgende:

## Amendement 63

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) een beoordeling van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op verrichtings-, sector-, land- en regionaal niveau en van de overeenstemming van deze verrichtingen met deze verordening, samen met een beoordeling van de toerekening van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB aan de **in artikel 5, lid 2**, vermelde doelstellingen;

*Amendement*

(a) een beoordeling van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op verrichtings-, sector-, land- en regionaal niveau en van de overeenstemming van deze verrichtingen met deze verordening **en Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012**, samen met een beoordeling van de toerekening van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB aan de vermelde doelstellingen;

## Amendement 64

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) een beoordeling van de toegevoegde waarde, de mobilisatie van middelen van de particuliere sector, de geraamde en feitelijke outputs, de resultaten en de gevolgen van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op geaggregeerde basis;

*Amendement*

(b) een beoordeling van de toegevoegde waarde **en de prestatie van projecten uitgaande van het geraamde en feitelijke rendement van rijpe projecten, de additionaliteit van verrichtingen die krachtens het EFSI zijn uitgevoerd in vergelijking met de normale verrichtingen van het EIB**, de mobilisatie van middelen van de particuliere sector, de geraamde en feitelijke outputs, de resultaten en de gevolgen van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op geaggregeerde basis;

## Amendement 65

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter b bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(b bis) het beoogde hefboomeffect en het bereikte hefboomeffect van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB;***

## **Amendement 66**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 10 – lid 2 – letter b ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(b ter) een beoordeling van de bijdrage aan de doelstellingen van Verordening (EU) nr. 1315/2013 voor vervoer, Verordening (EU) nr. 347/2013 voor energienetten en Verordening (EU) nr. 283/2014 voor telecommunicatie-infrastructuur;***

## **Amendement 67**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 10 – lid 2 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(c) een beoordeling van ***de totale*** financiële ***steun die*** de begunstigden van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB ***hebben genoten***;

(c) een beoordeling van ***het*** financiële ***bedrag dat*** de begunstigden ***hebben ontvangen en een beoordeling*** van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB ***op geaggregeerde basis***;

## **Amendement 68**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 10 – lid 2 – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) een beoordeling van de **kwaliteit** van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB;

*Amendement*

(d) een beoordeling van de **toegevoegde waarde** van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB **en van de risico's die aan die investeringsverrichtingen verbonden zijn**;

## **Amendement 69**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 10 – alinea 2 – letter d bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(d bis) een lijst van de financiële intermediairs die bij de uitvoering van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB betrokken zijn, met inbegrip van eventuele zaken die verband houden met de toepassing van de artikelen 14 en 15;**

## **Amendement 70**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 10 – lid 2 – letter d ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(d ter) een lijst van begunstigden van het EFSI, met inbegrip van kredietnemers die gebruik maken van door de Unie gegarandeerde financiële instrumenten die in het kader van de EFSI-overeenkomst door de EIB worden uitgevoerd;**

## **Amendement 71**

**Voorstel voor een verordening**



## Artikel 10 – alinea 2 – letter e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(e) gedetailleerde informatie over het beroep op de EU-garantie;

*Amendement*

(e) gedetailleerde informatie over het beroep op de EU-garantie, ***verliezen, rendement, nabetalingen en andere ontvangen betalingen***;

## Amendement 72

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter e bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(e bis) de waarde van deelnemingen ten opzichte van eerdere jaren, en de geaccumuleerde cijfers betreffende waardeverminderingen van de deelnemingen***;

## Amendement 73

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(f) de jaarrekening van het EFSI.

*Amendement*

(f) de jaarrekening van het EFSI ***vergezeld van een controleoordeel van een onafhankelijke externe auditor***;

*Motivering*

*Spreekt voor zich.*

## Amendement 74

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter f bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(f bis) uitvoerige informatie over projecten waarvoor bijdragen zijn ontvangen uit de Europese structuur- en investeringsfondsen voor de financiering van in aanmerking komende projecten waarin de EIB met ondersteuning van de EU-garantie investeert, zoals bepaald in artikel 5, lid 4;***

### **Amendement 75**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter f ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(f ter) statistische, financiële en boekhoudkundige gegevens over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op geaggregeerde basis.***

### **Amendement 76**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 3 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. Met het oog op de financiële verslaggeving en de rapportage door de Commissie over de door de EU-garantie gedekte risico's en over het beheer van het garantiefonds verstrekt de EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, de Commissie elk jaar:

3. Met het oog op de financiële verslaggeving en de rapportage door de Commissie over de door de EU-garantie gedekte risico's en over het beheer van het garantiefonds verstrekt de EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, de Commissie ***en de Rekenkamer*** elk jaar:

## Amendement 77

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 3 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) informatie over de risicobeoordelingen en -ratings van de EIB en het EIF met betrekking tot financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB;

*Amendement*

(a) informatie over de risicobeoordelingen en -ratings van de EIB en het EIF met betrekking tot financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB **uit hoofde van deze verordening**;

## Amendement 78

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 3 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) de uitstaande financiële verplichtingen van de **EU** betreffende de voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB verleende garanties, uitgesplitst volgens de individuele verrichtingen;

*Amendement*

(b) de uitstaande financiële verplichtingen van de **Unie** betreffende de voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB **in het kader van deze verordening** verleende garanties, uitgesplitst volgens de individuele verrichtingen;

## Amendement 79

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 3 – letter c bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(c bis) de ontwikkeling van het potentieel verlies (value-at-risk) en andere risicomaatstaven voor alle projectportefeuilles en voor de portefeuilles van elk soort in aanmerking komend instrument.***

## Amendement 80

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Uiterlijk op **30 juni** van elk jaar zendt de Commissie het Europees Parlement, de Raad en de Rekenkamer een jaarverslag toe over de stand van het **garantiefonds** en het beheer ervan tijdens het voorgaande kalenderjaar.

*Amendement*

6. Uiterlijk op **31 maart** van elk jaar zendt de Commissie, **in overeenstemming met Verordening (EU, Euratom) nr. 996/2012**, het Europees Parlement, de Raad en de Rekenkamer **de jaarrekening, het financieel memorandum en een jaarverslag** toe over de stand van het **EFSI** en het beheer ervan tijdens het voorgaande kalenderjaar. **Dit verslag bevat eveneens informatie over de toereikendheid van de omvang van de EU-garantie en, zo nodig, aanbevelingen met betrekking tot de aanpassing van deze omvang.**

*Motivering*

*Idee overgenomen uit Advies nr. 4/2015 van de Europese Rekenkamer over het EFSI – paragraaf 37 en 41.*

## Amendement 81

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Op verzoek van het Europees Parlement **neemt** de directeur deel aan **een hoorzitting** van het Europees Parlement over de prestatie van het EFSI.

*Amendement*

1. Op verzoek van het Europees Parlement **en ten minste twee keer per jaar nemen** de directeur, **de voorzitter van het bestuur, de Europese commissaris voor begrotingszaken en de voorzitter van de bestuursraad van de EIB** deel aan **de hoorzittingen over de jaarlijkse kwijting** van het Europees Parlement over de prestatie **en het financieel beheer** van het EFSI.

## Amendement 82

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Op verzoek van het Europees Parlement neemt de Europese commissaris voor begrotingszaken deel aan een hoorzitting van het Europees Parlement over het gebruik van EU-middelen in het garantiefonds.***

*Motivering*

*Daar het garantiefonds zal worden samengesteld met middelen uit budgettaire herschikkingen heeft het Parlement het recht om de Europese commissaris voor begrotingszaken uit te nodigen voor het Parlement te verschijnen, zodat het Parlement controle kan verrichten op het gebruik van de EU-begroting, met name wat betreft het prestatieniveau en de resultaten van de uitgaven.*

## Amendement 83

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De directeur ***antwoordt*** mondeling of schriftelijk op de door het Europees Parlement tot het EFSI gerichte vragen, en dat in elk geval binnen ***vijf*** weken na ontvangst van een vraag.

2. De directeur, ***de voorzitter van het bestuur, de Europese commissaris voor begrotingszaken en de voorzitter van de bestuursraad van de EIB*** antwoorden mondeling of schriftelijk op de door het Europees Parlement tot het EFSI gerichte vragen, en dat in elk geval binnen ***vier*** weken na ontvangst van een vraag.

## Amendement 84

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3 bis. De Commissie bericht, eventueel in***

**samenwerking met de EIB en het EIF, in  
het in artikel 318 van het VWEU  
genoemde evaluatieverslag over de  
financiële prestatie van het EFSI.**

*Motivering*

*In zijn laatste resoluties over de kwijting van de Commissie vroeg het Europees Parlement dat in het conform artikel 318 VWEU door de Commissie opgestelde evaluatieverslag vooral aandacht wordt besteed aan de strategie voor groei en werkgelegenheid. Dit verzoek werd herhaald in het initiatiefverslag over de evaluatie van de EU-financiën op basis van de behaalde resultaten: een nieuw instrument voor de verbeterde kwijtingsprocedure van de Commissie (2013/2172(INI); zie punt 11).*

**Amendement 85**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 11 – lid 3 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3 ter. Op verzoek van het Parlement  
verstrekt de EIB gedurende de  
kwijtingsprocedure alle gevraagde  
informatie aan het Europees Parlement.***

**Amendement 86**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 12 – lid 1 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: **18** maanden na de inwerkingtreding deze verordening] evalueert de EIB de werking van het EFSI. De EIB dient haar evaluatie in bij het Europees Parlement, de Raad en de Commissie.

Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: **12** maanden na de inwerkingtreding van deze verordening] evalueert de EIB de werking van het EFSI, ***onder meer met betrekking tot de EFSI-projecten die zijn gebaseerd op onderliggende programma's, alsook de levenscyclus van de beoogde investeringen.*** De EIB dient haar evaluatie in bij het Europees Parlement, de Raad en de Commissie. ***Deze evaluatie gaat***

*vergezeld van een advies van de Rekenkamer.*

## **Amendement 87**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: **18** maanden na de inwerkingtreding deze verordening] evalueert de Commissie het gebruik van de EU-garantie en de werking van het garantiefonds, met inbegrip van het gebruik van de middelen overeenkomstig artikel 8, lid 9. De Commissie dient haar evaluatie in bij het Europees Parlement en de Raad.

*Amendement*

Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: **12** maanden na de inwerkingtreding **van** deze verordening] evalueert de EIB het gebruik van de EU-garantie en de werking van het garantiefonds, **ook met betrekking tot de projecten die van de garanties voor de subprogramma's profiteren, en evalueert zij de levenscyclus van de investeringen**, met inbegrip van het gebruik van de middelen overeenkomstig artikel 8, lid 9. De Commissie dient haar evaluatie in bij het Europees Parlement en de Raad. **Deze evaluatie gaat vergezeld van een advies van de Rekenkamer.**

## **Amendement 88**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**Op verzoek van het Europees Parlement of de Raad, beoordelen onafhankelijke externe partijen de werking van het EFSI en het gebruik van de EU-garantie en de werking van het garantiefonds, met inbegrip van het gebruik van de middelen overeenkomstig artikel 8, lid 9.**

*Motivering*

*Idee overgenomen uit Advies nr. 4/2015 van de Europese Rekenkamer over het EFSI –*

paragraaf 42.

### Amendement 89

#### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) publiceert de EIB een uitvoerig verslag over de werking van het EFSI;

*Amendement*

(a) publiceert de EIB een uitvoerig verslag over de werking van het EFSI ***en over de EFSI-projecten op basis van de onderliggende programma's, zodat deze kunnen worden afgestemd op de levenscyclus van de beoogde investeringen;***

### Amendement 90

#### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) publiceert de Commissie een uitvoerig verslag over het gebruik van de EU-garantie en de werking van het garantiefonds.

*Amendement*

(b) publiceert de Commissie een uitvoerig verslag over het gebruik van de EU-garantie en de werking van het garantiefonds ***alsmede over de projecten die op grond van de deelprogramma's onder de garantie vallen, zodat deze kunnen worden afgestemd op de levenscyclus van de beoogde investeringen.***

### Amendement 91

#### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De EIB en het EIF verstrekken het

*Amendement*

4. De EIB en het EIF verstrekken het



Europees Parlement, de Raad en de Commissie regelmatig al hun onafhankelijke evaluatierapporten waarin de praktische resultaten van de specifieke activiteiten van de EIB en het EIF uit hoofde van deze verordening worden beoordeeld.

Europees Parlement, de Raad en de Commissie regelmatig al hun onafhankelijke evaluatierapporten waarin de praktische resultaten van de specifieke activiteiten van de EIB en het EIF uit hoofde van deze verordening worden beoordeeld, **waarbij de nadruk ligt op de resultaten en de effecten.**

## Amendement 92

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: drie jaar na de inwerkingtreding deze verordening] dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de toepassing van deze verordening, eventueel vergezeld van een relevant voorstel.

*Amendement*

5. Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: drie jaar na de inwerkingtreding **van** deze verordening] dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de toepassing van deze verordening, **met inbegrip van een beoordeling van de meerwaarde van het EFSI en de additionaliteit ervan ten opzichte van bestaande financieringsinstrumenten van de EU**, eventueel vergezeld van een relevant voorstel **voor verbeteringen**.

## Amendement 93

### Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Conform haar eigen transparantiebeleid ten aanzien van de toegang tot documenten en voorlichting aan het publiek maakt de EIB op haar website informatie bekend over alle financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en over de wijze waarop deze aan de verwezenlijking van de in artikel 5, lid 2,

*Amendement*

**1.** Conform haar eigen transparantiebeleid ten aanzien van de toegang tot documenten en voorlichting aan het publiek maakt de EIB op haar website informatie bekend over alle financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en over de wijze waarop deze aan de verwezenlijking van de in artikel 5, lid 2,

vermelde algemene doelstellingen  
bijdragen.

vermelde algemene doelstellingen *en*  
*specifieke projecten* bijdragen.

**2. De EIB garandeert dat iedere burger van de Unie en iedere natuurlijke of rechtspersoon met verblijfplaats of statutaire zetel in een lidstaat toegang heeft tot de documenten met betrekking tot het EFSI, in overeenstemming met Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1a</sup>.**

**3. Indien er een nadere overeenkomst is gesloten tussen het Europees Parlement en de EIB betreffende de uitwisseling en openbaarmaking van informatie, wordt deze overeenkomst openbaar gemaakt.**

---

<sup>1a</sup> Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie (PB L 145 van 31.5.2001, blz. 43).

#### **Amendement 94**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**1 bis. De EFSI-overeenkomst wordt openbaar gemaakt.**

*Motivering*

*Idee overgenomen uit Advies nr. 4/2015 van de Europese Rekenkamer over het EFSI – paragraaf 44.*

#### **Amendement 95**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***De EU-garantie en de uitkeringen en terugvorderingen op grond van de EU-garantie die aan de algemene begroting van de Unie toe te rekenen zijn, worden door de Rekenkamer gecontroleerd.***

*Amendement*

***1. De externe controle van de krachtens deze verordening ondernomen activiteiten wordt uitgevoerd door de Rekenkamer in overeenstemming met artikel 287 VWEU en is derhalve onderworpen aan de kwijtingsprocedure van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 319 VWEU. De Commissie zorgt ervoor dat de Rekenkamer haar in artikel 287, lid 3, VWEU bedoelde recht kan uitoefenen en volledig toegang krijgt tot alle informatie die nodig is voor het uitvoeren van de controles. De Commissie en de EIB zorgen ervoor dat alle partijen die betrokken zijn bij de krachtens de EFSI-verordening ondernomen activiteiten, worden gewezen op het recht van de Rekenkamer, zoals voorzien in de eerste alinea van artikel 287, lid 3, VWEU. De EIB, het EIF, alle financiële intermediairs die betrokken zijn bij de krachtens deze verordening ondernomen activiteiten en de eindontvangers verlenen de Rekenkamer alle faciliteiten en verstrekken haar alle inlichtingen die de Rekenkamer bij de vervulling van haar taak nodig meent te hebben op grond van artikel 161 van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012. Het tripartiete akkoord tussen de Europese Commissie, de Europese Rekenkamer en de Europese Investeringsbank wordt in het licht van de bepalingen van dit artikel herzien.***

## **Amendement 96**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Het Europees Parlement en de Raad kunnen erom verzoeken dat de***

*Rekenkamer andere relevante kwesties onderzoekt die onder hun in artikel 287, lid 4, VWEU bedoelde bevoegdheid vallen.*

## **Amendement 97**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*1 ter. De Rekenkamer stelt over elke periode van twaalf maanden ingaande op 1 april van elk jaar een speciaal verslag op. In elk speciaal verslag wordt onderzocht:*

*a) of er voldoende aandacht is besteed aan de doelmatigheid en doeltreffendheid waarmee het EFSI is gebruikt;*

*b) in hoeverre de EFSI-steun heeft bijgedragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen op het gebied van het scheppen van duurzame banen en het bevorderen van duurzame langetermijngroei en het concurrentievermogen;*

*(c) of de EFSI-activiteiten zijn ondernomen met inachtneming van de beginselen van goed financieel beheer, transparantie, evenredigheid, non-discriminatie, gelijke behandeling en subsidiariteit.*

*Elk speciaal verslag wordt opgesteld binnen zes maanden na het einde van de periode waarop het betrekking heeft.*

*De Rekenkamer stuurt alle speciale verslagen toe aan de bestuursorganen van het EFSI, de EIB, het Europees Parlement, de Raad en de Commissie en maakt de verslagen onverwijld openbaar.*

*De Rekenkamer is bevoegd om van de bestuursorganen van het EFSI, de EIB en de Commissie alle informatie te verkrijgen*

**die relevant is voor de vervulling van haar taken krachtens dit artikel. Deze organen verstrekken alle gevraagde informatie binnen de termijn die door de Rekenkamer kan worden vastgesteld.**

### *Motivering*

*Deze amendementen zijn een weergave van de bestaande bepalingen van de verordening betreffende het gemeenschappelijke afwikkelingsfonds (Verordening (EU) nr. 806/2014) met betrekking tot het mandaat van de Rekenkamer om jaarlijks een speciaal verslag uit te brengen over de prestatie van het EFSI in overeenstemming met de beginselen van goed financieel beheer.*

### **Amendement 98**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De EIB brengt OLAF onverwijld op de hoogte en zij verstrekt het de nodige informatie wanneer zij, op enig moment bij de voorbereiding, uitvoering of afsluiting van een verrichting onder **EU-garantie**, gegronde redenen heeft om te vermoeden dat er mogelijk sprake is van fraude, corruptie, witwassen van geld of een andere onwettige activiteit waardoor de financiële belangen van de Unie mogelijk worden geschaad.

##### *Amendement*

1. De EIB brengt OLAF onverwijld op de hoogte en zij verstrekt het de nodige informatie wanneer zij, op enig moment bij de voorbereiding, uitvoering of afsluiting van een verrichting onder **het EFSI**, gegronde redenen heeft om te vermoeden dat er mogelijk sprake is van fraude, corruptie, **verduistering**, witwassen van geld of een andere onwettige activiteit waardoor de financiële belangen van de Unie mogelijk worden geschaad.

### **Amendement 99**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2 – alinea 1**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. OLAF **kan**, in overeenstemming met de bepalingen en procedures van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>(5)</sup>,

##### *Amendement*

2. OLAF **voert**, in overeenstemming met de bepalingen en procedures van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>(5)</sup>,

Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96<sup>(6)</sup> van de Raad en Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95<sup>(7)</sup> van de Raad onderzoeken **uitvoeren**, met inbegrip van controles en verificaties ter plaatse, ter bescherming van de financiële belangen van de Unie, om vast te stellen of er in verband met een verrichting **onder EU-garantie** sprake is van fraude, corruptie, witwassen van geld of een andere onwettige activiteit die de financiële belangen **van de Unie** schaadt. OLAF kan de bij haar onderzoeken verkregen informatie aan de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaten doorgeven.

---

<sup>5</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

<sup>6</sup> Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

<sup>7</sup> Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad<sup>(6)</sup> en Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad<sup>(7)</sup> onderzoeken **uit**, met inbegrip van controles en verificaties ter plaatse, ter bescherming van de financiële belangen van de Unie, om vast te stellen of er in verband met een verrichting **uit hoofde van deze verordening** sprake is van fraude, corruptie, witwassen van geld, **financiering van terrorisme, belastingfraude en belastingontduiking** of een andere onwettige activiteit die de financiële belangen schaadt. OLAF kan de bij haar onderzoeken verkregen informatie aan de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaten doorgeven.

---

<sup>5</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

<sup>6</sup> Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

<sup>7</sup> Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

## Amendement 100

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Indien *er* bewijs voor *de* onwettige activiteiten *voorhanden is, gaat* de EIB over tot het terugvorderen van middelen met betrekking tot *haar* verrichtingen *onder EU-garantie*.

*Amendement*

Indien *OLAF de terugvordering aanbeveelt wegens* bewijs *dat tijdens zijn onderzoeken is gevonden* voor onwettige activiteiten, *waaronder witwassen van geld, financiering van terrorisme, belastingfraude en belastingontduiking, dan wel fraude die de financiële belangen schaadt, gaan* de EIB *en de Commissie* over tot het terugvorderen van middelen met betrekking tot *hun* verrichtingen.

## Amendement 101

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De ondertekende financieringsovereenkomsten met betrekking tot uit hoofde van deze verordening ondersteunde verrichtingen bevatten clausules die de opschorting van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en, indien nodig, passende invorderingsmaatregelen mogelijk maken in gevallen van fraude, corruptie of een andere onwettige activiteit in de zin van de EFSI-overeenkomst, het EIB-beleid en de toepasselijke wettelijke voorschriften. Het besluit tot uitsluiting van een financierings- of investeringsverrichting van de EIB wordt genomen in overeenstemming met de desbetreffende financierings- of investeringsovereenkomst.

*Amendement*

3. De ondertekende financieringsovereenkomsten met betrekking tot uit hoofde van deze verordening ondersteunde verrichtingen bevatten clausules die de opschorting van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en, indien nodig, passende invorderingsmaatregelen mogelijk maken in gevallen van fraude, corruptie of een andere onwettige activiteit in de zin van de EFSI-overeenkomst, het EIB-beleid en de toepasselijke wettelijke voorschriften. Het besluit tot uitsluiting van een financierings- of investeringsverrichting van de EIB wordt genomen in overeenstemming met de desbetreffende financierings- of investeringsovereenkomst. *Het Europees Parlement wordt in kennis gesteld van deze overeenkomsten.*

## Amendement 102

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Bij **haar** financierings- en investeringsverrichtingen **ondersteunt** de EIB geen activiteiten met illegale doeleinden, waaronder witwassen van geld, financiering van terrorisme, belastingfraude en belastingontduiking, dan wel fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt. Met name neemt de EIB niet deel aan financierings- of investeringsverrichtingen die worden uitgevoerd door middel van een entiteit die in een niet-coöperatief rechtsgebied is gevestigd, conform haar beleid jegens zwak gereguleerde en niet coöperatieve rechtsgebieden, dat is gebaseerd op het beleid van de Unie, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling of de Financiëleactiegroep.

*Amendement*

1. Bij **hun** financierings- en investeringsverrichtingen **ondersteunen** de EIB, **het EIF en alle financiële intermediairs** geen activiteiten met illegale doeleinden, waaronder witwassen van geld, financiering van terrorisme, belastingfraude en belastingontduiking, dan wel fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt. Met name neemt de EIB niet deel aan financierings- of investeringsverrichtingen die worden uitgevoerd door middel van een entiteit die in een niet-coöperatief rechtsgebied is gevestigd **overeenkomstig de internationaal overeengekomen belastingnorm**, conform haar beleid jegens zwak gereguleerde en niet coöperatieve rechtsgebieden, dat is gebaseerd op het beleid van de Unie, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling of de Financiëleactiegroep. **De EIB zet deze vereisten om voor elke derde partij die bijdraagt aan het EFSI of ieder ander investeringsplatform.**

*Motivering*

*In dit amendement zijn de specifieke bewoordingen van artikel 140, lid 4, van de financiële verordening gebruikt, dat als voorbeeld heeft gediend.*

## Amendement 103

### Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**De EIB of het EIF kunnen de Commissie verzoeken de EU-garantie te verlenen**

*Amendement*

**1.** De financierings- en investeringsverrichtingen waartoe de EIB



*voor* de financierings- en investeringsverrichtingen waartoe de EIB of het EIF tussen 1 januari 2015 en de sluiting van de EFSI-overeenkomst overgaan.

of het EIF tussen 1 januari 2015 en de sluiting van de EFSI-overeenkomst overgaan, ***kunnen hun door het investeringscomité ter beoordeling worden voorgelegd. Het investeringscomité kan de Commissie verzoeken de EU-garantie te verlenen voor deze verrichtingen.***

#### *Motivering*

*Idee overgenomen uit Advies nr. 4/2015 van de Europese Rekenkamer over het EFSI – paragraaf 45.*

#### **Amendement 104**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***Deze verrichtingen worden door de Commissie beoordeeld*** en ingeval deze aan de materiële vereisten van artikel 5 en de EFSI-overeenkomst voldoen, ***besluit de Commissie*** dat de EU-garantie op die verrichtingen betrekking heeft.

*Amendement*

***2. Rekening houdend met de beoordeling van het investeringscomité beoordeelt de Commissie de verrichtingen en besluit zij,*** ingeval deze aan de materiële vereisten van artikel 5 en de EFSI-overeenkomst voldoen, dat de EU-garantie op die verrichtingen betrekking heeft. ***De Commissie stelt het Europees Parlement vervolgens van haar besluit in kennis.***

#### *Motivering*

*Idee overgenomen uit Advies nr. 4/2015 van de Europese Rekenkamer over het EFSI – paragraaf 45.*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europees Fonds voor strategische investeringen	
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD)	
<b>Commissies ten principale</b> Datum bekendmaking	BUDG 28.1.2015	ECON 28.1.2015
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	CONT 9.3.2015	
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Michael Theurer 2.3.2015	
<b>Artikel 55 - Gezamenlijke commissievergaderingen</b> Datum bekendmaking	9.3.2015	
<b>Behandeling in de commissie</b>	24.2.2015	23.3.2015
<b>Datum goedkeuring</b>	13.4.2015	
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	20 2 3
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Nedzhmi Ali, Louis Aliot, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Dennis de Jong, Martina Dlabajová, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Rina Ronja Kari, Bernd Kölmel, Verónica Lope Fontagné, Georgi Pirinski, Claudia Schmidt, Bart Staes, Marco Valli, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller	
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Andrey Novakov, Julia Pitera, Czesław Adam Siekierski, Patricija Šulin	
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Eugen Freund	

1.4.2015

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN**

aan de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 (COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD))

Rapporteur voor advies: Danuta Jazłowiecka

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

Als gevolg van de economische en financiële crisis is het investeringspeil in de EU met 15% gedaald ten opzichte van het piekjaar 2007. Dit belemmert de economische opleving, het scheppen van banen, de langetermijngroei en het concurrentievermogen. Dit investeringstekort vormt een extra risico wat betreft het halen van de in Europa 2020 gestelde doelen, met name het kernstreefcijfer van 75% werkgelegenheid in de bevolkingsgroep van 24 tot 64 jaar in 2020. In het derde kwartaal van 2014 bedroeg de werkloosheid in de EU-28 nog steeds 9,7%. Daarnaast komen te veel jonge Europeanen in de buurt van de armoedegrens. De lidstaten maken echter niet op doeltreffende wijze gebruik van de Europese fondsen, in het bijzonder het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief.

Hoewel het cohesiebeleid een positief effect heeft, zijn de pogingen om de groei te bevorderen en de werkgelegenheid uit te breiden momenteel onvoldoende succesvol. Er is dus dringend behoefte aan een nieuw, aanvullend initiatief gericht op groei en het scheppen van banen. Verheugend is daarom het voorstel voor de oprichting van een Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) dat in staat is om in combinatie met andere instrumenten de economie op korte termijn te stimuleren.

Uit empirisch onderzoek blijkt een sterke correlatie tussen werkloosheid en het investeringspeil; daarom kan ervan uit worden gegaan dat dit fonds, mits goed gestructureerd en goed beheerd, de werkgelegenheid op middellange en lange termijn een dringend nodige impuls zal geven. Het fonds zal naar verwachting in een periode van drie jaar 315 miljard EUR mobiliseren, waardoor direct en direct 1,3 miljoen extra banen zullen ontstaan. Het mogelijke effect van het fonds op de werkgelegenheid zal van tal van factoren afhangen, met name de mogelijkheid om projecten te steunen die nieuwe banen opleveren, de mate waarin particulier kapitaal wordt aangetrokken en of het fonds kan worden gecombineerd met andere

bestaande instrumenten, alsmede de tijdige beschikbaarstelling van middelen en aanvullende arbeidsmarktmaatregelen.

### ***Banenscheppend vermogen***

Projecten die uit het EFSI worden gefinancierd, moeten in de eerste plaats gericht zijn op groei en het scheppen van geschikte, hoogwaardige werkgelegenheid. Dit moet als leidend beginsel bepalend zijn voor de verordening in kwestie. Om de resultaten te kunnen beoordelen, moet er een zorgvuldige evaluatie worden uitgevoerd van het aantal en de kwaliteit van de banen die dankzij het fonds zijn ontstaan, met bijzondere aandacht voor de eerbiediging van de arbeidsvoorwaarden bij die betrekkingen. Een dergelijke evaluatie kan ook als nuttig hulpmiddel dienen bij een toekomstige herziening van het EFSI.

Om te voorkomen dat mogelijkheden tot het creëren van banen onbenut blijven, moeten de lidstaten een actief arbeidsmarktbeleid voeren dat moet garanderen dat de vaardigheden van de actieve bevolking worden aangepast aan de behoeften in sectoren met een groot investeringspotentieel. De hervorming van PES en EURES zijn in dit verband van groot belang.

### ***Steun voor kmo's en midcap-ondernemingen***

In de EU gevestigde kleine en middelgrote ondernemingen vertegenwoordigen 99% van de bedrijven in de EU, bieden werk aan meer dan 90 miljoen mensen en zijn verantwoordelijk voor 85% van de recente netto banengroei. Zij bezitten dus een groot banenscheppend vermogen, dat nog verder moet worden versterkt. Bepalend voor het succes van het EFSI zal zijn in welke mate de particuliere sector bereid is tot investeren, en daarom moeten de prikkels voor de particuliere sector zo groot mogelijk worden gemaakt. Het fonds moet zodanig worden gestructureerd dat situaties worden vermeden waarin een project hoe dan ook zou worden gefinancierd. Daarom moet er prioriteit worden toegekend aan projecten die een relatief hoog risicoprofiel hebben en dankzij de EFSI-steun kunnen gaan renderen.

### ***Aantrekken van aanvullende middelen***

Na de hoognodige periode van begrotingsconsolidering is het nu tijd dat de Europese landen weer gaan investeren. Met het oog op een zo groot mogelijk investeringspotentieel van het fonds en, in het verlengde daarvan, een maximale banenwinst, moeten er prikkels komen om de lidstaten aan te zetten tot een financiële deelneming in het EFSI. Daarom mag de financiële bijdrage van een lidstaat aan het EFSI, met inbegrip van een eventuele deelneming in investeringsplatforms, door de Commissie niet in aanmerking worden genomen bij het bepalen van de begrotingsaanpassing in het kader van de preventieve dan wel de corrigerende maatregelen waarin het pact voorziet.

### ***Combineren met andere bestaande instrumenten***

Het succes van het EFSI zal ook afhangen van de vraag of het kan bestaan naast en iets kan toevoegen aan de reeds bestaande financiële instrumenten in Europa, zoals de Europese structuur- en investeringsfondsen. Om het banenscheppend vermogen van deze financiële instrumenten maximaal te benutten, moet enerzijds vanuit de Europese structuurfondsen

kunnen worden bijgedragen in de financiering van EFSI-projecten en moet anderzijds het EFSI kunnen worden gebruikt voor de medefinanciering van projecten die in aanmerking komen voor steun in het kader van het Europese structuurbeleid.

### *Aanvullende maatregelen*

Om het succes van het EFSI te verzekeren, zal de Commissie ook aanvullende maatregelen initiëren en ondersteunen om de voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten en investeringsbelemmeringen weg te nemen, waardoor Europa voor investeerders aantrekkelijker wordt.

Bovendien moet bij de selectie van investeringsprojecten rekening worden gehouden met de verschillen in ontwikkelingsniveau en stabiliteit tussen de nationale financiële markten, die rechtstreekse gevolgen zullen hebben voor de vraag in hoeverre in de lidstaten gebruik kan worden gemaakt van het fonds. Zo zou een spreiding van de financiële middelen in de gehele EU worden bewerkstelligd, ook in de landen die het zwaarst door de crisis zijn getroffen.

## **AMENDEMENTEN**

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie en Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### **Amendement 1**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 1**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) De economische en financiële crisis heeft tot een daling van de investeringen binnen de Unie geleid: deze zijn met ongeveer 15 % afgenomen ten opzichte van het piekjaar 2007. De Unie heeft meer in het bijzonder te lijden van een gebrek aan investeringen als gevolg van de op de markten heersende onzekerheid ten aanzien van de economische toekomst *en* de budgettaire beperkingen waarmee de lidstaten worden geconfronteerd. Dit gebrek aan investeringen zet een rem op

##### *Amendement*

(1) De economische en financiële crisis heeft tot een daling van de investeringen binnen de Unie geleid: deze zijn met ongeveer 15 % afgenomen ten opzichte van het piekjaar 2007. De Unie heeft meer in het bijzonder te lijden van een gebrek aan *gerichte, kwalitatief hoogwaardige* investeringen als gevolg van de op de markten heersende onzekerheid ten aanzien van de economische toekomst, de budgettaire beperkingen waarmee de lidstaten *en/of regio's* worden

het economisch herstel en heeft negatieve gevolgen voor de werkgelegenheidsschepping, de groeivoorzichten op lange termijn *en* het concurrentievermogen.

geconfronteerd, *een onhoudbare schuldenlast en structurele problemen*. Dit gebrek aan investeringen zet een rem op het economisch herstel en heeft negatieve gevolgen voor de werkgelegenheidsschepping, de groeivoorzichten op lange termijn, het concurrentievermogen *en de verzorgingssystemen*.

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(1 bis) Het EFSI moet bijzondere aandacht schenken aan projecten in lidstaten en regio's die nog steeds het meest onder de crisis lijden, met als doel verschillen terug te brengen, in het bijzonder wat betreft de werkloosheids- en werkgelegenheidsniveaus. De noodzaak van het scheppen van nieuwe kwalitatief hoogwaardige banen dient specifiek aan de orde te worden gesteld in een Europese investeringsstrategie waaraan het EFSI moet bijdragen.*

## Amendement 3

### Voorstel voor een verordening Overweging 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(2) Er is dan ook een krachtdadig optreden vereist om de vicieuze cirkel te doorbreken die door het gebrek aan investeringen is ontstaan. Structurele hervormingen en budgettaire verantwoordelijkheid *zijn noodzakelijke voorwaarden om de*

(2) Er is dan ook een krachtdadig optreden vereist om de vicieuze cirkel te doorbreken die door het gebrek aan investeringen is ontstaan. *Maatschappelijk verantwoorde* structurele hervormingen en budgettaire verantwoordelijkheid *dragen bij aan het*

investeringen **te bevorderen**. Samen met een nieuwe impuls aan de investeringsfinanciering kunnen deze voorwaarden bijdragen tot het ontstaan van een positieve spiraal, waarbij investeringsprojecten de werkgelegenheid **en de vraag helpen** ondersteunen **en** tot een duurzame toename van het groeipotentieel leiden.

**stimuleren van degelijke** investeringen. Samen met een nieuwe impuls aan de investeringsfinanciering kunnen deze voorwaarden bijdragen tot het ontstaan van een positieve spiraal, waarbij investeringsprojecten **op de middellange tot lange termijn kwalitatief goede en duurzame** werkgelegenheid ondersteunen **en genereren, de vraag doen toenemen,** tot een duurzame toename van het groeipotentieel **alsmede tot economische, sociale en territoriale cohesie en sociale integratie** leiden **en toegevoegde waarde voor de samenleving opleveren**.

