

Bijlage I: 'Stand van zaken implementatie aanbevelingen uit 2014 van de Onderzoeksraad voor veiligheid'

(op volgorde van publicatie onderzoek).

Onderzoek	Ongevallen in de kleine luchtvaart (28 januari 2014)
Bewindspersoon	Niet gericht aan een departement maar meer specifiek aan de sector kleine luchtvaart.
Aanbeveling	Aanleiding voor dit themaonderzoek van de Onderzoeksraad voor Veiligheid waren de sterk stijgende ongeval cijfers in Nederland in 2012. Onderwerp van onderzoek waren zweefvliegtuigen en vaste vleugelvliegtuigen met een maximale startmassa van 5670 kg (aangedreven door zuigermotor(en) of één turbopropmotor).
Reactie	In dit rapport staan lessen voor de sector kleine luchtvaart. De belangrijkste les volgens de Raad is dat kleine luchtvaart als sector primair verantwoordelijk is voor de veiligheid. De overheid stelt de wettelijke kaders en voert het toezicht hierop.
Stand van zaken implementatie	N.v.t.

Onderzoek	Dodelijk ongeval in mestsilos te Makkinga (26 februari 2014)
Bewindspersoon	De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Aanbeveling	Zorg in samenwerking met Stigas dat in de arbocatalogi voor agrarische sector concrete voorschriften worden opgenomen voor de te treffen veiligheidsmaatregelen bij mestgerelateerde werkzaamheden in besloten ruimten. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van het veiligheidsprotocol 'Leidraad veilig werken in mestopslagen'
Reactie	Op 7 november 2014 heeft de Minister van SZW aan de OvV een reactie op het rapport verstuurd ¹ . De raad vat dit samen in het jaarverslag over 2015 als volgt. De minister legt in zijn reactie de verantwoordelijkheid voor het opnemen van de voorschriften in de Arbocatalogi bij de agrarische sector zelf. De sector heeft invulling gegeven aan de verantwoordelijkheid waar de minister naar verwijst. In de Arbocatalogus voor agrarische en groene sectoren wordt op een aparte webpagina uitgebreid aandacht besteed aan het werken met mestgassen, de bijkomende risico's en de te nemen (voorzorg-)maatregelen.
Stand van zaken implementatie	Aanbeveling is opgevolgd. Dit wordt ook onderstreept door de OvV in het jaarverslag over 2015.

Onderzoek	Opvolging aanbevelingen onderzoek scheepsongeval Frisia (20 maart 2014)
Bewindspersoon	De Minister van Infrastructuur en Milieu
Aanbeveling	Dit onderzoek van de Raad was een onderzoek naar de opvolgingen van een eerder gepubliceerd onderzoek 'Kapseizen schelpenzuiger Frisia (HA38), ten noorden van Terschelling (2012)'. De Raad heeft de wettelijke bevoegdheid onderzoek te verrichten naar de uitvoering van aanbevelingen die de Raad in eerder onderzoek heeft gedaan: -Richt de certificering van zeeschepen dusdanig in, dat afgifte van scheepscertificaten alleen plaatsvindt als aan vooraf vastgelegde criteria wordt voldaan en maak dit transparant. Pas hierbij functioneel onafhankelijke en inhoudelijke toetsing toe.

¹ Referentie: OvV-14500467

	<p>-Neem veiligheid op als voorwaarde bij het verlenen van vergunningen ten behoeve van de schelpenwinning.</p> <p>-Controleer op basis van de bevindingen van dit rapport de stabiliteit en lensinrichting van alle schelpenzuigers en neem daar waar nodig corrigerende maatregelen bij zowel nieuwe als bestaande vaartuigen. Stel tenminste twee onafhankelijke werktuiglijk aangedreven lenspompen verplicht voor de lensinrichting van het ruim bij schelpenzuigers.</p> <p>-Stel de basis-veiligheidsstraining voor alle opvarenden aan boord van zeeschepen, inclusief visserij schepen, verplicht.</p> <p>-Richt het toezicht zodanig in dat aantoonbaar wordt dat scheepsbeheerders hun eigen verantwoordelijkheid nemen in het kader van de scheepvaart- en arbeids(omstandigheden) wetgeving, in het bijzonder ten aanzien van het nemen van afdoende veiligheidsmaatregelen naar aanleiding van risico-inventarisaties en evaluaties.</p> <p>-Onderwerp de rederij en al zijn schepen onder beheer aan verscherpt toezicht en toon binnen zes maanden aan dat de schepen inclusief de bemanningen aan de wet- en regelgeving voldoen en conform hieraan worden ingezet.</p>
Reactie	<p>In het rapport schrijft de OvV hierover het volgende. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) heeft aan de conclusies en aanbevelingen consequenties verbonden en de aanbevelingen uitgevoerd. Er is een helder normenkader vastgesteld voor de certificering van vissersvaartuigen. De taken en verantwoordelijkheden van medewerkers zijn beschreven. Ook heeft de ILT de aanbeveling opgevolgd om de stabiliteit en lensinrichtingen van alle schepen die voor de schelpenwinning worden ingezet te controleren. De ILT stuurt aantoonbaar aan op invulling van de eigen verantwoordelijkheid van scheepsbeheerders. Tenslotte heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu de aanbeveling om een verplichte veiligheidstraining in te voeren voor bemanningsleden opgevolgd.</p>
Stand van zaken implementatie	<p>In het rapport van de OvV staat dat de aanbevelingen zijn opgevolgd. In hetzelfde rapport schrijft de OvV dat de aanbeveling aan Rijkswaterstaat bij nader inzien niet goed geformuleerd is.</p>

