

10/8/24



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Aan

MVWS

Deadline: 22-08-2024

Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg  
Patiënt en Zorgordening

Ontworpen door

# nota

(ter beslissing) Voorhangprocedure Uitvoeringsregeling Waarschuwingsregister

Datum Document

12 augustus 2024

Kenmerk

3947472-1070002-PZO

Bijlage(n)

- Uitvoeringsregeling  
Waarschuwingsregister  
zorgfraude

- Brief Voorhangprocedure  
aan Eerste Kamer

- Brief Voorhangprocedure  
aan Tweede Kamer

## 1. Aanleiding

Op 11 juli 2023 is de Wet bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg (hierna: Wbsrz) aangenomen door de Eerste Kamer. Met de Wbsrz is ingezet op een betere bestrijding van fraude in de zorg, door de mogelijkheden voor gegevensuitwisseling en daarmee de samenwerking tussen in de wet genoemde instanties in dat kader te verbeteren. De Wbsrz is verder uitgewerkt in een AMvB (hierna: Bbsrz), die op 12 april 2024 is gepubliceerd. Een aantal onderdelen van het besluit is verder uitwerkt in twee ministeriële regelingen:

- 1) Uitvoeringsregeling Informatieknooppunt Zorgfraude en
- 2) Uitvoeringsregeling Waarschuwingsregister zorgfraude.

In de Uitvoeringsregeling Informatieknooppunt Zorgfraude zijn de randvoorwaarden voor het op te richten Informatieknooppunt Zorgfraude verder uitgewerkt. Deze ministeriële regeling is op 21 juni 2024 gepubliceerd en treedt in werking als de Wbsrz in werking treedt.

De Uitvoeringsregeling Waarschuwingsregister zorgfraude is inmiddels in internetconsultatie geweest en de Autoriteit Persoonsgegevens, het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) en de uitvoeringsorganisaties hebben hierover geadviseerd. Naar aanleiding hiervan is de Uitvoeringsregeling Waarschuwingsregister zorgfraude op een aantal detailpunten gewijzigd. De toelichting bij deze ministeriële regeling is verder uitgebreid en aangescherpt, onder meer met verduidelijkingen ten aanzien van het begrip gerechtvaardigde overtuiging van fraude in de zorg. De Uitvoeringsregeling Waarschuwingsregister zorgfraude wordt hierbij aan u voorgelegd om voor te hangen bij de Eerste Kamer en de Tweede Kamer.



## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen om de Uitvoeringsregeling Waarschuwingregister zorgfraude in voorhangprocedure te brengen bij de Eerste Kamer en de Tweede Kamer.

Indien u akkoord gaat dient u de bijgevoegde voorhangbrieven te ondertekenen.

Deadline: om de deadlines te halen is het belangrijk dat de voorhangprocedure uiterlijk in de week van 19 augustus ingebracht wordt bij de beide Kamers.

## 3. Kernpunten

De Uitvoeringsregeling Waarschuwingregister zorgfraude ziet op het eerste onderdeel van de Wbsrz, te weten het Waarschuwingregister zorgfraude. Met deze regeling wordt het voor gemeenten en ziektekostenverzekeraars mogelijk gemaakt om onderling gegevens te delen van partijen ten aanzien van wie de gerechtvaardigde overtuiging bestaat dat die hebben gefraudeerd in de zorg. De instanties zijn voornemens hiertoe een centraal registratiesysteem te gebruiken, te weten het Waarschuwingregister zorgfraude. De Wbsrz schrijft voor dat instanties elkaar gegevens mogen verstrekken indien zij, overeenkomstig bij deze ministeriële regeling vast te stellen protocol, de gerechtvaardigde overtuiging hebben dat er sprake is van fraude in de zorg. Daarnaast is in de Wbsrz bepaald dat de instanties alleen gegevens aan elkaar verstrekken indien de in de Wbsrz bedoelde toezichthouders, nadat het onderzoek aan hen is voorgelegd, tot dezelfde gerechtvaardigde overtuiging van fraude in de zorg zijn gekomen.