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(2 bis) De doelstelling van strategische investeringen ter bevordering van duurzame groei moet parallel worden nagestreefd met de doelstelling van het scheppen van kwalitatief hoogwaardige banen voor de middellange tot lange termijn die voldoen aan de wettelijke arbeidsvoorwaarden in de lidstaten.**

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 2 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(2 ter) Een omvattende reeks economische en sociale hervormingen moet op nationaal niveau worden uitgevoerd om aanzienlijk economisch en sociaal voordeel te realiseren. Dergelijke hervormingen moeten bijvoorbeeld als doel hebben om de volledige en gelijke**

*toegang tot opleidings- en onderwijsstelsels van hoge kwaliteit, tot goede kinderopvangfaciliteiten en tot gezondheidsstelsels met toereikende financiering te waarborgen, om de gelijke participatie van vrouwen en mannen op de arbeidsmarkt te waarborgen alsmede om rechtvaardige en doeltreffende belastingstelsels te ontwikkelen die erin slagen een einde maken aan belastingfraude en -ontduiking en belastingontwijkingspraktijken.*

## **Amendement 6**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 2 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(2 quater) Met het oog op een maximaal effect van het EFSI op de werkgelegenheid moeten de lidstaten doorgaan met sociaal verantwoorde structurele hervormingen en andere initiatieven, zoals opleidingsprogramma's en actieve arbeidsmarktmaatregelen, zorgen voor de voorwaarden voor het scheppen van kwalitatief hoogwaardige, duurzame banen en investeren in gerichte sociale beleidsmaatregelen overeenkomstig het pakket sociale investeringen van 2013. Daarnaast moeten de lidstaten bijkomende activiteiten ontplooiën, zoals gepersonaliseerde opleidingsprogramma's om de vaardigheden van werknemers aan te passen aan de behoeften van sectoren die EFSI-steun ontvangen, zakelijke dienstverlening die toegesneden is op ondernemingen als voorbereiding op uitbreiding en de indienstneming van meer personeel, alsmede steun voor starters en zelfstandigen.*



## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Tijdens de economische en financiële crisis heeft de Unie inspanningen geleverd om de groei te bevorderen, met name door middel van initiatieven in het kader van de Europa 2020-strategie, een plan van aanpak om tot een slimme, duurzame en inclusieve groei te komen. Ook de Europese Investeringsbank ("EIB") heeft haar rol als initiator en aanjager van investeringen binnen de Unie versterkt, onder meer door in januari 2013 tot een kapitaalverhoging over te gaan. Er moet verdere actie worden ondernomen om ervoor te zorgen dat aan de investeringsbehoeften van de Unie wordt voldaan en dat de op de markt beschikbare liquiditeit efficiënt wordt aangewend en wordt gekanaliseerd naar de financiering van levensvatbare investeringsprojecten.

*Amendement*

(4) Tijdens de economische en financiële crisis heeft de Unie inspanningen geleverd om de groei te bevorderen, met name door middel van initiatieven in het kader van de Europa 2020-strategie, een plan van aanpak om tot een slimme, duurzame en inclusieve groei te komen, **maar helaas is het effect hiervan op werkgelegenheid en armoede in veel lidstaten onvoldoende geweest.** Ook de Europese Investeringsbank ("EIB") heeft haar rol als initiator en aanjager van investeringen binnen de Unie versterkt, onder meer door in januari 2013 tot een kapitaalverhoging over te gaan. Er moet **daarom** verdere, **aanvullende** actie worden ondernomen om ervoor te zorgen dat aan de investeringsbehoeften van de Unie wordt voldaan en dat de op de markt beschikbare liquiditeit efficiënt wordt aangewend en wordt gekanaliseerd naar de financiering van levensvatbare **en duurzame** investeringsprojecten, **waarbij het accent sterk moet liggen op hun vermogen om voor groei en kwalitatief goede en duurzame banen te zorgen, alsmede op hun nut voor de samenleving als geheel.**

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Het EFSI is een onderdeel van een

*Amendement*

(8) Het EFSI is een onderdeel van een

alomvattende benadering om de onzekerheid aan te pakken waarmee publieke en particuliere investeringen zijn omgeven. De strategie berust op drie pijlers: mobiliseren van financiering voor investeringen, ervoor zorgen dat de investeringen de reële economie bereiken en verbeteren van het investeringsklimaat in de Unie.

alomvattende benadering om de onzekerheid aan te pakken waarmee publieke en particuliere investeringen zijn omgeven. De strategie berust op drie pijlers: mobiliseren van financiering voor investeringen, ervoor zorgen dat de investeringen de reële economie bereiken en verbeteren van het investeringsklimaat in de Unie. ***Zonder verbetering van het investeringsklimaat zal het EFSI moeilijk zijn doel bereiken. In dit opzicht is het geboden dat men zich werkelijk verbindt tot het verder consolideren van de interne markt van de Unie, met de nadruk op de digitale interne markt. Het EFSI moet zo snel mogelijk operationeel worden, zodat er nog in 2015 investeringen kunnen plaatsvinden.***

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door investeringsbelemmeringen weg te nemen, de interne markt te versterken en de voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten. Deze flankerende maatregelen zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

*Amendement*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door investeringsbelemmeringen weg te nemen, ***de administratieve rompslomp terug te dringen***, de interne markt te versterken, ***de arbeidsmarkten voldoende flexibel te houden, ervoor te zorgen dat de arbeidskosten, met inbegrip van de lonen, aansluiten bij de productiviteit, stelsels van sociale bescherming te bevorderen die werk aantrekkelijk maken, banken te herstructureren en kapitaliseren, de efficiëntie van het overheidsbestuur en belastingstelsels te verbeteren*** en de voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten. Deze flankerende maatregelen zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Het EFSI heeft ten doen de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen en een betere toegang tot financiering te waarborgen. Het is de bedoeling dat vooral kleine en middelgrote ondernemingen van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal 3 000 werknemers van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie.

*Amendement*

(10) Het EFSI heeft ten doel de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen en een betere, ***eenvoudiger*** toegang tot financiering te waarborgen, ***teneinde duurzame groei en kwalitatief hoogwaardige, duurzame banen tot stand te brengen***. Het is de bedoeling dat vooral kleine en middelgrote ondernemingen, ***die 99% van de bedrijven in de Unie uitmaken, aan meer dan 90 miljoen mensen werk bieden en verantwoordelijk zijn voor meer dan 80% van de recente nieuwe banen in de Unie***, van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal 3 000 werknemers ***alsmede sociale en micro-ondernemingen*** van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie.

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde te ondersteunen die tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie bijdragen.

*Amendement*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische **en sociale** meerwaarde **en een groot vermogen tot het scheppen van kwalitatief goede, duurzame banen** te ondersteunen die tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie **voor de lange termijn** bijdragen, **in het bijzonder de doelstellingen in de Europa 2020-strategie met betrekking tot het cohesiebeleid en werkgelegenheid, onderwijs en armoedebestrijding.**

**Amendement 12**

**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 12**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) Tal van zowel kleine en middelgrote ondernemingen als midcap-bedrijven in de gehele Unie hebben behoefte aan bijstand om marktfinanciering te kunnen aantrekken, vooral als het investeringen betreft waaraan een groter risico verbonden is. Het EFSI moet deze ondernemingen helpen om een gebrek aan kapitaal te boven te komen door de EIB en het Europees Investeringsfonds ("EIF") toe te staan zowel directe en indirecte kapitaalinjecties te geven, als garanties te verlenen voor de hoogwaardige securitisatie van leningen en andere producten die met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI worden aangeboden.

*Amendement*

(12) Tal van zowel **micro-**, kleine en middelgrote ondernemingen als midcap-bedrijven in de gehele Unie hebben behoefte aan bijstand om marktfinanciering te kunnen aantrekken, vooral als het investeringen betreft waaraan een groter risico verbonden is. Het EFSI moet deze ondernemingen helpen om een gebrek aan kapitaal te boven te komen door de EIB en het Europees Investeringsfonds ("EIF") toe te staan zowel directe en indirecte kapitaalinjecties te geven, als garanties te verlenen voor de hoogwaardige securitisatie van leningen en andere producten die met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI worden aangeboden. **Het is belangrijk dat het EFSI rekening houdt met de specifieke investeringsvoorwaarden in landen met minder ontwikkelde financiële markten.**

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) Het EFSI moet binnen de EIB worden opgezet, zodat het kan profiteren van de ervaring en de goede reputatie van de EIB en zodat zijn verrichtingen zo spoedig mogelijk een positief effect beginnen te sorteren. De werkzaamheden van het EFSI inzake de verschaffing van financiering aan kleine **en** middelgrote **ondernemingen** en kleine midcap-bedrijven dienen via het Europees Investeringsfonds ("EIF") te verlopen om van de ervaring van het EIF met dergelijke activiteiten te kunnen profiteren.

*Amendement*

(13) Het EFSI moet binnen de EIB worden opgezet, zodat het kan profiteren van de ervaring en de goede reputatie van de EIB en zodat zijn verrichtingen zo spoedig mogelijk een positief effect beginnen te sorteren. De werkzaamheden van het EFSI inzake de verschaffing van financiering aan kleine, middelgrote **en micro-ondernemingen** en kleine midcap-bedrijven dienen via het Europees Investeringsfonds ("EIF") te verlopen om van de ervaring van het EIF met dergelijke activiteiten te kunnen profiteren.

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Het EFSI moet zich toespitsen op projecten met een hoge maatschappelijke en economische waarde. Het EFSI dient zich meer in het bijzonder toe te leggen op projecten die **de werkgelegenheidsschepping, de** groei op lange termijn en het concurrentievermogen bevorderen. Het EFSI dient een breed gamma van financiële producten (eigen vermogen, vreemd vermogen of garanties) te ondersteunen teneinde optimaal op de behoeften van een individueel project te kunnen inspelen. Het brede productengamma moet het EFSI in staat stellen zich aan de marktbehoeften aan te

*Amendement*

(14) Het EFSI moet zich toespitsen op projecten met een hoge maatschappelijke en economische waarde, **die een directe impact hebben op de reële economie**. Het EFSI dient zich meer in het bijzonder toe te leggen op projecten die **het scheppen van kwalitatief goede en duurzame banen, duurzame en inclusieve** groei op lange termijn, het concurrentievermogen **alsmede onderzoek, innovatie en de ontwikkeling van vaardigheden** bevorderen. Het EFSI dient een breed gamma van financiële producten (eigen vermogen, vreemd vermogen of garanties) te ondersteunen teneinde optimaal op de behoeften van een

passen en tegelijkertijd particuliere investeringen in projecten aan te moedigen. Het EFSI mag niet als substituut voor particuliere marktfinanciering fungeren, maar moet in plaats daarvan als katalysator voor particuliere financiering dienst doen door het marktfalen te verhelpen en er aldus voor te zorgen dat het overheidsgeld zo efficiënt en strategisch mogelijk wordt gebruikt. Het vereiste dat de staatssteunbeginselen in acht moeten worden genomen, moet tot een dergelijk efficiënt en strategisch gebruik bijdragen.

individueel project te kunnen inspelen. Het brede productengamma moet het EFSI in staat stellen zich aan de marktbehoeften aan te passen en tegelijkertijd particuliere investeringen in projecten aan te moedigen. Het EFSI mag niet als substituut voor particuliere marktfinanciering fungeren, maar moet in plaats daarvan als katalysator voor particuliere financiering dienst doen door het marktfalen te verhelpen en er aldus voor te zorgen dat het overheidsgeld zo efficiënt en strategisch mogelijk wordt gebruikt. Het vereiste dat de staatssteunbeginselen in acht moeten worden genomen, moet tot een dergelijk efficiënt en strategisch gebruik bijdragen.

## **Amendement 15**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 14 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(14 bis) Het werkgelegenheidseffect van het EFSI dient stelselmatig te worden gecontroleerd en verder vergroot, met name met het oog op het behalen van langdurig maatschappelijk voordeel in de vorm van duurzame, kwalitatief hoogwaardige werkgelegenheid, waardoor zowel investeerders als werknemers voordeel bij het EFSI hebben.***

## **Amendement 16**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 15**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(15) Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger

(15) Het EFSI ***moet een aanvulling zijn op bestaande financiële instrumenten van de***

risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient projecten overal in de Unie te financieren, ook in de landen die het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering tegen redelijke voorwaarden voorhanden is.

*Unie en* dient zich te richten op projecten **die moeite hebben met het aantrekken van particuliere financiering en** met een hoger risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient projecten overal in de Unie te financieren, ook in de landen die het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen, **en in regio's die met een grote werkloosheid te kampen hebben**. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering tegen redelijke voorwaarden voorhanden is.

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn **en waaraan een passend** risico verbonden is, **maar die wel nog** aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering **voldoen**.

*Amendement*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn **en die een aanzienlijk banenscheppend vermogen hebben**. **Het** risico **dat aan die investeringen** verbonden is, **moet passend zijn om de doelstellingen van het EFSI te verwezenlijken, in het bijzonder met betrekking tot het scheppen van banen, mits er** aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering **wordt voldaan**.

*Motivering*

*De investeringen moeten niet alleen haalbaar zijn, maar moeten ook een aanzienlijk banenscheppend vermogen hebben. Het risiconiveau van de investeringen als "passend" bestempelen is erg vaag. Dit risico kan dan ook beter worden gekoppeld aan de doelstellingen van het EFSI, meer bepaald met betrekking tot de werkgelegenheid.*

## **Amendement 18**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 16 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(16 bis) Het EFSI moet voldoende rekening houden met de arbeidsmarktsituatie in de verschillende lidstaten en regio's en bij de beoordeling van projecten moet worden gelet op de positieve resultaten die kunnen worden behaald qua verbetering van de werkgelegenheidssituatie.***

## **Amendement 19**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 16 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(16 ter) Het bestuur van het EFSI dient het investeringsbeleid van de subsidiabele projecten en hun risicoprofiel vast te stellen. Aangezien dit beleid bepalend is voor de selectie van de projecten, dient het Europees Parlement bij de opstelling van de criteria te worden betrokken.***

### *Motivering*

*Het bestuur van het EFSI heeft een zeer belangrijke taak, namelijk het vaststellen van het investeringsbeleid en dus van de criteria voor de selectie van projecten. Het Europees Parlement moet absoluut betrokken zijn bij het opstellen van die criteria.*

## **Amendement 20**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 16 quater (nieuw)**



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(16 quater) Het EFSI moet gericht zijn op het creëren van nieuwe investeringen op gebieden waar de animo van beleggers gering is, moet geen investeringen verdringen die anders elders gedaan zouden zijn ("crowding out-effect") en mag zich niet richten op zeer rendabele investeringen die toch wel gedaan zouden zijn ("deadweight-effect"). Er moeten sociale investeringen worden gestimuleerd die niet alleen financiële winst opleveren, maar ook positieve sociale overloopeffecten hebben, zoals investeringen in menselijk kapitaal of investeringen die veel teweegbrengen in de zin van nieuwe werkgelegenheid of armoedebestrijding.***

## **Amendement 21**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 16 quinquies (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(16 quinquies) Ter versterking van het werkgelegenheidseffect van het EFSI moet bij de selectie van investeringsprojecten rekening worden gehouden met de verschillen in ontwikkelingsniveau en de stabiliteit van de nationale financiële markten, die rechtstreekse gevolgen zullen hebben voor de vraag in hoeverre in de lidstaten gebruik kan worden gemaakt van het EFSI. Zo wordt een spreiding van de financiële middelen in de gehele EU bewerkstelligd, ook in de lidstaten die het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen.***

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring op het gebied van investeringsprojecten beschikken. Het investeringscomité moet verantwoording verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven kan uitvoeren.

*Amendement*

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring op het gebied van investeringsprojecten ***en over aantoonbare deskundigheid met betrekking tot een van de vijf kerndoelen van de Europa 2020-strategie*** beschikken. ***In het investeringscomité moeten een of meer deskundigen zitting hebben die op grond van hun relevante kennis de sociale en werkgelegenheidseffecten van de projecten kunnen beoordelen. Het investeringscomité dient transparant te werk te gaan.*** Het investeringscomité moet verantwoording verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven kan uitvoeren.

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Overweging 17 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(17 bis) De deskundigen van het investeringscomité moeten worden***

*goedgekeurd door het Europees Parlement om het democratische bestuur en de verantwoordingsplicht van het investeringscomité te vergroten.*

## **Amendement 24**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 18**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(18) Teneinde het EFSI in staat te stellen investeringen te ondersteunen, dient de Unie een garantie ter grootte van een bedrag van 16 000 000 000 EUR toe te kennen. Wanneer de garantiedekking op portefeuillebasis wordt verleend, moet deze al naargelang het type instrument (vreemd vermogen, eigen vermogen of garantie) worden begrensd op een percentage van de omvang van de portefeuille uitstaande verplichtingen. Aangenomen wordt dat als de garantie wordt gecombineerd met een door de EIB te verstrekken bedrag van 5 000 000 000 EUR, de EFSI-steun een bedrag van 60 800 000 000 EUR aan extra investeringen door de EIB en het EIF zou moeten genereren. Dit door het EFSI ondersteunde bedrag van 60 800 000 000 EUR zal in de periode 2015-2017 naar verwachting in totaal 315 000 000 000 EUR aan investeringen in de Unie genereren. Garanties die verband houden met projecten die zijn voltooid zonder dat een beroep op de garantie is gedaan, zijn beschikbaar voor de ondersteuning van nieuwe verrichtingen.

*Amendement*

(18) Teneinde het EFSI in staat te stellen investeringen te ondersteunen, dient de Unie een garantie ter grootte van een bedrag van 16 000 000 000 EUR toe te kennen. Wanneer de garantiedekking op portefeuillebasis wordt verleend, moet deze al naargelang het type instrument (vreemd vermogen, eigen vermogen of garantie) worden begrensd op een percentage van de omvang van de portefeuille uitstaande verplichtingen. Aangenomen wordt dat als de garantie wordt gecombineerd met een door de EIB te verstrekken bedrag van 5 000 000 000 EUR, de EFSI-steun een bedrag van 60 800 000 000 EUR aan extra investeringen door de EIB en het EIF zou moeten genereren. Dit door het EFSI ondersteunde bedrag van 60 800 000 000 EUR zal in de periode 2015-2017 naar verwachting in totaal 315 000 000 000 EUR aan investeringen in de Unie genereren, ***hetgeen aantoonst dat dit fonds in feite een noodfonds is dat gedurende de komende drie jaar voor onmiddellijke resultaten moet zorgen.*** Garanties die verband houden met projecten die zijn voltooid zonder dat een beroep op de garantie is gedaan, zijn beschikbaar voor de ondersteuning van nieuwe verrichtingen.

*Motivering*

*Voor het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) kan er van twee algemene*

*benaderingen worden uitgegaan. Het is echter van het grootste belang dat de benadering wordt gesteund waarbij het EFSI wordt beschouwd als een daadkrachtig noodinstrument op de korte termijn om het probleem van de werkloosheid aan te pakken, niet om een structurele modernisering in Europa te bevorderen.*

## **Amendement 25**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 19**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(19) Om een verdere verhoging van de EFSI-middelen mogelijk te maken, moet de deelname aan het EFSI openstaan voor derden, inclusief lidstaten, nationale **stimuleringsbanken** of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, entiteiten uit de particuliere sector en entiteiten buiten de Unie, mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen. Derden kunnen rechtstreeks aan het EFSI bijdragen en aan de EFSI-governancestructuur deelnemen.

*Amendement*

(19) Om een verdere verhoging van de EFSI-middelen mogelijk te maken, moet de deelname aan het EFSI openstaan voor derden, inclusief lidstaten, nationale **stimulerings- en investeringsbanken** of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten **of regionale instellingen**, entiteiten uit de particuliere sector en entiteiten buiten de Unie, mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen. Derden kunnen rechtstreeks aan het EFSI bijdragen en aan de EFSI-governancestructuur deelnemen, **mits bij de besluitvorming en het uitwerken van beleid en strategieën het algemeen belang van de Unie voorop wordt gesteld.**

## **Amendement 26**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 20 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**(20 bis) De EIB dient de beschikbare middelen in te zetten ter ondersteuning van de ontwikkeling van geografische en thematische investeringsplatforms waar mede-investeerdere, overheidsorganen, deskundigen, onderwijs-, opleidings- en**

*onderzoeksinstituten en andere relevante actoren op Unie-, nationaal en regionaal niveau bijeenkomen teneinde innovatie, de ontwikkeling van vaardigheden en het scheppen van kwalitatief hoogwaardige en duurzame banen te bevorderen op kerngebieden waar meer investeringen nodig zijn.*

## **Amendement 27**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 20 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(20 ter) Financiële bijdragen van de lidstaten aan het EFSI, met inbegrip van eventuele deelnemingen in investeringsplatforms, mogen door de Commissie niet in aanmerking worden genomen bij het bepalen van de begrotingsaanpassing uit hoofde van het preventieve dan wel het correctieve deel van het pact. In geval van overschrijding van de tekortreferentiewaarde dient de Commissie geen buitensporigtekortprocedure in te leiden als die overschrijding uitsluitend aan de bijdrage toe te schrijven is, gering is en naar verwachting van tijdelijke aard is. Evenmin dient bij de beoordeling van een overschrijding van de tekortreferentiewaarde een procedure te worden ingeleid indien deze overschrijding uitsluitend aan bijdragen aan het EFSI toe te schrijven is.*

#### *Motivering*

*Zoveel mogelijk lidstaten moeten worden aangemoedigd om aan het EFSI deel te nemen om de positieve effecten op de Europese economie te maximaliseren. In dit verband mogen financiële bijdragen van de lidstaten, inclusief bijdragen aan investeringsplatforms, geen aanleiding zijn om de buitensporigtekortprocedure in te leiden.*

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Overweging 21

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(21) Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten die met de EU-garantie worden ondersteund. De flexibiliteit van een dergelijke aanpak moet ervoor zorgen dat de investeringsterreinen waarop het EFSI zich toespitst, zoveel mogelijk investeerders aantrekken.

*Amendement*

(21) Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten die met de EU-garantie worden ondersteund. De flexibiliteit van een dergelijke aanpak moet ervoor zorgen dat de investeringsterreinen waarop het EFSI zich toespitst, zoveel mogelijk investeerders aantrekken. ***Het EFSI kan ook worden gebruikt voor de medefinanciering van projecten die voor steun uit de Europese structuur- en investeringsfondsen in aanmerking komen.***

### *Motivering*

*Het EFSI moet worden behandeld als een investeringsinstrument dat een aanvulling vormt op de reeds bestaande Europese structuurfondsen. Om met beide instrumenten een maximaal effect te bereiken, moet de medefinanciering van projecten uit het EFSI en de ESIF's in beide richtingen mogelijk zijn. Met name als gebruik wordt gemaakt van financiële instrumenten die binnen het EFSI beschikbaar zijn, zoals leningen, kan dat helpen om in het kader van het structuurbeleid vooruitgang te boeken met een aantal belangrijke projecten die wegens gebrek aan overheidsgeld stilliggen.*

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Overweging 25

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(25) De EIB moet de door het EFSI ondersteunde activiteiten op gezette tijden evalueren om de relevantie, het resultaat en het effect ervan te beoordelen en om na te

*Amendement*

(25) De EIB moet de door het EFSI ondersteunde activiteiten op gezette tijden evalueren om de relevantie, het resultaat en het effect ervan te beoordelen, ***met name***

gaan op welke punten de activiteiten in de toekomst kunnen worden verbeterd. Die evaluaties moeten een bijdrage leveren aan het afleggen van verantwoording en aan een duurzaamheidsanalyse.

*met betrekking tot hun sociaaleconomische effect, waarbij in het bijzonder wordt gekeken naar nieuwe banen*, en om na te gaan op welke punten de activiteiten in de toekomst kunnen worden verbeterd. Die evaluaties moeten een bijdrage leveren aan het afleggen van verantwoording en aan een duurzaamheidsanalyse. ***Ze moeten op gezette tijden in de vorm van een verslag voor advies aan het Europees Parlement worden toegezonden.***

### *Motivering*

*Het is absoluut noodzakelijk dat de impact van de door het EFSI ondersteunde activiteiten wordt beoordeeld, in het bijzonder wat de werkgelegenheid betreft.*

### **Amendement 30**

#### **Voorstel voor een verordening**

#### **Overweging 26**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken **en** de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen.

*Amendement*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken, de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen, ***kmo-vertegenwoordigers en deskundigen op het vlak van sociaal beleid en werkgelegenheid.*** Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen; ***de toegankelijkheid van dit aanspreekpunt moet via een meertalige en sterker***

*gedecentraliseerde benadering worden  
vergroot ter ondersteuning van een  
doeltreffende informatieverspreiding.*

## **Amendement 31**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 29**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(29) De bijdrage uit de Uniebegroting zou gedeeltelijk worden gefinancierd door de beschikbare middelen voor Horizon 2020 – het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020), waarin Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup> voorziet, en de Connecting Europe Facility, waarin Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup> voorziet, te verminderen. Deze programma's dienen doelen die niet door het EFSI worden nagestreefd. Verwacht wordt evenwel dat de reductie van beide programma's om het garantiefonds te financieren, meer investeringen op bepaalde terreinen van hun respectieve mandaten mogelijk zal maken dan via de bestaande programma's mogelijk is. Aangenomen wordt immers dat het EFSI een hefboomeffect op de EU-garantie zal hebben waardoor het financiële effect op de betrokken terreinen van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, vervoer, telecommunicatie en energie-infrastructuur een veelvoud zal zijn van het effect dat zou worden verkregen indien de middelen in de vorm van subsidies in het kader van de geplande programma's van Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility zouden zijn besteed. Het is dan ook passend een deel van de momenteel voor deze programma's uitgetrokken financiering te herbestemmen voor het EFSI.

*Amendement*

(29) De bijdrage uit de Uniebegroting zou gedeeltelijk worden gefinancierd door de beschikbare middelen voor Horizon 2020 – het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020), waarin Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup> voorziet, en de Connecting Europe Facility, waarin Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup> voorziet, te verminderen. Deze programma's dienen doelen die niet door het EFSI worden nagestreefd. Verwacht wordt evenwel dat de reductie van beide programma's om het garantiefonds te financieren, meer investeringen op bepaalde terreinen van hun respectieve mandaten mogelijk zal maken dan via de bestaande programma's mogelijk is. Aangenomen wordt immers dat het EFSI een hefboomeffect op de EU-garantie zal hebben waardoor het financiële effect op de betrokken terreinen van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, vervoer, telecommunicatie en energie-infrastructuur een veelvoud zal zijn van het effect dat zou worden verkregen indien de middelen in de vorm van subsidies in het kader van de geplande programma's van Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility zouden zijn besteed. Het is dan ook passend een deel van de momenteel voor deze programma's uitgetrokken financiering te herbestemmen voor het EFSI, *zonder echter de aanvankelijke doelstellingen van die programma's op te*



*geven.*

---

<sup>2</sup> Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van Horizon 2020 - het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020) en tot intrekking van Besluit nr. 1982/2006/EG (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 104).

<sup>3</sup> Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 680/2007 en (EG) nr. 67/2010 (PB L 348 van 20.12.2013, blz. 129).

---

<sup>2</sup> Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van Horizon 2020 - het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020) en tot intrekking van Besluit nr. 1982/2006/EG (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 104).

<sup>3</sup> Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 680/2007 en (EG) nr. 67/2010 (PB L 348 van 20.12.2013, blz. 129).

## **Amendement 32**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 31**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(31) Binnen de Unie is er een aanzienlijk aantal potentieel levensvatbare projecten dat niet wordt gefinancierd omdat er met betrekking tot deze projecten sprake is van onzekerheid en een gebrek aan transparantie. Vaak komt dat doordat particuliere investeerders niet van de projecten op de hoogte zijn of over onvoldoende informatie beschikken om de daaraan verbonden investeringsrisico's in te schatten. De Commissie en de EIB, met de steun van de lidstaten, dienen de totstandbrenging te bevorderen van een transparante pijplijn van lopende en toekomstige investeringsprojecten in de Unie die geschikt zijn om in te investeren. Deze "projectenpijplijn" moet garanderen dat informatie over investeringsprojecten

*Amendement*

(31) Binnen de Unie is er een aanzienlijk aantal potentieel levensvatbare projecten dat niet wordt gefinancierd omdat er met betrekking tot deze projecten sprake is van onzekerheid en een gebrek aan transparantie. Vaak komt dat doordat particuliere investeerders niet van de projecten op de hoogte zijn of over onvoldoende informatie beschikken om de daaraan verbonden investeringsrisico's in te schatten. De Commissie en de EIB, met de steun van de lidstaten, dienen de totstandbrenging te bevorderen van een transparante pijplijn van lopende en toekomstige investeringsprojecten in de Unie die geschikt zijn om in te investeren. Deze "projectenpijplijn" moet garanderen dat informatie over investeringsprojecten

op regelmatige en gestructureerde basis openbaar wordt gemaakt, en er aldus voor zorgen dat investeerders beschikken over betrouwbare informatie waarop zij hun investeringsbeslissingen kunnen baseren.

op regelmatige en gestructureerde basis openbaar wordt gemaakt, en er aldus voor zorgen dat investeerders beschikken over betrouwbare, **transparante** informatie waarop zij hun investeringsbeslissingen kunnen baseren. ***In het kader van de pijplijn wordt belang gehecht aan het bewaren van cruciale bedrijfsgeheimen.***

### Amendement 33

#### Voorstel voor een verordening Overweging 34

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(34) Opdat verantwoording aan de Europese burgers wordt afgelegd, moet de EIB op gezette tijden verslag aan het Europees Parlement en de Raad uitbrengen over de voortgang en het effect van het EFSI.

*Amendement*

(34) Opdat verantwoording aan de Europese burgers wordt afgelegd, moet de EIB op gezette tijden verslag aan het Europees Parlement en de Raad uitbrengen over de voortgang en het ***werkelijke sociaaleconomische*** effect van het EFSI, ***waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan de werkgelegenheid. De EIB moet daartoe een jaarverslag voor advies aan het Europees Parlement en de Raad voorleggen.***

*Motivering*

*Er moet worden verduidelijkt welke informatie de EIB op gezette tijden aan het Europees Parlement en de Raad moet verstrekken. Zoals reeds eerder aangehaald, is het van cruciaal belang dat wordt nagegaan of de investeringen een positief effect hebben op de werkgelegenheid.*

### Amendement 34

#### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie ***sluit*** een overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende het opzetten van een Europees

*Amendement*

1. ***Op grond van een mandaat van de Europese Raad en het Europees Parlement kan de Commissie een***

Fonds voor strategische investeringen ("EFSI").

overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) *sluiten* betreffende het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI"). ***Deze overeenkomst wordt toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad en openbaar gemaakt.***

## Amendement 35

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 2

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het EFSI heeft ten doel investeringen in de Unie te ondersteunen en ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen, een betere toegang tot financiering te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

#### *Amendement*

Het EFSI heeft ten doel ***kwitatief hoogwaardige openbare en particuliere*** investeringen in de Unie te ondersteunen en ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ***alsmede micro- en sociale*** ondernemingen, een betere toegang tot financiering te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst"). ***De globale doelstelling van het EFSI is het ondersteunen van de Europa 2020-doelstellingen en het bevorderen van duurzame, inclusieve langetermijngroei en het scheppen van banen in de Unie.***

## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten. Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden,

#### *Amendement*

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten. Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden,

zoals onder meer nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, alsook entiteiten uit de particuliere sector.

zoals onder meer nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, **regionale of lokale autoriteiten**, alsook entiteiten uit de particuliere sector.

### **Amendement 37**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 1**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering binnen de Unie. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving.

##### *Amendement*

2. De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. **Het EIAC voldoet aan de beginselen van transparantie en onafhankelijkheid.** Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering binnen de Unie. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving. **Het EIAC ontwikkelt in samenwerking met de Commissie een communicatiestrategie om het publiek op de hoogte te stellen van zijn activiteiten.**

## Amendement 38

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Om dat doel te realiseren, maakt het EIAC gebruik van de deskundigheid van de EIB, de Commissie, nationale stimuleringsbanken **en** de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen.

*Amendement*

Om dat doel te realiseren, maakt het EIAC gebruik van de deskundigheid van de EIB, de Commissie, nationale stimuleringsbanken, de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen **en deskundigen op het vlak van werkgelegenheid en sociale zaken en raadpleegt het regelmatig de bij de investeringen betrokken belanghebbenden.**

## Amendement 39

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Lidstaten die partij worden bij de EFSI-overeenkomst kunnen hun bijdrage met name in de vorm van contanten of een voor de EIB aanvaardbare garantie verstrekken. Andere derden kunnen hun bijdrage alleen in contanten verstrekken.

*Amendement*

3. Lidstaten die partij worden bij de EFSI-overeenkomst kunnen hun bijdrage met name in de vorm van contanten of een voor de EIB aanvaardbare garantie verstrekken. Andere derden kunnen hun bijdrage alleen in contanten verstrekken. **Financiële bijdragen van de lidstaten, met inbegrip van eventuele deelnemingen in investeringsplatforms, worden door de Commissie niet in aanmerking genomen bij het bepalen van de begrotingsaanpassing overeenkomstig het preventieve en het correctieve deel van het stabiliteits- en groeipact. In geval van overschrijding van de tekortreferentiewaarde leidt de Commissie geen buitensporigtekortprocedure in als die overschrijding uitsluitend aan de bijdrage toe te schrijven is, gering is en naar verwachting van tijdelijke aard is. Evenmin wordt bij de beoordeling van een**

***overschrijding van de tekortreferentiewaarde een procedure ingeleid indien deze overschrijding uitsluitend aan bijdragen aan het EFSI toe te schrijven is.***

#### *Motivering*

*Zoveel mogelijk lidstaten moeten worden aangemoedigd om aan het EFSI deel te nemen om de positieve effecten op de Europese economie te maximaliseren. In dit verband mogen financiële bijdragen van de lidstaten, inclusief bijdragen aan investeringsplatforms, geen aanleiding zijn om de buitensporigtekortprocedure in te leiden.*

#### **Amendement 40**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI wordt beheerd door een bestuur, dat de strategische oriëntatie, de strategische allocatie van activa, het operationele beleid en de werkingsprocedures vaststelt, met inbegrip van het investeringsbeleid van de projecten die het EFSI kan ondersteunen en het risicoprofiel van het EFSI, in overeenstemming met de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen. Het bestuur kiest de voorzitter onder zijn leden.

###### *Amendement*

1. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI wordt beheerd door een bestuur, dat de strategische oriëntatie, de strategische allocatie van activa, het operationele beleid en de werkingsprocedures vaststelt, met inbegrip van het investeringsbeleid van de projecten die het EFSI kan ondersteunen en het risicoprofiel van het EFSI, in overeenstemming met de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen. ***Tot de bestuursleden behoren een of meer vertegenwoordigers met bewezen deskundigheid op het gebied van werkgelegenheids- en sociaal beleid waarmee grote sociaaleconomische vraagstukken in de Unie kunnen worden aangepakt.*** Het bestuur kiest de voorzitter onder zijn leden. ***Het bestuur handelt op transparante en onafhankelijke wijze.***

#### **Amendement 41**

##### **Voorstel voor een verordening**

### Artikel 3 – lid 3 – alinea 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Een besluit van het bestuur is niet aangenomen indien de Commissie of de EIB tegen het besluit stemt.

*Amendement*

Een besluit van het bestuur is niet aangenomen indien de Commissie of de EIB tegen het besluit stemt. ***In een dergelijk geval wordt deze tegenstem ten overstaan van de leden van het bestuur gemotiveerd. Het Europees Parlement wordt in het jaarverslag op de hoogte gesteld van de geschilpunten.***

### Amendement 42

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 - alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een investeringscomité heeft dat verantwoordelijk is voor het toetsen van potentiële verrichtingen aan het EFSI-investeringsbeleid en voor het goedkeuren van de ondersteuning van verrichtingen met de EU-garantie conform artikel 5, ongeacht de geografische locatie ervan.

*Amendement*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een investeringscomité heeft dat verantwoordelijk is voor het toetsen van potentiële verrichtingen (***met inbegrip van investeringsplatforms***) aan het EFSI-investeringsbeleid en voor het goedkeuren van de ondersteuning van verrichtingen (***met inbegrip van investeringsplatforms***) met de EU-garantie conform artikel 5, ongeacht de geografische locatie ervan.

