



De Minister van Asiel en Migratie

Directoraat-Generaal

Migratie

Directie Migratiebeleid

Toezicht, Regulier en Nat.

Turfmarkt 147

2511 DP Den Haag

Postbus 20011

2500 EH Den Haag

www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Resultaten binnengrenscontroles

Datum

7 januari 2025

Onze referentie

6709339

Bijlage(n)

0

1. Aanleiding

Op grond van artikel 25 van de Schengengrenscore heeft Nederland sinds 9 december 2024 tijdelijk de binnengrenscontroles heringevoerd. Op grond van artikel 33 lid 2 van de Schengengrenscore dient een lidstaat, wanneer het grenstoezicht op grond van artikel 25 van de Schengengrenscore wordt verlengd, een verslag in te dienen bij de Europese Commissie, de Raad en het Europees Parlement over de herinvoering en verlenging van het grenstoezicht aan de binnengrenzen na het verstrijken van een termijn van twaalf maanden.

Daarnaast heeft u in uw brief¹ aan de Tweede Kamer van 17 juni 2025 toegezegd om de resultaten van de binnengrenscontroles driemaandelijks openbaar te maken op de website van de Rijksoverheid. De resultaten die worden gepubliceerd betreffen de periode van 9 december 2024 tot en met 8 december 2025.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

- Akkoord te gaan met het verzenden van de Kamerbrief met het verslag aan de Europese Commissie, de Raad en het Europees Parlement over de resultaten binnengrenscontroles van 9 december 2024 tot en met 8 december 2025 aan de Tweede Kamer.
- Akkoord te gaan met de publicatie van de cijfers over de resultaten van de binnengrenscontroles van 9 december 2024 tot en met 8 december 2025 op de website van de Rijksoverheid en de website van de KMar.
- Akkoord te gaan met het verzenden van het verslag over de eerste twaalf maanden van de binnengrenscontroles aan de Europese Commissie, de Raad en het Europees Parlement.

3. Kernpunten

Resultaten van de binnengrenscontroles

- De publicatie van de resultaten van de binnengrenscontroles gaat in op de resultaten van de binnengrenscontroles aan de landsgrenzen met België en Duitsland en op de resultaten van de binnengrenscontroles op intra-Schengenvluchten.
- Voor de resultaten van de binnengrenscontroles aan de landsgrenzen van 9 september tot en met 8 december 2025 geldt dat er minder personen en

¹ [Kamerstuk 30 821, nr. 297](#)

voertuigen zijn gecontroleerd dan in de maanden daarvoor. Hiervoor is een aantal verklaringen:

- Er heeft een verschuiving plaatsgevonden van de personele inzet van de KMar naar controles binnen verschillende vervoersmodaliteiten. Deze verschuiving is informatie- en risicogestuurd ingegeven.
- Er zijn minder KMar-medewerkers ingezet voor de binnengrenscontroles, als gevolg van inzet op andere opdrachten, zoals de implementatie van EES. De implementatie van EES heeft plaatsgevonden vanaf 12 oktober jl. aan de buitengrens.
- De KMar heeft ook personele capaciteit ingezet op het tegengaan van mensensmokkel via specifieke opdrachten.
- De KMar streeft ernaar dat er in de komende periode weer evenveel controles worden uitgevoerd als voorheen. De KMar voert binnengrenscontroles uit binnen de bestaande capaciteit.
- Het aantal geweigerde vreemdelingen en het aantal aangehouden personen is in de periode van 9 september tot en met 8 december 2025 aanzienlijk gedaald ten opzichte van de vorige periode (9 juni 2025 tot en met 8 september 2025).
- Het aantal personen dat om internationale bescherming heeft gevraagd bij binnengrenscontroles aan de landsgrenzen met België en Duitsland is gelijk gebleven ten aanzien van de vorige periode, terwijl het aantal gecontroleerde personen sterk is gedaald. Het aantal personen dat om internationale bescherming heeft gevraagd bij binnengrenscontroles op luchthavens is ongeveer gelijk gebleven.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Toezicht, Regulier en Nat.

Datum
7 januari 2025

Onze referentie
6709339

Verslag over de binnengrenscontroles

Het verslag (zie bijlage) over de binnengrenscontroles op grond van artikel 33 lid 2 van de Schengengrenscore gaat onder andere in op de uitvoering en resultaten van de Nederlandse binnengrenscontroles, de initiële beoordeling en de volgende beoordelingen van de noodzaak en evenredigheid van de maatregel, de praktische samenwerking met België en Duitsland, de gevolgen voor het vrije verkeer van personen in met name de grensregio's, de doeltreffendheid van de maatregel en een evaluatie achteraf van de noodzaak en evenredigheid van de maatregel. De evaluatie van de risicobeoordelingen en de beoordeling van de noodzaak, evenredigheid en doeltreffendheid van de maatregel zijn gebaseerd op de eerdere notificaties waarin de verlenging van de binnengrenscontroles is onderbouwd.

4. Toelichting

De cijfers die zullen worden gepubliceerd in de Kamerbrief en op de website van de Rijksoverheid en de website van de KMar zijn weergegeven in onderstaande tabellen. De cijfers in de tabellen zijn afgerond op tientallen.