In het protocol voor het Waarschuwingregister zorgfraude, dat als bijlage bij de Uitvoeringsregeling Waarschuwingregister zorgfraude is opgenomen, zijn de volgende onderdelen opgenomen:

- Hoe de gerechtvaardigde overtuiging van fraude in de zorg kan worden vastgesteld.
- Voorwaarden voor onderbouwing en de wijze waarop het fraudeonderzoek moet worden gedaan.
- Factoren die in de afweging moeten worden meegenomen om een gerechtvaardigde overtuiging van fraude in de zorg vast te kunnen stellen.
- Rechtmatigheid, zorgvuldigheid en toetsbaarheid zijn hierbij leidend.
- De procedure om het onderzoek voor te leggen aan de toezichthouder is ook geregeld. De toezichthouder moet tot eenzelfde gerechtvaardigde overtuiging van zorgfraude komen, alvorens tot registratie in het Waarschuwingregister mag worden overgegaan. In het verlengde hiervan zijn ook de voorwaarden voor een zorgvuldige registratie in het Waarschuwingregister zorgfraude uitwerkt alsmede de rechtsbescherming die van toepassing is.
- Eisen aan een zorgvuldig proces bij de verwerking van gegevens die in het Waarschuwingregister worden opgenomen.
- Eisen aan de zorgvuldige verwerking van de gegevens in het Waarschuwingregister.
- Eisen ten aanzien van de rechten van betrokkenen, zoals bijvoorbeeld het kunnen uitoefenen van het klachtrecht.

## 4. Toelichting

### a. Draagvlak politiek

De Tweede Kamer heeft de Wbsrz met algemene stemmen aangenomen en de

Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg  
Patiënt en Zorgordening

**Kenmerk**  
3947472-1070002-PZO





Eerste Kamer heeft de Wbsrz na schriftelijke beantwoording van enkele vragen als hamerstuk afgedaan. In de Tweede Kamer ging veel aandacht uit naar de waarborgen rondom gegevensuitwisseling in het Waarschuwingregister zorgfraude. De Tweede Kamer heeft amendementen aangenomen die meer waarborging beogen. Een van deze waarborgen is dat het Protocol voor het Waarschuwingregister zorgfraude bij ministeriële regeling moet worden vastgesteld. Daarnaast is een amendement aangenomen wat voorziet in een onafhankelijke toetsing van de gerechtvaardigde overtuiging door een toezichthouder. Ook is een amendement aangenomen op grond waarvan de Uitvoeringsregeling Waarschuwingregister zorgfraude moet worden voorgehangen aan de Eerste en Tweede Kamer. Aan dit amendement wordt langs deze weg gehoor gegeven.

Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg  
Patiënt en Zorgordening

**Kenmerk**  
3947472-1070002-PZO

*b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Voldoende draagvlak. Deze ministeriële regeling, behorend bij de Wbsrz en Bbsrz, draagt bij aan het verbeteren van de aanpak van fraude in de zorg.

*c. Financiële en personele gevolgen*

N.v.t.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

Dit is juridisch haalbaar. Omdat de voorhangperiode start tijdens het reces van de Eerste en Tweede Kamer, wordt de voorhangperiode verlengd tot 23 september. Dit is overeenkomstig de afspraak met het parlement, dat minstens drie vierde van de voorhangtermijn niet in een recesperiode valt.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

De uitvoeringsorganisaties Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), Nederlandse zorgautoriteit (Nza) en Zorgverzekeraars Nederland (ZN) uitten tijdens de behandeling in de Tweede Kamer van de Wbsrz reeds hun zorgen over het amendement dat ziet op de vereiste onafhankelijke toetsing door een toezichthouder. ZN en VNG hebben bij de totstandkoming van de Uitvoeringsregeling Waarschuwingregister zorgfraude wederom hun zorgen geuit over de lasten die gepaard gaan met naleving van de regels met betrekking tot het Waarschuwingregister zorgfraude. Deze zorgen liggen voor een groot deel bij de gevolgen van de vereiste toetsing door een toezichthouder voordat een persoon mag worden geregistreerd in het Waarschuwingregister zorgfraude. Ook de waarborgen die zien op de zorgvuldigheid van de procedure roepen vragen op. Echter, deze eisen vloeien voort uit de Wbsrz en het Bbsrz en moeten daarom in deze ministeriële regeling worden gerespecteerd. Bij de totstandkoming is uitgebreid met ZN, de VNG en NZa overlegd over het protocol om er voor te zorgen dat het protocol, binnen de voorschriften van Wbsrz en Bbsrz, zo veel als mogelijk aansluit bij de uitvoeringspraktijk. Omdat de Wbsrz en de Bbsrz voorwaarden stellen aan het protocol (die als bijlage is vastgesteld bij de regeling), kon niet op alle punten tegemoet gekomen worden aan de wensen van ZN en VNG.

Bij de invoeringstoets van de Wbsrz (die een jaar na inwerkingtreding zal worden gedaan) kan worden gezien of de Wbsrz en de daarop gebaseerde regelgeving uitvoerbaar is.

*f. Gevolgen administratieve lasten*

Het ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies omdat het, behoudens kennisnamekosten, geen gevolgen voor de regeldruk heeft.



*g. Toezeggingen*  
N.v.t.

*h. Fraudetoets*  
N.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.



Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg  
Patiënt en Zorgordening

**Kenmerk**  
3947472-1070002-PZO