### Amendement 43

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het investerings comité is samengesteld uit **zes** onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante

*Amendement*

Het investeringscomité is samengesteld uit **acht** onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante

marktervaring met projectfinanciering en worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd.

marktervaring met projectfinanciering en ***over kennis van de betrokken sectoren en hun specifieke en/of macro-economische kenmerken. Ten minste één deskundige bezit de relevante deskundigheid om de sociale en werkgelegenheidseffecten van de projecten kunnen beoordelen. Alle deskundigen worden na een transparante, onafhankelijke procedure op basis van hun bekwaamheden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd. Alle deskundigen verklaren schriftelijk dat zij geen belangenconflict hebben wat betreft investeringsverrichtingen.***

#### **Amendement 44**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***5 bis. De bepalingen van Richtlijn (XXXX) van het Europees Parlement en de Raad inzake de verbetering van de man-vrouwverhouding bij niet-uitvoerende bestuurders van beursgenoteerde ondernemingen en daarmee samenhangende maatregelen (2012/0299/COD) zijn van toepassing op alle benoemings-, selectie- en aanwervingsprocedures voor EFSI-organen.***

*Motivering*

*De richtlijn inzake de verbetering van de man-vrouwverhouding is ook van groot belang voor het EFSI-bestuur, aangezien een evenwichtige genderverdeling een positieve invloed op de investeringsstructuur heeft.*

#### **Amendement 45**

##### **Voorstel voor een verordening**

PE551.765v03-00

232/396

RR\1058953NL.doc



## Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De EU-garantie wordt verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB welke door het in artikel 3, lid 5, bedoelde investeringscomité zijn goedgekeurd, dan wel voor aan het EIF verstrekte financiering voor de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in overeenstemming met artikel 7, lid 2. De betrokken verrichtingen stroken met het Uniebeleid en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:

*Amendement*

2. De EU-garantie wordt verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB welke door het in artikel 3, lid 5, bedoelde investeringscomité zijn goedgekeurd, dan wel voor aan het EIF verstrekte financiering voor de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in overeenstemming met artikel 7, lid 2. De betrokken verrichtingen stroken met het Uniebeleid, ***dragen bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie*** en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:

## Amendement 46

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) ***investeringen in*** onderwijs en opleiding, ***gezondheidszorg***, onderzoek en ontwikkeling, informatie- en communicatietechnologie en innovatie;

*Amendement*

(b) ***kapitaalinvesteringen ter ondersteuning van sociaal beleid inclusief sociale diensten, onderwijs van jongs af aan*** en opleiding, ***de gezondheids- en zorgsector***, onderzoek en ontwikkeling, informatie- en communicatietechnologie en innovatie, ***de sociale economie en sociale ondernemingen***;

## Amendement 47

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) infrastructuurprojecten op het gebied van milieu, natuurlijke hulpbronnen en stadsontwikkeling, ***alook op sociaal gebied***;

*Amendement*

(d) infrastructuurprojecten op het gebied van milieu, natuurlijke hulpbronnen, stadsontwikkeling, ***sociale voorzieningen en overheidsdiensten***;

#### **Amendement 48**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – letter e bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(e bis) investeringen met een hoog sociaaleconomisch rendement ter bevordering van duurzame groei op lange termijn, het scheppen van werkgelegenheid alsmede economische, sociale en territoriale cohesie***;

#### **Amendement 49**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 5 – lid 2 – alinea 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Om te helpen bij de selectie van projecten die het EFSI kan steunen, neemt het bestuur de werkgelegenheids- en sociale effecten als punt op in de strategische oriëntatie, in de richtsnoeren inzake de strategische allocatie van activa en in het operationele beleid en de werkingsprocedures, met inbegrip van het investeringsbeleid.***

## Amendement 50

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten waarin de EIB met ondersteuning van de EU-garantie investeert.

*Amendement*

4. Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten waarin de EIB met ondersteuning van de EU-garantie investeert. ***Het EFSI kan ook worden gebruikt voor de medefinanciering van projecten die voor steun uit de Europese structuur- en investeringsfondsen in aanmerking komen.***

*Motivering*

*Het EFSI moet worden behandeld als een investeringsinstrument dat een aanvulling vormt op de reeds bestaande Europese structuurfondsen. Om met beide instrumenten een maximaal effect te bereiken, moet de medefinanciering van projecten uit het EFSI en de ESIF's in beide richtingen mogelijk zijn. Met name als gebruik wordt gemaakt van financiële instrumenten die binnen het EFSI beschikbaar zijn, zoals leningen, kan dat helpen om in het kader van het structuurbeleid vooruitgang te boeken met een aantal belangrijke projecten die wegens gebrek aan overheidsgeld stilliggen.*

## Amendement 51

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.

*Amendement*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten ***en hun regionale en lokale autoriteiten***, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te

worden ondersteund.

## Amendement 52

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie en de EIB gaan op **regelmatige en** gestructureerde **basis** over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringen die een aanzienlijke bijdrage aan de verwezenlijking van EU-beleidsdoelstellingen leveren.

*Amendement*

2. De Commissie en de EIB gaan **regelmatig** op gestructureerde **en transparante wijze** over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringen die een aanzienlijke bijdrage aan de verwezenlijking van EU-beleidsdoelstellingen leveren.

## Amendement 53

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De lidstaten gaan op **regelmatige en** gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

*Amendement*

3. De lidstaten **en regionale en/of lokale autoriteiten** gaan **regelmatig** op **transparante** en gestructureerde **wijze** over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

## Amendement 54

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De EIB, in voorkomend geval in

*Amendement*

1. De EIB **en het investeringscomité van**

samenwerking met het EIF, **brengh** halfjaarlijks verslag uit aan de Commissie over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in het kader van deze verordening. Het verslag bevat een beoordeling van de inachtneming van de vereisten voor het gebruik van de EU-garantie en de krachtens artikel 2, lid 1, onder g), vastgestelde essentiële prestatie-indicatoren. Het verslag bevat ook statistische, financiële en boekhoudkundige gegevens over elke financierings- en investeringsverrichting van de EIB en op geaggregeerde basis.

**het EFSI**, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, **brengh** halfjaarlijks verslag uit aan de Commissie, **de Raad en het Europees Parlement** over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB **en het EFSI** in het kader van deze verordening. Het verslag bevat een beoordeling van de inachtneming van de vereisten voor het gebruik van de EU-garantie en de krachtens artikel 2, lid 1, onder g), vastgestelde essentiële prestatie-indicatoren. Het verslag bevat ook statistische, financiële en boekhoudkundige gegevens over elke financierings- en investeringsverrichting van de EIB en op geaggregeerde basis. **Het verslag dient tevens een gedetailleerde kwalitatieve beoordeling te bevatten van de betrokken verrichtingen zoals gedefinieerd in artikel 5.**

#### **Amendement 55**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter a bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(a bis) een beoordeling van de bijdrage tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie, met name met betrekking tot de doelstellingen van de Europa 2020-strategie voor werkgelegenheid, onderwijs en armoedebestrijding;***

#### **Amendement 56**

##### **Voorstel voor een verordening**

**Artikel 10 – lid 2 – letter a ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(a ter) een beoordeling van het aantal, de kwaliteit en de duurzaamheid van de gecreëerde banen;***

**Amendement 57**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 10 – lid 2 – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(d) een beoordeling van de kwaliteit van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB;

(d) een beoordeling van de kwaliteit van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB ***en de daarmee behaalde resultaten;***

**Amendement 58**

**Voorstel voor een verordening**

**Artikel 10 – lid 5 – alinea 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***De Commissie neemt in het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid bij de mededeling van de Commissie over de jaarlijkse groeianalyse een gedetailleerde beoordeling op van het directe effect van de door het EFSI gefinancierde investeringen op het scheppen van banen, alsook een analyse van de overloopeffecten van dergelijke investeringen op de werkgelegenheid in Europa.***

## Amendement 59

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) publiceert de EIB een uitvoerig verslag over de werking van het EFSI;

*Amendement*

(a) publiceert de EIB een uitvoerig verslag over de werking van het EFSI **en zijn resultaten op het gebied van groei en banen**;

## Amendement 60

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: drie jaar na de inwerkingtreding deze verordening] dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een **verslag** in **over** de toepassing van deze verordening, eventueel vergezeld van een relevant voorstel.

*Amendement*

5. Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: drie jaar na de inwerkingtreding deze verordening] dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een **uitgebreide kwaliteitsbeoordeling** in **waarin het werkelijke sociaaleconomische effect van dit bijzondere strategische plan** op de toepassing van deze verordening **wordt geëvalueerd**, eventueel vergezeld van een relevant voorstel.

### *Motivering*

*Na drie jaar moet het volledige EFSI worden geëvalueerd om na te gaan of het zijn doelstellingen als noodinstrument op de korte termijn heeft verwezenlijkt.*

## Amendement 61

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De EIB brengt OLAF onverwijld op de hoogte en zij verstrekt het de nodige

*Amendement*

1. De EIB brengt OLAF onverwijld op de hoogte en zij verstrekt het de nodige

informatie wanneer zij, op enig moment bij de voorbereiding, uitvoering of afsluiting van een verrichting onder EU-garantie, gegronde redenen heeft om te vermoeden dat er mogelijk sprake is van fraude, corruptie, witwassen van geld of *een* andere onwettige activiteit waardoor de financiële belangen van de Unie mogelijk worden geschaad.

informatie wanneer zij, op enig moment bij de voorbereiding, uitvoering of afsluiting van een verrichting onder EU-garantie, gegronde redenen heeft om te vermoeden dat er mogelijk sprake is van fraude, corruptie, witwassen van geld of *enige* andere onwettige activiteit waardoor de financiële belangen van de Unie mogelijk worden geschaad.



## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europees Fonds voor strategische investeringen		
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD)		
<b>Commissies ten principale</b> Datum bekendmaking	BUDG 28.1.2015	ECON 28.1.2015	
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	EMPL 28.1.2015		
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Danuta Jazłowiecka 28.1.2015		
<b>Artikel 55 - Gezamenlijke commissievergaderingen</b> Datum bekendmaking	9.3.2015		
<b>Behandeling in de commissie</b>	29.1.2015	5.3.2015	24.3.2015
<b>Datum goedkeuring</b>	1.4.2015		
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	37 6 8	
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Arne Gericke, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ādám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Zdzisław Krasnodębski, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Maria João Rodrigues, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská, Inês Cristina Zuber		
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Daniela Aiuto, Georges Bach, Elmar Brok, Sergio Gutiérrez Prieto, Joachim Schuster, Neoklis Sylikiotis, Ivo Vajgl		
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Eleonora Evi, Massimo Paolucci		

15.4.2015

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID**

aan de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 (COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD))

Rapporteur voor advies: Miriam Dalli

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

In het financieel memorandum van het voorstel van de Commissie betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen wordt erkend dat het aantal investeringen in de EU, als gevolg van de economische en financiële crisis, met circa 15 % is gedaald sinds het piekjaar 2007. Dit belemmert de economische opleving, het scheppen van banen, de langetermijngroei en het concurrentievermogen. In het voorstel wordt tevens benadrukt dat deze investeringskloof de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie in gevaar brengt.

De rapporteur herinnert eraan dat Europa 2020 de groeistrategie van de EU voor het huidige decennium vormt en bijgevolg het instrument is om de EU om te vormen tot een slimme, duurzame en inclusieve economie. Deze drie elkaar versterkende prioriteiten moeten de EU en de lidstaten helpen een hoge werkgelegenheid, productiviteit en sociale cohesie te genereren. Meer in het bijzonder heeft de Unie in de EU 2020-strategie vijf ambitieuze doelstellingen gesteld – werkgelegenheid, innovatie, onderwijs, sociale inclusie, klimaat en energie – die voor 2020 moeten worden verwezenlijkt. Daarom is het van essentieel belang dat deze doelstellingen ook in het kader van het EFSI op een passende en bevredigende manier worden nagestreefd.

Vandaag de dag vormen investeringen het krachtigste instrument dat Europa kan helpen om zijn economie aanzienlijk te hervormen en te moderniseren, waarbij sociale en territoriale cohesie binnen de EU worden gewaarborgd. Niet alleen de kwantiteit van de investeringen is van belang, maar ook hoe en waar het geld wordt geïnvesteerd. Helaas is te veel nadruk gelegd op bezuinigingen en te weinig nadruk op maatregelen om groei te stimuleren. Zowel private als publieke investeringen zijn de dupe geworden van deze misrekeningen, en zij

hebben een niveau bereikt dat te laag is om herstel en toekomstige groei te ondersteunen. Daarom moet Europees en nationaal beleid erop zijn gericht de huidige zwakke koers van de economie te verleggen naar een koers van hogere groei, waarbij de economische, sociale en milieu-uitdagingen van Europa met gelijke kracht en vastberadenheid kunnen worden aangepakt.

De rapporteur is van mening dat het EFSI-voorstel een kans kan bieden om de broodnodige structurele hervormingen ten uitvoer te leggen die kunnen helpen om onze economie om te vormen tot een duurzamere en hulpbronnenefficiëntere economie. Dit kan onze kans zijn om innovatie en O&O in de milieu- en de gezondheidssector krachtig te ondersteunen door meer gerichte financiering te bieden voor de ontwikkeling van technologieën, met inbegrip van technologieën die zich nog in de demonstratiefase bevinden.

De rapporteur is van mening dat de volgende zaken nodig zijn:

1. Een infrastructuurunie gebaseerd op een duidelijke politieke verbintenis waarbij prioriteit wordt verleend aan technologieën voor hernieuwbare energie en koolstofarme energie-investeringen, en die een massaal investeringsprogramma omvat om de energieproductiecapaciteit en de energienetwerken te moderniseren en te verbeteren, waarbij een nieuw verplicht streefdoel voor onderlinge verbindingen tussen lidstaten wordt bepaald zodat Europese "supernetten" en nieuwe opslagoplossingen en "gashubs" ontstaan om onze energievoorziening veilig te stellen.
2. Een energie-unie die duurzame, hulpbronnenefficiënte en klimaatbestendige economische groei als topprioriteit stelt, die het concurrentievermogen van Europese industrieën en economieën bevordert, en die is gebaseerd op de sociaaleconomische en milieuvoordelen op de lange termijn van de reductie van broeikasgasemissies, milieubescherming en afvalbeheer.
3. Een revolutionaire benadering ten aanzien van mobiliteit, teneinde de milieuvoetafdruk van onze vervoersystemen te kunnen verkleinen, meer eco-innovatie in de mobiliteitssector te realiseren, de uitstoot door auto's te verminderen, het gebruik van hernieuwbare brandstoffen te bevorderen, en te investeren in schoon openbaar vervoer, elektrische mobiliteit en duurzame alternatieven voor zware vrachtwagens en zeevervoer.
4. Het belangrijkste doel is om dit te bereiken en tegelijkertijd te zorgen voor een sterk sociaal element in het investeringsprogramma door in de overgang naar het nieuwe energiemodel de twee essentiële elementen van het creëren van banen en duurzame groei op te nemen.

In dit verband is de rapporteur van mening dat het EFSI een gelegenheid kan bieden om niet alleen groei en kwalitatief hoogwaardige banen te herstellen, maar om tegelijkertijd de belangrijkste uitdagingen van de 21e eeuw het hoofd te bieden, zoals mondiale concurrentie en duurzaamheid, de bestrijding van de klimaatverandering en de verwezenlijking van een energietransitie naar een koolstofarme economie. Dit dient te gebeuren in overeenstemming met de Europe 2020-strategie en het energie- en klimaatpakket van de EU voor 2030. We moeten onze investeringsstrategie derhalve concentreren rond onze visie op het soort Europa dat we proberen op te bouwen.

De rapporteur is van mening dat de overgang naar een duurzame, hulpbronnenefficiënte en

koolstofarme economie de belangrijkste prioriteit en beleidsdoelstelling voor de toekomstige ontwikkeling van Europa moet zijn. Het is een enorme uitdaging, maar er is geen andere weg vooruit. Als we onze economie op succesvolle wijze willen omvormen zijn de komende jaren ambitieuze investeringen nodig. Maar investeringen “in het wilde weg” zullen Europa niet terug op het goede spoor brengen. We moeten de door het EFSI geboden investeringskansen richten op deze belangrijke prioritaire terreinen van de EU.

## AMENDEMENTEN

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening

##### Titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Voorstel voor een  
VERORDENING VAN HET EUROPEES  
PARLEMENT EN DE RAAD  
betreffende het Europees Fonds voor  
strategische investeringen *en tot wijziging  
van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013  
en (EU) nr. 1316/2013*

*Amendement*

Voorstel voor een  
VERORDENING VAN HET EUROPEES  
PARLEMENT EN DE RAAD  
betreffende het Europees Fonds voor  
strategische investeringen

### Amendement 2

#### Voorstel voor een verordening

##### Overweging 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Er is dan ook een krachtdadig optreden vereist om de vicieuze cirkel te doorbreken die door het gebrek aan investeringen is ontstaan. Structurele hervormingen en budgettaire verantwoordelijkheid zijn

*Amendement*

(2) Er is dan ook een krachtdadig optreden vereist om de vicieuze cirkel te doorbreken die door het gebrek aan investeringen is ontstaan. Structurele hervormingen en budgettaire verantwoordelijkheid zijn

noodzakelijke voorwaarden *om de investeringen te bevorderen*. Samen met een nieuwe impuls aan de investeringsfinanciering kunnen deze voorwaarden bijdragen tot het ontstaan van een positieve spiraal, waarbij investeringsprojecten de werkgelegenheid en de vraag helpen ondersteunen en tot een duurzame toename van het groeipotentieel leiden.

noodzakelijke voorwaarden om *het concurrentievermogen in Europa te verbeteren* en de investeringen te bevorderen. *Europa moet zich richten op de vermindering van de bureaucratie en de verlaging van de administratieve lasten voor ondernemingen, de interne markt openstellen voor investeringen en waarborgen dat de financiële markten de liquiditeit kunnen verstrekken die nodig is om particuliere investeringen te financieren*. Samen met een nieuwe impuls aan de investeringsfinanciering kunnen deze voorwaarden bijdragen tot het ontstaan van een positieve spiraal, waarbij investeringsprojecten de werkgelegenheid en de vraag helpen ondersteunen en tot een duurzame toename van het groeipotentieel leiden.

### **Amendement 3**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(2 bis) Het EFSI moet een aanvulling vormen op een algemene strategie voor de verbetering van het concurrentievermogen van Europa en het aantrekken van investeringen. Structurele hervormingen, budgettaire verantwoordelijkheid en vereenvoudiging van wetgeving is een voorwaarde om het klimaat voor particuliere investeringen in Europa te verbeteren.***

### **Amendement 4**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(4) Tijdens de economische en financiële

(4) Tijdens de economische en financiële

crisis heeft de Unie inspanningen geleverd om de groei te bevorderen, **met name door middel van** initiatieven in het kader van de Europa 2020-strategie, een plan van aanpak om tot een slimme, duurzame en inclusieve groei te komen. **Ook** de Europese **Investeringsbank** ("EIB") heeft haar rol als initiator en aanjager van investeringen binnen de Unie versterkt, onder meer door in januari 2013 tot een kapitaalverhoging over te gaan. Er moet verdere actie worden ondernomen om ervoor te zorgen dat aan de investeringsbehoeften van de Unie wordt voldaan en dat de op de markt beschikbare liquiditeit efficiënt wordt aangewend en wordt gekanaliseerd naar de financiering van levensvatbare investeringsprojecten.

crisis heeft de Unie **niet genoeg** inspanningen geleverd om de groei te bevorderen, **ondanks** initiatieven in het kader van de Europa 2020-strategie, een plan van aanpak om tot een slimme, **ecologisch** duurzame en **sociaal** inclusieve groei te komen. De Europese **Investeringsbank** ("EIB") heeft haar rol als initiator en aanjager van investeringen binnen de Unie versterkt, onder meer door in januari 2013 tot een kapitaalverhoging over te gaan. Er moet verdere actie worden ondernomen om ervoor te zorgen dat aan de investeringsbehoeften van de Unie wordt voldaan en dat de op de markt beschikbare liquiditeit efficiënt wordt aangewend en wordt gekanaliseerd naar de financiering van levensvatbare, **ecologisch duurzame** investeringsprojecten.

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 9 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(9 bis) De effectiviteit van de opleving van de investeringen moet ook worden beoordeeld aan de hand van de vraag in hoeverre de particuliere investeerder ertoe wordt bewogen de economie op de lange termijn te financieren, gezien het feit dat momenteel een groot deel van de particuliere spaartegoeden (ongeveer 16 000 miljard euro) hoofdzakelijk op de korte termijn en vaak buiten de Unie wordt belegd;***

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Het EFSI heeft ten **doen** de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen **en** een betere toegang tot financiering te **waarborgen**. Het is de bedoeling dat **vooral** kleine en middelgrote ondernemingen van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal 3 000 werknemers van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie.

*Amendement*

(10) Het EFSI heeft ten **doel** de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen, **door** een betere toegang tot financiering te **faciliteren, teneinde duurzame economische groei te stimuleren**. Het is de bedoeling dat kleine en middelgrote **en coöperatieve** ondernemingen **met voorrang** van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal 3 000 werknemers van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het **middels het EFSI** overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie, **en tot energie- en hulpbronnen efficiëntie door over te schakelen naar een duurzame, digitale circulaire economie**.

*Motivering*

*Deze ambitieuze EU-investeringen moeten gericht zijn op de broodnodige structurele hervormingen teneinde onze economie om te vormen tot een duurzamere economie en de industriële capaciteit, de kmo's en micro-ondernemingen van Europa nieuwe kracht te geven.*

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde **te ondersteunen die tot de**

*Amendement*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen **te ondersteunen** met een grote **maatschappelijke, ecologische en**

*verwezenlijking* van de beleidsdoelstellingen van de Unie *bijdragen*.

economische meerwaarde, *met een groot potentieel voor het scheppen van duurzame, kwalitatief hoogwaardige banen en voor het verwezenlijken van de* beleidsdoelstellingen van de Unie, *met name de doelstellingen van de Unie op het gebied van energie, klimaat en efficiëntie, zoals neergelegd in de Europa 2020-strategie en het beleidskader voor klimaat en energie 2030, evenals de doelstellingen op het gebied van duurzame ontwikkeling en de Innovatie-unie, met bijzondere aandacht voor onderzoek en innovatie op het gebied van gezondheidszorg en de ontwikkeling van nieuwe medicijnen. Het EFSI dient bij te dragen aan de overgang naar een groene, duurzame en hulpbronnen efficiënte economie.*

## **Amendement 8**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 12**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) Tal van zowel kleine en middelgrote ondernemingen als midcap-bedrijven in de gehele Unie hebben behoefte aan bijstand om marktfinanciering te kunnen aantrekken, vooral als het investeringen betreft waaraan een groter risico verbonden is. Het EFSI moet deze ondernemingen helpen om een gebrek aan kapitaal te boven te komen door de EIB en het Europees Investeringsfonds ("EIF") toe te staan zowel directe en indirecte kapitaalinjecties te geven, als garanties te verlenen voor de hoogwaardige securitisatie van leningen en andere producten die met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI worden aangeboden.

*Amendement*

(12) Tal van zowel kleine en middelgrote ondernemingen als midcap-bedrijven in de gehele Unie hebben behoefte aan bijstand om marktfinanciering te kunnen aantrekken, vooral als het investeringen betreft waaraan een groter risico verbonden is. ***Dit geldt in het bijzonder voor ondernemingen op het platteland, waar dringend behoefte bestaat aan economische groei en maatregelen tot behoud van banen.*** Het EFSI moet deze ondernemingen helpen om een gebrek aan kapitaal te boven te komen door de EIB en het Europees Investeringsfonds ("EIF") toe te staan zowel directe en indirecte kapitaalinjecties te geven, als garanties te verlenen voor de hoogwaardige securitisatie van leningen en andere producten die met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI worden aangeboden.



## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) Het EFSI moet binnen de EIB worden opgezet, zodat het kan profiteren van de ervaring en de goede reputatie van de EIB en zodat zijn verrichtingen zo spoedig mogelijk een positief effect beginnen te sorteren. De werkzaamheden van het EFSI inzake de verschaffing van financiering aan kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven dienen via het Europees Investeringsfonds ("EIF") te verlopen om van de ervaring van het EIF met dergelijke activiteiten te kunnen profiteren.

*Amendement*

(13) Het EFSI moet binnen de EIB worden opgezet, zodat het kan profiteren van de ervaring en de goede reputatie van de EIB en zodat zijn verrichtingen zo spoedig mogelijk een positief effect beginnen te sorteren. De werkzaamheden van het EFSI inzake de verschaffing van financiering aan kleine en middelgrote ondernemingen, **in het bijzonder op het platteland**, en kleine midcap-bedrijven dienen via het Europees Investeringsfonds ("EIF") te verlopen om van de ervaring van het EIF met dergelijke activiteiten te kunnen profiteren.

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Het EFSI moet zich toespitsen op projecten met **een hoge** maatschappelijke en economische **waarde**. Het EFSI dient zich meer in het bijzonder toe te leggen op projecten die de **werkgelegenheidsschepping**, de groei op lange termijn en het concurrentievermogen bevorderen. Het EFSI dient een breed gamma van financiële producten (eigen vermogen, vreemd vermogen of garanties) te ondersteunen teneinde optimaal op de behoeften van een individueel project te kunnen inspelen. Het brede productengamma moet het EFSI in staat stellen zich aan de marktbehoeften aan te passen en tegelijkertijd particuliere investeringen in projecten aan te moedigen.

*Amendement*

(14) Het EFSI moet zich toespitsen op projecten met **grote** maatschappelijke, **duurzame, ecologische** en economische **voordelen**. Het EFSI dient zich meer in het bijzonder toe te leggen op **ecologisch en maatschappelijk duurzame** projecten die de **schepping van hoogwaardige werkgelegenheid**, de groei op lange termijn en **duurzaamheid, energie- en hulpbronnen efficiëntie, innovatie en nieuwe technologieën in de gezondheidszorgsector, de groene economie en** het concurrentievermogen bevorderen. Het EFSI dient een breed gamma van financiële producten (eigen vermogen, vreemd vermogen of garanties) te ondersteunen teneinde optimaal op de

Het EFSI mag niet als substituuat voor particuliere marktfinanciering fungeren, maar moet in plaats daarvan als katalysator voor particuliere financiering dienst doen door het marktfalen te verhelpen en er aldus voor te zorgen dat het overheidsgeld zo efficiënt en strategisch mogelijk wordt gebruikt. Het vereiste dat de staatssteunbeginselen in acht moeten worden genomen, moet tot een dergelijk efficiënt en strategisch gebruik bijdragen.

behoeften van een individueel project te kunnen inspelen. Het brede productengamma moet het EFSI in staat stellen zich aan de marktbehoeften aan te passen en tegelijkertijd particuliere investeringen in projecten aan te moedigen. Het EFSI mag niet als substituuat voor particuliere marktfinanciering fungeren, maar moet in plaats daarvan als katalysator voor particuliere financiering dienst doen door het marktfalen te verhelpen en er aldus voor te zorgen dat het overheidsgeld zo efficiënt en strategisch mogelijk wordt gebruikt. Het vereiste dat de staatssteunbeginselen in acht moeten worden genomen, moet tot een dergelijk efficiënt en strategisch gebruik bijdragen.

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 14 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(14 bis) Bij het selecteren van de voor EFSI-steun in aanmerking komende projecten moet specifieke aandacht aan energie-efficiëntie worden besteed teneinde ervoor te zorgen dat energie-efficiëntieprojecten op voet van gelijkheid concurreren met projecten die gericht zijn op het vergroten van het energie-aanbod of het ontwikkelen van nieuwe infrastructuur; in het bijzonder worden energie-efficiëntie- en vraagresponsprojecten onder gelijke voorwaarden behandeld als energievoorzieningsprojecten wat betreft de kosten-batenanalyse.***

### *Motivering*

*In de mededeling over de energie-unie ("Een kaderstrategie voor een schokbestendige energie-unie met een toekomstgericht beleid inzake klimaatverandering", COM(2015) 80) wordt onderstreept dat het concept energie-efficiëntie fundamenteel moet worden herzien en als een op zichzelf staande energiebron moet worden beschouwd, waarvan de waarde de*

*bespaarde energie is. In het kader van de herziening van de marktordening zal de Commissie erover waken dat energie-efficiëntie en vraagrespons onder gelijke voorwaarden kunnen concurreren met productiecapaciteit."*

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 15**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient projecten overal in de Unie te financieren, **ook** in de landen die het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering tegen redelijke voorwaarden voorhanden is.

*Amendement*

(15) Het EFSI dient zich te richten op **milieuvriendelijke en maatschappelijk aanvaardbare** projecten met een hoger risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient projecten overal in de Unie te financieren, **terwijl het een speciale rol moet vervullen voor het mogelijk maken van investeringen, onder meer** in de landen die het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen, **alsmede in andere benadeelde landelijke gebieden van Europa**. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering tegen redelijke voorwaarden voorhanden is.

## **Amendement 13**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 16**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar **zijn** en waaraan een passend risico verbonden is, maar die wel nog aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen.

*Amendement*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij **sociaal, ecologisch**, economisch en technisch haalbaar en **in een voldoende vergevorderd stadium om als een optie te worden beschouwd, en** waaraan een passend risico verbonden is, maar die wel nog aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen, **dat wil zeggen het**

*scheppen van kwalitatief hoogwaardige banen, de bevordering van de overgang naar een koolstofarme, circulaire economie en de bevordering van sociale en territoriale cohesie binnen de Unie.*

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Overweging 16 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(16 bis) Het EFSI dient zich tevens te richten op innovatieve investeringsprojecten van structureel belang voor de toekomst van de Europese Unie en haar burgers. Deze projecten moeten een groot aantal onderbenutte toekomstgebieden betreffen en bijdragen aan duurzame ontwikkeling, zoals nieuwe energiebronnen, de bescherming en instandhouding van biodiversiteit, de groene economie en de blauwe economie.*

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring op het gebied van investeringsprojecten beschikken. Het investeringscomité moet verantwoording verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring op het gebied van **openbare en particuliere** investeringsprojecten **in de groene en circulaire economie** beschikken **en die toezien op de ecologische duurzaamheid van de projecten**. Het investeringscomité moet verantwoording verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet

profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven kan uitvoeren.

uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI **en het beleid van de Europese Unie. Het bestuur van het EFSI moet aan het Europees Parlement verantwoording afleggen van zijn besluiten.** Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven **en met een grotere ecologische en maatschappelijke meerwaarde** kan uitvoeren.

## **Amendement 16**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 19**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(19) Om een verdere verhoging van de EFSI-middelen mogelijk te maken, moet de deelname aan het EFSI openstaan voor derden, inclusief lidstaten, nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, entiteiten uit de particuliere sector en entiteiten buiten de Unie, mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen. ***Derden kunnen rechtstreeks aan het EFSI bijdragen en aan de EFSI-governancestructuur deelnemen.***

## **Amendement 17**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 21 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(19) Om een verdere verhoging van de EFSI-middelen mogelijk te maken, moet de deelname aan het EFSI openstaan voor derden, inclusief lidstaten, nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, entiteiten uit de particuliere sector en entiteiten buiten de Unie, mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen.

***(21 bis) De procedures voor de tenuitvoerlegging van het EFSI en de formele betrokkenheid van de lidstaten***

*spelen een belangrijke rol bij het wetslagen van het fonds, waarbij tevens maatregelen moeten worden getroffen om ervoor te zorgen dat de beste projecten worden geselecteerd aan de hand van objectieve criteria en ongeacht de nationaliteit.*

## **Amendement 18**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 24**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(24) De door het EFSI ondersteunde financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB dienen te worden beheerd in overeenstemming met de eigen regels en procedures van de EIB, welke onder meer in passende controlematregelen en maatregelen ter voorkoming van belastingontwijking voorzien, alsook conform de relevante regels en procedures in verband met het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en de Rekenkamer, met inbegrip van het tripartiete akkoord tussen de Europese Commissie, de Europese Rekenkamer en de Europese Investeringsbank.

*Amendement*

(24) De door het EFSI ondersteunde financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB dienen te worden beheerd in overeenstemming met de eigen regels en procedures van de EIB welke, ***wat betreft haar horizontale en sectorale beleid,*** onder meer in passende controlematregelen en maatregelen ter voorkoming van belastingontwijking voorzien, alsook conform de relevante regels en procedures in verband met het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en de Rekenkamer, met inbegrip van het tripartiete akkoord tussen de Europese Commissie, de Europese Rekenkamer en de Europese Investeringsbank.

*Motivering*

*Deze toevoeging is nodig om te verduidelijken dat het beleid van de EIB in het kader van het EFSI moet worden geëerbiedigd, zoals het beleid op het gebied van vervoer, energie of klimaat. De EIB verplicht zich er immers toe haar gebruikelijke projectbeoordelingsprocedures toe te passen op elk project dat vervolgens via het EFSI loopt.*

## **Amendement 19**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 25**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(25) De EIB moet de door het EFSI ondersteunde activiteiten op gezette tijden evalueren om de relevantie, het resultaat en het effect ervan te beoordelen en om na te gaan op welke punten de activiteiten in de toekomst kunnen worden verbeterd. Die evaluaties moeten een bijdrage leveren aan het afleggen van verantwoording en aan een duurzaamheidsanalyse.

*Amendement*

(25) De EIB moet de door het EFSI ondersteunde activiteiten op gezette tijden evalueren om de relevantie, het resultaat en het sociaaleconomisch en ecologisch effect van de projecten te beoordelen en om na te gaan op welke punten de activiteiten in de toekomst kunnen worden verbeterd. Die evaluaties moeten een bijdrage leveren aan het afleggen van verantwoording en aan een analyse van de economische, ecologische en maatschappelijke duurzaamheid. ***In de effectbeoordeling moet ook de hulpbronnen efficiëntie van de projecten in aanmerking worden genomen.***

**Amendement 20**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 26**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen.

*Amendement*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen ***dat vooral bedoeld is om te voorzien in de behoeften van kleine en middelgrote ondernemingen.***

**Amendement 21**

**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 29**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**(29) De bijdrage uit de Uniebegroting zou gedeeltelijk worden gefinancierd door de beschikbare middelen voor Horizon 2020 – het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020), waarin Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup> voorziet, en de Connecting Europe Facility, waarin Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup> voorziet, te verminderen. Deze programma's dienen doelen die niet door het EFSI worden nagestreefd. Verwacht wordt evenwel dat de reductie van beide programma's om het garantiefonds te financieren, meer investeringen op bepaalde terreinen van hun respectieve mandaten mogelijk zal maken dan via de bestaande programma's mogelijk is. Aangenomen wordt immers dat het EFSI een hefboomeffect op de EU-garantie zal hebben waardoor het financiële effect op de betrokken terreinen van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, vervoer, telecommunicatie en energie-infrastructuur een veelvoud zal zijn van het effect dat zou worden verkregen indien de middelen in de vorm van subsidies in het kader van de geplande programma's van Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility zouden zijn besteed. Het is dan ook passend een deel van de momenteel voor deze programma's uitgetrokken financiering te herbestemmen voor het EFSI.**

---

<sup>2</sup>Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van Horizon 2020 - het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020) en tot intrekking van Besluit nr. 1982/2006/EG

*Amendement*

**(29) De bijdrage uit de Uniebegroting aan het EU-garantiefonds wordt geleidelijk goedgekeurd door het Europees Parlement en de Raad in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure tot 2020. Hiertoe dient de begrotingsautoriteit, in voorkomend geval, gebruik te maken van alle beschikbare flexibiliteitsmechanismen en de relevante bepalingen van de MFK-verordening 2014-2020.**



(PB L 347 van 20.12.2013, blz. 104).

<sup>3</sup> Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 680/2007 en (EG) nr. 67/2010 (PB L 348 van 20.12.2013, blz. 129).

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Overweging 32

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(32) Ook de lidstaten zijn op nationaal niveau begonnen met de totstandbrenging en promotie van projectenpijplijnen voor projecten van nationale betekenis. De door de Commissie en de EIB opgestelde informatie moet links bevatten naar de flankerende nationale projectenpijplijnen.

*Amendement*

(32) Ook de lidstaten zijn op nationaal niveau begonnen met de totstandbrenging en promotie van **vanuit ecologisch oogpunt innovatieve** projectenpijplijnen voor projecten van nationale betekenis. De door de Commissie en de EIB opgestelde informatie moet links bevatten naar de flankerende nationale projectenpijplijnen.

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Overweging 33

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(33) Bij de identificatie en selectie van door het EFSI ondersteunde projecten kan de EIB weliswaar gebruikmaken van de in het kader van de projectenpijplijn gesignaleerde projecten, maar de projectenpijplijn moet de bredere opzet hebben om projecten in de gehele Unie te signaleren. Hieronder kunnen projecten vallen die volledig kunnen worden gefinancierd door de particuliere sector of met de steun van andere instrumenten die op Europees of nationaal niveau worden

*Amendement*

(33) Bij de identificatie en selectie van door het EFSI ondersteunde **en vanuit ecologisch oogpunt bezien duurzame** projecten kan de EIB weliswaar gebruikmaken van de in het kader van de projectenpijplijn gesignaleerde projecten, maar de projectenpijplijn moet de bredere opzet hebben om **ecologisch duurzame** projecten in de gehele Unie te signaleren. Hieronder kunnen projecten vallen die volledig kunnen worden gefinancierd door de particuliere sector of met de steun van

verstrekt. Het EFSI moet financiering van en investeringen in door de projectenpijplijn gesignaleerde projecten kunnen ondersteunen, maar opneming in de lijst mag geen automatische toegang tot EFSI-steun inhouden en het EFSI moet tevens in staat worden gesteld niet in de lijst voorkomende projecten te selecteren en te ondersteunen.

andere instrumenten die op Europees of nationaal niveau worden verstrekt. Het EFSI moet financiering van en investeringen in door de projectenpijplijn gesignaleerde **en vanuit ecologisch oogpunt bezien duurzame** projecten kunnen ondersteunen, maar opneming in de lijst mag geen automatische toegang tot EFSI-steun inhouden en het EFSI moet tevens in staat worden gesteld niet in de lijst voorkomende projecten te selecteren en te ondersteunen.