Onderzoek	Risico's in de vleesketen (26 maart 2014)
Bewindspersonen	Staatssecretaris van Economische Zaken en de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Aanbeveling	<p>1. Neem het initiatief om samen met de toezichthouder bindende afspraken te maken met private partijen om het niveau van voedselveiligheid structureel te verbeteren. Draag daarbij zorg dat:</p> <p>a. bedrijven in de keten elkaar aanspreken op risicovol gedrag, zoals een onhygiënische slacht of onwettig handelen. Bedrijven moeten elkaar, en de NVWA, informeren over risicovol gedrag van andere bedrijven.</p> <p>b. de herleidbaarheid van producten verbetert en de prestaties van individuele bedrijven op het gebied van voedselveiligheid voor de consument inzichtelijker worden.</p> <p>c. private certificering gepaard gaat met effectieve private handhaving. Afnemers moeten onaangekondigde bezoeken aan hun leveranciers brengen om te verifiëren of die volgens de afgesproken normen werken. Hierbij is nadrukkelijk aandacht voor de bestrijding van fraude.</p> <p>d. bedrijven in de vleesketen het initiatief nemen om kennis,</p>

	<p>opleiding en bewustwording over voedselveiligheid met elkaar te ontwikkelen en delen, en hierin investeren. e.er ongeacht het prijsniveau geen concessies worden gedaan aan de voedselveiligheid. 2. Geef in de prioriteitstelling voor de NVWA meer aandacht aan bestrijding van fraude in de vleesketen. Versterk daarbij vooral de capaciteit en effectiviteit van de opsporingsdienst. Bevorder samenwerking met opsporingsdiensten van andere departementen. 3. Breng een heldere scheiding aan tussen keuring en toezicht, zodat er geen verwarring kan ontstaan over de rol van de publieke toezichthouder. 4. Wijzig het systeem van kostendekkende tarieven voor keuring en toezicht zodanig, dat het primair is gericht op het waarborgen van de voedselveiligheid. 5. Bevorder dat in de wet- en regelgeving, en in de uitwerking ervan, meer ruimte komt voor innovaties die de voedselveiligheid kunnen verbeteren. Aan de Inspecteur-Generaal van de Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit: 6. Breng de risico's in kwetsbare keten schakels in kaart en bepaal de prioriteiten. Zie er, vanuit een helder onderscheid tussen keuring en toezicht, scherp op toe dat bedrijven hun verantwoordelijkheid voor voedsel veiligheid waarmaken. Zoek bij opsporing samenwerking met andere opsporingsdiensten.</p>
Reactie	<p>In het jaarverslag over 2014 schrijft de Raad het volgende over de opvolging van de aanbevelingen. De staatssecretaris van EZ en de minister van VWS zijn niet voornemens bindende afspraken te maken met het bedrijfsleven. Wel hebben de minister van VWS en staatssecretaris van EZ aangegeven rekening te houden in organisatorische zin met onderscheid tussen keuring en toezicht met de uitvoering van keuringsgerelateerde taken die teruggebracht dienen te worden naar het publiek domein. In de kabinetsreactie op het OvV onderzoek 'Risico's in de vleesketen', die de Tweede Kamer op 10 juni 2014 is toegezonden (TK 26991, nr. 418), schrijven de minister van VWS en de staatssecretaris van EZ (onder andere) het volgende: "Eerst en vooral moet het bedrijfsleven zijn verantwoordelijkheid nemen om de veiligheid, kwaliteit en integriteit van vlees in de hele keten te borgen. Adequate private kwaliteitssystemen zijn hierbij een randvoorwaarde, inclusief onderlinge privaatrechtelijke aansprakelijkheid. [...] Wij zullen daarnaast de volgende maatregelen nemen: -het bevorderen van transparantie door onder andere de openbaarheid van controlegegevens; -integrale en multidisciplinaire aanpak vleesfraude; -het terugbrengen van keuringstaken in het publieke domein; -het verscherpen van controles bij import; -het inzetten op modernisering van de vleeskeuring en de EU wetgeving."</p>
Stand van zaken implementatie	<p>Algemeen Op 19 december 2013 heeft het kabinet een Plan van Aanpak opgesteld om de knelpunten bij de NVWA aan te pakken, en de NVWA adequaat toe te rusten en toekomstbestendig te maken. Daarvoor zijn onder andere de volgende maatregelen ingezet:</p>

