

Notitie: Aanstelling rapporteur, digitale Omnibus, Eerste Kamer.

Rapporteur, Pakket Digitale Omnibus - COM(2025)835,836,837,838

Datum : 7 december 2025
Van : Fractie Van de Sanden
Aan : Commissie Digitalisering

Geachte Commissie,

Naar aanleiding van de recente benoeming van rapporteurs door de Tweede Kamer in het kader van het Digital Omnibus-pakket, willen wij hierbij benadrukken dat het ook voor de Eerste Kamer van groot belang is – en blijft - om een eigen rapporteur aan te wijzen. Aldus kan de Eerste Kamer ook in dit omvangrijke complexe dossier haar controlerende en toetsende rol op een voortvarende, onafhankelijke en effectieve manier vervullen.

De Eerste Kamer toetst wetgeving op rechtmatigheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Zonder eigen onderzoek en analyse kan zij deze taak bij dit specifieke zeer complexe en ingrijpende onderwerp niet optimaal uitvoeren. Een eigen rapporteur biedt de Eerste Kamer de mogelijkheid om binnen nader vast te stellen kaders zelfstandig te onderzoeken welke onderdelen van de Digital Omnibus specifieke aandacht vereisen, zoals juridische consequenties, uitvoeringsaspecten en – vooral ook - effecten op fundamentele grondrechten.

Daarnaast stelt een eigen rapporteur de Eerste Kamer in staat voortvarend en adequaat te reageren op Europese wetgevingsontwikkelingen en complexe dossiers zoals de Digitale Omnibus. Dit specifieke dossier vereist geen volgordeijkheid van behandeling door beide Kamers, waardoor deze gelijktijdig en onafhankelijk van elkaar hun taken kunnen uitvoeren. Aldus wordt voorkomen dat de Eerste Kamer uitsluitend reactief handelt en kan zij tijdig en met grotere efficiëntie een volledig overzicht verkrijgen van relevante juridische en uitvoeringsgevolgen.

Een onafhankelijk rapporteur van de Eerste Kamer maakt het bovendien mogelijk om de bevindingen van de Tweede Kamer effectief te benutten zonder dat dit ten koste gaat van de eigen toetsing. Hierdoor kan de Eerste Kamer zowel samenwerking als afstemming bevorderen, terwijl zij haar zelfstandigheid en eigen focus behoudt. Tegelijkertijd versterkt dit de positie van Nederland binnen de Europese besluitvorming en voorkomt, onnodige vertraging, aangezien nu beide Kamers actief en kritisch kunnen bijdragen zonder afhankelijk te zijn van elkaar. Het door sommige Commissieleden gevraagde BNC-nummer alvorens een rapporteur te kunnen benoemen, is inmiddels toegekend.

Het omvangrijke en technisch-juridisch complexe karakter van het Omnibus-pakket in combinatie met de urgentie hiervan rechtvaardigen de aanstelling van een eigen rapporteur. Het pakket raakt diverse beleidsterreinen en kan ingrijpende gevolgen gaan

Notitie: Aanstelling rapporteur, digitale Omnibus, Eerste Kamer.

hebben voor burgers en bedrijven. In juni 2023 is in het Reglement van Orde van de Eerste Kamer vastgelegd dat bij complexe dossiers een rapporteur kan worden aangewezen (art. 38 & 40), waarmee een reglementaire basis voor dit instrument is gelegd.

Conclusie

Gelet op de complexiteit, de urgentie en de formele status van het dossier, is het wenselijk en gerechtvaardigd dat de Eerste Kamer op zo kort mogelijke termijn een eigen rapporteur aanstelt. Dit waarborgt dat de Kamer zelfstandig, zorgvuldig en tijdig haar grondwettelijke taak kan uitvoeren. De benoeming van rapporteurs door de Tweede Kamer doet daar niet aan af.

Met vriendelijke groet,

Fractie Van de Sanden

Cees van de Sanden

Onafhankelijk liberaal senator