## **Amendement 24**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 33 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(33 bis) Bij de selectie van de door het EFSI ondersteunde projecten moet voorrang worden gegeven aan projecten met hulpbronnen efficiënte oplossingen. Er wordt geen steun verleend aan projecten waarbij intensief gebruik wordt gemaakt van koolstof en natuurlijke hulpbronnen.***

## **Amendement 25**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 33 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(33 ter) Aangezien uit de berekeningen van de Commissie blijkt dat er 142 miljard EUR nodig is voor investeringen in de infrastructuur voor transmissie-, offshore- en slimme netwerken, moeten vooral projecten worden ondersteund die hieraan bijdragen.***

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Overweging 36 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(36 bis) Daar het EFSI zal worden samengesteld met middelen uit budgettaire herschikkingen heeft het Parlement het recht om de Europese commissaris voor begrotingszaken uit te nodigen voor het Parlement te verschijnen, zodat het Parlement controle kan verrichten op het gebruik van de EU-begroting, met name wat betreft het prestatieniveau en de resultaten van de uitgaven.***

#### *Motivering*

*De commissaris voor begrotingszaken en de Rekenkamer hebben aangedrongen op een cultuuromslag in de manier waarop de EU-instellingen met de EU-begroting omgaan. Daarbij dringen zij vooral aan op een sterkere beklemtoning van verantwoording en op een prestatie- en resultaatgerichte aanpak van de uitgaven. Daarom is het belangrijk dat het Parlement hierop controle uitoefent en de Commissie ter verantwoording roept. Het recht op controle moet worden beperkt tot de commissaris om de onafhankelijkheid van de EFSI-governance te kunnen waarborgen.*

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

De Commissie sluit een overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI").

De Commissie sluit een overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI") ***die ecologisch duurzaam zijn.***

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening

## Artikel 1 – lid 1 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het EFSI heeft ten doel investeringen in de Unie te ondersteunen en ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen, een betere toegang tot financiering te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

*Amendement*

Het EFSI heeft ten doel ***milieuvriendelijke en maatschappelijk aanvaardbare*** investeringen in de Unie te ondersteunen en ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen, een betere toegang tot financiering te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst"). ***De met het EFSI ondersteunde investeringen worden bij voorkeur gericht op bronnen voor nieuwe en innovatieve groei en maken de overgang van de Europese economie naar een echte duurzame economie mogelijk.***

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 - lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten. Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden, zoals onder meer nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, alsook entiteiten uit de particuliere sector.

*Amendement*

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten. Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden, zoals onder meer nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, alsook entiteiten uit de particuliere sector. ***De lidstaten en andere derden kunnen niet deelnemen aan de governancestructuur van het EFSI.***

## Amendement 30

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Artikel 1 bis*

*Definities*

*In deze verordening wordt verstaan onder:*

- a) "nationale stimuleringsbanken of -instellingen": juridische entiteiten die beroepsmatig financiële activiteiten verrichten en door een lidstaat belast zijn met een taak, op centraal, regionaal of lokaal niveau, om publieke ontwikkelings- of stimuleringsactiviteiten te verrichten;*
- b) "kleine en middelgrote ondernemingen" (kmo's): micro-, kleine en middelgrote ondernemingen als omschreven in Aanbeveling 2003/361/EG;*
- c) "midcap-ondernemingen": juridische entiteiten met maximaal 3 000 werknemers die geen kmo zijn.*

### **Amendement 31**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat er een duidelijk onderscheid bestaat tussen met EFSI-steun uitgevoerde verrichtingen en andere EIB-verrichtingen.

*Amendement*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat er een duidelijk onderscheid bestaat tussen met EFSI-steun uitgevoerde verrichtingen en andere EIB-verrichtingen. ***Een dergelijke additionaliteit wordt gewaarborgd door het bestuur op grond van het risicoprofiel van het EFSI en de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen in artikel 5, lid 2.***

### **Amendement 32**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)**

***De EFSI-overeenkomst voorziet in specifieke, meetbare criteria voor de beoordeling van de bijdrage van projecten aan de algemene beleidsdoelstellingen in artikel 5, lid 2.***

### Amendement 33

#### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 1

De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering binnen de Unie. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving.

De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB, ***zonder dat dit evenwel tot bijkomende administratieve lasten of andere systemen leidt.*** Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, ***door prioriteit te verlenen aan duurzame en koolstofarme energie-, vervoers- en hulpbronnefficiënte projecten,*** en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering binnen de Unie. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving. ***Het EIAC wordt zodanig gestructureerd dat het fungeert als facilitator die tegemoetkomt aan de procedurele behoeften van kleine en middelgrote ondernemingen.***

## Motivering

*Het EIAC moet zich in het bijzonder richten op projecten die in overeenstemming zijn met de EU-doelstellingen op het gebied van energie, klimaat en duurzaamheid. In dit opzicht beschikken energie- en hulpbronnen efficiëntie over het grootste potentieel van meervoudige voordelen voor de EU: het grootste potentieel om in de kosten te snijden (waarbij het concurrentievermogen van specifieke sectoren wordt versterkt), het scheppen van veel banen, uitstekende kosteneffectiviteit, en een verbeterde energie- en hulpbronnenzekerheid waardoor de veerkracht van de EU en steun voor kmo's worden verbeterd.*

### Amendement 34

#### Voorstel voor een verordening

##### Artikel 2 – lid 2 – alinea 2

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

Om dat doel te realiseren, maakt het EIAC gebruik van de deskundigheid van de EIB, de Commissie, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen.

###### *Amendement*

Om dat doel te realiseren, maakt het EIAC gebruik van de deskundigheid van de EIB, de Commissie, nationale **en regionale** stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen **en bouwt daarbij passende partnerschappen op het niveau van de lidstaten op.**

### Amendement 35

#### Voorstel voor een verordening

##### Artikel 2 - lid 3

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Lidstaten die partij worden bij de EFSI-overeenkomst kunnen hun bijdrage met name in de vorm van contanten of een voor de EIB aanvaardbare garantie verstrekken. Andere derden kunnen hun bijdrage alleen in contanten verstrekken.

###### *Amendement*

3. Lidstaten die partij worden bij de EFSI-overeenkomst kunnen hun bijdrage met name in de vorm van contanten of een voor de EIB aanvaardbare garantie verstrekken. Andere derden kunnen hun bijdrage alleen in contanten verstrekken. **De bijdragen van de lidstaten zijn onderworpen aan alle bestaande regels van het stabiliteits- en groeipact.**

## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 - lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI wordt beheerd door een bestuur, dat de strategische oriëntatie, de strategische allocatie van activa, het operationele beleid en de werkingsprocedures vaststelt, met inbegrip van het investeringsbeleid van de projecten die het EFSI kan ondersteunen **en het risicoprofiel van het EFSI, in** overeenstemming met de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen. Het bestuur kiest de voorzitter onder zijn leden.

*Amendement*

1. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI wordt beheerd door een bestuur, dat de strategische oriëntatie, de strategische allocatie van activa, het operationele beleid en de werkingsprocedures vaststelt, met inbegrip van het **risicoprofiel van het EFSI en het** investeringsbeleid van de projecten die het EFSI kan ondersteunen, **teneinde te zorgen voor additionaliteit van het EFSI ten opzichte van de normale verrichtingen van de EIB en voor** overeenstemming met de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen **en met de doelstellingen van het EU-Verdrag inzake sociale, economische en territoriale cohesie.** Het bestuur **functioneert op volledig transparante wijze en** kiest de voorzitter onder zijn leden.

## Amendement 37

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Zolang de enige contribuanten aan het EFSI de Unie en de EIB zijn, wordt het aantal leden en stemmen binnen het bestuur toegekend op basis van de respectieve omvang van de bijdragen in de vorm van contanten of garanties.**

*Amendement*

**Het aantal leden van het bestuur wordt verdeeld over de EIB en de Commissie.**

## Amendement 38

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 4 – alinea 3



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De directeur en de adjunct-directeur worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd op gezamenlijk voorstel van de Commissie en de EIB.

*Amendement*

De directeur en de adjunct-directeur worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar, **met een maximum van 6 jaar in totaal**, benoemd op gezamenlijk voorstel van de Commissie en de EIB. **De directeur en de adjunct-directeur worden benoemd aan de hand van een open en transparante selectieprocedure.**

**Amendement 39**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 3 – lid 5 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een investeringscomité heeft dat verantwoordelijk is voor het toetsen van potentiële verrichtingen aan het EFSI-investeringsbeleid en voor het goedkeuren van de ondersteuning van verrichtingen met de EU-garantie conform artikel 5, ongeacht de geografische locatie ervan.

*Amendement*

In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een investeringscomité heeft dat verantwoordelijk is voor het toetsen van potentiële verrichtingen aan het EFSI-investeringsbeleid en voor het goedkeuren van de ondersteuning van verrichtingen met de EU-garantie conform artikel 5, op volledig transparante en controleerbare wijze, ongeacht de geografische locatie ervan. **Het investeringscomité zorgt er tevens voor dat de projecten ecologisch duurzaam zijn.**

*Motivering*

*Er moet bij de ontwikkeling van investeringsbeleid en -richtsnoeren en bij de selectie van projecten worden gezorgd voor volledige transparantie en rekenschapsplicht, teneinde de kwaliteit van projecten te verbeteren en eigen zeggenschap en een soepele uitvoering te waarborgen. Alle relevante informatie en de beoordeling van ieder project moeten openbaar worden gemaakt.*

**Amendement 40**

**Voorstel voor een verordening**

### Artikel 3 – lid 5 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het investeringscomité is samengesteld uit zes onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met projectfinanciering en worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd.

*Amendement*

Het investeringscomité is samengesteld uit zes onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met projectfinanciering en met de verwezenlijking van de in artikel 5, lid 2, vermelde algemene doelstellingen. De deskundigen worden door het bestuur, aan de hand van een open en transparante procedure, voor een slechts eenmaal hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd. ***De selectie van projecten voldoet aan de beginselen van de EIB en wordt uitgevoerd aan de hand van een reeks in artikel 5 omschreven duurzaamheidscriteria.***

### Amendement 41

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 4 - alinea 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***De door het EFSI ondersteunde financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB moeten worden beheerd in overeenstemming met de eigen regels en procedures van de EIB en met inachtneming van haar horizontale en sectorale beleid.***

*Motivering*

*Deze toevoeging is nodig om te verduidelijken dat het beleid van de EIB in het kader van het EFSI moet worden geëerbiedigd, zoals het beleid op het gebied van vervoer, energie of klimaat. Dit is logisch aangezien de EIB zich er immers toe verplicht haar gebruikelijke projectbeoordelingsprocedures toe te passen op elk project dat vervolgens via het EFSI loopt.*

### Amendement 42

PE551.765v03-00

266/396

RR\1058953NL.doc

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 - lid 2 - inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De EU-garantie wordt verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB welke door het in artikel 3, lid 5, bedoelde investeringscomité zijn goedgekeurd, dan wel voor aan het EIF verstrekte financiering voor de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in overeenstemming met **artikel 7**, lid 2. De betrokken verrichtingen stroken met het Uniebeleid en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:

*Amendement*

2. De EU-garantie wordt verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB **gericht op het bevorderen van de transitie naar een slimme, duurzame, circulaire en koolstofarme economie** welke door het in artikel 3, lid 5, bedoelde investeringscomité zijn goedgekeurd, dan wel voor aan het EIF verstrekte financiering voor de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in overeenstemming met **artikel 7**, lid 2. De betrokken verrichtingen **zijn economisch, ecologisch en maatschappelijk haalbaar en** stroken met het Uniebeleid, **zijn in overeenstemming met de in het Verdrag van Lissabon vastgelegde doelstellingen op het gebied van duurzame ontwikkeling, de energie- en klimaatdoelstellingen van de Unie, met de Europa 2020-groeistrategie, en** ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:

**Amendement 43**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 - lid 2 - letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) ontwikkeling van infrastructuur, onder meer op **vervoersgebied**, in **het bijzonder in** industriecentra; energie, en met name energie-interconnecties; en digitale infrastructuur;

*Amendement*

a) ontwikkeling van **duurzame, koolstofarme en hulpbronnen efficiënte** infrastructuur **in overeenstemming met de klimaat-, energie- en milieubeleidsdoelstellingen van de EU op de lange termijn**, onder meer op **het gebied van vervoer, en met name duurzame vervoerswijzen, elektrische mobiliteit, milieuvriendelijke oplossingen** in industriecentra, **stedelijke en afgelegen gebieden, en de toepassing van alternatieve en koolstofarme vervoersinfrastructuren**; energie, en met

name energie-interconnecties, *slimme netwerken, slimme meters en energieopslagcapaciteit van elektriciteit en gas om de energieafhankelijkheid te beperken*; en digitale infrastructuur;

#### **Amendement 44**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 - lid 2 - letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) investeringen in onderwijs en opleiding, *gezondheidszorg*, onderzoek en *ontwikkeling*, informatie- en communicatietechnologie *en innovatie*;

*Amendement*

b) investeringen in onderwijs en opleiding, *in innovatieve gezondheidszorgoplossingen, zoals e-Health en nieuwe doeltreffende geneesmiddelen*; in onderzoek, *ontwikkeling en innovatie, met name in nieuwe soorten hernieuwbare energie en koolstofarme technologieën en alternatieve brandstoffen*; in *projecten die zich nog in de demonstratie- en proeffase bevinden*; in *eco-innovatie*; in informatie- en communicatietechnologie;

#### **Amendement 45**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 - lid 2 - letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) expansie van hernieuwbare energie en *energie- en hulpbronnen efficiëntie*;

*Amendement*

c) *ontwikkeling en* expansie van hernieuwbare energie, *koolstofarme energietechnologieën, maatregelen ter bevordering van de circulaire economie*, en *grotere steun voor energie-efficiëntieprojecten, met name vraagzijdeoplossingen en grote energie-efficiënte renovaties van gebouwen*;

## **Amendement 46**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 - lid 2 - letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) infrastructuurprojecten op het gebied van milieu, natuurlijke hulpbronnen en **stadsontwikkeling**, alsook op **sociaal gebied**;

*Amendement*

d) **duurzame** infrastructuurprojecten op het gebied van milieu, natuurlijke hulpbronnen en **biodiversiteit, in overeenstemming met het zevende milieuactieprogramma**, alsook op **het gebied van hulpbronnen efficiëntie, afvalbeperking, waterbeheer, plattelands- en stadsontwikkeling, duurzame stedelijke mobiliteit en sociale economie**;

## **Amendement 47**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 - lid 2 - letter d bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**d bis) innoverende investeringen op onderbenutte gebieden, zoals nieuwe vormen van energie, bescherming en instandhouding van biodiversiteit, groene economie**;

*Amendement*

## **Amendement 48**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Voorts wordt de EU-garantie verleend ter ondersteuning van specifieke investeringsplatforms en, via de EIB, van nationale stimuleringsbanken die investeren in verrichtingen die aan de vereisten van deze verordening voldoen. In

*Amendement*

Voorts wordt de EU-garantie verleend ter ondersteuning van specifieke investeringsplatforms en, via de EIB, van nationale en regionale stimuleringsbanken die investeren in verrichtingen die aan de vereisten van deze verordening voldoen.

dat geval specificeert het bestuur het beleid ten aanzien van in aanmerking komende investeringsplatforms.

***Om energie-efficiëntie als een op zichzelf staande energiebron te kunnen behandelen, wordt de EU-garantie alleen voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB verleend indien, waar technisch haalbaar, een vergelijking wordt uitgevoerd op grond van gelijke voorwaarden - waarbij energie-efficiëntie en vraagrespon op voet van gelijkheid concurreren met productiecapaciteit - in overeenstemming met de beginselen en criteria zoals vastgesteld in bijlage 1 bis (nieuw), rekening houdend met gerechtvaardigde dringende, uitzonderlijke overwegingen op het gebied van energiezekerheid.***

#### *Motivering*

*In de mededeling over de energie-unie ("Een kaderstrategie voor een schokbestendige energie-unie met een toekomstgericht beleid inzake klimaatverandering", COM(2015) 80) wordt onderstreept dat het concept energie-efficiëntie fundamenteel moet worden herzien en als een op zichzelf staande energiebron moet worden beschouwd, waarvan de waarde de bespaarde energie is. In het kader van de herziening van de marktordening zal de Commissie erover waken dat energie-efficiëntie en vraagrespon onder gelijke voorwaarden kunnen concurreren met productiecapaciteit. Dit moet tot uiting komen in de vereisten voor het verlenen van de EU-garantie.*

#### **Amendement 49**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***De EU-garantie kan worden gecombineerd met of worden gebruikt ter aanvulling, bespoediging of versterking van bestaande financiële instrumenten van de EU.***

## **Amendement 50**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 2 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***De betrokken verrichtingen omvatten niet:***

- a) de ontmanteling of de bouw van kerncentrales;***
- b) investeringen in luchthaveninfrastructuur tenzij gerelateerd aan milieubescherming of in combinatie met investeringen die nodig zijn om de negatieve gevolgen voor het milieu te verzachten of te verminderen;***
- c) investeringen in kolen- en olie-infrastructuur;***
- d) investeringen in nieuwe verkeerswegen of wegen met vier of meer banen.***

#### *Motivering*

*Een aantal specifieke risicovolle, controversiële sectoren mogen niet met geld van de belastingbetalers door het EFSI worden ondersteund. De punten a) en b) weerspiegelen de verordening van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (Verordening (EU) nr. 1301/2013). De punten c) en d) handelen over zeer koolstofintensieve investeringen die volgens de milieueffectbeoordelingsrichtlijn (Richtlijn 2011/92/EU van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten) tot de meest risicovolle behoren.*

## **Amendement 51**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 - alinea 5 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Onverminderd lid 5 wordt het streefbedrag bereikt door middel van de geleidelijke terbeschikkingstelling, in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure, van vastleggingskredieten voor het***

*garantiefonds, rekening houdend met alle beschikbare middelen onder Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020, in het bijzonder de artikelen 11, 13 en 14, alsook, indien noodzakelijk en als een noodoplossing, de mogelijkheid om - met volledige inachtneming van de punten 17 en 18 van het IIA van 2 december 2013 - middelen te gebruiken van meerjarenprogramma's onder rubriek 1A indien er daar nog middelen overschieten. De financiering van het garantiefonds, zowel wat betreft vastleggings- als betalingskredieten, wordt geëvalueerd in het kader van de tussentijdse evaluatie/herziening van het MFK 2014-2020 die uiterlijk tegen het einde van 2016 van start moet gaan, als vastgelegd in artikel 2 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020.*

## Amendement 52

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 - lid 7 - letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) wordt een eventueel surplus in één enkele transactie naar een speciaal begrotingsonderdeel in de staat van ontvangsten van de algemene begroting van de Europese Unie van het jaar n + 1 teruggeboekt,

*Amendement*

a) wordt een eventueel surplus in één enkele transactie naar een speciaal begrotingsonderdeel in de staat van ontvangsten van de algemene begroting van de Europese Unie van het jaar n + 1 teruggeboekt, ***en wordt dit opnieuw toegewezen aan programma's waarvan de financiële middelen zijn verlaagd om het garantiefonds te financieren, als bedoeld in lid 5 bis (nieuw), teneinde deze verliezen te compenseren;***



## Amendement 53

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 - lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.

*Amendement*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie **die ecologisch en maatschappelijk duurzaam zijn**. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund, **maar dient aan te geven of de voorgestelde projecten in aanmerking komen voor het EU-garantiefonds overeenkomstig de doelstellingen en criteria van artikel 5.**

## Amendement 54

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 - lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie en de EIB gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringen die een aanzienlijke bijdrage aan de verwezenlijking van EU-beleidsdoelstellingen leveren.

*Amendement*

2. De Commissie en de EIB gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringen die **milieuvriendelijk en maatschappelijk aanvaardbaar zijn en die** een aanzienlijke bijdrage aan de verwezenlijking van EU-beleidsdoelstellingen leveren. **De Commissie en de EIB waarborgen dat de diverse beleidsdoelstellingen van de Unie als bedoeld in artikel 5, lid 2, in gelijke mate en doeltreffend worden nagestreefd bij de selectie van projecten en investeringen.**

## Motivering

*Overeenkomstig artikel 3 is het bestuur, bijgestaan door een investeringscomité, belast met de strategische oriëntatie, de strategische allocatie van activa en het operationele beleid. Met het oog op de transparantie, de verantwoordingsplicht en het strategisch gebruik van middelen, dienen geregelde updates over huidige en toekomstige investeringen gedetailleerde informatie te bevatten over de vraag hoe elke beleidsdoelstelling van de EU, als gedefinieerd in artikel 5, lid 2, wordt verwezenlijkt en financieel ondersteund.*

### Amendement 55

#### Voorstel voor een verordening

##### Artikel 9 - lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De lidstaten gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

*Amendement*

3. De lidstaten gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten ***in de groene en circulaire economie*** op hun grondgebied.

### Amendement 56

#### Voorstel voor een verordening

##### Artikel 10 - lid 2 - letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) een beoordeling van de toegevoegde waarde, de mobilisatie van middelen van de particuliere sector, de geraamde en feitelijke outputs, de resultaten en de gevolgen van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op geaggregeerde basis;

*Amendement*

(b) een beoordeling van de ***economische, maatschappelijke en ecologische*** toegevoegde waarde, ***inclusief indicatoren die het efficiënte gebruik van hulpbronnen meten***, de mobilisatie van middelen van de particuliere sector, de geraamde en feitelijke outputs, de resultaten en de gevolgen van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op geaggregeerde basis;

## **Amendement 57**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 - lid 2 - letter b bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(b bis) een beoordeling van de  
additionaliteit van het EFSI met  
betrekking tot standaard-EIB-  
verrichtingen;***

## **Amendement 58**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 11 - lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Op verzoek van het Europees  
Parlement neemt de Europese  
commissaris voor begrotingszaken deel  
aan een hoorzitting in het Europees  
Parlement over het gebruik van EU-  
middelen in het EFSI.***

### *Motivering*

*Daar het EFSI zal worden samengesteld met middelen uit budgettaire herschikkingen moet het Parlement het recht hebben om de Europese commissaris voor begrotingszaken uit te nodigen voor het Parlement te verschijnen, zodat het Parlement controle kan verrichten op het gebruik van de begroting, met name wat betreft het prestatieniveau en de resultaten van de uitgaven.*

## **Amendement 59**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 - alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Conform haar eigen transparantiebeleid ten aanzien van de toegang tot documenten en voorlichting aan het publiek maakt de EIB

Conform haar eigen transparantiebeleid ten aanzien van de toegang tot documenten en voorlichting aan het publiek maakt de EIB

op haar website informatie bekend over alle financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en over de wijze waarop deze aan de verwezenlijking van de in artikel 5, lid 2, vermelde algemene doelstellingen bijdragen.

op haar website informatie bekend over alle financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en over de wijze waarop deze aan de verwezenlijking van de in artikel 5, lid 2, vermelde algemene doelstellingen **en criteria** bijdragen.

## **Amendement 60**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 14 - alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De **EU-garantie en de uitkeringen en terugvorderingen op grond van de EU-garantie die aan de algemene begroting van de Unie toe te rekenen zijn, worden** door de Rekenkamer **gecontroleerd**.

*Amendement*

De **externe audit** van de **overeenkomstig de EFSI-verordening uitgevoerde activiteiten wordt verricht** door de **Europese Rekenkamer in overeenstemming met artikel 287 VWEU**.

## **Amendement 61**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 18 Verordening (EU) nr. 1291/2013 Artikel 18**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**[...]**

*Amendement*

**Schrappen**

*Motivering*

*Financiering met de begroting van de Unie mag niet betekenen dat middelen worden weggehaald uit Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility. Veeleer moeten deze komen uit de structuurfondsen.*

## **Amendement 62**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 19**

PE551.765v03-00

276/396

RR\1058953NL.doc

**Artikel 19**

**Schrappen**

**Wijziging in Verordening (EU) nr.  
1316/2013**

**In artikel 5 van Verordening (EU)  
nr. 1316/2013 wordt lid 1 vervangen door  
het volgende:**

**1. De financiële middelen voor de  
uitvoering van de CEF voor de periode  
2014-2020 zijn vastgesteld op  
29 942 259 000 EUR (\*) in lopende  
prijzen. Dat bedrag wordt als volgt  
verdeeld:**

**a) sector vervoer: 23 550 582 000 EUR,  
waarvan 11 305 500 000 EUR wordt  
overgedragen uit het Cohesiefonds en  
overeenkomstig deze verordening moet  
worden besteed, uitsluitend in de lidstaten  
die in aanmerking komen voor steun uit  
het Cohesiefonds;**

**b) sector telecommunicatie:  
1 041 602 000 EUR;**

**c) sector energie: 5 350 075 000 EUR.**

**Deze bedragen gelden onverminderd de  
toepassing van het  
flexibiliteitsmechanisme in Verordening  
(EU, Euratom) nr. 1311/2013(\*).**

**(\*) Verordening (EU, Euratom) nr.  
1311/2013 van de Raad van 2 december  
2013 tot bepaling van het meerjarig  
financieel kader voor de jaren 2014-20  
(PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884).**

*Motivering*

*Financiering met de begroting van de Unie mag niet betekenen dat middelen worden weggehaald uit Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility. Veeleer moeten deze komen uit de structuurfondsen.*

## **Amendement 63**

### **Voorstel voor een verordening Bijlage I**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Bijlage I***

***Schrappen***

## **Amendement 64**

### **Voorstel voor een verordening Bijlage I bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### ***Bijlage I bis***

***Toe te passen beginselen en criteria voor het gebruik van de EU-garantie voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB bij het vergelijken van de voorgestelde investeringen in energie-efficiëntie en vraagrespon als alternatieven voor investeringen voor het vergroten van de productie- en transmissiecapaciteit***

***Bij de voorafgaande evaluatie van investeringsprojecten, inclusief de verbetering van de energie-efficiëntie aan de vraagzijde en vraagrespon, waarbij concurrerende projecten op het gebied van maatregelen voor energieaanbod investeringen in productiecapaciteit en/of transmissie-infrastructuur omvatten, wordt gebruikgemaakt van de goedkoopste oplossingen als selectiecriteria, waarbij wordt gezorgd voor vergelijkbaarheid van de projecten aan de hand van soortgelijke berekeningsmethoden, zoals hieronder uiteengezet.***

***Om vergelijkbaarheid te helpen waarborgen dient bij het gebruik van de EU-garantie voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in de gevallen waarin een vergelijking***

*technisch haalbaar is, afgezien van de andere prioriteiten, beginselen en criteria in artikel 5 van deze verordening aan de volgende beginselen en criteria te worden voldaan <sup>1bis</sup>.*

*1. De EU-garantie kan worden verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB wanneer van de laagste kosten uitgaande vergelijkingen kunnen worden gemaakt tussen opties aan de vraagzijde en de aanbodzijde, en wanneer kan worden vastgesteld dat de kosten en baten tijdens de totale levenscyclus van in aanmerking komende investeringen in verbetering van energie-efficiëntie aan de vraagzijde en vraagrespons aanwezig zijn en op voet van gelijkheid vergeleken kunnen worden met concurrerende investeringen in energieaanbod, inclusief productiecapaciteit, met de bijbehorende distributie, en transmissie-infrastructuur.*

*2. De analyse van de kosten en baten tijdens de totale levenscyclus van investeringen in projecten betreffende zowel de vraagzijde als de aanbodzijde houdt rekening met alle meetbare en/of inschatbare economische, ecologische en maatschappelijke effecten, die worden berekend en in de loop der tijd verdisconteerd volgens de vastgestelde beginselen, zoals netto contante waarden, en weerspiegelt reële disconteringspercentages <sup>1ter</sup> en de reële levensduur <sup>1quater</sup>. Al het mogelijke wordt gedaan om vergelijkbaarheid te waarborgen. Eenvoudige terugverdientijden (ETV) worden vermeden.*

*Evenzo worden zoveel mogelijk vergelijkbare beginselen en criteria toegepast op de voorafgaande evaluatie en de vergelijking van toekomstige projecten ter verbetering van het efficiënte hulpbronnengebruik met betrekking tot investeringen in projecten inzake het*

*aanbod van hulpbronnen.*

---

*<sup>1 bis</sup> Er zij tevens gewezen op verwijzingen in artikel 5, lid 4, van deze verordening naar Europese structuur- en investeringsfondsen en aldus naar Verordening (EU) nr. 1303/2013 en de geïntegreerde benadering in bijlage I ervan.*

*<sup>1 ter</sup> De huidige praktijk van de EIB om een disconteringspercentage van 5 % voor de weerspiegeling van maatschappelijke kosten en baten toe te passen, dient te worden voortgezet en aan veranderende marktrentes te worden aangepast.*

*<sup>1 quater</sup> Voor aanvullende voorbeelden en richtsnoeren voor berekeningsmethoden, zie Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 244/2012 van de Commissie van 16 januari op <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX%3A52012XC0419%2802%29>*



## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europees Fonds voor strategische investeringen
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD)
<b>Commissies ten principale</b> Datum bekendmaking	BUDG                      ECON 28.1.2015                      28.1.2015
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	ENVI 28.1.2015
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Miriam Dalli 3.2.2015
<b>Artikel 55 - Gezamenlijke commissievergaderingen</b> Datum bekendmaking	9.3.2015
<b>Behandeling in de commissie</b>	18.3.2015
<b>Datum goedkeuring</b>	14.4.2015
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ :                              48 - :                              11 0 :                              6
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Ivo Belet, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Nessa Childers, Mireille D'Ornano, Miriam Dalli, Seb Dance, Angélique Delahaye, Jørn Dohrmann, Ian Duncan, Stefan Eck, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Francisc Gambús, Iratxe García Pérez, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Benedek Jávor, Josu Juaristi Abaunz, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Gilles Pargneaux, Piermicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Pavel Poc, Michèle Rivasi, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Dubravka Šuica, Tibor Szanyi, Nils Torvalds, Glenis Willmott, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Paul Brannen, Nicola Caputo, Herbert Dorfmann, Eleonora Forenza, Esther Herranz García, Peter Jahr, Joëlle Mélin, József Nagy, Younous Omarjee, Marit Paulsen, Sirpa Pietikäinen, Christel Schaldemose, Bart Staes, Kay Swinburne, Tom Vandenkendelaere
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Ignazio Corrao

24.3.2015

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING**

aan de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 (COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD))

Rapporteur voor advies: Pascal Durand

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

Het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) is opgericht vanwege de brede consensus dat er chronisch te weinig financiële middelen en financiering beschikbaar zijn voor investeringen in infrastructuur en innovatie in de Europese Unie. De rapporteur is van oordeel dat het voorstel van de Commissie ertoe bijdraagt hier iets aan te doen, en hij juicht het dan ook toe. Dit advies beoogt met name te garanderen dat het EFSI zijn doelstellingen kan verwezenlijken (met bijzondere aandacht voor de interne markt), waarbij de EFSI-doelstellingen en financieringsstructuren op coherente wijze geïntegreerd moeten worden in het bestaande acquis, en in de bestaande doelstellingen en financiële instrumenten van de Unie.

De rapporteur stelt voor een expliciete verwijzing naar micro-ondernemingen (zoals gedefinieerd in Aanbeveling 2003/3618/EG van de Commissie) op te nemen, alsook naar kmo's. Ook stelt hij voor ondernemingen van de sociale economie, zoals coöperaties, verenigingen, stichtingen en onderlinge waarborgmaatschappijen, op te nemen.

De rapporteur suggereert enkele toevoegingen aan artikel 5, lid 2, om bij de doelstellingen van het EFSI grotere nadruk te leggen op sectoren en economieën die wat werkgelegenheid, innovatie en infrastructuur het meest van extra financiële middelen voor investeringen zouden profiteren. Hierbij valt te denken aan projecten in sectoren en economieën die het op dit moment qua werkgelegenheid, innovatie en economische prestaties niet zo goed doen, maar die wel over een groot langetermijnpotentieel op deze gebieden beschikken. De projecten dienen gericht te zijn op duurzame economische, maatschappelijke en milieuvoordelen op de lange termijn.

Tot de doelstellingen van het EFSI dient ook de ontwikkeling van de interne markt te behoren, in het bijzonder de digitale interne markt en digitale infrastructuur. De voltooiing van de digitale interne markt zal leiden tot kwalitatief hoogwaardige werkgelegenheid, groei en innovatie. De ontwikkeling van digitale infrastructuur is een van de voorwaarden voor de totstandbrenging van een kennis- en inclusieve economie.

Er zij op gewezen dat de projecten die door het EFSI worden gefinancierd op geen enkele wijze betrekking mogen hebben op de privatisering - via een achterdeurtje - van overheidsgoederen of -diensten en dat de inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel gewaarborgd moet zijn, in het bijzonder het recht van overheden om naar eigen goeddunken openbare diensten aan te bieden. De projecten moeten aansluiten op en compatibel zijn met de doelstellingen van de Unie (waaronder begrepen de bepalingen inzake staatssteun en openbare aanbestedingen), onnodige belemmeringen voor een goed werkende interne markt reduceren, mét eerbiediging van het beginsel van subsidiariteit, en het engagement voor en de betrokkenheid bij projecten van plaatselijke en regionale autoriteiten en het maatschappelijk middenveld bevorderen. De projecten dienen, waar mogelijk, ook een Europese meerwaarde hebben.

Wat het gebruik van middelen van Horizon 2020 voor het EFSI betreft, stelt de rapporteur voor de beperking op te nemen dat hiervoor alleen Horizon 2020-middelen in aanmerking komen die ter beschikking zijn gesteld aan projecten die zich al dichtbij of ver in de implementatiefase bevinden. Dit garandeert dat projecten die zich nog maar in de beginfase bevinden, en die vanwege dit feit risicovoller zijn en minder aantrekkelijk voor investeerders, te allen tijde voor financiering met middelen van Horizon 2020 in aanmerking blijven komen. Op deze wijze blijft de EU steun toekennen aan innovatie en investeringen in slimme, duurzame en inclusieve groei.

Tot slot zou de rapporteur graag zien dat er controle vooraf plaatsvindt, in concreto in de vorm van een positieve beoordeling van de economische, maatschappelijke en ecologische duurzaamheid van projecten.

## **AMENDEMENTEN**

De Commissie interne markt en consumentenbescherming verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### **Amendement 1**

#### **Voorstel voor een verordening**

#### **Overweging 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(1) De economische en financiële crisis heeft tot een daling van de investeringen

(1) De economische en financiële crisis heeft tot een daling van de investeringen

binnen de Unie geleid: deze zijn met ongeveer 15 % afgenomen ten opzichte van het piekjaar 2007. De Unie heeft meer in het bijzonder te lijden van een gebrek aan investeringen als gevolg van de op de markten heersende onzekerheid ten aanzien van de economische toekomst en de budgettaire beperkingen waarmee de lidstaten worden geconfronteerd. Dit gebrek aan investeringen zet een rem op het economisch herstel en heeft negatieve gevolgen voor de werkgelegenheidsschepping, de groeivoorzichten op lange termijn en het concurrentievermogen.

binnen de Unie geleid: deze zijn met ongeveer 15 % afgenomen ten opzichte van het piekjaar 2007. De Unie heeft meer in het bijzonder te lijden van een gebrek aan investeringen als gevolg van de op de markten heersende onzekerheid ten aanzien van de economische toekomst en de budgettaire beperkingen waarmee de lidstaten worden geconfronteerd. Dit gebrek aan investeringen zet een rem op het economisch herstel en heeft negatieve gevolgen voor de werkgelegenheidsschepping, de groeivoorzichten op lange termijn en het *intern en extern* concurrentievermogen. ***Investerings zijn een cruciale component, die niet alleen aan een snel sociaal-economisch herstel na de crisis zal bijdragen, maar ook aan meer en betere banen in de hele Unie.***

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Tijdens de economische en financiële crisis heeft de Unie inspanningen geleverd om de groei te bevorderen, met name door middel van initiatieven in het kader van de Europa 2020-strategie, een plan van aanpak om tot een slimme, duurzame en inclusieve groei te komen. Ook de Europese Investeringsbank ("EIB") heeft haar rol als initiator en aanjager van investeringen binnen de Unie versterkt, onder meer door in januari 2013 tot een kapitaalverhoging over te gaan. Er moet verdere actie worden ondernomen om ervoor te zorgen dat aan de investeringsbehoeften van de Unie wordt voldaan en dat de op de markt beschikbare liquiditeit efficiënt wordt aangewend en wordt gekanaliseerd naar de financiering

*Amendement*

(4) Tijdens de economische en financiële crisis heeft de Unie inspanningen geleverd om de groei te bevorderen, met name door middel van initiatieven in het kader van de Europa 2020-strategie, een plan van aanpak om tot een slimme, duurzame en inclusieve groei te komen, ***door middel van het Europees semester voor coördinatie van het economisch beleid.*** Ook de Europese Investeringsbank ("EIB") heeft haar rol als initiator en aanjager van investeringen binnen de Unie versterkt, onder meer door in januari 2013 tot een kapitaalverhoging over te gaan. Er moet verdere actie worden ondernomen om ervoor te zorgen dat aan de investeringsbehoeften van de Unie wordt voldaan en dat de op de markt beschikbare

van levensvatbare investeringsprojecten.

liquiditeit efficiënt wordt aangewend en wordt gekanaliseerd naar de financiering van levensvatbare investeringsprojecten.