Resultaten binnengrenscontroles aan de landsgrenzen met België en Duitsland

Resultaten binnengrenscontroles aan de landsgrenzen met België en Duitsland van 9 december 2024 t/m 8 dec 2025	
Categorie	Aantal
Totale duur uitgevoerde grenscontroles	Ten minste 11.210 uur

Resultaten binnengrenscontroles aan de landsgrenzen met België en Duitsland van 9 december 2024 t/m 8 dec 2025	
Categorie	Aantal
Aantal gecontroleerde personen (excl. aantal gecontroleerde personen in treinen)	143.960, waarvan 100.150 EU-burgers
Aantal gecontroleerde voertuigen (auto's, bussen, vrachtwagens, treinen)	35.380
Aantal vreemdelingen toegang geweigerd tot Nederland	530
Aanvragen internationale bescherming	110
Aantal aangehouden personen	250
Aantal vreemdelingen door Duitsland aan Nederland overgedragen	890
Aantal vreemdelingen door Nederland aan Duitsland overgedragen	620
Aantal vreemdelingen door België aan Nederland overgedragen	150
Aantal vreemdelingen door Nederland aan België overgedragen	80

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Toezicht, Regulier en Nat.

Datum
7 januari 2025

Onze referentie
6709339

Resultaten binnengrenscontroles op luchthavens (intra-Schengenvluchten)

Resultaten binnengrenscontroles op luchthavens van 28 juli tot en met 8 december 2025	
Aantal gecontroleerde personen	134.370, waarvan 110.740 EU-burgers
Aantal gecontroleerde vliegtuigen	1.500
Aantal vreemdelingen dat een terugkeerbesluit heeft opgelegd gekregen	50
Aanvragen internationale bescherming	10

- De variabele 'totale duur uitgevoerde grenscontroles' betreft de bij elkaar opgetelde duur dat individuele KMar-medewerkers aan binnengrenscontroles hebben uitgevoerd.
- Bij eerdere publicaties van cijfers over de resultaten van de binnengrenscontroles is ook de variabele 'totaal ingezette marechaussees' opgenomen in de tabel. Voor de publicatie van de cijfers over de periode van 9 december 2024 tot en met 8 december 2025 is deze variabele niet in de tabel opgenomen vanwege de introductie van het nieuwe plannings- en registratiesysteem.

4.1. Politieke context

- Per brief van 25 oktober 2024 heeft het kabinet de Kamer geïnformeerd² over aanvullende maatregelen ter uitvoering van hoofdstuk 2 Grip op asiel

² [Tweede Kamer, vergaderjaar 2024–2025, 19 637, nr. 3304](#)

- en migratie van het hoofdlijnenakkoord. Eén van deze aanvullende maatregelen is de herinvoering van het binnengrenstoezicht.
- Eerder werden de resultaten aan de Kamer gecommuniceerd via een Kamerbrief³ over de resultaten van de eerste drie maanden en een Kamerbrief⁴ over de resultaten van de eerste zes maanden. Op 29 september jl. zijn de resultaten van de eerste negen maanden gepubliceerd op de website van de Rijksoverheid.
 - U heeft op 10 november jl. middels een brief de Tweede Kamer geïnformeerd dat het Kabinet heeft besloten om de binnengrenscontroles te verlengen tot en met 8 juni 2026.
 - De Europese Commissie is over het algemeen kritisch ten aanzien van de tijdelijke herinvoering en verlenging van binnengrenscontroles, omdat dit nadelige gevolgen kan hebben voor het vrije verkeer van personen en goederen. Dit zijn allebei fundamentele beginselen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). De Europese Commissie is bevoegd om aanvullende informatie te vragen en een overlegprocedure te starten. De Europese Commissie kan een advies uitbrengen indien zij betwijfelen of de herinvoering en verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen noodzakelijk of evenredig is.
 - Een deel van de Kamer is voorstander van verdere intensivering van de Nederlandse binnengrenscontroles, onder andere met het oog op de (gestelde) resultaten van de binnengrenscontroles door Duitsland. Een ander deel van de Kamer is kritisch t.a.v. de binnengrenscontroles.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Toezicht, Regulier en Nat.

Datum
7 januari 2025

Onze referentie
6709339

4.2. Juridische overwegingen

Artikel 33, lid 2 van de Schengengrenscore verplicht lidstaten, wanneer het grenstoezicht op grond van artikel 25 van de Schengengrenscore wordt verlengd, om een verslag in te dienen over de herinvoering en verlenging van het grenstoezicht aan de binnengrenzen na het verstrijken van een termijn van twaalf maanden.

4.3. Krachtenveld

In het bestuurlijk overleg van 29 september 2025 heeft u toegezegd dat gemeenten en provincies input mogen leveren op het verslag over de binnengrenscontroles. De bestuurders van de grensregio's hebben hun inbreng via de VNG met het ministerie van Asiel en Migratie gedeeld en zijn in hun inbreng ingegaan op de gevolgen van de Nederlandse binnengrenscontroles voor de grensregio's en het vrije verkeer van personen.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

³ [Kamerstuk 30 821, nr. 267](#)

⁴ [Kamerstuk 30 821, nr. 297](#)