



TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW

**Financieel-Economische
Zaken**

Datum

27 november 2025

Referentie

56158262

Bijlagen

2

Intern OCW afgestemd

FEZ

nota

Aanbiedingsbrief bij het interim-auditrapport 2025

Aanleiding

De Auditdienst Rijk (ADR) heeft op 6 oktober het interim-auditrapport 2025 van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan ons aangeboden. Dit rapport zullen we openbaar maken, samen met een korte aanbiedingsbrief uit uw naam. Gaat u akkoord met de bijgevoegde aanbiedingsbrief?

Geadviseerd besluit

Akkoord te gaan met de opgestelde aanbiedingsbrief door deze te ondertekenen.

Kernpunten

- In het interim-auditrapport 2025 rapporteert de ADR over de tussentijdse stand van zaken van de bevindingen en aandachtspunten uit het Auditrapport 2024. Daarnaast signaleert de ADR nieuwe ontwikkelingen en risico's die aandacht vragen.
- De ADR rapporteert vier bevindingen:
 - 1) *Misbruik en oneigenlijk gebruik bij bekostiging nieuwkomers*
Sinds controlejaar 2022 rapporteert de ADR over onzekerheid in de rechtmatigheid van de nieuwkomersbekostiging, bij het Primair onderwijs en het Voortgezet onderwijs. Deze onzekerheid wordt veroorzaakt door het vervallen van onderliggende bewijslast. Voor de bevinding is meer tijd nodig om de vereiste maatregelen te implementeren. Dit heeft onder andere te maken met wijzigingen in de wet- en regelgeving die daarvoor noodzakelijk zijn. Voor beide sectoren is OCW bezig met het proces, en deze verlopen volgens planning.
 - 2) *Misbruik en oneigenlijk gebruik bij bekostiging toelaatbaarheidsverklaringen*
Over 2024 (rapport maart 2025) constateerde de ADR dat er geen toereikende controle was op de toelaatbaarheidsverklaringen passend onderwijs (TLV), wat leidt tot onzekerheid over de rechtmatigheid van een deel van de aangegane verplichtingen voor de bekostiging, die gebaseerd is op TLV's. Ook voor deze bevinding geldt dat er meer tijd nodig is om de vereiste maatregelen te implementeren, vanwege wijzigingen noodzakelijke de wet- en regelgeving. OCW is bezig met het in beeld brengen van de mogelijke oplossingen.
 - 3) *Misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidies: risicoanalyse*
OCW heeft het huidige risicoanalysemodel per 1 januari 2024 in gebruik genomen. De ADR heeft in 2025 vastgesteld dat het model in opzet

toereikend is, maar dat de werking nog verbeterd moet worden. De voorgestelde punten zijn door OCW opgepakt. De werking van de genomen maatregelen moeten nog door de ADR worden beoordeeld.

4) *IT-beheer DUO*

De focus van de bevinding ligt bij de autorisatiebeheerprocessen en het beheer van de hoge rechten bij DUO. In 2025 heeft DUO gewerkt aan het autorisatiebeheer en het verminderen van het aantal accounts met hoge rechten. Alleen de niet-persoonlijke accounts hebben nu nog ruime autorisaties. DUO is momenteel op zoek naar een oplossing hiervoor.

- Wij herkennen de bevindingen en werken actief aan opvolging en verbeteringen.
- Wij blijven actief sturen op het oplossen van de bevindingen en aandachtspunten.