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) Op 15 juli 2014 heeft de toenmalige verkozen voorzitter van de Europese Commissie een reeks politieke beleidslijnen voor de Europese Commissie in het Europees Parlement gepresenteerd. In deze politieke beleidslijnen werd opgeroepen om "de komende drie jaar tot 300 miljard EUR extra aan publieke en private investeringen voor de reële economie" te mobiliseren met de bedoeling de investeringen te stimuleren en zo banen te scheppen.

*Amendement*

(5) Op 15 juli 2014 heeft de toenmalige verkozen voorzitter van de Europese Commissie een reeks politieke beleidslijnen voor de Europese Commissie in het Europees Parlement gepresenteerd. In deze politieke beleidslijnen werd opgeroepen om ***een energie-Unie en een onderling verbonden digitale interne markt tot stand te brengen***, en "de komende drie jaar tot 300 miljard EUR extra aan publieke en private investeringen voor de reële economie" te mobiliseren met de bedoeling de investeringen te stimuleren en zo banen te scheppen.

### Amendement 4

#### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door investeringsbelemmeringen weg te nemen, de interne markt te versterken ***en*** de voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten. Deze flankerende maatregelen zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

*Amendement*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door investeringsbelemmeringen weg te nemen, de interne markt, ***en met name de energie-, digitale en kapitaalmarkten***, te versterken, de voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten ***en een mentaliteitsverandering te bewerkstelligen in de richting van een grotere bereidheid om risico's te nemen***. Deze flankerende maatregelen zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen

ten goede moeten komen.

**Amendement 5**  
**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 9 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(9 bis) Het EFSI dient zich te houden aan de regels van de Unie inzake mededinging die van toepassing zijn op ondernemingen (de artikelen 101 tot en met 106 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie).***

**Amendement 6**  
**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 10**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(10) Het EFSI heeft ten doen de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen en een betere toegang tot financiering te waarborgen. Het is de bedoeling dat vooral kleine en middelgrote ondernemingen van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal **3 000** werknemers van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie.

(10) Het EFSI heeft ten doen de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen en een betere toegang tot financiering te waarborgen. Het is de bedoeling dat vooral **micro-**, kleine en middelgrote ondernemingen **zoals bedoeld in Aanbeveling 2003/361/EG<sup>1a</sup> van de Commissie, en start-ups** van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal **1 500** werknemers van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie, **en zorgen voor meer concurrentievermogen, innovatie, economische groei en nieuwe banen in de**

*Unie.*

---

*<sup>1a</sup> Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (PB L 124 van 20.5.2003, blz. 36).*

## **Amendement 7**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 11**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde te ondersteunen die tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie bijdragen.

*Amendement*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische, ***maatschappelijke en ecologische*** meerwaarde te ondersteunen die tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie bijdragen ***en tegelijkertijd tot economische, maatschappelijke en ecologische voordelen op de korte termijn leiden en de duurzaamheid op de lange termijn bevorderen.***

## **Amendement 8**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 17**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring op het

*Amendement*

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring op het

gebied van investeringsprojecten beschikken. Het investeringscomité moet verantwoording verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven kan uitvoeren.

gebied van **het structureren en financieren van** investeringsprojecten **en op ten minste een van de in deze verordening bedoelde sectoren** beschikken. Het investeringscomité moet verantwoording verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven kan uitvoeren.

#### **Amendement 9**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 17 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(17 bis) Met het oog op het waarborgen van de transparantie, de verantwoordingsplicht en de onafhankelijkheid van het bestuur en het investeringscomité moet een systeem voor het voorkomen van belangenconflicten worden ontwikkeld en toegepast.***

#### **Amendement 10**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 22**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(22) Overeenkomstig het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten de door het EFSI ondersteunde infrastructuurs- en projectinvesteringen in overeenstemming zijn met de staatssteunregels. Te dien einde

(22) *(Niet van toepassing op de Nederlandse versie).*



heeft de Commissie aangekondigd dat zij met het oog op de toetsing aan de staatssteunregels een reeks kernbeginselen zal formuleren waaraan een project zal moeten voldoen om voor steun uit het EFSI in aanmerking te komen. Als een project aan deze criteria voldoet en steun uit het EFSI krijgt, heeft de Commissie aangekondigd dat elke aanvullende nationale steun zal worden onderworpen aan een vereenvoudigde en versnelde toetsing aan de staatssteunregels, waarbij het enige extra aspect dat de Commissie zal onderzoeken de vraag is of de overheidssteun evenredig is (d.w.z. of er geen sprake is van overcompensatie). De Commissie heeft ook aangekondigd dat zij verdere richtsnoeren zal verstrekken met betrekking tot de reeks kernbeginselen om ervoor te zorgen dat de overheidsgelden efficiënt worden besteed.

**Amendement 11**  
**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 29 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(29 bis) De Commissie dient derhalve te garanderen dat indien financiële middelen van Horizon 2020 worden gebruikt deze middelen alleen afkomstig zijn van programma's die activiteiten financieren die zich dichtbij of ver in de implementatiefase bevinden, teneinde bescherming te bieden aan onderzoeksactiviteiten die niet rechtstreeks voor steun met middelen van deze verordening in aanmerking komen.*

**Amendement 12**  
**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 1 – lid 1 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie **sluit** een overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI").

*Amendement*

De Commissie **wordt gemachtigd gedelegeerde handelingen vast te stellen in overeenstemming met artikel 20 bis betreffende** een overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI").

*Motivering*

*Het Parlement en de Raad (de medewetgevers) controleren de bepalingen van de overeenkomst tussen de Commissie en de Europese Investeringsbank (EIB) voordat deze in werking treedt.*

**Amendement 13**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 1 – lid 1 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het EFSI heeft ten doel investeringen in de Unie te ondersteunen en ondernemingen met maximaal **3 000 werknemers**, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen, een betere toegang tot financiering te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

*Amendement*

Het EFSI heeft ten doel investeringen in de Unie **die aan concurrentievermogen op de lange termijn en aan duurzame groei en investeringen bijdragen, zoals bedoeld in artikel 5, lid 2, op niet-discriminerende wijze** te ondersteunen en ondernemingen met maximaal **1500** werknemers, met bijzondere focus op **micro-,** kleine en middelgrote ondernemingen **en start-ups,** een betere toegang tot financiering te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Het EFSI ondersteunt strategische investeringen met een grote economische, sociale en ecologische toegevoegde waarde, zoals investeringen gericht op voltooiing en integratie van de interne markt, die tegelijkertijd op alle gebieden, waaronder bij het creëren van nieuwe werkgelegenheid, bijdragen tot economische voordelen op de korte termijn en duurzaamheid op de lange termijn, en dus tot het verwezenlijken van de doelstellingen van het beleid van de Unie, waarbij te denken valt aan de doelstellingen van de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei en de maatregelen gericht op het bevorderen van economische, sociale en territoriale cohesie. Alle projecten moeten verenigbaar zijn met het acquis, het beleid en de instrumenten van de Unie.***

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter g

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(g) voorschriften betreffende het gebruik van de EU-garantie, onder meer met vermelding van specifieke tijdshorizonten en essentiële prestatie-indicatoren;

(g) voorschriften betreffende het gebruik van de EU-garantie, onder meer met vermelding van specifieke tijdshorizonten, ***sleutelprojecten en verrichtingen die voor ondersteuning in aanmerking komen zoals bedoeld in artikel 5, lid 2***, en essentiële prestatie-indicatoren;

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering binnen de Unie. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over *relevante aspecten* van de EU-wetgeving.

*Amendement*

De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering binnen de Unie. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over *gebieden en onderdelen* van de Uniewetgeving *en het Uniebeleid, in het bijzonder met betrekking tot de doelstellingen zoals bedoelde in artikel 5, lid 2. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan het geven van informatie aan en het ondersteunen van innovatieve ondernemers.*

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het investerings comité is samengesteld uit zes onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen

*Amendement*

Het investerings comité is samengesteld uit zes onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen

beschikken over veel relevante marktervaring met **projectfinanciering en** worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd.

beschikken over veel relevante marktervaring met **het herstructureren en financieren van investeringsprojecten, en met ten minste een van de in artikel 5, lid 2, bedoelde gebieden. Deze deskundigen worden** door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd.

## **Amendement 18**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 – alinea 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Het investeringscomité is verantwoordelijk verschuldigd aan het bestuur, dat toezicht uitoefent op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Bij de tenuitvoerlegging van de richtsnoeren van het bestuur opereert het investeringscomité volledig onafhankelijk van de EIB, de lidstaten, andere EU-instellingen of enig ander orgaan.***

*Motivering*

*Ter verduidelijking van de interactie tussen het bestuur en het investeringscomité, en meer in het bijzonder van het feit dat het investeringscomité zijn beslissingen volledig onafhankelijk treft.*

## **Amendement 19**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

De EU-garantie wordt verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB welke door het in artikel 3, lid 5, bedoelde investeringscomité zijn

De EU-garantie wordt verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB welke door het in artikel 3, lid 5, bedoelde investeringscomité zijn

goedgekeurd, dan wel voor aan het EIF verstrekte financiering voor de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in overeenstemming met artikel 7, lid 2. De betrokken verrichtingen stroken met het Uniebeleid en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:

goedgekeurd, dan wel voor aan het EIF verstrekte financiering voor de uitvoering van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in overeenstemming met artikel 7, lid 2.

***Het EFSI richt zich op projecten met een hoger risicoprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten of -programma's, teneinde voor additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te zorgen.***

De betrokken verrichtingen stroken met het Uniebeleid, ***zijn complementair aan bestaande Unieprogramma's, streven naar een zo hoog mogelijk rendement in overeenstemming met de Uniewetgeving inzake openbare aanbestedingen en hebben, waar mogelijk, toegevoegde waarde op Unieniveau***, en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:

## **Amendement 20**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) ontwikkeling van infrastructuur, onder meer op vervoersgebied, ***in het bijzonder in industriecentra; energie, en met name energie-interconnecties; en digitale infrastructuur;***

*Amendement*

(a) ontwikkeling van ***de interne markt en haar*** infrastructuur, onder meer op ***het gebied van de digitale interne markt,*** vervoersgebied ***en het gebied van duurzame mobiliteit, waaronder openbaar vervoer, in industrie-, stedelijke en toeristische centra, en in plattelandsgebieden,*** energie, zoals energie-connecties, ***-synchronisatie en -opslag, en telecommunicatie-infrastructuur, met name gericht op het verkleinen van de kloof tussen de stad en***

*het platteland;*

#### **Amendement 21**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) investeringen in onderwijs en opleiding, gezondheidszorg, onderzoek en ontwikkeling, **informatie- en communicatietechnologie** en innovatie;

*Amendement*

(b) investeringen, **waaronder in infrastructuur**, in onderwijs en opleiding, **digitale vaardigheden, alfabetisme, en culturele en creatieve sectoren**, gezondheid, onderzoek en ontwikkeling, en innovatie;

#### **Amendement 22**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) infrastructuurprojecten op het gebied van milieu, natuurlijke hulpbronnen **en** stadsontwikkeling, alsook op sociaal gebied;

*Amendement*

(d) infrastructuurprojecten op het gebied van milieu, natuurlijke hulpbronnen, **stadsontwikkeling en sociaal gebied en overheidsdiensten, waaronder de digitale overheid en eProcurement**;

#### **Amendement 23**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**De Commissie garandeert dat indien financiële middelen van bijlage II van Verordening (EU) nr. 1291/2013 worden**

*gebruikt deze middelen alleen afkomstig zijn van programma's die activiteiten financieren die zich dichtbij of ver in de implementatiefase bevinden, teneinde bescherming te bieden aan onderzoeksactiviteiten die niet rechtstreeks voor steun met middelen van deze verordening in aanmerking komen.*

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 2 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Het gebruik van de EU-garantie voor financiering- en investeringsverrichtingen van de EIB vindt alleen plaats na een alomvattende beoordeling van de economische, sociale en ecologische effecten op de lange termijn, alsook van de toegevoegde waarde op EU-niveau en van de positieve effecten op nieuwe werkgelegenheid, groei en de integratie van de interne markt.*

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, **bevorderen de totstandbrenging van** een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, **brenge**n een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie **tot stand**. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.



worden ondersteund.

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie en de EIB gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringen die een aanzienlijke bijdrage aan de verwezenlijking van *EU*-beleidsdoelstellingen leveren.

*Amendement*

2. De Commissie en de EIB gaan op regelmatige, **transparante** en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringen die een aanzienlijke bijdrage aan de verwezenlijking van beleidsdoelstellingen **van de Unie** leveren.

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De lidstaten gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

*Amendement*

3. De lidstaten **en regionale en lokale autoriteiten** gaan op regelmatige, **transparante** en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) een beoordeling van de kwaliteit van de financierings- en investeringsverrichtingen

*Amendement*

(d) een beoordeling van de kwaliteit **en doeltreffendheid** van de financierings- en

van de EIB;

investeringsverrichtingen van de EIB;

## **Amendement 29**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 5 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***5 bis. De EIB en de Commissie beoordelen of het gebruik van middelen van programma's van Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility het gebruik van publiek geld doeltreffender heeft gemaakt en tot een grotere betrokkenheid van de particuliere sector heeft geleid dan onder de Uniebegroting.***

## **Amendement 30**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De EIB brengt OLAF onverwijld op de hoogte en zij verstrekt het de nodige informatie wanneer zij, op enig moment bij de voorbereiding, uitvoering of afsluiting van een verrichting onder EU-garantie, gegronde redenen heeft om te vermoeden dat er mogelijk sprake is van fraude, corruptie, witwassen van geld of een andere onwettige activiteit waardoor de financiële belangen van de Unie mogelijk worden geschaad.

1. De EIB brengt OLAF onverwijld op de hoogte en zij verstrekt het de nodige informatie wanneer zij, op enig moment bij de voorbereiding, uitvoering of afsluiting van een verrichting onder EU-garantie, gegronde redenen heeft om te vermoeden dat er mogelijk sprake is van ***belangenverstrengeling***, fraude, corruptie, witwassen van geld of een andere onwettige activiteit waardoor de financiële belangen van de Unie mogelijk worden geschaad.

## **Amendement 31**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 18**

PE551.765v03-00

298/396

RR\1058953NL.doc

**Artikel 18**

**Schrappen**

**Wijzigingen in Verordening (EU) nr.  
1291/2013**

**Verordening (EU) nr. 1291/2013 wordt  
als volgt gewijzigd:**

**(1) In artikel 6 worden de leden 1, 2 en 3  
vervangen door:**

**'1. De financiële middelen voor de  
tenuitvoerlegging van Horizon 2020  
worden vastgesteld op  
74 328,3 miljoen EUR in lopende prijzen,  
waarvan een maximumbedrag van  
71 966,9 miljoen EUR wordt toegewezen  
aan activiteiten in het kader van  
titel XIX VWEU.**

**De jaarlijkse kredieten worden door het  
Europees Parlement en door de Raad  
toegestaan binnen de grenzen van het  
meerjarig financieel kader.**

**2. Het bedrag voor activiteiten in het  
kader van titel XIX VWEU wordt als volgt  
verdeeld over de prioriteiten genoemd in  
artikel 5, lid 2, van deze verordening:**

**(a) Excellente wetenschap,  
23 897,0 miljoen EUR in lopende prijzen;**

**(b) Industrieel leiderschap,  
16 430,5 miljoen EUR in lopende prijzen;**

**(c) Maatschappelijke uitdagingen,  
28 560,7 miljoen EUR in lopende prijzen.**

**Het totale maximumbedrag van de  
financiële bijdrage van de Unie uit  
Horizon 2020 aan de specifieke  
doelstellingen vervat in artikel 5, lid 3, en  
aan de niet-nucleaire eigen acties van het  
JRC is als volgt:**

**(i) Het verspreiden van excellentie en het  
verbreden van de deelname,  
782,3 miljoen EUR in lopende prijzen;**

*(ii) Wetenschap met en voor de samenleving, 443,8 miljoen EUR in lopende prijzen;*

*(iii) Niet-nucleaire eigen acties van het JRC, 1 852,6 miljoen EUR in lopende prijzen.*

*De indicatieve verdeling over de in artikel 5, leden 2 en 3, vervatte prioriteiten en specifieke doelstellingen is opgenomen in bijlage II.*

*3. Het EIT wordt uit Horizon 2020 gefinancierd ten bedrage van maximaal 2 361,4 miljoen EUR in lopende prijzen, als beschreven in bijlage II."*

*(2) Bijlage II wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij de onderhavige verordening.*

#### *Motivering*

*Het op het huidige niveau handhaven van de middelen van Horizon 2020 is van groot belang voor het handhaven van innovatief onderzoek, het bevorderen van nieuwe banen en groei in de EU, en het op het wereldtoneel concurrerend houden van de Europese onderzoekssector.*

#### **Amendement 32**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 19**

Verordening (EG) nr. 1316/2013

Artikel 5 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Artikel 19*

*Schrappen*

*Wijziging in Verordening (EU) nr. 1316/2013*

*In artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1316/2013 wordt lid 1 vervangen door het volgende:*

*"1. De financiële middelen voor de uitvoering van de CEF voor de periode 2014-2020 zijn vastgesteld op 29 942 259 000 EUR (\*) in lopende*

*prijzen. Dat bedrag wordt als volgt verdeeld:*

*(a) sector vervoer: 23 550 582 000 EUR, waarvan 11 305 500 000 EUR wordt overgedragen uit het Cohesiefonds en overeenkomstig deze verordening moet worden besteed, uitsluitend in de lidstaten die in aanmerking komen voor steun uit het Cohesiefonds;*

*(b) sector telecommunicatie: EUR 1 041 602 000;*

*(c) sector energie: EUR 5 350 075 000.*

*Deze bedragen gelden onverminderd de toepassing van het flexibiliteitsmechanisme in Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013(\*).*

*(\* Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-20 (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884)."*

#### *Motivering*

*We moeten niet willen besparen op succesvolle programma's zoals de Connecting Europe Facility.*

#### **Amendement 33**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 20 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

##### **Artikel 20 bis**

##### ***Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie***

***1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.***

***2. De in artikel 1, lid 1, bedoelde gedelegeerde bevoegdheid wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde***

*tijd.*

***3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 1, lid 1, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Een besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.***

***4. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.***

***5. Een krachtens artikel 1, lid 1, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking als het Europees Parlement noch de Raad binnen een termijn van twee maanden na de datum van kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement of de Raad daartegen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad de Commissie voor het verstrijken van deze termijn heeft meegedeeld geen bezwaar te zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.***

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europees Fonds voor strategische investeringen
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD)
<b>Commissies ten principale</b> Datum bekendmaking	BUDG                      ECON 28.1.2015                      28.1.2015
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	IMCO 12.2.2015
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Pascal Durand 24.2.2015
<b>Artikel 55 - Gezamenlijke commissievergaderingen</b> Datum bekendmaking	9.3.2015
<b>Behandeling in de commissie</b>	17.3.2015
<b>Datum goedkeuring</b>	24.3.2015
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ :                      30 - :                      6 0 :                      2
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Lara Comi, Daniel Dalton, Nicola Danti, Pascal Durand, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Antanas Guoga, Sergio Gutiérrez Prieto, Liisa Jaakonsaari, Jiří Maštálka, Marlene Mizzi, Jiří Pospíšil, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Pascal Arimont, Roberta Metsola, Franz Obermayr, Adam Szejnfeld, Ulrike Trebesius, Sabine Verheyen, Inês Cristina Zuber
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Jonathan Arnott, Ashley Fox, Andrey Novakov

31.3.2015

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING**

aan de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013  
(COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD))

Rapporteur voor advies: Lambert van Nistelrooij

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

Het cohesiebeleid vormt het belangrijkste EU-beleid voor investeringen in de reële economie gericht op economische groei, concurrentievermogen, het scheppen van banen, een verbetering van de levenskwaliteit van EU-burgers, evenals duurzame ontwikkeling op de lange termijn. Met een begroting van 500 miljard euro, inclusief nationale medefinanciering en investeringen die worden gegenereerd door middel van subsidies en financiële instrumenten, vormen het cohesiebeleid en de bijbehorende Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF) de voornaamste instrumenten van de EU om de Europa 2020-doelstellingen betreffende slimme, duurzame en inclusieve groei te verwezenlijken.

Middels de goedkeuring van 266 programma's tegen eind februari 2015, die meer dan 256 miljard euro vertegenwoordigen, worden investeringen gerealiseerd die erop zijn gericht het economische concurrentievermogen te bevorderen, onderzoek, ontwikkeling en innovatie te stimuleren, ondernemerschap en het ondernemersklimaat te verbeteren, werkloosheid en sociale uitsluiting te bestrijden en de overgang naar een koolstofarme economie te bevorderen. De resterende 122 programma's die naar verwachting halverwege 2015 zullen zijn goedgekeurd, zullen er eveneens op zijn gericht een daadwerkelijke groei van het bbp te bewerkstelligen en het concurrentievermogen in alle regio's van de EU te versterken. Met het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) creëert de EU een nieuw instrument dat erop is gericht gedurende de komende drie jaar ten minste 315 miljard euro aan extra investeringen te genereren door het effect van publieke middelen te maximaliseren en particuliere investeringen aan te trekken. Het EFSI wordt beperkt tot projecten met een hoge maatschappelijke en economische waarde en een hoog risico/rendementsprofiel, die in economisch en technisch opzicht levensvatbaar zijn. Het heeft een aanvankelijk budget van 21 miljard euro (5 miljard euro van de EIB en 16 miljard euro van de Uniebegroting) dat, door middel van private investeringen, de deelname van lidstaten en stimuleringsbanken en



financiële instrumentering moet worden verveelvoudigd tot een bedrag van 315 miljard euro.

Hoewel de ESIF en het EFSI instrumenten zijn om strategische investeringen met Europese toegevoegde waarde te ondersteunen teneinde de beleidsdoelstellingen van de Unie te verwezenlijken, moet worden benadrukt dat tussen beide belangrijke verschillen bestaan wat betreft het toepassingsgebied en de doelstellingen. Overeenkomstig de verordening gemeenschappelijke bepalingen (Verordening (EU) nr. 1303/2013) verlenen de ESIF steun door middel van meerjarenprogramma's met het oog op de verwezenlijking van de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei alsook van de fondsspecifieke opdrachten op grond van de in artikel 174, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) neergelegde doelstellingen van economische, sociale en territoriale cohesie. Het EFSI daarentegen, dat artikel 175, lid 3, van het VWEU als rechtsgrondslag heeft, beoogt interventies op projectniveau om extra investeringen te genereren en de toegang tot financiering te verbeteren middels het risicodragend vermogen van de EIB.

De rapporteur is van mening dat het advies van de Commissie regionale ontwikkeling betreffende de verordening van het Europees Parlement en de Raad over het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 gericht moet zijn op het benadrukken van deze verschillen, en op het belang te zorgen voor een doeltreffende coördinatie en koppeling van de instrumenten, waarbij mogelijke verdringing wordt voorkomen, teneinde synergieën te versterken en de toegevoegde waarde van beide instrumenten te verhogen.

De huidige architectuur van het cohesiebeleid is resultaatgericht en alvorens ESIF-investeringen worden vastgelegd moet aan bepaalde voorwaarden worden voldaan, teneinde de geschikte omgeving te scheppen om het effect ervan te maximaliseren. Er moet worden voldaan aan bepaalde vereisten zoals slimme specialisatiestrategieën of bedrijfsvriendelijke hervormingen, alvorens investeringen in gang kunnen worden gezet. Door de economische en sociale levensvatbaarheid te waarborgen in het kader van de ESIF en middels de verplichting van de lidstaten om de middelen doeltreffender te gebruiken, kunnen synergieën tussen de twee typen instrumenten eenvoudiger tot stand worden gebracht en moeten zij op efficiënte wijze worden benut.

De rapporteur benadrukt dan ook eens te meer dat steun uit de ESIF en uit het EFSI elkaar moet aanvullen en dat het ene instrument het andere niet overbodig maakt. Het gebruik van de ESIF is geregeld in de verordening gemeenschappelijke bepalingen en in de fondsspecifieke verordeningen. Aangezien het EFSI geen financieel instrument vormt in de zin van het Financieel Reglement, bestaat er geen mechanisme waarmee de ESIF rechtstreeks kunnen bijdragen aan het kapitaal van het EFSI. Het is niettemin mogelijk om investeringen van de ESIF en het EFSI te combineren op individueel projectniveau, waarbij een deel door de ESIF en een deel door het EFSI gefinancierd zou kunnen worden. Het project moet voldoen aan het rechtskader van de ESIF, onder een specifiek programma vallen en consistent zijn met de ESIF-doelstellingen. Voorts zou de deelname van de ESIF mogelijk kunnen zijn door middel van investeringsplatforms die regionaal (in sommige gevallen grensoverschrijdend, met betrekking tot meerdere lidstaten), sectoraal (in verschillende lidstaten binnen een sector) en nationaal (waarbij bepaalde investeringsprojecten op het grondgebied van een lidstaat worden gebundeld) van opzet kunnen zijn. De beheersautoriteiten in het kader van de ESIF zouden

kunnen besluiten om ofwel te investeren in het kapitaal van een investeringsplatform ofwel bij te dragen aan een faciliteit door middel waarvan het door de ESIF gefinancierde financiële instrument en een investeringsplatform gezamenlijk kunnen investeren samen met private investeerders.

In deze context ondersteunt de rapporteur de bepaling van specifieke regelingen voor het mogelijk combineren van de instrumenten. Gedurende de komende jaren zal meer informatie worden verzameld met betrekking tot het toepassingsgebied van dergelijke regelingen. Deze specifieke regelingen zouden in ieder geval door de Commissie moeten worden vastgesteld middels een gedelegeerde handeling.

Hoewel voor het EFSI territoriale aspecten niet de primaire zorg zijn - het ultieme criterium is de levensvatbaarheid van de projecten - is het vanuit het oogpunt van regionale ontwikkeling belangrijk om een geografisch evenwicht binnen de Unie te waarborgen om zo bij te dragen aan de economische, sociale en territoriale cohesie. In dit opzicht hebben grensoverschrijdende projecten bewezen een hoge Europese toegevoegde waarde te genereren.

Vanuit dit oogpunt moeten de EIB en de Commissie tevens een evaluatie maken van de coördinatie tussen EFSI-investeringen met andere beleidsmaatregelen en instrumenten van de Unie, in het bijzonder met de ESIF, en hiervan verslag doen, alsook het effect op economische, sociale en territoriale cohesie beoordelen. Het daadwerkelijke aandeel in de EFSI-projecten van de ESIF kan in de evaluatie van belang zijn. In de komende jaren zal het werkelijke gebruik van de ESIF in combinatie met het EFSI een leerproces op projectniveau opleveren.

## AMENDEMENTEN

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening Visum 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 172, artikel 173, artikel 175, lid 3, en artikel 182, lid 1,

*Amendement*

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 172, artikel 173, **artikel 174**, artikel 175, lid 3, en artikel 182, lid 1,

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) De economische en financiële crisis heeft tot een daling van de investeringen binnen de Unie geleid: deze zijn met ongeveer 15 % afgenomen ten opzichte van het piekjaar 2007. De Unie heeft meer in het bijzonder te lijden van een gebrek aan investeringen als gevolg van de op de markten heersende onzekerheid ten aanzien van de economische toekomst en de budgettaire beperkingen waarmee de lidstaten worden geconfronteerd. Dit gebrek aan investeringen zet een rem op het economisch herstel en heeft negatieve gevolgen voor de werkgelegenheidsschepping, de groeivoorzichten op lange termijn en het concurrentievermogen.

*Amendement*

(1) De economische en financiële crisis heeft tot een daling van de investeringen en een verminderde kennisvalorisatie binnen de Unie geleid: deze zijn met ongeveer 15 % afgenomen ten opzichte van het piekjaar 2007, met gevolgen voor alle Europese regio's en met name de minst ontwikkelde regio's. Alle regio's en meer in het bijzonder de regio's die zwaarder door de crisis zijn getroffen hebben te lijden van een gebrek aan investeringen als gevolg van de op de markten heersende onzekerheid ten aanzien van de economische toekomst en de budgettaire beperkingen waarmee de lidstaten worden geconfronteerd. Dit gebrek aan investeringen zet een rem op het economisch herstel en heeft negatieve gevolgen voor de werkgelegenheidsschepping, de groeivoorzichten op lange termijn en het concurrentievermogen. ***Daardoor wordt een snellere verwezenlijking van de doelstellingen van de Uniestrategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei verhinderd evenals het proces om de ongelijkheden tussen regio's te verkleinen.***

## Amendement 3

### Voorstel voor een verordening Overweging 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Er is dan ook een krachtdadig optreden vereist om de vicieuze cirkel te doorbreken

*Amendement*

(2) Er is dan ook een krachtdadig optreden vereist om de vicieuze cirkel te doorbreken

die door het gebrek aan investeringen is ontstaan. Structurele hervormingen en budgettaire verantwoordelijkheid zijn noodzakelijke voorwaarden om de investeringen te bevorderen. Samen met een nieuwe impuls aan de investeringsfinanciering kunnen deze voorwaarden bijdragen tot het ontstaan van een positieve spiraal, waarbij investeringsprojecten de werkgelegenheid en de vraag helpen ondersteunen en tot een duurzame toename van het groeipotentieel leiden.

die door het gebrek aan investeringen **en de nog steeds toenemende ongelijkheid tussen regio's** is ontstaan. Structurele hervormingen en budgettaire verantwoordelijkheid zijn noodzakelijke voorwaarden om de investeringen te bevorderen, **terwijl prikkels om een investeringsbevorderend klimaat in de lidstaten te creëren economisch herstel zouden kunnen stimuleren**. Samen met een nieuwe impuls aan de investeringsfinanciering kunnen deze voorwaarden bijdragen tot het ontstaan van een positieve spiraal, waarbij investeringsprojecten de werkgelegenheid en de vraag helpen ondersteunen en tot een duurzame toename van het groeipotentieel leiden.

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Tijdens de economische en financiële crisis heeft de Unie inspanningen geleverd om de groei te bevorderen, met name door middel van initiatieven in het kader van de Europa 2020-strategie, een plan van aanpak om tot een slimme, duurzame en inclusieve groei te komen. Ook de Europese Investeringsbank ("EIB") heeft haar rol als initiator en aanjager van investeringen binnen de Unie versterkt, onder meer door in januari 2013 tot een kapitaalverhoging over te gaan. Er moet verdere actie worden ondernomen om ervoor te zorgen dat aan de investeringsbehoeften van de Unie wordt voldaan en dat de op de markt beschikbare liquiditeit efficiënt wordt aangewend en wordt gekanaliseerd naar de financiering van levensvatbare investeringsprojecten.

*Amendement*

(4) Tijdens de economische en financiële crisis heeft de Unie inspanningen geleverd om de groei te bevorderen, met name door middel van initiatieven in het kader van de Europa 2020-strategie, een plan van aanpak om tot een slimme, duurzame en inclusieve groei te komen. Ook de Europese Investeringsbank ("EIB") heeft haar rol als initiator en aanjager van investeringen binnen de Unie versterkt, onder meer door in januari 2013 tot een kapitaalverhoging over te gaan. Er moet verdere actie worden ondernomen om **de beleidsmaatregelen en instrumenten te coördineren en** ervoor te zorgen dat **op doeltreffende wijze** aan de investeringsbehoeften van de Unie wordt voldaan **zodat een harmonieuze ontwikkeling wordt gewaarborgd**, en dat de op de markt beschikbare liquiditeit efficiënt wordt aangewend en wordt

gekanaliseerd naar de financiering van levensvatbare investeringsprojecten.

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door investeringsbelemmeringen weg te nemen, de interne markt te versterken en de voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten. Deze flankerende maatregelen zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

*Amendement*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd **en gestabiliseerd** door investeringsbelemmeringen weg te nemen, de interne markt te versterken en de voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten. Deze flankerende maatregelen zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Het EFSI heeft ten doen de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen en een betere toegang tot financiering te waarborgen. Het is de bedoeling dat vooral kleine en middelgrote ondernemingen van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal 3 000 werknemers van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie.

*Amendement*

(10) Het EFSI heeft ten doen de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve **en strategische** investeringen in de Unie, **die van economisch en maatschappelijk belang zijn om een duurzame economie en het scheppen van kwalitatief hoogwaardige banen te stimuleren**, te helpen overwinnen en een betere toegang tot financiering te waarborgen, **in het bijzonder in regio's waar deze toegang structureel beperkt is**. Het is de bedoeling dat vooral kleine en middelgrote ondernemingen van de betere toegang tot financiering profiteren, **zodat een goed klimaat voor innovatieve startende ondernemingen wordt gecreëerd**. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal 3 000 werknemers van de voordelen van een

dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie.

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde te ondersteunen **die tot de verwezenlijking** van de beleidsdoelstellingen van de Unie **bijdragen**.

*Amendement*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische, **maatschappelijke en ecologische** meerwaarde te ondersteunen. **Deze investeringen moeten een grote mate van complementariteit en samenhang vertonen met investeringen van andere instrumenten van de Unie, om zo te profiteren van positieve externe factoren teneinde de beleidsdoelstellingen van de Unie en de doelstellingen betreffende slimme, duurzame en inclusieve groei te verwezenlijken.**

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Het EFSI moet zich toespitsen op projecten met een hoge maatschappelijke en economische waarde. Het EFSI dient zich meer in het bijzonder toe te leggen op projecten die de werkgelegenheidsschepping, de groei op lange termijn en het concurrentievermogen bevorderen. Het EFSI dient een breed gamma van financiële producten (eigen vermogen, vreemd vermogen of garanties)

*Amendement*

(14) Het EFSI moet zich toespitsen op projecten met een hoge maatschappelijke en economische waarde, **en tegelijkertijd bijdragen aan de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie, om aldus het ontstaan van nieuwe onevenwichtigheden tussen verschillende gebieden in de Unie te voorkomen.** Het EFSI dient zich meer in het bijzonder toe te leggen op projecten die

te ondersteunen teneinde optimaal op de behoeften van een individueel project te kunnen inspelen. Het brede productengamma moet het EFSI in staat stellen zich aan de marktbehoeften aan te passen en tegelijkertijd particuliere investeringen in projecten aan te moedigen. Het EFSI mag niet als substituuat voor particuliere marktfinanciering fungeren, maar moet in plaats daarvan als katalysator voor particuliere financiering dienst doen door het marktfalen te verhelpen en er aldus voor te zorgen dat het overheidsgeld zo efficiënt en strategisch mogelijk wordt gebruikt. Het vereiste dat de staatssteunbeginselen in acht moeten worden genomen, moet tot een dergelijk efficiënt en strategisch gebruik bijdragen.

de werkgelegenheidsschepping, de groei op lange termijn en het concurrentievermogen bevorderen. Het EFSI dient een breed gamma van financiële producten (eigen vermogen, vreemd vermogen of garanties) te ondersteunen teneinde optimaal op de behoeften van een individueel project te kunnen inspelen. Het brede productengamma moet het EFSI in staat stellen zich aan de marktbehoeften aan te passen en tegelijkertijd particuliere investeringen in projecten aan te moedigen. Het EFSI mag niet als substituuat voor particuliere marktfinanciering fungeren, maar moet in plaats daarvan als katalysator voor particuliere financiering dienst doen door het marktfalen te verhelpen en er aldus voor te zorgen dat het overheidsgeld zo efficiënt en strategisch mogelijk wordt gebruikt. Het vereiste dat de staatssteunbeginselen in acht moeten worden genomen, moet tot een dergelijk efficiënt en strategisch gebruik bijdragen. ***Er moet eveneens aandacht worden besteed aan de ervaringen en praktijken van regio's met betrekking tot het gebruik van marktinstrumenten.***

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 15

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient projecten overal in de Unie te financieren, ***ook in de landen*** die het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering tegen redelijke voorwaarden

*Amendement*

(15) Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ***en complementariteit*** ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient projecten overal in de Unie te financieren, ***waarbij bijzondere aandacht moet uitgaan naar de minder ontwikkelde, geografisch en demografisch minder begunstigde gebieden (zoals de ultraperifere, meest***

voorhanden is.

*noordelijke, insulaire of berggebieden), evenals de regio's met een hoge werkloosheid, die over het algemeen het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen volledige financiering tegen redelijke financiële voorwaarden voorhanden is, terwijl het verdringingseffect tussen de verschillende bronnen op projectniveau zoveel mogelijk moet worden vermeden.*

## **Amendement 10**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 16**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn en waaraan een passend risico verbonden is, maar die wel nog aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen.

*Amendement*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn en waaraan een passend risico verbonden is, maar die wel nog aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen. ***Het is derhalve noodzakelijk om duidelijke beginselen, criteria en voorwaarden voor EFSI-steun vast te stellen.***

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 20**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) Op projectniveau mogen derden samen met het EFSI medefinancieren op projectbasis of in het kader van investeringsplatforms die met specifieke geografische of thematische sectoren verband houden.

