

Aan de Minister van Economische Zaken

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Auteur

Datum
19 januari 2025

Kenmerk

WJZ / 102570949

Kopie aan

Bijlage(n)
1. nota n.a.v. verslag

nota

TER ONDERTEKENING

Nota n.a.v. verslag: Uitvoeringswet verordening buitenlandse subsidies

Parafenroute

Aanleiding

De vaste commissie voor Economische Zaken / Klimaat en Groene Groei van de Eerste Kamer heeft op 4 november jl. een verslag uitgebracht met acht vragen over het wetsvoorstel Uitvoeringswet verordening buitenlandse subsidies. De vragen zijn beantwoord in de nota n.a.v. het verslag.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met de nota n.a.v. het verslag en deze en de bijbehorende aanbiedingsbrief te ondertekenen voor verzending naar de Eerste Kamer.

Kernpunten

- In het verslag hebben leden van de fractie van BBB vragen gesteld.
- Hieronder worden de belangrijkste onderwerpen uit de vragen en beantwoording uitgelicht.
- Een aantal vragen gaat over administratieve lasten en aanmeld drempels.

U geeft aan dat:

- o Vanuit de regering vanaf de publicatie van het voorstel voor de Verordening buitenlandse subsidies (hierna: verordening) tot aan het moment dat deze is aangenomen aandacht is geweest voor een zo efficiënt mogelijk instrument voor zowel bedrijven als toezichthouders. De beperking van administratieve lasten was en is daarbij een belangrijk aandachtspunt. Mede daarom is gekozen voor de meldingsdrempels. Deze zorgen ervoor dat administratieve lasten beperkt zijn. Daarnaast biedt dit rechtszekerheid aan ondernemingen, omdat zij hiermee eenvoudig kunnen vaststellen of zij een melding bij de Europese Commissie (hierna: Commissie) moeten doen;

Ontvangen BBR

- Ondernemingen zich aan de verplichtingen moeten houden die vanuit de verordening op hen rusten. Er is geen sprake van inhoudelijke nalevingskosten als gevolg van dit wetsvoorstel. Het wetsvoorstel introduceert namelijk geen nieuwe, additionele maatregelen waar ondernemingen zich aan moeten houden. De Commissie houdt toezicht op de verplichtingen uit de verordening. U zegt toe dat Nederland scherp blijft toekijken hoe de Commissie deze bevoegdheid toepast. Elke drie jaar staat ook een evaluatie gepland inzake de uitvoering en handhaving van de verordening, de eerste evaluatie zal in 2026 plaatsvinden. De beperking van administratieve lasten is voor Nederland en andere EU-lidstaten van groot belang. Dat belang is alleen maar toegenomen gelet op de toegenomen aandacht voor het concurrentievermogen van de EU. Mocht het nodig zijn dan maken we hier een punt van in het kader van de evaluatie.
- Er zijn een aantal vragen gesteld over de toezichtsmiddelen voor de ACM. U geeft aan dat:
 - In het kader van het wetsvoorstel voor de Uitvoeringswet verordening buitenlandse subsidies de ACM een toets heeft uitgevoerd op de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Hierin concludeert de ACM dat dit geen gevolgen heeft voor de ACM in termen van personeel, organisatie en financiën. Om die reden zijn er geen extra middelen en capaciteit beschikbaar gesteld aan de ACM;
 - Mocht in de toekomst toch blijken dat de ACM extra capaciteit nodig heeft, dan wordt dit geadresseerd.
- Daarnaast zijn er een aantal vragen gesteld over de uitleg en de werking van de verordening. U geeft aan dat:
 - de Commissie een website bijhoudt met vragen en antwoorden over de verordening die zij regelmatig bijwerkt;
 - Daarnaast heeft de EC een working document gepubliceerd waarin de regels van de verordening verduidelijkt worden. Deze zullen verder worden aangevuld met richtsnoeren die de Commissie begin 2026 zal publiceren;
 - Verder is op www.pianoo.nl meer informatie over de verordening geplaatst, zodat ondernemingen ook in het kader van aanbestedingen eenvoudig relevante informatie kunnen verkrijgen.

Toelichting

- Nederland heeft in Europees verband lang gepleit voor een instrument om versturende buitenlandse subsidies aan te pakken – onder meer in 2019 via het kabinetsvoorstel voor een *level playing field* instrument.
- De verordening bevat regels om verstoringen, veroorzaakt door subsidies van landen van buiten de EU aan bedrijven die actief zijn op de interne markt van de EU aan te pakken. De Commissie kan op grond van de verordening onderzoeken doen naar versturende subsidies van derde landen. Als een dergelijk onderzoek zich richt op Nederland, dient de

Autoriteit Consument en Markt (ACM) daar actieve bijstand bij te verlenen.

- Op grond van de verordening moeten fusies en overnames en aanbestedingen boven bepaalde drempels bij de Commissie worden gemeld. Daarnaast kan de Commissie op eigen initiatief, bijv. op grond van door Lidstaten of ondernemingen ontvangen informatie, onderzoeken starten.
- De verordening is daarmee een aanvulling op het al geldende mededingingsrecht (kartels, misbruik economische machtspositie, concentratietoezicht en staatssteun) en het handelsinstrumentarium (antidumping en WTO recht). Voor subsidies vanuit derde landen aan ondernemingen die actief zijn op de Europese interne markt was nog geen adequaat Europees instrument. De verordening moet dat gat vullen.
- De verordening is op 12 januari 2023 in werking getreden. Middels dit wetsvoorstel tot uitvoering van de verordening wordt de ACM belast met de verplichting de Commissie bij te staan bij inspecties. Tot op heden is deze bevoegdheid voor de ACM geregeld via een tijdelijk besluit. Dit tijdelijk besluit zal op een later moment worden ingetrokken zodra deze uitvoeringswet in werking treedt. Ook belast het wetsvoorstel de ACM met het op verzoek van de Commissie zelfstandig verrichten van inspecties of andere feitenonderzoeken.
- Daarnaast bevat dit wetsvoorstel enkele wijzigingen van de Aanbestedingswet 2012. Aanleiding voor deze wijzigingsvoorstellen is niet de verordening buitenlandse subsidies, maar een inbreukprocedure die de EC tegen Nederland heeft aangespannen, vanwege het volgens de Commissie onvolledig implementeren van enkele bepalingen van de speciale-sectorrichtlijn en de concessierichtlijn. Deze richtlijnen zijn eerder in de Aanbestedingswet 2012 geïmplementeerd en met de wijzigingen in voorliggend wetsvoorstel wordt voorzien in de volledige implementatie hiervan. De wijzigingen zullen naar verwachting geen tot weinig materieel effect hebben.