



Aan

Minister
Staatssecretaris

nota

Brief aan Eerste en Tweede Kamer met aankondiging
(beleidsmatige) mutaties bij slotwet

TER BESLISSING

Datum

1 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/301980

Opgesteld door

Concerndir Financieel
Economische Zaken
Afdeling Begrotingszaken

Beslistermijn

12-12-2025

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Bijgevoegde brief informeert de Eerste en Tweede Kamer over beleidsmatige mutaties die na de tweede suppletoire begroting¹ optreden. Deze mutaties worden in de slotwet verwerkt. Conform de rijksbegrotingsvoorschriften worden beleidsmatige slotwetmutaties die tot een overschrijding van een begrotingsartikel leiden aangekondigd aan het parlement, uiterlijk 3 dagen voor het kerstreces. Indien dit niet gebeurt, kan de Algemene Rekenkamer deze verplichting of uitgave aanmerken als onrechtmatig.

Geadviseerd besluit

- Ondertekenen (Minister) van de bijgevoegde brieven aan het parlement.

De brief dient uiterlijk op 16 december aan beide Kamers te worden aangeboden (uiterlijk 3 dagen voor de start van het reces). Gelet daarop ontvangen we uw reactie uiterlijk 12 december, maar waar mogelijk eerder.

Kernpunten

- De tweede suppletoire begroting is de laatste reguliere mogelijkheid om de begroting te wijzigen in het lopende begrotingsjaar (2025).
- Na de tweede suppletoire begroting kunnen alsnog (onverwachte) budgettaire wijzigingen in het lopende begrotingsjaar optreden. Deze mutaties worden verwerkt in de slotwet.
- Beleidsmatige slotwetmutaties die tot een overschrijding van een begrotingsartikel leiden, dienen – gelet op het budgetrecht van het parlement – schriftelijk aangekondigd te worden aan de Eerste en Tweede Kamer.
- Indien een beleidsmatige slotwetmutatie niet aan de Eerste en Tweede Kamer wordt gemeld, wordt deze verplichting of uitgave door de Algemene Rekenkamer aangemerkt als onrechtmatig.
- Met bijgevoegde brief wordt een aantal slotwetmutaties aan beide Kamers aangekondigd.
- Er zijn in totaal vier mutatie op de Hoofdstuk XII begroting van € 207,4 miljoen aan verplichtingen en € 3,5 miljoen aan uitgaven. Het betreft:

¹ De tweede suppletoire begroting wordt vaak de Najaarsnota genoemd. De Najaarsnota is de begeleidende nota van de Minister van Financiën.