*Amendement*

(20) ***Lidstaten kunnen gebruik maken van Europese structuur- en investeringsfondsen om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten die met de EU-garantie worden ondersteund, in overeenstemming met de doelstellingen, beginselen en regels van het rechtskader***



*dat op deze fondsen van toepassing is, en met name Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1a</sup> ("verordening gemeenschappelijke bepalingen"), en met de partnerschapsovereenkomsten en de desbetreffende programma's. De flexibiliteit van deze aanpak moet de synergieën tussen de instrumenten van de Unie bevorderen, zorgen voor maximale toegevoegde waarde en het potentieel versterken om investeerders aan te trekken voor de investeringsterreinen waarop het EFSI zich toespitst. Er moet worden gezorgd voor volledige complementariteit tussen instrumenten en investeringen, zonder dat financiële instrumenten die zijn ontwikkeld in het kader van de Europese structuur- en investeringsfondsen worden vervangen, zodat het verdringingseffect tussen deze instrumenten zoveel mogelijk wordt vermeden.*

---

*<sup>1a</sup> Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (PB L 347 van 20.12.2013, BLZ. 320).*

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 21**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(21) *Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten die met de EU-garantie worden ondersteund. De flexibiliteit van een dergelijke aanpak moet ervoor zorgen dat de investeringsterreinen waarop het EFSI zich toespitst, zoveel mogelijk investeerders aantrekken.*

*Amendement*

(21) *Op projectniveau mogen derden samen met het EFSI medefinancieren op projectbasis of in het kader van investeringsplatforms die met specifieke geografische of thematische sectoren verband houden. De verlening van steun uit de Europese structuur- en investeringsfondsen aan regionale, nationale en sectorale investeringsplatforms moet onder bepaalde omstandigheden mogelijk zijn, hetgeen moet worden geregeld middels gedelegeerde handelingen van de Commissie.*

### **Amendement 13**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 25**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(25) De EIB *moet* de door het EFSI ondersteunde activiteiten op gezette tijden evalueren om de relevantie, het resultaat en het effect ervan te beoordelen en om na te gaan op welke punten de activiteiten in de toekomst kunnen worden verbeterd. Die evaluaties moeten een bijdrage leveren aan het afleggen van verantwoording en aan een duurzaamheidsanalyse.

*Amendement*

(25) De EIB *en de Commissie moeten* de door het EFSI ondersteunde activiteiten op gezette tijden evalueren om de relevantie, het resultaat en het effect ervan, *evenals de coördinatie, complementariteit en consistentie ervan met andere beleidsmaatregelen en instrumenten van de Unie, en met name met de steun uit de Europese structuur- en investeringsfondsen*, te beoordelen en om na te gaan op welke punten de activiteiten in de toekomst kunnen worden verbeterd. Die evaluaties moeten een bijdrage leveren aan het afleggen van verantwoording en aan een duurzaamheidsanalyse.

### **Amendement 14**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 29**

PE551.765v03-00

314/396

RR\1058953NL.doc

(29) De bijdrage uit de Uniebegroting zou gedeeltelijk worden gefinancierd door de beschikbare middelen voor Horizon 2020 – het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020), waarin Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad voorziet, en de Connecting Europe Facility, waarin Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad voorziet, te verminderen. Deze programma's dienen doelen die niet door het EFSI worden nagestreefd. Verwacht wordt evenwel dat de reductie van beide programma's om het garantiefonds te financieren, meer investeringen op bepaalde terreinen van hun respectieve mandaten mogelijk zal maken dan via de bestaande programma's mogelijk is. Aangenomen wordt immers dat het EFSI een hefboomeffect op de EU-garantie zal hebben waardoor het financiële effect op de betrokken terreinen van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, vervoer, telecommunicatie en energie-infrastructuur een veelvoud zal zijn van het effect dat zou worden verkregen indien de middelen in de vorm van subsidies in het kader van de geplande programma's van Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility zouden zijn besteed. Het is dan ook passend een deel van de momenteel voor deze programma's uitgetrokken financiering te herbestemmen voor het EFSI.

(29) De bijdrage uit de Uniebegroting zou gedeeltelijk worden gefinancierd door de beschikbare middelen voor Horizon 2020 – het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020), waarin Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad voorziet, en de Connecting Europe Facility, waarin Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad voorziet, te verminderen. Deze programma's dienen doelen die niet door het EFSI worden nagestreefd. Verwacht wordt evenwel dat de reductie van beide programma's om het garantiefonds te financieren, meer investeringen op bepaalde terreinen van hun respectieve mandaten mogelijk zal maken dan via de bestaande programma's mogelijk is. Aangenomen wordt immers dat het EFSI een hefboomeffect op de EU-garantie zal hebben waardoor het financiële effect op de betrokken terreinen van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, vervoer, telecommunicatie en energie-infrastructuur een veelvoud zal zijn van het effect dat zou worden verkregen indien de middelen in de vorm van subsidies in het kader van de geplande programma's van Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility zouden zijn besteed. Het is dan ook passend een deel van de momenteel voor deze programma's uitgetrokken financiering te herbestemmen voor het EFSI. ***EFSI-financiering voor projecten ten behoeve van startende ondernemingen, evenals andere activiteiten die verband houden met onderzoek, ontwikkeling en innovatie dienen in alle gevallen een toegevoegde waarde voor de reële economie te genereren.***

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 29 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(29 bis) De Commissie moet de begrotingsautoriteit, in het kader van de tussentijdse herziening van het MFK, melden welke mogelijkheden er bestaan om de beschikbare financiering voor de EU-garantie uit andere programma's dan Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility te halen.***

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 31

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(31) Binnen de Unie is er een aanzienlijk aantal potentieel levensvatbare projecten dat niet wordt gefinancierd omdat er met betrekking tot deze projecten sprake is van onzekerheid en een gebrek aan transparantie. Vaak komt dat doordat particuliere investeerders niet van de projecten op de hoogte zijn of over onvoldoende informatie beschikken om de daaraan verbonden investeringsrisico's in te schatten. De Commissie en de EIB, met de steun van de lidstaten, dienen de totstandbrenging te bevorderen van een transparante pijplijn van lopende en toekomstige investeringsprojecten in de Unie die geschikt zijn ***om in te investeren***. Deze "projectenpijplijn" moet garanderen dat informatie over investeringsprojecten op regelmatige en gestructureerde basis openbaar wordt gemaakt, en er aldus voor zorgen dat investeerders beschikken over betrouwbare informatie waarop zij hun investeringsbeslissingen kunnen baseren.

(31) Binnen de Unie is er een aanzienlijk aantal potentieel levensvatbare projecten dat niet wordt gefinancierd omdat er met betrekking tot deze projecten sprake is van onzekerheid en een gebrek aan transparantie. Vaak komt dat doordat particuliere investeerders niet van de projecten op de hoogte zijn of over onvoldoende informatie beschikken om de daaraan verbonden investeringsrisico's in te schatten. De Commissie en de EIB, met de steun van de lidstaten, dienen de totstandbrenging te bevorderen van een transparante pijplijn van lopende en toekomstige investeringsprojecten in de Unie die geschikt zijn ***voor passende investeringen die tot stand kunnen komen door middel van publiek-private partnerschappen***. Deze "projectenpijplijn" moet garanderen dat informatie over investeringsprojecten op regelmatige en gestructureerde basis openbaar wordt gemaakt, en er aldus voor zorgen dat

investeerders beschikken over betrouwbare informatie waarop zij hun investeringsbeslissingen kunnen baseren.

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 32

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(32) Ook de lidstaten *zijn op nationaal niveau begonnen* met de totstandbrenging en promotie van projectenpijplijnen voor projecten van nationale betekenis. De door de Commissie en de EIB opgestelde informatie moet links bevatten naar de flankerende nationale projectenpijplijnen.

*Amendement*

(32) **Regionale en lokale overheden, waaronder ook regionale innovatieplatforms, regionale ontwikkelingsagentschappen en beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen, vormen een cruciale bron van informatie over lopende en toekomstige investeringsmogelijkheden. Derhalve moeten** de lidstaten **rekening houden met hun input bij** de totstandbrenging en promotie van projectenpijplijnen voor projecten van nationale, **regionale, grensoverschrijdende of macroregionale** betekenis. De door de Commissie en de EIB opgestelde informatie moet links bevatten naar de flankerende nationale projectenpijplijnen.

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Overweging 34

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(34) Opdat verantwoording aan de Europese burgers wordt afgelegd, **moet** de EIB op gezette tijden verslag aan het Europees Parlement **en** de Raad uitbrengen over de voortgang en het effect van het

*Amendement*

(34) Opdat verantwoording aan de Europese burgers wordt afgelegd, **moeten** de EIB **en de Commissie** op gezette tijden verslag aan het Europees Parlement, de Raad, **het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de**

EFSI.

*Regio's* uitbrengen over de voortgang en het effect van het EFSI.

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Artikel 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

#### Artikel 1

Europees Fonds voor strategische investeringen

1. De Commissie sluit een overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI").

Het EFSI heeft ten doel investeringen in de Unie te ondersteunen en ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen, **een betere toegang tot financiering te bieden** door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten. Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden, zoals onder meer nationale

*Amendement*

#### Artikel 1

Europees Fonds voor strategische investeringen

1. De Commissie sluit een overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI"), **en doet deze overeenkomst toekomen aan het Europees Parlement en de Raad.**

Het EFSI heeft ten doel **concurrerende en efficiënte** investeringen in de Unie te ondersteunen en **te zorgen voor meer en toegankelijker financiering voor ondernemingen, inclusief startende ondernemingen**, met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen, door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

**1 bis. De Commissie en de EIB zorgen ervoor dat de steun uit het EFSI consistent is met en een aanvulling vormt op andere beleidsmaatregelen en instrumenten van de Unie, en tevens bijdraagt tot de doelstelling van economische, sociale en territoriale cohesie.**

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten. Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden, zoals onder meer nationale

stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, alsook entiteiten uit de particuliere sector.

stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, alsook **regionale en lokale autoriteiten en** entiteiten uit de particuliere sector.

## **Amendement 20**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 1 bis*

##### *Definities*

*In deze verordening wordt verstaan onder:*

*(1) "investeringsplatform": een medefinancieringsregeling die wordt ingesteld om een groep projecten te financieren, die de vorm kan aannemen van een wettelijk voor een bijzonder doel opgerichte entiteit (Special Purpose Vehicle), een beheerde rekening of een contract; een investeringsplatform kan regionaal (uitgespreid over meerdere lidstaten en/of regio's), nationaal (waarbij bepaalde investeringsprojecten op het grondgebied van een lidstaat gebundeld worden) of sectoraal (in meerdere lidstaten binnen één sector) van aard zijn;*

*(2) "derde": een publiek of privaat orgaan anders dan de Commissie of de EIB dat, mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, rechtstreeks mag bijdragen aan het EFSI en mag deelnemen aan de governancestructuur van het EFSI, met inbegrip van lidstaten, nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, entiteiten uit de particuliere sector en entiteiten buiten de Unie;*

*(3) "additionaliteit": het verdringingseffect tussen het EFSI en andere fondsen van de Unie of private middelen op projectniveau wordt zoveel mogelijk vermeden en het EFSI wordt uitsluitend ingezet wanneer uit andere bronnen geen volledige financiering tegen redelijke financiële voorwaarden voorhanden is.*

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea's 1 en 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering **binnen de Unie**. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving.

Om dat doel te realiseren, maakt het EIAC gebruik van de deskundigheid van de EIB,

*Amendement*

2. De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. Het EIAC **verleent ondersteuning waarbij rekening wordt gehouden met de bijzonderheden en concrete behoeften van lidstaten. Het** heeft ten doel voort te bouwen **en een aanvulling te vormen** op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering **in het kader van het EFSI**. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval **en onverminderd de bevoegdheid van de Commissie om toe te zien op de toepassing van het Unierecht**, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving.

Om dat doel te realiseren, maakt het EIAC gebruik van de deskundigheid van de EIB,



de Commissie, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen.

de Commissie, *experts op het gebied van technische ondersteuning*, nationale en *regionale* stimuleringsbanken en *belanghebbenden, met inbegrip van regionale innovatieplatforms*, de beheersautoriteiten *en toezichtcomités* van de Europese structuur- en investeringsfondsen, *evenals regionale ontwikkelingsagentschappen*.

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI wordt beheerd door een bestuur, dat de strategische oriëntatie, de strategische allocatie van activa, het operationele beleid en de werkingsprocedures vaststelt, met inbegrip van het investeringsbeleid van de projecten die het EFSI kan ondersteunen en het risicoprofiel van het EFSI, in overeenstemming met de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen. Het bestuur kiest de voorzitter onder zijn leden.

#### *Amendement*

1. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI wordt beheerd door een bestuur, dat de strategische oriëntatie, de strategische allocatie van activa, het operationele beleid en de werkingsprocedures vaststelt, met inbegrip van het investeringsbeleid van de projecten die het EFSI kan ondersteunen en het risicoprofiel van het EFSI, in overeenstemming met de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen. ***Bij de vaststelling hiervan houdt het bestuur rekening met de noodzaak geografische concentratie te vermijden.*** Het bestuur kiest de voorzitter onder zijn leden.

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een investeringscomité heeft dat verantwoordelijk is voor het toetsen van potentiële verrichtingen aan het EFSI-investeringsbeleid en voor het goedkeuren van de ondersteuning van verrichtingen

#### *Amendement*

5. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI een investeringscomité heeft dat verantwoordelijk is voor het toetsen van potentiële verrichtingen aan het EFSI-investeringsbeleid en voor het goedkeuren van de ondersteuning van verrichtingen

met de EU-garantie conform artikel 5,  
***ongeacht de geografische locatie ervan.***

Het investerings comité is samengesteld uit zes onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met projectfinanciering en worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd.

De besluiten van het investeringscomité worden bij gewone meerderheid genomen.

#### **Amendement 24**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

met de EU-garantie conform artikel 5.

Het investerings comité is samengesteld uit zes onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met projectfinanciering ***en over een breed spectrum van expertise, onder meer op het gebied van regionale ontwikkeling,*** en worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd.

De besluiten van het investeringscomité worden bij gewone meerderheid genomen.

*Amendement*

***5 bis. Het investeringscomité houdt rekening met de Uniedoelstelling betreffende de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie en voorkomt verdere onevenwichtigheden tussen de regio's teneinde in de gehele Unie algemene harmonieuze ontwikkeling te bewerkstelligen.***

#### **Amendement 25**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De EU-garantie wordt verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB welke door het in artikel 3, lid 5, bedoelde investeringscomité zijn goedgekeurd, dan wel voor aan het EIF verstrekte financiering voor de uitvoering

*Amendement*

2. De EU-garantie wordt verleend voor financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB welke door het in artikel 3, lid 5, bedoelde investeringscomité zijn goedgekeurd, dan wel voor aan het EIF verstrekte financiering voor de uitvoering

van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in overeenstemming met artikel 7, lid 2. De betrokken verrichtingen stroken met het Uniebeleid en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen:

(a) ontwikkeling van infrastructuur, onder meer op vervoersgebied, in het bijzonder in **industriecentra**; energie, en met name energie-interconnecties; en digitale infrastructuur;

(b) investeringen in onderwijs en opleiding, gezondheidszorg, onderzoek en ontwikkeling, informatie- en communicatietechnologie en innovatie;

(c) expansie van hernieuwbare energie en energie- en hulpbronnefficiëntie;

(d) infrastructuurprojecten op het gebied van milieu, natuurlijke hulpbronnen en stadsontwikkeling, alsook op sociaal gebied;

(e) verstrekken van financiële steun aan de in artikel 1, lid 1, bedoelde ondernemingen, met inbegrip van risicofinanciering van werkkapitaal.

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in overeenstemming met artikel 7, lid 2. De betrokken verrichtingen stroken met het Uniebeleid **alsook met de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei**, en ondersteunen een of meer van de volgende algemene doelstellingen

(a) ontwikkeling van infrastructuur, onder meer op vervoersgebied **en grensoverschrijdende verbindingen**, in het bijzonder in **industrie- en toeristencentra**; energie, en met name energie-interconnecties **en hernieuwbare energie**; en digitale infrastructuur;

(b) investeringen in onderwijs en opleiding, **sociale inclusie**, gezondheidszorg, onderzoek en ontwikkeling, informatie- en communicatietechnologie en innovatie **en blauwe groei**;

(c) expansie van hernieuwbare energie en energie- en hulpbronnefficiëntie;

(d) infrastructuurprojecten op het gebied van milieu, natuurlijke hulpbronnen en stadsontwikkeling, alsook op sociaal gebied, **in voorkomend geval met inbegrip van sociale huisvesting, evenals bij overheidsdiensten**;

(e) verstrekken van financiële steun aan de in artikel 1, lid 1, bedoelde ondernemingen, met inbegrip van risicofinanciering van werkkapitaal.

*Amendement*

**2 bis De desbetreffende verrichtingen dragen bij tot de duurzame ontwikkeling op de lange termijn van de regio waar de**

*verrichting plaatsvindt.*

## **Amendement 27**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 5 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Op **voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan**, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen **gebruikmaken** om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten waarin de EIB met ondersteuning van de EU-garantie investeert.

*Amendement*

4. **Overeenkomstig de doelstellingen, beginselen en regels van het rechtskader dat van toepassing is op deze fondsen en overeenkomstig de partnerschapsovereenkomsten en de desbetreffende programma's** kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen **gebruik maken** om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten waarin de EIB met ondersteuning van de EU-garantie investeert. **Coördinatie, complementariteit, additionaliteit, coherentie en synergieën moeten worden gewaarborgd. Dezelfde uitgave mag geen steun ontvangen uit meer dan één bron.**

## **Amendement 28**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 5 – lid 4 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**4 bis. De Commissie wordt de bevoegdheid toegekend om overeenkomstig artikel 17 gedelegeerde handelingen vast te stellen ter bepaling van aanvullende specifieke regelingen met betrekking tot het combineren van de steun uit de Europese structuur- en investeringsfondsen aan projecten die door de EIB worden gefinancierd met behulp van de EU-garantie, met inbegrip van regelingen voor de deelname van de Europese structuur- en investeringsfondsen aan**

*investeringsplatforms.*

## **Amendement 29**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 5 – lid 4 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***4 ter. De Commissie, de EIB en de lidstaten zorgen ervoor dat bij alle met steun van het EFSI gedane investeringen rekening wordt gehouden met het effect ervan op regionaal niveau en op de economische, sociale en territoriale cohesie, en zij bevorderen synergieën en een effectieve coördinatie tussen het EFSI en de Europese structuur- en investeringsfondsen, teneinde te waarborgen dat zij bijdragen tot de verwezenlijking van de economische, sociale en territoriale cohesie.***

## **Amendement 30**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Artikel 9**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### **Artikel 9**

#### **Artikel 9**

Europese investeringsprojectenpijplijn

Europese investeringsprojectenpijplijn

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund. ***Bij de selectie van projecten wordt rekening gehouden met de toegevoegde waarde op het vlak van economische en sociale duurzaamheid.***

***1 bis. De lidstaten maken gebruik van de deskundigheid van regionale en lokale overheden en belanghebbenden, waaronder ook regionale innovatieplatforms, ontwikkelingsagentschappen en beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen, als een bron van informatie over lopende en toekomstige investeringsmogelijkheden en -trends.***

2. De Commissie en de EIB gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringen die een aanzienlijke bijdrage aan de verwezenlijking van EU-beleidsdoelstellingen leveren.

2. De Commissie en de EIB gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van ***alle beschikbare*** informatie over lopende en toekomstige investeringen die een aanzienlijke bijdrage aan de verwezenlijking van EU-beleidsdoelstellingen leveren. ***Het Europees Parlement kan de Commissie hierover om nadere toelichting verzoeken.***

3. De lidstaten gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

3. De lidstaten ***en, indien van toepassing, regionale en lokale overheden*** gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

### **Amendement 31**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt jaarlijks aan het Europees Parlement ***en*** de Raad verslag uit over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB. Het verslag, dat openbaar wordt gemaakt, bevat het volgende:

*Amendement*

2. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt jaarlijks aan het Europees Parlement, de Raad, ***het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's*** verslag uit over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB. Het verslag, dat openbaar wordt gemaakt, bevat

(a) een beoordeling van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op verrichtings-, sector-, land- en **regionaal** niveau en van de overeenstemming van deze verrichtingen met deze verordening, samen met een beoordeling van de toerekening van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB aan de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen;

(b) een beoordeling van de toegevoegde waarde, de mobilisatie van middelen van de particuliere sector, de geraamde en feitelijke outputs, de resultaten en de gevolgen van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op geaggregeerde basis;

(c) een beoordeling van de totale financiële steun die de begunstigden van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB hebben genoten;

(d) een beoordeling van de kwaliteit van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB;

(e) gedetailleerde informatie over het beroep op de EU-garantie;

(f) de jaarrekening van het EFSI.

het volgende:

(a) een beoordeling van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op verrichtings-, sector-, land-, **regionaal** en **macroregionaal** niveau en van de overeenstemming van deze verrichtingen met deze verordening, samen met een beoordeling van de toerekening van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB aan de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen;

***(-a) een beschrijving van de projecten waarbij de steun van de Europese structuur- en investeringsfondsen wordt gecombineerd met de steun uit het EFSI, en het totale bedrag van de bijdragen uit iedere bron;***

***(-a bis) een beoordeling van de Europese toegevoegde waarde en de bijdrage van het EFSI aan de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie, in het bijzonder de doelstellingen met betrekking tot slimme, duurzame en inclusieve groei;***

(b) een beoordeling van de toegevoegde waarde, de mobilisatie van middelen van de particuliere sector, de geraamde en feitelijke outputs, de resultaten en de gevolgen van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op geaggregeerde basis;

(c) een beoordeling van de totale financiële steun die de begunstigden van financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB hebben genoten;

(d) een beoordeling van de kwaliteit van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB, ***met inbegrip van de bereikte resultaten;***

(e) gedetailleerde informatie over het beroep op de EU-garantie;

(f) de jaarrekening van het EFSI.

## **Amendement 32**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis In het in lid 2, onder b) bedoelde verslag analyseert de Commissie de bijdrage van het EFSI aan de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei, de consistentie ervan met andere beleidsmaatregelen en instrumenten van de Unie, evenals het effect van de EFSI-verrichtingen op de economische, sociale en territoriale cohesie.***

## **Amendement 33**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 ter. Wanneer de Europese structuur- en investeringsfondsen worden gebruikt om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten waarin de EIB met ondersteuning van de EU-garantie investeert, overeenkomstig artikel 5, lid 4, van deze verordening, verstrekken de lidstaten informatie over deze bijdrage in het kader van de verslagleggingsvereisten uit hoofde van artikel 50, lid 5, en artikel 52, lid 2, onder d) van de verordening gemeenschappelijke bepalingen.***



## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europees Fonds voor strategische investeringen
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD)
<b>Commissies ten principale</b> Datum bekendmaking	BUDG                      ECON 28.1.2015                      28.1.2015
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	REGI 28.1.2015
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Lambert van Nistelrooij 11.2.2015
<b>Artikel 55 - Gezamenlijke commissievergaderingen</b> Datum bekendmaking	9.3.2015
<b>Behandeling in de commissie</b>	26.2.2015
<b>Datum goedkeuring</b>	26.3.2015
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ :                              32 - :                              6 0 :                              1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Pascal Arimont, José Blanco López, Franc Bogovič, Victor Boştinaru, Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Michela Giuffrida, Anna Hedh, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Isabella Adinolfi, Martina Anderson, Enrique Calvet Chambon, Salvatore Cicu, Andor Deli, Elena Gentile, Ivana Maletić, James Nicholson, Jan Olbrycht, Bronis Ropè, Julie Ward, Milan Zver
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Daniela Aiuto

15.4.2015

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING**

aan de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 (COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD))

Rapporteur voor advies: Albert Deß

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

Het investeringspeil in de EU is sinds het piekjaar 2007 met ongeveer 15 % gedaald. Dit is ten dele het gevolg van de economische en financiële crisis en belemmert de economische opleving, het scheppen van banen, de langetermijngroei en het concurrentievermogen. De komende jaren is slechts een gedeeltelijk herstel te verwachten en er zijn meer maatregelen nodig om de investeringskloof te dichten. De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling steunt daarom de politieke richtsnoeren van de Europese Commissie voor 2014-2019, waarin dit probleem als een cruciale politieke uitdaging wordt beschouwd.

In het voorgestelde investeringsplan voor Europa wordt het aantrekken van aanvullende investeringen ten bedrage van ten minste 315 miljard EUR in de loop van de komende drie jaar met als doel de impact van overheidsmiddelen te maximaliseren en privé-investeringen te stimuleren, gecombineerd met gerichte initiatieven die zijn afgestemd op de noden van de reële economie en met maatregelen waarmee Europa aantrekkelijker moet worden voor investeerders.

Essentiële voorwaarden voor het investeringsplan zijn een wetgevingskader en de toewijzing van begrotingsmiddelen. Na de vaststelling van de voorgestelde verordening zullen de Commissie en de Europese Investeringsbank (EIB) deze gezamenlijk, als strategische partners, uitvoeren; hierbij mag evenwel geen sprake zijn van bijkomende administratieve lasten of betalingssystemen die de efficiëntie van de doelstellingen van het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) ondermijnen.

Gezien de essentiële rol van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) in de EU-economie, met name op het gebied van werkgelegenheidsschepping, zullen kmo's belangrijke begunstigden vormen van de steun waarin dit voorstel voorziet. In dit verband is de volledige

integratie van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) belangrijk, aangezien het GLB, als het enige echt gecommunautariseerde beleid van de EU, territoriaal wordt toegepast en aldus uiterst geschikt is voor de globale uitvoering van projecten in samenhang met het EFSI. Voorts leidt het GLB in heel wat delen van de Europese Unie tot een bijzondere meerwaarde.

Bij de vormgeving en uitvoering van steunmechanismen moet met het oog op het geslaagde gebruik van specifieke investeringen worden gebruikgemaakt van de ervaring met bestaande financieringsinstrumenten en programma's zoals het GLB. Dit geldt in het bijzonder voor ondernemingen op het platteland, waar dringend nood is aan economische groei en het behoud van banen.

## AMENDEMENTEN

De Commissie landbouw en plattelandontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening Overweging 2

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Er is dan ook een krachtdadig optreden vereist om de vicieuze cirkel te doorbreken die door het gebrek aan investeringen is ontstaan. Structurele hervormingen en budgettaire verantwoordelijkheid zijn noodzakelijke voorwaarden om de investeringen te bevorderen. Samen met een nieuwe impuls aan de investeringsfinanciering kunnen deze voorwaarden bijdragen tot het ontstaan van een positieve spiraal, waarbij investeringsprojecten de werkgelegenheid en de vraag helpen ondersteunen en tot een duurzame toename van het groeipotentieel leiden.

##### *Amendement*

(2) Er is dan ook een krachtdadig optreden vereist om de vicieuze cirkel te doorbreken die door het gebrek aan investeringen is ontstaan. Structurele hervormingen en budgettaire verantwoordelijkheid zijn noodzakelijke voorwaarden om de **groei te ondersteunen en** investeringen te bevorderen. Samen met een nieuwe impuls aan de investeringsfinanciering kunnen deze voorwaarden bijdragen tot het ontstaan van een positieve spiraal, waarbij investeringsprojecten de werkgelegenheid en de vraag helpen ondersteunen en tot een duurzame toename van het groeipotentieel leiden.

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Het EFSI is een onderdeel van een alomvattende benadering om de onzekerheid aan te pakken waarmee publieke en particuliere investeringen zijn omgeven. De strategie berust op drie pijlers: mobiliseren van financiering voor investeringen, ervoor zorgen dat de investeringen de reële economie bereiken en verbeteren van het investeringsklimaat in de Unie.

*Amendement*

(8) Het EFSI is een onderdeel van een alomvattende benadering om de onzekerheid aan te pakken waarmee publieke en particuliere investeringen zijn omgeven. De strategie berust op drie pijlers: mobiliseren van financiering voor investeringen, ervoor zorgen dat de investeringen de reële economie bereiken en verbeteren van het investeringsklimaat in de Unie. ***Deze strategie is complementair aan de doelstellingen ter bevordering van de economische, sociale en territoriale cohesie in de Unie en binnen de lidstaten.***

## Amendement 3

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door investeringsbelemmeringen weg te nemen, de interne markt te versterken en de voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten. Deze flankerende maatregelen zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

*Amendement*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door ***de nodige structurele hervormingen uit te voeren***, investeringsbelemmeringen weg te nemen, de interne markt te versterken, de voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten ***en de administratieve rompslomp op wetgevend gebied te beperken***. Deze flankerende maatregelen zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

## Amendement 4

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Het EFSI heeft ten doel de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen en een betere toegang tot financiering te waarborgen. Het is de bedoeling dat vooral kleine en middelgrote ondernemingen van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal 3 000 werknemers van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie.

*Amendement*

(10) Het EFSI heeft ten doel de moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen en een betere **en geografisch evenwichtige** toegang tot financiering te waarborgen. Het is de bedoeling dat vooral kleine en middelgrote ondernemingen, **landbouwbedrijven inbegrepen**, van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal 3 000 werknemers van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de **competitiviteit, het groeipotentieel en de** economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie, **met name in plattlandsgebieden en afgelegen en achtergestelde gebieden**.

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde te ondersteunen die tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie bijdragen.

*Amendement*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde te ondersteunen die **bijdragen** tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie, **de ontwikkeling van infrastructuur, met name in plattlandsgebieden, onderzoek**

*en innovatie, ontwikkeling en modernisering van de agrovoedingssector en betere toegang tot financiering voor kmo's in deze sector. Als het enige echt gecommunautariseerde beleidsdomein van de EU wordt het GLB territoriaal toegepast, en het is dan ook uiterst geschikt voor de globale uitvoering van projecten in samenhang met het EFSI. Veel van de bestaande GLB-instrumenten kunnen worden ingezet voor het welslagen van specifieke investeringen.*

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) Tal van zowel kleine en middelgrote ondernemingen als midcap-bedrijven in de gehele Unie hebben behoefte aan bijstand om marktfinanciering te kunnen aantrekken, vooral als het investeringen betreft waaraan een groter risico verbonden is. Het EFSI moet deze ondernemingen helpen om een gebrek aan kapitaal te boven te komen door de EIB en het Europees Investeringsfonds ("EIF") toe te staan zowel directe en indirecte kapitaalinjecties te geven, als garanties te verlenen voor de hoogwaardige securitisatie van leningen en andere producten die met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI worden aangeboden.

*Amendement*

(12) Tal van zowel kleine en middelgrote ondernemingen als midcap-bedrijven in de gehele Unie hebben behoefte aan bijstand om marktfinanciering te kunnen aantrekken, vooral als het investeringen betreft waaraan een groter risico verbonden is. ***Dit geldt in het bijzonder voor ondernemingen op het platteland, waar dringend nood is aan economische groei en het behoud van banen om een leegloop te voorkomen.*** Het EFSI moet deze ondernemingen helpen om een gebrek aan kapitaal te boven te komen door de EIB en het Europees Investeringsfonds ("EIF") toe te staan zowel directe en indirecte kapitaalinjecties te geven, als garanties te verlenen voor de hoogwaardige securitisatie van leningen en andere producten die met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI worden aangeboden.

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) Het EFSI moet binnen de EIB worden opgezet, zodat het kan profiteren van de ervaring en de goede reputatie van de EIB en zodat zijn verrichtingen zo spoedig mogelijk een positief effect beginnen te sorteren. De werkzaamheden van het EFSI inzake de verschaffing van financiering aan kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven dienen via het Europees Investeringsfonds ("EIF") te verlopen om van de ervaring van het EIF met dergelijke activiteiten te kunnen profiteren.

*Amendement*

(13) Het EFSI moet binnen de EIB worden opgezet, zodat het kan profiteren van de ervaring en de goede reputatie van de EIB en zodat zijn verrichtingen zo spoedig mogelijk een positief effect **en positieve resultaten** beginnen te sorteren. De werkzaamheden van het EFSI inzake de verschaffing van financiering aan kleine en middelgrote ondernemingen, **in het bijzonder ondernemingen op het platteland**, en kleine midcap-ondernemingen dienen via het Europees Investeringsfonds ("EIF") te verlopen om van de ervaring van het EIF met dergelijke activiteiten te kunnen profiteren.

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Het EFSI moet zich toespitsen op projecten met een hoge maatschappelijke en economische waarde. Het EFSI dient zich meer in het bijzonder toe te leggen op projecten die **de werkgelegenheidsschepping, de** groei op lange termijn en het concurrentievermogen bevorderen. Het EFSI dient een breed gamma van financiële producten (eigen vermogen, vreemd vermogen of garanties) te ondersteunen teneinde optimaal op de behoeften van een individueel project te kunnen inspelen. Het brede productengamma moet het EFSI in staat stellen zich aan de marktbehoeften aan te

*Amendement*

(14) Het EFSI moet zich toespitsen op projecten met een hoge maatschappelijke en economische waarde. Het EFSI dient zich meer in het bijzonder toe te leggen op projecten die **het creëren van kwaliteitsvolle banen op de lange termijn, duurzame** groei op lange termijn en het concurrentievermogen bevorderen, **in het bijzonder infrastructuurmaatregelen (op het vlak van transport en digitale verbindingen, waaronder snelle breedbandnetwerken in alle regio's van de Unie)**. Het EFSI dient een breed gamma van financiële producten (eigen vermogen, vreemd vermogen of garanties) te

passen en tegelijkertijd particuliere investeringen in projecten aan te moedigen. Het EFSI mag niet als substituut voor particuliere marktfinanciering fungeren, maar moet in plaats daarvan als katalysator voor particuliere financiering dienst doen door het marktfalen te verhelpen en er aldus voor te zorgen dat het overheidsgeld zo efficiënt en strategisch mogelijk wordt gebruikt. Het vereiste dat de staatssteunbeginselen in acht moeten worden genomen, moet tot een dergelijk efficiënt en strategisch gebruik bijdragen.

ondersteunen teneinde optimaal op de behoeften van een individueel project te kunnen inspelen. Het brede productengamma moet het EFSI in staat stellen zich aan de marktbehoeften aan te passen en tegelijkertijd particuliere investeringen in ***en betrokkenheid van plattelandsgemeenschappen bij*** projecten aan te moedigen. Het EFSI mag niet als substituut voor particuliere marktfinanciering fungeren, maar moet in plaats daarvan als katalysator voor particuliere financiering dienst doen door het marktfalen te verhelpen en er aldus voor te zorgen dat het overheidsgeld zo efficiënt en strategisch mogelijk wordt gebruikt, ***zonder dat hierbij bijkomende administratieve lasten of betalingssystemen worden gecreëerd die de efficiëntie van de doelstellingen van het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) ondermijnen***. Het vereiste dat de staatssteunbeginselen in acht moeten worden genomen, moet tot een dergelijk efficiënt en strategisch gebruik bijdragen. ***Ook moet het EFSI zorgen voor samenhang en complementariteit ten aanzien van projecten die reeds worden gefinancierd uit EU-fondsen, in het bijzonder uit de EU-fondsen voor plattelandontwikkeling.***

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 15

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(15) Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient projecten overal in de Unie te

*Amendement*

15. Het EFSI dient zich te richten op projecten met een hoger risico/rendementsprofiel dan bestaande EIB- en Unie-instrumenten om de additionaliteit ten opzichte van bestaande verrichtingen te waarborgen. Het EFSI dient projecten overal in de Unie te



financieren, ook in de landen die het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering tegen redelijke voorwaarden voorhanden is.

financieren, ook **en vooral** in de landen **en regio's** die het zwaarst door de financiële crisis zijn getroffen, **evenals in de talrijke achtergestelde regio's van Europa, dat wil zeggen plattelandsregio's en regio's in ultraperifere gebieden, die met hoge werkloosheid en ontvolking te kampen hebben**. Het EFSI mag alleen worden gebruikt wanneer uit andere bronnen geen financiering tegen redelijke voorwaarden voorhanden is.

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn en waaraan een passend risico verbonden is, maar die wel nog aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen.

*Amendement*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn en waaraan een passend risico verbonden is, maar die wel nog aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen; **het EFSI moet zich ook toespitsen op investeringen die economische circuits kunnen creëren**.

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 19

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(19) Om een verdere verhoging van de EFSI-middelen mogelijk te maken, moet de deelname aan het EFSI openstaan voor derden, inclusief lidstaten, nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, entiteiten uit de particuliere

*Amendement*

(19) Om een verdere verhoging van de EFSI-middelen mogelijk te maken, moet de deelname aan het EFSI openstaan voor derden, inclusief lidstaten, nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, entiteiten uit de particuliere

sector en entiteiten buiten de Unie, mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen. Derden kunnen rechtstreeks aan het EFSI bijdragen en *aan* de EFSI-governancestructuur *deelnemen*.

sector en entiteiten buiten de Unie, mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen. Derden kunnen rechtstreeks aan het EFSI bijdragen en *kunnen worden geraadpleegd in het kader van* de EFSI-governancestructuur.

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 20 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(20 bis) De financiële bijdragen van de lidstaten aan het EFSI, inclusief hun eventuele deelname aan de investeringsplatforms, moeten door de Europese Commissie bij de vaststelling van de begrotingsaanpassingen niet als onderdeel van het preventieve deel van het stabiliteits- en groeipact worden gerekend.***

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening Overweging 21

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(21) Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten die met de EU-garantie worden ondersteund. De flexibiliteit van een dergelijke aanpak moet ervoor zorgen dat de investeringsterreinen waarop het EFSI zich toespitst, zoveel mogelijk investeerders aantrekken.

(21) Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten die met de EU-garantie worden ondersteund. ***Daarnaast moet volledig worden voortgebouwd op de beleidsinstrumenten van het GLB die al in heel wat delen van de Unie een aanzienlijke meerwaarde hebben opgeleverd. Het EFSI moet volledig in overeenstemming worden gebracht met de***

*innovatieve financiële instrumenten van het landbouwbeleid.* De flexibiliteit van een dergelijke aanpak moet ervoor zorgen dat de investeringsterreinen waarop het EFSI zich toespitst, zoveel mogelijk investeerders aantrekken.

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Overweging 22

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(22) Overeenkomstig het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten de door het EFSI ondersteunde infrastructuurs- en projectinvesteringen in overeenstemming zijn met de staatssteunregels. Te dien einde heeft de Commissie aangekondigd dat zij met het oog op de toetsing aan de staatssteunregels een reeks kernbeginselen zal formuleren waaraan een project zal moeten voldoen om voor steun uit het EFSI in aanmerking te komen. Als een project aan deze criteria voldoet en steun uit het EFSI krijgt, heeft de Commissie aangekondigd dat elke aanvullende nationale steun zal worden onderworpen aan een vereenvoudigde en versnelde toetsing aan de staatssteunregels, waarbij het enige extra aspect dat de Commissie zal onderzoeken de vraag is of de overheidssteun evenredig is (d.w.z. of er geen sprake is van overcompensatie). **De Commissie heeft ook aangekondigd dat zij verdere richtsnoeren zal verstrekken met betrekking tot de reeks kernbeginselen om ervoor te zorgen dat de overheidsgelden efficiënt worden besteed.**

*Amendement*

(22) Overeenkomstig het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten de door het EFSI ondersteunde infrastructuurs-, onderzoeks-, **ontwikkelings-** en projectinvesteringen in overeenstemming zijn met de staatssteunregels. Te dien einde heeft de Commissie aangekondigd dat zij met het oog op de toetsing aan de staatssteunregels een reeks kernbeginselen zal formuleren waaraan een project zal moeten voldoen om voor steun uit het EFSI in aanmerking te komen. Als een project aan deze criteria voldoet en steun uit het EFSI krijgt, heeft de Commissie aangekondigd dat elke aanvullende nationale steun zal worden onderworpen aan een vereenvoudigde en versnelde toetsing aan de staatssteunregels, waarbij het enige extra aspect dat de Commissie zal onderzoeken de vraag is of de overheidssteun evenredig is (d.w.z. of er geen sprake is van overcompensatie). **Om voor een efficiënt gebruik van publieke middelen te zorgen, overweegt de Commissie verdere richtsnoeren te verstrekken om volledige overeenstemming met sectorspecifieke staatssteunregels te garanderen wanneer projecten gedeeltelijk met overheidssubsidies worden gefinancierd.**

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 26

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen.

#### *Amendement*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale **en regionale** stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur-, **landbouw-** en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand **en administratieve lasten** voor investeringen.

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 29

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(29) De bijdrage uit de Uniebegroting zou gedeeltelijk worden gefinancierd door de beschikbare middelen voor Horizon 2020 – het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020), waarin Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup> voorziet, en de Connecting Europe Facility, waarin Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het

#### *Amendement*

(29) De bijdrage uit de Uniebegroting zou gedeeltelijk worden gefinancierd door de beschikbare middelen voor Horizon 2020 – het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020), waarin Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup> voorziet, en de Connecting Europe Facility, waarin Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het

Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup> voorziet, te verminderen. Deze programma's dienen doelen die niet door het EFSI worden nagestreefd. Verwacht wordt evenwel dat de reductie van beide programma's om het garantiefonds te financieren, meer investeringen op bepaalde terreinen van hun respectieve mandaten mogelijk zal maken dan via de bestaande programma's mogelijk is. Aangenomen wordt immers dat het EFSI een hefboomeffect op de EU-garantie zal hebben waardoor het financiële effect op de betrokken terreinen van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, vervoer, telecommunicatie en energie-infrastructuur een veelvoud zal zijn van het effect dat zou worden verkregen indien de middelen in de vorm van subsidies in het kader van de geplande programma's van Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility zouden zijn besteed. Het is dan ook passend een deel van de momenteel voor deze programma's uitgetrokken financiering te herbestemmen voor het EFSI.

---

<sup>2</sup> Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van Horizon 2020 - het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020) en tot intrekking van Besluit nr. 1982/2006/EG (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 104).

<sup>3</sup> Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 680/2007 en (EG) nr. 67/2010 (PB L 348 van 20.12.2013, blz. 129).

Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup> voorziet, te verminderen. Deze programma's dienen doelen die niet door het EFSI worden nagestreefd. Verwacht wordt evenwel dat de reductie van beide programma's om het garantiefonds te financieren, meer investeringen op bepaalde terreinen van hun respectieve mandaten mogelijk zal maken dan via de bestaande programma's mogelijk is. Aangenomen wordt immers dat het EFSI een hefboomeffect op de EU-garantie zal hebben waardoor het financiële effect op de betrokken terreinen van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, vervoer, telecommunicatie en energie-infrastructuur een veelvoud zal zijn van het effect dat zou worden verkregen indien de middelen in de vorm van subsidies in het kader van de geplande programma's van Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility zouden zijn besteed. Het is dan ook passend een deel van de momenteel voor deze programma's uitgetrokken financiering te herbestemmen voor het EFSI. ***Het EFSI mag niet worden gefinancierd met aanvullende middelen uit de Europese structuur- en investeringsfondsen.***

---

<sup>2</sup> Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van Horizon 2020 - het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020) en tot intrekking van Besluit nr. 1982/2006/EG (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 104).

<sup>3</sup> Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 680/2007 en (EG) nr. 67/2010 (PB L 348 van 20.12.2013, blz. 129).

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 31

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(31) Binnen de Unie is er een aanzienlijk aantal potentieel levensvatbare projecten dat niet wordt gefinancierd omdat er met betrekking tot deze projecten sprake is van onzekerheid en een gebrek aan transparantie. Vaak komt dat doordat particuliere investeerders niet van de projecten op de hoogte zijn of over onvoldoende informatie beschikken om de daaraan verbonden investeringsrisico's in te schatten. De Commissie en de EIB, met de steun van de lidstaten, dienen de totstandbrenging te bevorderen van een transparante pijplijn van lopende en toekomstige investeringsprojecten in de Unie die geschikt zijn om in te investeren. Deze "projectenpijplijn" moet garanderen dat informatie over investeringsprojecten op regelmatige en gestructureerde basis openbaar wordt gemaakt, en er aldus voor zorgen dat investeerders beschikken over betrouwbare informatie waarop zij hun investeringsbeslissingen kunnen baseren.

*Amendement*

(31) Binnen de Unie is er een aanzienlijk aantal potentieel levensvatbare projecten dat niet wordt gefinancierd omdat er met betrekking tot deze projecten sprake is van onzekerheid en een gebrek aan transparantie. Vaak komt dat doordat particuliere investeerders niet van de projecten op de hoogte zijn of over onvoldoende informatie beschikken om de daaraan verbonden investeringsrisico's in te schatten. De Commissie en de EIB, met de steun van de lidstaten, dienen de totstandbrenging te bevorderen van een transparante pijplijn van lopende en toekomstige investeringsprojecten in de Unie die geschikt zijn om in te investeren ***in overleg met de regionale autoriteiten, de particuliere sector en het maatschappelijk middenveld***. Deze "projectenpijplijn" moet garanderen dat informatie over investeringsprojecten op een regelmatige, ***gebruiksvriendelijke*** en gestructureerde basis openbaar wordt gemaakt, en er aldus voor zorgen dat investeerders beschikken over betrouwbare informatie waarop zij hun investeringsbeslissingen kunnen baseren.

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het EFSI heeft ten doel investeringen in de Unie te ondersteunen en ondernemingen

*Amendement*

Het EFSI heeft ten doel investeringen in de Unie te ondersteunen en ondernemingen

met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen, een betere toegang tot financiering te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen **en met name ondernemingen op het platteland, in structureel zwakke en benadeelde gebieden en in de ultraperifere regio's, alsook op projecten die de territoriale cohesie en de onderlinge verbindingen in plattelandsgebieden bevorderen**, een betere, **eenvoudiger en geografisch evenwichtiger** toegang tot financiering te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

## **Amendement 19**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Het EFSI ondersteunt strategische investeringen met een grote sociale, ecologische en economische meerwaarde, die economische, sociale en territoriale cohesie bevorderen en ertoe bijdragen dat de EU-doelstellingen op alle beleidsterreinen, met inbegrip van de landbouw- en de agrovoedingssector, worden verwezenlijkt.***

## **Amendement 20**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten. Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden,

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten. Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden,

zoals onder meer nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, alsook *entiteiten uit de particuliere sector*.

zoals onder meer nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, *regionale of lokale autoriteiten, instellingen van openbaar nut, publiek-private partnerschappen (PPP's)* alsook *publieke onderzoeksinstellingen*.

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis. Het EFSI staat in voor de financiering van projecten met belangrijke meerwaarde, waarbij steeds aandacht wordt besteed aan de samenhang en complementariteit met andere door de Unie gefinancierde projecten.***

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Selectiecriteria voor het gebruik van de EU-garantie***

***In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI projecten dient te ondersteunen die:***

- a) stroken met het beleid van de Unie;***
- b) in economisch en technisch opzicht levensvatbaar zijn;***
- c) additionaliteit bieden; en***
- d) waar mogelijk zoveel mogelijk kapitaal***



*uit de particuliere sector aantrekken.*

### **Amendement 23**

#### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 2 – lid 2 – alinea 1**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering binnen de Unie. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving.

###### *Amendement*

De EFSI-overeenkomst voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB, ***zonder dat dit evenwel tot bijkomende administratieve lasten of andere systemen leidt.*** Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering binnen de Unie. ***Het EIAC verstrekt gerichte steun, in overeenstemming met de bijzonderheden en behoeften van de lidstaten met minder ontwikkelde financiële markten.*** Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving.

### **Amendement 24**

#### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 2 – lid 2 – alinea 2**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

Om dat doel te realiseren, maakt het EIAC

###### *Amendement*

Om dat doel te realiseren, maakt het EIAC

gebruik van de deskundigheid van de EIB, de Commissie, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen.

gebruik van de deskundigheid van de EIB, de Commissie, nationale **en regionale** stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur-, **landbouw**- en investeringsfondsen.

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het investeringscomité is samengesteld uit zes onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met projectfinanciering en **worden** door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd.

*Amendement*

Het investeringscomité is samengesteld uit **acht** onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met **projectstructurering en** projectfinanciering en **over macro-economische expertise op het vlak van regionale economische en maatschappelijke ontwikkeling. Het investeringscomité heeft een multidisciplinaire samenstelling en omvat een brede reeks deskundigheidsterreinen in diverse sectoren, zoals onderzoek en ontwikkeling, vervoer en kmo's. Het wordt** door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd. **Bij de benoeming van het investeringscomité houdt het bestuur rekening met het genderevenwicht van de leden.**

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Unie verleent een garantie aan de EIB voor binnen de Unie uitgevoerde financierings- of investeringsverrichtingen

*Amendement*

De Unie verleent een garantie aan de EIB voor binnen de Unie uitgevoerde financierings- of investeringsverrichtingen

die onder deze verordening vallen ("EU-garantie"). De EU-garantie wordt op verzoek verleend als een garantie met betrekking tot de in artikel 6 genoemde instrumenten.

die onder deze verordening vallen ("EU-garantie"). De EU-garantie wordt op verzoek verleend als een garantie met betrekking tot de in artikel 6 genoemde instrumenten. ***In geen geval mag de voor het EFSI afgegeven garantie ertoe leiden dat de verwezenlijking van de doelstellingen van het Horizon 2020-programma of de Connecting Europe-faciliteit negatief wordt beïnvloed.***

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) ontwikkeling van infrastructuur, ***onder meer*** op vervoersgebied, in het bijzonder in ***industriecentra***; energie, en met name energie-interconnecties; en digitale infrastructuur;

*Amendement*

(a) ontwikkeling van infrastructuur, ***met inbegrip van infrastructuur met betrekking tot regionale en plaatselijke gemeenschappen***, op vervoersgebied, in het bijzonder in ***industrie-, plattelands- en landbouwgebieden en toeristische centra***; energie, en met name energie-interconnecties; en digitale infrastructuur ***en telecommunicatie-infrastructuur, waarbij prioriteit uitgaat naar plattelandsgebieden die achterblijven op het vlak van snelle-breedbandvoorzieningen***;

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) investeringen in onderwijs en opleiding, gezondheidszorg, onderzoek en ontwikkeling, ***informatie- en communicatietechnologie*** en innovatie;

*Amendement*

(b) investeringen in onderwijs en opleiding, gezondheidszorg, ***sociale diensten en diensten voor langdurige zorg***, onderzoek en ontwikkeling, ***capaciteitsopbouw van plaatselijke***

*gemeenschappen en voor onderzoek en innovatie relevante infrastructuur;*

### **Amendement 29**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) expansie van hernieuwbare energie en energie- en hulpbronnefficiëntie;

*Amendement*

(c) expansie van *en onderzoek naar* hernieuwbare energie en *expansie van* energie- en hulpbronnefficiëntie;

### **Amendement 30**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) infrastructuurprojecten op het gebied van milieu, natuurlijke hulpbronnen en stadsontwikkeling, alsook op sociaal gebied;

*Amendement*

(d) infrastructuurprojecten op het gebied van milieu, *landbouw*, natuurlijke hulpbronnen en *plattelands- en* stadsontwikkeling, alsook op sociaal gebied;

### **Amendement 31**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 2 – letter e**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(e) verstrekken van financiële steun aan de in artikel 1, lid 1, bedoelde ondernemingen, met inbegrip van risicofinanciering van werkkapitaal.

*Amendement*

(e) verstrekken van financiële steun aan de in artikel 1, lid 1, bedoelde ondernemingen, met inbegrip van risicofinanciering van werkkapitaal *en financiële steun voor investeringen die economische circuits kunnen creëren.*

### Amendement 32

#### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) overmakingen uit de algemene begroting van de Unie,

*Amendement*

(a) overmakingen uit de algemene begroting van de Unie, ***zonder een beroep te doen op aanvullende middelen uit de Europese structuur- en investeringsfondsen,***

### Amendement 33

#### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.

*Amendement*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten ***en in overleg met de regionale autoriteiten, de particuliere sector en het maatschappelijk middenveld,*** bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.

### Amendement 34

#### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De lidstaten gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie

*Amendement*

3. De lidstaten ***en de regionale en plaatselijke autoriteiten*** gaan op regelmatige en gestructureerde basis over

over lopende en toekomstige  
investeringsprojecten op hun grondgebied.

tot de opstelling, actualisatie en  
verspreiding van informatie over lopende  
en toekomstige investeringsprojecten op  
hun grondgebied.



## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europees Fonds voor strategische investeringen
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD)
<b>Commissies ten principale</b> Datum bekendmaking	BUDG                      ECON 28.1.2015                      28.1.2015
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	AGRI 12.2.2015
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Albert Deß 21.1.2015
<b>Artikel 55 - Gezamenlijke commissievergaderingen</b> Datum bekendmaking	9.3.2015
<b>Behandeling in de commissie</b>	24.2.2015
<b>Datum goedkeuring</b>	14.4.2015
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:                      31 -:                      13 0:                      0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Nuno Melo, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Marit Paulsen, Jens Rohde, Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Janusz Wojciechowski, Marco Zullo
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Bas Belder, Rosa D'Amato, Angélique Delahaye, Momchil Nekov, Stanislav Polčák, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Molly Scott Cato, Tibor Szanyi, Estefanía Torres Martínez



24.3.2015

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR EN ONDERWIJS**

aan de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 (COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD))

Rapporteur voor advies: Bogdan Andrzej Zdrojewski

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

De Commissie heeft zich ertoe verplicht een initiatief te lanceren dat gericht is op het scheppen van banen, op langetermijngroei en op het concurrentievermogen. De mededeling van de Commissie getiteld "Een investeringsplan voor Europa" bood eerste richtsnoeren met betrekking tot de vraag hoe Europa de financiële en economische crisis te boven kan komen. Het wetgevingskader voor het nieuwe initiatief werd gepresenteerd in het voorstel voor een verordening over het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI). Het EFSI is bedoeld om particuliere investeringen te genereren via de mobilisering van overheidsgeld, en om een investeringsvriendelijk klimaat te creëren. Een initiële EU-garantie van 16 miljard EUR aan de Europese Investeringsbank (EIB) in combinatie met een toezegging ten belope van 5 miljard EUR van de EIB zelf zal particuliere middelen mobiliseren, met als resultaat een bedrag van 315 miljard EUR aan aanvullende financiering voor investeringen. De EIB heeft reeds laten weten dat zij klaarstaat om nog vóór de zomer van 2015 voorfinanciering aan te bieden voor projecten voor kleine en middelgrote bedrijven.

#### **Onderwijs en opleiding**

Doelgroep van het EFSI zijn projecten die het scheppen van banen stimuleren, langetermijngroei bevorderen en het concurrentievermogen verbeteren. De Commissie neemt terecht investeringen in onderwijs en opleiding op de in artikel 5, lid 2, genoemde algemene doelstellingen van de financierings- en investeringsverrichtingen. Onderwijs en opleiding van hoge kwaliteit zijn een essentiële factor voor sociale inclusie en vertalen zich in een latere fase in investeringsbeslissingen en economische groei.

#### **De culturele en de creatieve sector**

Niettemin heeft de Commissie een kans gemist om nog meer munt te slaan uit het grote potentieel van de culturele en de creatieve sector. In zijn resolutie over *De Europese culturele*

*en creatieve sector als bron voor groei en banen* erkende het Europees Parlement reeds de doorslaggevende rol die de culturele en de creatieve sector kunnen spelen bij het herstel van de Europese economie. De culturele en de creatieve sector vormen een bron voor economische en maatschappelijke innovatie, staan in wisselwerking met talrijke andere economische sectoren en trekken investeerders aan. Investerings- en de creatieve sector moeten dan ook worden opgenomen in de lijst van algemene doelstellingen in artikel 5, lid 2, zodat toekomstige investeringen ook naar deze belangrijke sector van de economie worden geleid.

### **Relevante deskundigheid**

De governance van het EFSI is van essentieel belang voor zijn welslagen. Het investeringscomité is belast met de eindbeoordeling van een project, daar dit comité beslist of de EU-garantie al dan niet voor een bepaald project kan worden gebruikt. Ervaring met projectfinanciering is een belangrijk maar niet toereikend criterium voor de selectie van de deskundigen die in het investeringscomité zitting nemen. Teneinde te waarborgen dat de algemene doelstellingen van de financierings- en investeringsverrichtingen worden bereikt moet ook worden gegarandeerd dat de leden van het investeringscomité ervaring hebben met het streven naar al deze doelstellingen. Wat tegen iedere prijs moet worden vermeden is een bevooroordeelde samenstelling van het comité waardoor bepaalde beleidsdoelstellingen mogelijk voorrang krijgen en de noodzakelijke investeringen in andere sectoren, zoals onderwijs en opleiding of de culturele en de creatieve sector, uitblijven.

### **Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen**

Het EFSI zal ten dele worden gefinancierd door 3,3 miljard EUR uit de Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen (Connecting Europe Facility (CEF)) om te buigen. In dit bedrag is 0,1 miljard EUR uit de begroting 2017/18 voor Europese digitale diensteninfrastructuur opgenomen. Europeana, het Europese digitale toegangspunt voor bibliotheken, archieven en musea, wordt momenteel uit die begrotingslijn gefinancierd. Er moet worden gewaarborgd dat de financiering en de soepele werking van Europeana niet door de inkrimping van de CEF worden beïnvloed.

## **AMENDEMENTEN**

De Commissie cultuur en onderwijs verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie en Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### **Amendement 1**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 10**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(10) Het EFSI heeft ten doen de

(10) Het EFSI heeft ten doel de

moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen **en een betere toegang tot financiering te waarborgen**. Het is de bedoeling dat vooral kleine en middelgrote ondernemingen van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal 3 000 werknemers van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie.

moeilijkheden bij de financiering en uitvoering van productieve investeringen in de Unie te helpen overwinnen, **teneinde de economie te stimuleren, meer banen te creëren en de sociale en culturele inclusie te bevorderen**. Het is de bedoeling dat vooral kleine en middelgrote ondernemingen van de betere toegang tot financiering profiteren. Het is ook raadzaam om midcap-bedrijven met maximaal 3 000 werknemers van de voordelen van een dergelijke betere toegang tot financiering te laten meeprofiteren. Het overwinnen van de investeringsproblemen waarmee Europa momenteel te kampen heeft, moet bijdragen tot de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie.

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde te ondersteunen die tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie bijdragen.

*Amendement*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote **sociale en economische** meerwaarde te ondersteunen **die onderzoek, onderwijs en opleiding bevorderen en** tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie bijdragen.

## Amendement 3

### Voorstel voor een verordening Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Het EFSI moet zich toespitsen op projecten met een hoge maatschappelijke

*Amendement*

(14) Het EFSI moet zich toespitsen op projecten met een hoge maatschappelijke

en economische waarde. Het EFSI dient zich meer in het bijzonder toe te leggen op projecten die de werkgelegenheidsschepping, de groei op lange termijn en het concurrentievermogen bevorderen. Het EFSI dient een breed gamma van financiële producten (eigen vermogen, vreemd vermogen of garanties) te ondersteunen teneinde optimaal op de behoeften van een individueel project te kunnen inspelen. Het brede productengamma moet het EFSI in staat stellen zich aan de marktbehoeften aan te passen en tegelijkertijd particuliere investeringen in projecten aan te moedigen. Het EFSI mag niet als substituut voor particuliere marktfinanciering fungeren, maar moet in plaats daarvan als katalysator voor particuliere financiering dienst doen door het marktfalen te verhelpen en er aldus voor te zorgen dat het overheidsgeld zo efficiënt en strategisch mogelijk wordt gebruikt. Het vereiste dat de staatssteunbeginselen in acht moeten worden genomen, moet tot een dergelijk efficiënt en strategisch gebruik bijdragen.

en economische waarde. Het EFSI dient zich meer in het bijzonder toe te leggen op projecten die **onderzoek, onderwijs en opleiding**, de werkgelegenheidsschepping, de groei op lange termijn en het concurrentievermogen bevorderen **en bijdragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei**. Het EFSI dient een breed gamma van financiële producten (eigen vermogen, vreemd vermogen of garanties) te ondersteunen teneinde optimaal op de behoeften van een individueel project te kunnen inspelen. Het brede productengamma moet het EFSI in staat stellen zich aan de marktbehoeften aan te passen en tegelijkertijd particuliere investeringen in projecten aan te moedigen. Het EFSI mag niet als substituut voor particuliere marktfinanciering fungeren, maar moet in plaats daarvan als katalysator voor particuliere financiering dienst doen door het marktfalen te verhelpen en er aldus voor te zorgen dat het overheidsgeld zo efficiënt en strategisch mogelijk wordt gebruikt. Het vereiste dat de staatssteunbeginselen in acht moeten worden genomen, moet tot een dergelijk efficiënt en strategisch gebruik bijdragen.

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 14 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(14 bis) Het EFSI moet zich richten op projecten in de culturele en de creatieve sector. Deze sectoren fungeren als katalysator voor en verspreider van innovatie, waarvan het positieve effect niet beperkt blijft tot de culturele en de creatieve sector zelf, maar uitstraalt naar talrijke andere sectoren van de economie.***

## Motivering

*Diverse studies hebben bevestigd dat de culturele en de creatieve sector in termen van groei en banen een belangrijke bijdrage leveren aan de economie van de Unie. Het is van het grootste belang dat deze sectoren toegang krijgen tot financieringsmethoden en -modellen, met name omdat creatief werk altijd gepaard gaat met risico's.*

### Amendement 5

#### Voorstel voor een verordening

##### Overweging 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn en waaraan een passend risico verbonden is, maar die wel nog aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen.

*Amendement*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn en waaraan een passend risico verbonden is, maar die wel nog aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen. ***Daarom moeten er duidelijke beginselen, relevante economische en sociale criteria en voorwaarden voor steun uit het EFSI worden vastgelegd.***

### Amendement 6

#### Voorstel voor een verordening

##### Overweging 16 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(16 bis) Uit het EFSI dient ook steun te worden verleend voor projecten op het vlak van onderwijs, opleiding en onderzoek, de ontwikkeling van ICT-vaardigheden en digitaal onderwijs, alsook de culturele en de creatieve sector. Bij investeringen op deze gebieden moet worden gezorgd voor een holistische benadering van de financiering waarin terdege rekening wordt gehouden met de intrinsieke waarde van onderwijs en cultuur. De langetermijneffecten,***

*duurzaamheid en hoge kwaliteit zijn  
beslissende selectiecriteria voor  
gefinancierde projecten.*

## **Amendement 7**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 17**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring op het gebied van investeringsprojecten beschikken. Het investeringscomité moet verantwoording verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven kan uitvoeren.

*Amendement*

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring op het gebied van investeringsprojecten **en het ondersteunen van de algemene doelstellingen van de financierings- en investeringsverrichtingen** beschikken. Het investeringscomité moet verantwoording verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven kan uitvoeren.

*Motivering*

*Aanpassing aan de wijzigingen op artikel 3, lid 5.*

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 26

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen.

*Amendement*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen, ***dat meertalig en gedecentraliseerd is opgezet teneinde een doeltreffende verspreiding van informatie te bevorderen.***

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 29

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***(29) De bijdrage uit de Uniebegroting zou gedeeltelijk worden gefinancierd door de beschikbare middelen voor Horizon 2020 – het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020), waarin Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup> voorziet, en de Connecting Europe Facility, waarin Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup> voorziet, te verminderen. Deze programma's dienen***

*Amendement*

***Schrappen***

*doelen die niet door het EFSI worden nagestreefd. Verwacht wordt evenwel dat de reductie van beide programma's om het garantiefonds te financieren, meer investeringen op bepaalde terreinen van hun respectieve mandaten mogelijk zal maken dan via de bestaande programma's mogelijk is. Aangenomen wordt immers dat het EFSI een hefboomeffect op de EU-garantie zal hebben waardoor het financiële effect op de betrokken terreinen van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, vervoer, telecommunicatie en energie-infrastructuur een veelvoud zal zijn van het effect dat zou worden verkregen indien de middelen in de vorm van subsidies in het kader van de geplande programma's van Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility zouden zijn besteed. Het is dan ook passend een deel van de momenteel voor deze programma's uitgetrokken financiering te herbestemmen voor het EFSI.*

---

<sup>2</sup> *Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van Horizon 2020 - het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020) en tot intrekking van Besluit nr. 1982/2006/EG (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 104).*

<sup>3</sup> *Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 680/2007 en (EG) nr. 67/2010 (PB L 348 van 20.12.2013, blz. 129).*

## **Amendement 10**

### **Vorstel voor een verordening**



## Overweging 32

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(32) *Ook* de lidstaten *zijn op nationaal niveau begonnen met* de totstandbrenging en promotie van projectenpijplijnen voor projecten van *nationale* betekenis. De door de Commissie en de EIB opgestelde informatie moet links bevatten naar de flankerende nationale projectenpijplijnen.

*Amendement*

(32) De lidstaten *en regionale en lokale autoriteiten moeten werk gaan maken van* de totstandbrenging en promotie van projectenpijplijnen voor projecten van *Europese* betekenis. De door de Commissie en de EIB opgestelde informatie moet links bevatten naar de flankerende nationale projectenpijplijnen.

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het EFSI heeft ten doel investeringen in de Unie te ondersteunen en ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen, *een betere toegang tot financiering* te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

*Amendement*

Het EFSI heeft ten doel investeringen in de Unie te ondersteunen en ondernemingen met maximaal 3 000 werknemers, met bijzondere focus op kleine en middelgrote ondernemingen, *ruimere en toegankelijke financieringsmogelijkheden* te bieden door de verstrekking van risicodragende capaciteit aan de EIB ("EFSI-overeenkomst").

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten. Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden, zoals onder meer nationale

*Amendement*

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten. Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden, zoals onder meer nationale

stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, alsook entiteiten uit de particuliere sector.

stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, **regionale en lokale autoriteiten** alsook entiteiten uit de particuliere sector.

### Amendement 13

#### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het investerings comité is samengesteld uit zes onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met projectfinanciering en worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd.

*Amendement*

Het investeringscomité is samengesteld uit zes onafhankelijke deskundigen en de directeur. De onafhankelijke deskundigen beschikken over veel relevante marktervaring met projectfinanciering en worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd. ***Het investeringscomité als geheel beschikt over uitvoerige deskundigheid wat de in artikel 5, lid 2, onder a) tot en met e), genoemde algemene doelstellingen betreft.***

*Motivering*

*Om optimaal gebruik te kunnen maken van de EU-garantie moet worden gewaarborgd dat de onafhankelijke deskundigen van het investeringscomité ook over ervaring beschikken wat betreft het ondersteunen van de in artikel 5, lid 2, genoemde algemene doelstellingen.*

### Amendement 14

#### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) ontwikkeling van infrastructuur, onder meer op vervoersgebied, in het bijzonder in ***industriecentra***; energie, en met name energie-interconnecties; en digitale infrastructuur;

*Amendement*

(a) ontwikkeling van infrastructuur, onder meer op vervoersgebied, in het bijzonder in ***industriële en toeristische centra***; energie, en met name energie-interconnecties; en digitale infrastructuur;

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) investeringen in onderwijs en opleiding, gezondheidszorg, onderzoek en ontwikkeling, informatie- en communicatietechnologie en innovatie;

*Amendement*

(b) **investeringen in onderwijs en opleiding, om de vaardigheidskloof te dichten, de inzetbaarheid op de arbeidsmarkt te vergroten en aldus groei te bevorderen, sociaal beleid, met inbegrip van sociale bescherming en maatschappelijke dienstverlening, de culturele en de creatieve sector,** gezondheidszorg, onderzoek en ontwikkeling, informatie- en communicatietechnologie en innovatie;

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.

*Amendement*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten **en regionale en lokale autoriteiten**, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De lidstaten gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

*Amendement*

3. De lidstaten ***en de regionale en lokale autoriteiten*** gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

## **Amendement 18**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2– letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) een beoordeling van de toegevoegde waarde, de mobilisatie van middelen van de particuliere sector, de geraamde en feitelijke outputs, de resultaten en de gevolgen van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op geaggregeerde basis;

*Amendement*

(b) een beoordeling van de ***Europese*** toegevoegde waarde, de mobilisatie van middelen van de particuliere sector, de geraamde en feitelijke outputs, de resultaten en de gevolgen van de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB op geaggregeerde basis ***en de bijdrage aan de verwezenlijking van de beleidsdoelen van de Unie, met name de strategie van de Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei;***

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europees Fonds voor strategische investeringen
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD)
<b>Commissies ten principale</b> Datum bekendmaking	BUDG                      ECON 28.1.2015                  28.1.2015
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	CULT 28.1.2015
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Bogdan Andrzej Zdrojewski 5.2.2015
<b>Artikel 55 - Gezamenlijke commissievergaderingen</b> Datum bekendmaking	9.3.2015
<b>Behandeling in de commissie</b>	26.2.2015
<b>Datum goedkeuring</b>	24.3.2015
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:                              21 -:                              5 0:                              2
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Isabella Adinolfi, Dominique Bilde, Andrea Bocskor, Louise Bours, Silvia Costa, Mircea Diaconu, Damian Drăghici, Angel Dzhambazki, Jill Evans, Emmanouil Glezos, Giorgos Grammatikakis, Petra Kammerevert, Andrew Lewer, Svetoslav Hristov Malinov, Fernando Maura Barandiarán, Luigi Morgano, Momchil Nekov, Michaela Šojdrová, Helga Trüpel, Sabine Verheyen, Julie Ward, Bogdan Brunon Wenta, Theodoros Zagorakis, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver, Krystyna Łybacka
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Sylvie Guillaume, György Hölvényi, Dietmar Köster, Ilhan Kyuchyuk, Ernest Maragall, Emma McClarkin, Martina Michels

17.4.2015

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE CONSTITUTIONELE ZAKEN**

aan de Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 (COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD))

Rapporteur voor advies: Danuta Maria Hübner

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

Het voorstel voor een verordening betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) vormt de kern van het door de Commissie in november 2014 gelanceerde zogenoemde "investeringsplan voor Europa". Met het doel de Europese economie te doen herleven door extra publieke investeringen aan te trekken en de benutting van publieke middelen te optimaliseren, wordt met dit voorstel een eerste stap gezet in de richting van de tenuitvoerlegging van het investeringsplan door het vereiste rechtskader voor het plan te creëren binnen het kader van de rechtsorde van de EU.

In het voorstel van de Commissie worden de noodzakelijke basisbepalingen voor de totstandbrenging van het EFSI uiteengezet, maar de rapporteur heeft enkele tekortkomingen vastgesteld met betrekking tot transparantie, de koppeling met de algemene institutionele structuur en het rechtskader van de Unie. In het bijzonder pleit de rapporteur voor de versterking van de bestuursstructuur van het Europees Fonds voor strategische investeringen door deze structuur transparanter te maken en de democratische verantwoordingsplicht te vergroten, door de rol van het Europees Parlement te versterken en door de verdeling van de bevoegdheden tussen de bestuursorganen van het fonds te verduidelijken. De betrekkingen tussen de verschillende bestuursniveaus moeten beter worden gestroomlijnd teneinde duidelijk te maken wie verantwoordelijk is voor de besluiten in welk stadium van de projectbeoordeling. Er moet in ieder geval worden gezorgd voor volledige onafhankelijkheid en transparantie bij de selectie van projecten alsook voor democratische verantwoordingsplicht, met name daar de financiering deels afkomstig zal zijn uit de EU-begroting in de vorm van garanties.

Wat de verslaglegging betreft, dient de rol van het Parlement te worden versterkt. Als enige instelling die rechtstreeks door de Europese burgers wordt gekozen, moet het Parlement

frequenter over de activiteiten van het EFSI en de bestuursorganen ervan worden geïnformeerd. Voorts dient de EIB eveneens verslag te doen van de diensten die worden verleend en het geld dat wordt gespendeerd door het Europees investeringsadviescentrum (EIAC).

Wat de transparantie betreft dient het EFSI-bestuur alle relevante EU-regels inzake toegang van het publiek tot documenten en informatie te eerbiedigen. Voorts moet de onafhankelijkheid van het bestuur en het investeringscomité ten aanzien van politieke inmenging gewaarborgd worden en moet ervoor worden gezorgd dat de leden ervan beschikken over de noodzakelijke expertise om projecten op veel verschillende terreinen en uit verschillende geografische regio's te beoordelen. Bovendien dienen alle relevante documentatie in verband met de investeringsmogelijkheden en de criteria voor de selectie van projecten openbaar toegankelijk te zijn voor investeerders en alle belanghebbende partijen. In dit verband moet het investeringscomité duidelijke en transparante criteria voor de selectie van projecten opstellen, teneinde de mogelijkheid van politieke inmenging uit te sluiten en aldus te zorgen voor een veilige en eerlijke basis voor deelname door private investeerders.

De Commissie moet borg staan voor de eerlijke en gelijke behandeling van alle deelnemers bij de cofinanciering van projecten in het kader van het EFSI door met het oog op de toetsing aan de staatssteunregels een reeks kernbeginselen te formuleren waaraan een project zal moeten voldoen om voor steun uit het EFSI in aanmerking te komen. In dit verband moeten deze criteria eveneens bekend worden gemaakt aan alle investeerders.

Wat betreft de keuze van het rechtsinstrument is de rapporteur van mening dat enkele aspecten waarvan de Commissie voorstelt dat ze worden opgenomen in de EFSI-overeenkomst, beter deel kunnen uitmaken van de verordening zelf, daar zij betrekking hebben op kernbepalingen betreffende het bestuur van het fonds en de plaats ervan binnen de institutionele structuur van de Unie. In dit opzicht dient het Europees investeringsadviescentrum onderworpen te worden aan strengere regels inzake verantwoordingsplicht, aangezien het deels uit de EU-begroting zal worden gefinancierd.

Aangezien de bijdragen van de lidstaten aan het EFSI niet in aanmerking zullen worden genomen bij de berekening van de begrotingsaanpassing in het kader van de correctieve dan wel preventieve maatregelen waarin het stabiliteits- en groeipact voorziet, dringt de rapporteur erop aan dat Eurostat zo spoedig mogelijk de desbetreffende regels vaststelt voor de statistische rapportage inzake dergelijke bijdragen, teneinde te zorgen voor rechtszekerheid en voorspelbaarheid.