- De bij de 2^e suppletoire begroting vastgestelde bijdrage aan het Deltafonds. Om dit te kunnen betalen moet het verplichtingenbudget op artikel 26 met € 2,9 miljoen worden opgehoogd. De verplichtingen en uitgaven hebben op dit artikel een 1-op-1 relatie en met deze mutatie wordt het verplichtingenbudget hiermee in overeenstemming gebracht.
 - Het aangaan van verplichtingen (€ 146,4 miljoen) voor de Brede Doelenuitkering (BDU) voor 2026. Deze verplichting wordt altijd een jaar eerder aangegaan. Bij de Najaarsnota was echter nog niet het hele benodigde bedrag bekend, waardoor nu nog een correctie nodig is.
 - Het vastleggen van de verplichtingen voor het contract voor de exploitatie van het Regeringsvliegtuig. Hiervoor vindt een ophoging plaats van het verplichtingenbudget van € 58,1 miljoen.
 - De uitgavenkaderophoging van de ILT artikel 24 met € 3,5 miljoen als gevolg van prijsstijgingen op het gebied van ICT en de ingezette middelen voor de incidenten Bruine vloot.
- Op het Mobiliteitsfonds zijn in totaal vier mutaties opgenomen van in totaal € 37,2 miljoen aan verplichtingen, € 41,4 miljoen aan uitgaven en € 15 miljoen aan ontvangsten. Het betreft:
 - Een ophoging van het verplichtingenbudget op artikel 12 Hoofdwegennet van € 11,5 miljoen voor de exploitatiekosten Blankenburgverbinding.
 - Een ophoging van het verplichtingenbudget op artikel 14 Regionale infrastructuur en bereikbaarheidsprogramma's van € 25,7 miljoen op de WoMo budgetten, als gevolg van een correctie voor het prijspeil 2025.
 - De terugboeking overschotten Vrachtwagenheffing (VWH) van max. € 41,4 miljoen naar artikel 12 Hoofdwegennet. Het betreft kas en verplichtingen.
 - Aanvullende ontvangsten vanuit Vlaanderen op artikel 15 Hoofdvaarwegennet van € 15 miljoen voor uitvoeringskosten Nieuwe Sluis Terneuzen.
- Op het Deltafonds is 1 mutatie opgenomen; een ophoging van € 4,5 miljoen aan kasbudget en € 5,9 miljoen van het verplichtingenbudget voor het aanbrengen van bodembescherming bij aansluiting van de spuimiddelen en pompen. De overschrijding van dit artikel wordt gecompenseerd binnen het Deltafonds door een verwachte lagere realisatie op artikel 7 Investeren in waterkwaliteit, waar met name de realisatie op het programma KRW lager uitvalt.
- Op de investeringsfondsen van IenW (Mobiliteitsfonds en Deltafonds) wordt gewerkt met overprogrammering. Dit betekent dat er meer programma gepland staat dan dat er kasmiddelen zijn. Hiermee anticiperen we op vertragingen die in de regel optreden bij voorgenomen projecten. Bij Najaarsnota is reeds aan de Kamer gemeld dat op het MF en het DF een nadelig saldo optreedt, omdat er minder dan verwachte vertragingen optreden. Dit is het gevolg van meer realistische kasramingen i.c.m. een hogere productiecapaciteit en een hogere overprogrammering in 2025. Bij najaarsnota is een deel van de

Datum
1 december 2025

Onze referentie
IENW/BSK-2025/301980

Opgesteld door
Concendir Financieel
Economische Zaken
Afdeling Begrotingszaken

Aan
Minister
Staatssecretaris

Bijlage(n)
2

overprogrammering blijven staan. Het is noodzakelijk om het parlement bij decemberbrief te informeren over de ontwikkeling van dit nadelig saldo:

- Op het Deltafonds is momenteel € 76,1 miljoen resterende overprogrammering. Bij de 2^e suppletoire begroting is een nadelig saldo van € 100 miljoen gemeld. Aangezien het zeer onzeker is of er nog vertraging optreedt, kan dit nadelig saldo over 2025 maximaal € 176,1 miljoen worden.
- Over het Mobiliteitsfonds is de resterende overprogrammering € 100 miljoen. Bij de 2e suppletoire begroting is een nadelig saldo van € 189,2 miljoen gemeld. Aangezien het zeer onzeker is of er nog vertraging optreedt, kan dit nadelig saldo over 2025 maximaal € 289,2 miljoen worden.
- Tot slot is er een overboeking aan het BTW-compensatiefonds opgenomen. In totaal betreft het één overboeking van in totaal € 0,019 miljoen op HXII.

Datum

1 december 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/301980

Opgesteld door

Concerndir Financieel
Economische Zaken
Afdeling Begrotingszaken

Aan

Minister
Staatssecretaris

Bijlage(n)

2

Krachtenveld

De brieven zijn afgestemd met het Ministerie van Financiën.

Financiële/juridische overwegingen

Deze procedure is in lijn met de geldende rijksbegrotingsvoorschriften.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Decemberbrief Tweede Kamer	Zie toelichting van deze nota.
03	Decemberbrief Eerste Kamer	Zie toelichting van deze nota.