Al met al kan het EFSI enerzijds worden gezien als een katalysator voor het genereren van meer investeringen in Europa, maar kan het anderzijds eveneens de weg vrijmaken voor betere coördinatie op het gebied van economisch beleid en worden beschouwd als een stap in de richting van een diepere economische en monetaire unie.

## **AMENDEMENTEN**

De Commissie constitutionele zaken verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie en de Commissie economische en monetaire zaken onderstaande

amendementen in aanmerking te nemen:

### **Amendement 1**

#### **Voorstel voor een verordening**

##### **Visum 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 172, artikel 173, artikel 175, lid 3, **en** artikel 182, lid 1,

*Amendement*

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 172, artikel 173, artikel 175, lid 3, artikel 182, lid 1, **en artikel 194,**

### **Amendement 2**

#### **Voorstel voor een verordening**

##### **Overweging 8**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Het EFSI is een onderdeel van een alomvattende benadering om de onzekerheid aan te pakken waarmee publieke en particuliere investeringen zijn omgeven. De strategie berust op drie pijlers: mobiliseren van financiering voor investeringen, ervoor zorgen dat de investeringen de reële economie bereiken en verbeteren van het investeringsklimaat in de Unie.

*Amendement*

(8) Het EFSI is een onderdeel van een alomvattende benadering om de onzekerheid aan te pakken waarmee publieke en particuliere investeringen zijn omgeven **totdat een stelsel van eigen middelen voor de Unie kan worden overeengekomen**. De strategie berust op drie pijlers: mobiliseren van financiering voor investeringen, ervoor zorgen dat de investeringen de reële economie bereiken en verbeteren van het investeringsklimaat **teneinde economische, sociale en territoriale cohesie in de Unie te verwezenlijken**.

### **Amendement 3**

#### **Voorstel voor een verordening**

##### **Overweging 9**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door

*Amendement*

(9) Het investeringsklimaat in de Unie moet worden verbeterd door



investeringsbelemmeringen weg te nemen, de interne markt te versterken en de voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten. Deze *flankerende* maatregelen zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

investeringsbelemmeringen weg te nemen, de interne markt te versterken en de voorspelbaarheid van de regelgeving te vergroten. Deze maatregelen *ter ondersteuning van de inspanningen van de lidstaten* zouden de werkzaamheden van het EFSI en de investeringen in Europa in het algemeen ten goede moeten komen.

#### Amendement 4

##### Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(10 bis) Hoewel het EFSI primair ten doel heeft als katalysator voor investeringen in Europa te fungeren, kan het initiatief eveneens een belangrijke rol vervullen als stimulant voor betere coördinatie op het gebied van economisch beleid tussen de lidstaten en voor vorderingen bij de verdieping van de economische en monetaire unie.***

#### Amendement 5

##### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde te ondersteunen die tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie bijdragen.

(11) Het EFSI dient strategische investeringen met een grote economische meerwaarde te ondersteunen die tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen ***en waarden*** van de Unie bijdragen.

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 12 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(12 bis) Alle belangrijke bepalingen betreffende de oprichting, het bestuur en de verantwoordingsplicht van het EFSI en het EIAC zijn opgenomen in deze verordening, en uitsluitend de maatregelen die vereist zijn voor de tenuitvoerlegging van deze verordening moeten worden opgenomen in de EFSI-overeenkomst tussen de Commissie en de EIB, onverminderd de respectieve bevoegdheden van de instellingen van de Unie.***

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn en waaraan een passend risico verbonden is, maar die wel nog aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen.

(16) Het EFSI moet zich toespitsen op investeringen waarvan wordt verwacht dat zij economisch en technisch haalbaar zijn en waaraan een passend risico verbonden is, maar die wel nog aan de specifieke vereisten voor EFSI-financiering voldoen. ***Indien een nationale rekenkamer of een onafhankelijke raad of anti-corruptie-instantie van een lidstaat zorgen uit over een project, een type investering of een orgaan dat belast is met het investeren van overheidsgeld, en deze zorgen zijn aan het EFSI meegedeeld, dient het rekening te houden met de meningen die zijn uitgesproken.***

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 16 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(16 bis) Bij de uitvoering van de hun krachtens deze verordening toebedeelde taken handelen de bestuursorganen van het EFSI (dat wil zeggen het bestuur en het investeringscomité) onafhankelijk en in dienst van de belangen van het EFSI en vragen of aanvaarden zij geen instructies van enig publiek of privaat orgaan.***

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring op het gebied van investeringsprojecten beschikken. Het investeringscomité moet verantwoordelijkheid verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven kan uitvoeren.

(17) De besluiten betreffende de steun van het EFSI voor infrastructuur- en grote midcap-projecten moeten door een investeringscomité worden genomen. Het investeringscomité moet zijn samengesteld uit onafhankelijke ***en onpartijdige*** deskundigen die over een uitgebreide kennis en ervaring op het gebied van investeringsprojecten beschikken. ***De deskundigen van het investeringscomité moeten worden geselecteerd op basis van een transparante procedure die waarborgt dat het comité beschikt over de breedst mogelijke expertise die verschillende sectoren en geografische markten van de Unie omvat.*** Het investeringscomité moet verantwoordelijkheid verschuldigd zijn aan het bestuur van het EFSI, dat toezicht moet uitoefenen op de verwezenlijking van de doelstellingen van het EFSI. Om effectief van de ervaring van het EIF te kunnen profiteren, moet het EFSI financiering aan het EIF ondersteunen, zodat het EIF

individuele projecten met betrekking tot kleine en middelgrote ondernemingen en kleine midcap-bedrijven kan uitvoeren.

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 17 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(17 bis) Het investeringscomité moet een reeks transparante, eerlijke en objectieve criteria voor de beoordeling van projecten opstellen, die openbaar gemaakt moeten worden en die door het investeringscomité kunnen worden gebruikt als hulpmiddel bij hun beraadslagingen. De uitkomsten van de beraadslagingen van het investeringscomité moeten openbaar worden gemaakt.***

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 19

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(19) Om een verdere verhoging van de EFSI-middelen mogelijk te maken, moet de deelname aan het EFSI openstaan voor derden, inclusief lidstaten, nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, entiteiten uit de particuliere sector en entiteiten buiten de Unie, mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen. Derden kunnen rechtstreeks aan het EFSI bijdragen ***en aan de EFSI-governancestructuur deelnemen.***

(19) Om een verdere verhoging van de EFSI-middelen mogelijk te maken, moet de deelname aan het EFSI openstaan voor derden, inclusief lidstaten, nationale ***en regionale*** stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten ***en regionale autoriteiten***, entiteiten uit de particuliere sector en entiteiten buiten de Unie, mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen. Derden kunnen rechtstreeks aan het EFSI bijdragen.

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 21

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*(21) Op voorwaarde dat aan alle toepasselijke selectiecriteria is voldaan, kunnen de lidstaten van de Europese structuur- en investeringsfondsen gebruikmaken om bij te dragen aan de financiering van in aanmerking komende projecten die met de EU-garantie worden ondersteund. De flexibiliteit van een dergelijke aanpak moet ervoor zorgen dat de investeringsterreinen waarop het EFSI zich toespitst, zoveel mogelijk investeerders aantrekken.*

*Amendement*

*Schrappen*

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening Overweging 22

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(22) Overeenkomstig het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten de door het EFSI ondersteunde infrastructuurs- en projectinvesteringen in overeenstemming zijn met de staatssteunregels. Te dien einde heeft de Commissie aangekondigd dat zij met het oog op de toetsing aan de staatssteunregels een reeks kernbeginselen zal formuleren waaraan een project zal moeten voldoen om voor steun uit het EFSI in aanmerking te komen. Als een project aan deze criteria voldoet en steun uit het EFSI krijgt, heeft de Commissie aangekondigd dat elke aanvullende nationale steun zal worden onderworpen aan een vereenvoudigde en versnelde toetsing aan de staatssteunregels, waarbij het enige extra aspect dat de Commissie zal onderzoeken de vraag is of de

*Amendement*

(22) Overeenkomstig het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten de door het EFSI ondersteunde infrastructuurs- en projectinvesteringen in overeenstemming zijn met de staatssteunregels. Te dien einde heeft de Commissie aangekondigd dat zij met het oog op de toetsing aan de staatssteunregels een reeks kernbeginselen zal formuleren waaraan een project zal moeten voldoen om voor steun uit het EFSI in aanmerking te komen. ***De criteria, die op grond van deze beginselen moeten worden ontwikkeld, moeten de eerlijke en gelijke behandeling waarborgen van alle belanghebbenden die zijn betrokken bij de cofinanciering van het project.*** Als een project aan deze ***eerlijke en objectieve*** criteria voldoet en steun uit het EFSI krijgt, heeft de Commissie aangekondigd dat elke

overheidssteun evenredig is (d.w.z. of er geen sprake is van overcompensatie). De Commissie heeft ook aangekondigd dat zij verdere richtsnoeren zal verstrekken met betrekking tot de reeks kernbeginselen om ervoor te zorgen dat de overheidsgelden efficiënt worden besteed.

aanvullende nationale steun zal worden onderworpen aan een vereenvoudigde en versnelde toetsing aan de staatssteunregels, waarbij het enige extra aspect dat de Commissie zal onderzoeken de vraag is of de overheidssteun evenredig is (d.w.z. of er geen sprake is van overcompensatie). De Commissie heeft ook aangekondigd dat zij verdere richtsnoeren zal verstrekken met betrekking tot de reeks kernbeginselen om ervoor te zorgen dat de overheidsgelden efficiënt worden besteed.

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Overweging 23 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(23 bis) Aangezien de nationale bijdragen aan het EFSI niet door de Commissie in aanmerking zullen worden genomen bij de bepaling van de begrotingsaanpassing in het kader van de correctieve dan wel preventieve maatregelen waarin het stabiliteits- en groeipact voorziet, dient Eurostat zo spoedig mogelijk de regels vast te stellen voor de statistische registratie en indeling van bijdragen van de lidstaten aan het EFSI, teneinde te zorgen voor voorspelbaarheid en rechtszekerheid voor de lidstaten wanneer zij de presentatie van hun stabiliteits- en convergentieprogramma's en hun nationale hervormingsprogramma's voorbereiden.***

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 25

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(25) De EIB ***moet*** de door het EFSI

(25) De EIB ***en het investeringscomité***

ondersteunde activiteiten op gezette tijden evalueren om de relevantie, het resultaat en het effect ervan te beoordelen en om na te gaan op welke punten de activiteiten in de toekomst kunnen worden verbeterd. Die evaluaties moeten een bijdrage leveren aan het afleggen van verantwoording en aan een duurzaamheidsanalyse.

*moeten* de door het EFSI ondersteunde activiteiten op gezette tijden evalueren *en hiervan verslag uitbrengen aan het Europees Parlement en de Raad* om de relevantie, het resultaat en het effect ervan te beoordelen en om na te gaan op welke punten de activiteiten in de toekomst kunnen worden verbeterd. Die evaluaties *en verslagen* moeten *openbaar worden gemaakt en* een bijdrage leveren aan het afleggen van verantwoording en aan een duurzaamheidsanalyse.

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 26

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen.

*Amendement*

(26) Parallel met de financieringsverrichtingen die via het EFSI zullen worden uitgevoerd, moet een **publiek** Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") worden opgericht. Het EIAC moet sterkere steun voor projectontwikkeling en -voorbereiding in de gehele Unie bieden door voort te bouwen op de deskundigheid van de Commissie, de EIB, nationale stimuleringsbanken en de beheersautoriteiten van de Europese structuur- en investeringsfondsen. Aldus zou worden gezorgd voor één enkel aanspreekpunt binnen de Unie voor vragen in verband met technische bijstand voor investeringen. ***De EIB dient jaarlijks verslag uit te brengen aan het Europees Parlement en de Raad over de door het EIAC verleende diensten en de uitvoering van de begroting van het EIAC.***

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 29

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(29) De bijdrage uit de Uniebegroting zou gedeeltelijk worden gefinancierd door de beschikbare middelen voor Horizon 2020 – het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020), waarin Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad voorziet, en de Connecting Europe Facility, waarin Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad voorziet, te verminderen. Deze programma's dienen doelen die niet door het EFSI worden nagestreefd. Verwacht wordt evenwel dat de reductie van beide programma's om het garantiefonds te financieren, meer investeringen op bepaalde terreinen van hun respectieve mandaten mogelijk zal maken dan via de bestaande programma's mogelijk is. Aangenomen wordt immers dat het EFSI een hefboomeffect op de EU-garantie zal hebben waardoor het financiële effect op de betrokken terreinen van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, vervoer, telecommunicatie en energie-infrastructuur een veelvoud zal zijn van het effect dat zou worden verkregen indien de middelen in de vorm van subsidies in het kader van de geplande programma's van Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility zouden zijn besteed. Het is dan ook passend een deel van de momenteel voor deze programma's uitgetrokken financiering te herbestemmen voor het EFSI.

*Amendement*

(29) De bijdrage uit de Uniebegroting zou gedeeltelijk worden gefinancierd door de beschikbare middelen voor Horizon 2020 – het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020), waarin Verordening (EU) nr. 1291/2013 van het Europees Parlement en de Raad voorziet, en de Connecting Europe Facility, waarin Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad voorziet, te verminderen. Deze programma's dienen doelen die niet door het EFSI worden nagestreefd. Verwacht wordt evenwel dat de reductie van beide programma's om het garantiefonds te financieren, meer investeringen op bepaalde terreinen van hun respectieve mandaten mogelijk zal maken dan via de bestaande programma's mogelijk is. Aangenomen wordt immers dat het EFSI een hefboomeffect op de EU-garantie zal hebben waardoor het financiële effect op de betrokken terreinen van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, vervoer, telecommunicatie en energie-infrastructuur een veelvoud zal zijn van het effect dat zou worden verkregen indien de middelen in de vorm van subsidies in het kader van de geplande programma's van Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility zouden zijn besteed. Het is dan ook passend een deel van de momenteel voor deze programma's uitgetrokken financiering te herbestemmen voor het EFSI. ***Eventuele wijzigingen van de rechtsbases van deze programma's die vanwege de verminderde financiële middelen nodig zijn voor de effectieve werking ervan dienen zo spoedig mogelijk te worden doorgevoerd om vertraging bij de tenuitvoerlegging te voorkomen.***



## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Overweging 31

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(31) Binnen de Unie is er een aanzienlijk aantal potentieel levensvatbare projecten dat niet wordt gefinancierd omdat er met betrekking tot deze projecten sprake is van onzekerheid en een gebrek aan transparantie. Vaak komt dat doordat particuliere investeerders niet van de projecten op de hoogte zijn of over onvoldoende informatie beschikken om de daaraan verbonden investeringsrisico's in te schatten. De Commissie en de EIB, met de steun van de lidstaten, dienen de totstandbrenging te bevorderen van een transparante pijplijn van lopende en toekomstige investeringsprojecten in de Unie die geschikt zijn om in te investeren. Deze "projectenpijplijn" moet garanderen dat informatie over investeringsprojecten op regelmatige en gestructureerde basis openbaar wordt gemaakt, en er aldus voor zorgen dat investeerders beschikken over betrouwbare informatie waarop zij hun investeringsbeslissingen kunnen baseren.

*Amendement*

(31) Binnen de Unie is er een aanzienlijk aantal potentieel levensvatbare projecten dat niet wordt gefinancierd omdat er met betrekking tot deze projecten sprake is van onzekerheid en een gebrek aan transparantie. Vaak komt dat doordat particuliere investeerders niet van de projecten op de hoogte zijn of over onvoldoende informatie beschikken om de daaraan verbonden investeringsrisico's in te schatten. De Commissie en de EIB, met de steun van de lidstaten, dienen de totstandbrenging te bevorderen van een ***uitsluitend ter informatie dienende*** transparante pijplijn van lopende en toekomstige investeringsprojecten in de Unie die geschikt zijn om in te investeren. Deze "projectenpijplijn" moet garanderen dat informatie over investeringsprojecten op regelmatige en gestructureerde basis openbaar wordt gemaakt, en er aldus voor zorgen dat investeerders beschikken over betrouwbare informatie waarop zij hun investeringsbeslissingen kunnen baseren.

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Overweging 34

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(34) Opdat verantwoording aan de Europese burgers wordt afgelegd, ***moet*** de EIB op gezette tijden verslag aan het Europees Parlement en de Raad uitbrengen over de voortgang en het effect van het EFSI.

*Amendement*

(34) Opdat verantwoording aan de Europese burgers wordt afgelegd, ***moeten*** de EIB ***en de bestuursorganen van het EFSI*** op gezette tijden verslag aan het Europees Parlement en de Raad uitbrengen over de voortgang en het effect van het EFSI. ***Conform de regels van de Unie ten aanzien van de toegang van het publiek***

*tot documenten en informatie dient de EIB op haar website tevens informatie bekend te maken over alle financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en over de wijze waarop deze aan de verwezenlijking van de algemene doelstellingen van het EFSI bijdragen.*

## **Amendement 20**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie sluit een overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI").

*Amendement*

De Commissie sluit een overeenkomst met de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende het opzetten van een Europees Fonds voor strategische investeringen ("EFSI") ***overeenkomstig de in deze verordening opgenomen vereisten.***

## **Amendement 21**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten. Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden, zoals onder meer nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, alsook entiteiten uit de particuliere sector.

*Amendement*

2. De EFSI-overeenkomst staat open voor toetreding door de lidstaten ***onder de in de EFSI-overeenkomst omschreven voorwaarden.*** Mits de bestaande contribuanten daarmee instemmen, staat de EFSI-overeenkomst ook open voor toetreding door derden, zoals onder meer nationale stimuleringsbanken of overheidsagentschappen die eigendom zijn of onder de zeggenschap staan van lidstaten, alsook entiteiten uit de particuliere sector. ***De lidstaten en andere derden kunnen niet deelnemen aan de governancestructuur van het EFSI.***

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis. De Commissie krijgt de bevoegdheid om namens de Unie middels een gedelegeerde handeling overeenkomstig artikel 17 de EFSI-overeenkomst te sluiten, op voorwaarde dat de EFSI-overeenkomst voldoet aan de in deze verordening opgenomen vereisten.***

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 ter. De Commissie krijgt de bevoegdheid om middels gedelegeerde handelingen overeenkomstig artikel 17 latere wijzigingen op de EFSI-overeenkomst te aanvaarden, op voorwaarde dat de wijzigingen op de EFSI-overeenkomst voldoen aan de in deze verordening opgenomen vereisten.***

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(d) de governanceregelingen met betrekking tot het EFSI in overeenstemming met artikel 3, onverminderd de statuten van de Europese Investeringsbank;***

***Schrappen***

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**De EFSI-overeenkomst** voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering binnen de Unie. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving.

*Amendement*

**Deze verordening** voorziet in de oprichting van een Europees investeringsadviescentrum ("EIAC") binnen de EIB. Het EIAC heeft ten doel voort te bouwen op bestaande adviesdiensten van de EIB en de Commissie teneinde ondersteunend advies voor de identificatie, voorbereiding en ontwikkeling van investeringsprojecten te verstrekken, en tevens op te treden als een technisch adviescentrum voor projectfinanciering binnen de Unie. Dit omvat ondersteuning met betrekking tot het gebruik van technische bijstand voor het structureren van projecten, het gebruik van innovatieve financiële instrumenten, het gebruik van publiek-private partnerschappen en, in voorkomend geval, het verlenen van advies over relevante aspecten van de EU-wetgeving.

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2 – alinea 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**De EIB brengt jaarlijks verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad over de door het EIAC verleende diensten en de uitvoering van de begroting van het EIAC.**

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 - lid -1 (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**-1. Bij de uitvoering van de hun krachtens deze verordening toebedeelde taken handelen de in dit artikel bedoelde bestuursorganen van het EFSI onafhankelijk en in dienst van de belangen van het EFSI en vragen of aanvaarden zij geen instructies van enig publiek of privaat orgaan.**

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 - lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI wordt beheerd door een bestuur, dat de strategische oriëntatie, de strategische allocatie van activa, het operationele beleid en de werkingsprocedures vaststelt, met inbegrip van het investeringsbeleid van de projecten die het EFSI kan ondersteunen en het risicoprofiel van het EFSI, in overeenstemming met de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen. Het bestuur kiest *de* voorzitter *onder zijn leden*.

1. In de EFSI-overeenkomst is bepaald dat het EFSI wordt beheerd door een bestuur, dat de strategische oriëntatie, de strategische allocatie van activa, het operationele beleid en de werkingsprocedures vaststelt, met inbegrip van het investeringsbeleid van de projecten die het EFSI kan ondersteunen en het risicoprofiel van het EFSI, in overeenstemming met de in artikel 5, lid 2, vermelde doelstellingen. Het bestuur kiest **voor een eenmalig hernieuwbare termijn van drie jaar uit zijn midden een** voorzitter.

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Het bestuur besluit bij consensus.

Het bestuur besluit bij consensus **en maakt**

*zijn besluiten openbaar en toegankelijk.*

### **Amendement 30**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – alinea 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Wanneer een nationale rekenkamer of een onafhankelijke raad of anti-corruptie-instantie van een lidstaat zorgen uit over een project, een type investering of een orgaan dat belast is met het investeren van overheidsgeld, en deze zorgen zijn aan het EFSI meegedeeld, dient het bestuur rekening te houden met de meningen die zijn uitgesproken.***

### **Amendement 31**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 4 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

De directeur brengt elk kwartaal aan het bestuur verslag uit over de activiteiten van het EFSI.

***De directeur brengt elk kwartaal aan het bestuur verslag uit over de activiteiten van het EFSI, en ten minste eens per jaar aan het Europees Parlement en de Raad. De kwartaalverslagen worden openbaar gemaakt.***

***De notulen van de vergaderingen van het bestuur worden ter beschikking gesteld van het Europees Parlement, met inbegrip van de resultaten van de stemming voor ieder project indien het bestuur het besluit niet bij consensus heeft genomen.***

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 4 – alinea 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De directeur en de adjunct-directeur worden *door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd op gezamenlijk voorstel van de Commissie en de EIB.*

*Amendement*

De directeur en de adjunct-directeur worden *benoemd op basis van een open en transparante selectieprocedure. Op grond van deze procedure die wordt uitgevoerd overeenkomstig de procedures van de EIB, verstrekt de Commissie, na raadpleging van het bestuur en zodra zij de goedkeuring van de EIB heeft ontvangen, het Europees Parlement een lijst met kandidaten voor de functies van directeur en adjunct-directeur.*

*Zodra de Commissie de goedkeuring van de EIB heeft ontvangen legt zij het voorstel voor de benoeming van de directeur en de adjunct-directeur ter goedkeuring voor aan het Europees Parlement. Na goedkeuring van dat voorstel benoemt het bestuur de directeur en de adjunct-directeur voor een eenmalig hernieuwbare vaste termijn van drie jaar.*

## Amendement 33

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 – alinea 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Het investeringscomité houdt rekening met de Uniedoelstelling van economische, sociale en territoriale cohesie en voorkomt verdere onevenwichtigheden tussen de regio's van de Europese Unie.*

## Amendement 34

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 – alinea 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Het investeringscomité is samengesteld uit acht onafhankelijke deskundigen en de directeur die worden geselecteerd op basis van een open en transparante selectieprocedure. De onafhankelijke deskundigen hanteren een multidisciplinaire benadering en beschikken over veel relevante marktervaring met projectfinanciering en -technologie en over brede kennis over de sectoren en geografische markten van de Unie, en zij worden door het bestuur voor een hernieuwbare vaste termijn van drie jaar benoemd. Bij de uitoefening van hun taken zijn de leden van het investeringscomité onafhankelijk en onpartijdig, en vragen noch aanvaarden zij instructies van de Unie, haar lidstaten, de EIB of enig ander publiek of privaat orgaan.***

## Amendement 35

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 – alinea 2 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Het investeringscomité stelt een reeks transparante, eerlijke en objectieve criteria voor de beoordeling van projecten op, die openbaar worden gemaakt en die door het investeringscomité kunnen worden gebruikt als hulpmiddel bij hun beraadslagingen. De uitkomsten van de beraadslagingen van het investeringscomité worden openbaar gemaakt.***



## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 – alinea 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De besluiten van het investeringscomité worden bij gewone meerderheid genomen.

*Amendement*

De besluiten van het investeringscomité worden bij gewone meerderheid genomen **en worden openbaar en toegankelijk gemaakt.**

## Amendement 37

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5 – alinea 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***De directeur brengt geregeld verslag uit aan het bestuur over de werkzaamheden van het investeringscomité.***

## Amendement 38

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Voorts wordt de EU-garantie verleend ter ondersteuning van specifieke investeringsplatforms en, via de EIB, van nationale stimuleringsbanken die investeren in verrichtingen die aan de vereisten van deze verordening voldoen. In dat geval specificeert het bestuur het beleid ten aanzien van in aanmerking komende investeringsplatforms.

*Amendement*

Voorts wordt de EU-garantie verleend ter ondersteuning van specifieke investeringsplatforms en, via de EIB, van nationale ***en regionale*** stimuleringsbanken die investeren in verrichtingen die aan de vereisten van deze verordening voldoen. In dat geval specificeert het bestuur het beleid ten aanzien van in aanmerking komende investeringsplatforms, ***waarbij de bevoegde overheidsinstanties, de relevante sociale en economische partners en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld moeten worden betrokken.***

## Amendement 39

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 - lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie. De pijplijn laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.

*Amendement*

1. De Commissie en de EIB, met steun van de lidstaten **en lokale autoriteiten**, bevorderen de totstandbrenging van een transparante pijplijn van lopende en potentiële toekomstige investeringsprojecten in de Unie, **die openbaar toegankelijk is voor investeerders en andere belanghebbenden**. De **lijst van projecten in de pijplijn wordt uitsluitend voor informatiedoeleinden opgesteld en** laat onverlet welke projecten uiteindelijk overeenkomstig artikel 3, lid 5, worden geselecteerd om te worden ondersteund.

## Amendement 40

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 - lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De lidstaten gaan op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

*Amendement*

3. De lidstaten gaan, **in overleg met lokale autoriteiten**, op regelmatige en gestructureerde basis over tot de opstelling, actualisatie en verspreiding van informatie over lopende en toekomstige investeringsprojecten op hun grondgebied.

## Amendement 41

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 - lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt halfjaarlijks verslag uit aan de Commissie

*Amendement*

1. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt halfjaarlijks verslag uit aan **het Europees**

over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in het kader van deze verordening. Het verslag bevat een beoordeling van de inachtneming van de vereisten voor het gebruik van de EU-garantie en de krachtens artikel 2, lid 1, onder g), vastgestelde essentiële prestatie-indicatoren. Het verslag bevat ook statistische, financiële en boekhoudkundige gegevens over elke financierings- en investeringsverrichting van de EIB en op geaggregeerde basis.

**Parlement, de Raad en** de Commissie over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB in het kader van deze verordening. Het verslag bevat een beoordeling van de inachtneming van de vereisten voor het gebruik van de EU-garantie en de krachtens artikel 2, lid 1, onder g), vastgestelde essentiële prestatie-indicatoren. Het verslag bevat ook statistische, financiële en boekhoudkundige gegevens over elke financierings- en investeringsverrichting van de EIB en op geaggregeerde basis.

#### **Amendement 42**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 - lid 2 - inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt **jaarlijks** aan het Europees Parlement en de Raad **verslag uit** over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB. **Het verslag, dat** openbaar **wordt** gemaakt, **bevat** het volgende:

*Amendement*

2. De EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, brengt **ieder semester mondeling verslag uit** aan het Europees Parlement en de Raad over de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB **en doet dit jaarlijks in schriftelijke vorm. Beide verslagen, die** openbaar **worden** gemaakt, **bevatten** het volgende:

#### **Amendement 43**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 - lid 3 - inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Met het oog op de financiële verslaggeving en de rapportage door de Commissie over de door de EU-garantie gedekte risico's en over het beheer van het garantiefonds verstrekt de EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, de Commissie elk jaar:

*Amendement*

3. Met het oog op de financiële verslaggeving en de rapportage door de Commissie over de door de EU-garantie gedekte risico's en over het beheer van het garantiefonds verstrekt de EIB, in voorkomend geval in samenwerking met het EIF, **het Europees Parlement, de Raad**

*en* de Commissie elk jaar:

#### **Amendement 44**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 11 - lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Op verzoek van het Europees Parlement **neemt** de directeur deel aan een hoorzitting van het Europees Parlement over de prestatie van het EFSI.

*Amendement*

1. Op verzoek van het Europees Parlement **nemen de voorzitter van het bestuur en** de directeur deel aan een hoorzitting van het Europees Parlement over de prestatie van het EFSI, **zo vaak dit door het Parlement nodig wordt geacht.**

#### **Amendement 45**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 11 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De directeur **antwoordt** mondeling of schriftelijk op de door het Europees Parlement tot het EFSI gerichte vragen, en dat in elk geval binnen vijf weken na ontvangst van een vraag.

*Amendement*

2. De **voorzitter van het bestuur en** de directeur **antwoorden** mondeling of schriftelijk op de door het Europees Parlement tot het EFSI gerichte vragen, en dat in elk geval binnen vijf weken na ontvangst van een vraag.

#### **Amendement 46**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 11 - lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**2 bis. Alle uit het EFSI gefinancierde projecten vallen onder het beleid en de procedures van de klachtenregeling van de EIB en het memorandum van overeenstemming met de Europese ombudsman.**

*Amendement*

## Amendement 47

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 - lid 2 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 ter. OLAF kan op verzoek van de bevoegde commissies van het Europees Parlement en zonder informatie over lopende onderzoeken bekend te maken, informatie verstrekken over de toepassing van deze verordening.**

## Amendement 48

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 - lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. Op verzoek van het Europees Parlement **brengt** de Commissie aan het Europees Parlement verslag uit over de toepassing van deze verordening.

3. Op verzoek van het Europees Parlement **brengen** de Commissie **en/of de EIB** aan het Europees Parlement verslag uit over de toepassing van deze verordening, **het gebruik van de EU-garantie en de werking van het garantiefonds.**

## Amendement 49

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 - lid 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 bis. Op verzoek van het Europees Parlement brengt de EIB verslag uit over de door het EIAC verleende diensten en de uitvoering van de begroting van het EIAC.**

## Amendement 50

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 - lid 3 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 ter. Er wordt een overeenkomst gesloten tussen het Europees Parlement en de EIB betreffende de regelingen voor de uitwisseling van informatie tussen het Europees Parlement en de EIB over door de EIB uit hoofde van deze verordening uitgevoerde financierings- en investeringsverrichtingen.**

## **Amendement 51**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 - lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

4. De EIB en het EIF verstrekken het Europees Parlement, de Raad en de Commissie regelmatig al hun onafhankelijke evaluatierapporten waarin de praktische resultaten van de specifieke activiteiten van de EIB en het EIF uit hoofde van deze verordening worden beoordeeld.

4. De EIB en het EIF verstrekken het Europees Parlement, de Raad en de Commissie regelmatig, **en wanneer hierom wordt verzocht**, al hun onafhankelijke evaluatierapporten waarin de praktische resultaten van de specifieke activiteiten van de EIB en het EIF uit hoofde van deze verordening worden beoordeeld.

## **Amendement 52**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 12 - lid 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

5. Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: drie jaar na de inwerkingtreding deze verordening] dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de toepassing van deze verordening, eventueel vergezeld van een relevant voorstel.

5. Uiterlijk op [datum in te vullen door het Publicatiebureau: drie jaar na de inwerkingtreding deze verordening] dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de toepassing van deze verordening, eventueel vergezeld van een relevant voorstel **voor de herziening van deze verordening**.

## Amendement 53

### Voorstel voor een verordening Artikel 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Conform **haar eigen transparantiebeleid** ten aanzien van de toegang tot documenten en voorlichting **aan het publiek** maakt de EIB op haar website informatie bekend over alle financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en over de wijze waarop deze aan de verwezenlijking van de in artikel 5, lid 2, vermelde algemene doelstellingen bijdragen.

*Amendement*

Conform **de regels van de Unie** ten aanzien van de toegang **van het publiek** tot documenten en voorlichting maakt de EIB op haar website informatie bekend over alle financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB en over de wijze waarop deze aan de verwezenlijking van de in artikel 5, lid 2, vermelde algemene doelstellingen bijdragen.

## Amendement 54

### Voorstel voor een verordening Artikel 17 - lid 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**1 bis. De in artikel 1, lid 3, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van een jaar met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening.**

## Amendement 55

### Voorstel voor een verordening Artikel 17 - lid 1 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**1 ter. De in de artikel 1, lid 4, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd.**

## Amendement 56

### Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in *artikel 8*, lid 6, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Een besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

*Amendement*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in *de artikelen 1, lid 3, 1, lid 4 en 8*, lid 6, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Een besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

## Amendement 57

### Voorstel voor een verordening Artikel 17 - lid 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***3 bis. Een overeenkomstig artikel 1, lid 3, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement of de Raad binnen een termijn van een maand na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met een maand verlengd.***



## Amendement 58

### Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. Een overeenkomstig artikel 8, lid 6, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement of de Raad binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

*Amendement*

5. Een overeenkomstig **artikel 1, lid 4 of** artikel 8, lid 6, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement of de Raad binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europees Fonds voor strategische investeringen	
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD)	
<b>Commissies ten principale</b> Datum bekendmaking	BUDG 28.1.2015	ECON 28.1.2015
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	AFCO 9.3.2015	
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Danuta Maria Hübner 17.3.2015	
<b>Artikel 55 - Gezamenlijke commissievergaderingen</b> Datum bekendmaking	9.3.2015	
<b>Behandeling in de commissie</b>	17.3.2015	16.4.2015
<b>Datum goedkeuring</b>	16.4.2015	
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	18 3 3
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Mercedes Bresso, Elmar Brok, Fabio Massimo Castaldo, Richard Corbett, Pascal Durand, Esteban González Pons, Danuta Maria Hübner, Ramón Jáuregui Atondo, Constance Le Grip, Jo Leinen, Petr Mach, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Pedro Silva Pereira, Barbara Spinelli, Claudia Tapardel, Kazimierz Michał Ujazdowski, Rainer Wieland	
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Max Andersson, Gerolf Annemans, Marcus Pretzell	
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Rosa Estaràs Ferragut, José Inácio Faria, Gabriel Mato, Ramón Luis Valcárcel Siso	

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europees Fonds voor strategische investeringen			
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD)			
<b>Datum indiening bij EP</b>	13.1.2015			
<b>Commissies ten principale</b> Datum bekendmaking	BUDG 28.1.2015	ECON 28.1.2015		
<b>Medeadviserende commissies</b> Datum bekendmaking	CONT 9.3.2015	EMPL 28.1.2015	ENVI 28.1.2015	ITRE 28.1.2015
	IMCO 12.2.2015	TRAN 28.1.2015	REGI 28.1.2015	AGRI 12.2.2015
	CULT 28.1.2015	AFCO 9.3.2015		
<b>Medeverantwoordelijke commissies</b> Datum bekendmaking	ITRE 9.3.2015	TRAN 9.3.2015		
<b>Rapporteurs</b> Datum benoeming	José Manuel Fernandes 11.2.2015	Udo Bullmann 11.2.2015		
<b>Artikel 55 - Gezamenlijke commissievergaderingen</b> Datum bekendmaking	9.3.2015			
<b>Behandeling in de commissie</b>	23.2.2015	26.2.2015	2.3.2015	
<b>Datum goedkeuring</b>	20.4.2015			
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	69 13 6		
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Nedzhmi Ali, Gerolf Annemans, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Reimer Böge, Udo Bullmann, Esther de Lange, Fabio De Masi, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, Anneliese Dodds, Markus Ferber, José Manuel Fernandes, Elisa Ferreira, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Sven Giegold, Neena Gill, Sylvie Goulard, Ingeborg Gräßle, Roberto Gualtieri, Monika Hohlmeier, Gunnar Hökmark, Cătălin Sorin Ivan, Othmar Karas, Georgios Kyrtzos, Alain Lamassoure, Philippe Lamberts, Werner Langen, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Fulvio Martusciello, Marisa Matias, Bernard Monot, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Liadh Ní Riada, Younous Omarjee, Stanisław Ożóg, Pina Picierno, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Molly Scott Cato, Peter Simon, Patricija Šulin, Ernest Urtasun, Inese Vaidere, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Daniele Viotti, Pablo Zalba Bidegain, Pablo Zalba Bidegain, Marco Zanni, Sotirios Zarianopoulos			
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervaarders</b>	Mady Delvaux, Bas Eickhout, Ildikó Gáll-Pelcz, Eva Kaili, Rina Ronja Kari, Jeppe Kofod, Thomas Mann, Morten Messerschmidt, Andrej Plenković, Maria João Rodrigues, Tibor Szanyi, Nils Torvalds, Miguel			

	Urbán Crespo, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Inés Ayala Sender, Mark Demesmaeker, Eleonora Evi, Arne Gericke, Morten Messerschmidt, Dominique Riquet, Ulrike Trebesius, Anneleen Van Bossuyt, Jarosław Wałęsa, Bogdan Brunon Wenta, Marco Zullo
<b>Datum indiening</b>	23.4.2015