	<p>-Fundamentele herbezinning op de inrichting van het systeem van keuring en toezicht;</p> <p>-Versterking van het toezicht op de domeinen vee- en vlees, plantaardig, exportcertificering, zuivel en consument en veiligheid;</p> <p>-Structureel op orde brengen van de kwaliteit en de effectiviteit, onder andere door te werken op basis van risicoanalyses;</p> <p>-Zorgdragen voor een adequate financiering, door (extra) bijdrages van zowel overheid als bedrijfsleven.</p> <p>-Een structurele uitbreiding van de capaciteit.</p> <p>Voor een uitgebreide stand van zaken wordt verwezen naar de volgende Kamerstukken:</p> <p>Plan van Aanpak NVWA, 19-12-2013, TK 33835, nr. 1</p> <p>1^e Voortgangsrapportage PvA NVWA, 31-07-2014, TK 33835, nr. 10</p> <p>2^e Voortgangsrapportage PvA NVWA, 14-04-2015, TK 33835, nr. 12</p> <p>3^e Voortgangsrapportage PvA NVWA, 27-10-2015, TK 33835, nr. 17</p> <p>4^e Voortgangsrapportage PvA NVWA, 01-06-2016, TK 33835, nr. 34</p> <p>Leidende principes voor toezicht en handhaving NVWA, 21-10-2015, TK 33835, nr. 15</p> <p>Doorberekening handhavingskosten NVWA, 30-06-2014, TK 33835, nr. 7</p> <p>Definitieve rapport "Internationale vergelijking kosten keuring en toezicht NVWA en toets aan Maat Houden", 18-11-2016, TK vergaderjaar 2016–2017, 33835, nr. 4</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Onderzoek	Veiligheid van vreemdelingen (24 april 2014)
Bewindspersoon	De staatssecretaris van Veiligheid en Justitie
Aanbeveling	<p>1. Zorg ervoor dat medewerkers van partijen in de vreemdelingenketen hun professionele ruimte beter kunnen benutten. Ontwikkel daartoe uitgangspunten die deze medewerkers houvast bieden bij het afwegen van conflicterende belangen. Maak expliciet dat veiligheid in deze belangenafweging een belangrijk aspect is. Zorg ervoor dat alle medewerkers de uitgangspunten kennen en daarnaar handelen.</p> <p>2. Verbeter de samenwerking en informatie-uitwisseling tussen medewerkers van de verschillende ketenpartijen die zich bezighouden met de uitvoering van het vreemdelingenbeleid. Laat hen op elkaars werkzaamheden reflecteren en creëer meer mogelijkheden voor afstemming over de gezamenlijke aanpak van individuele zaken, bijvoorbeeld door het organiseren van gezamenlijke casuïstiekbesprekingen.</p> <p>3. Realiseer verbeteringen in de beslissingen over toelating, inbewaringstelling en vertrek van vreemdelingen door:</p> <p>a. de kwaliteit van tolken en (bewarings-)advocaten te bevorderen;</p> <p>b. hulpofficieren van justitie beter toe te rusten op het nemen van besluiten over de inbewaringstelling van vreemdelingen; en</p> <p>c. de toegankelijkheid van medische zorg in herkomstlanden te betrekken in de beslissing over de uitzetting van vreemdelingen met medische klachten.</p> <p>4. Creëer op korte termijn duidelijkheid over de mogelijkheden die er wel zijn om medische informatie te delen met inachtneming van het medisch beroepsgeheim. Kom tot een structurele oplossing voor de knelpunten inzake de overdracht van medische informatie.</p>

	<p>5. Waarborg dat vreemdelingen met psychiatrische problemen de zorg krijgen die zij nodig hebben.</p> <p>6. Bevorder dat ketenbreed wordt geleerd van incidenten die zich in de vreemdelingenketen voordoen. Maak daartoe gebruik van de bestaande incidentregistraties en verzamel zo nodig aanvullende informatie. Benut deze informatie om de risico's die vreemdelingen lopen, te beheersen.</p> <p>7. Zorg ervoor dat de veiligheid van vreemdelingen door de hele keten heen onderwerp wordt van extern toezicht. Beleg de verantwoordelijkheid voor (de coördinatie van) dat toezicht bij de Inspectie Veiligheid en Justitie.</p>
Reactie	<p>Op 23 mei 2014 heeft de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie een kabinetsreactie² gegeven op dit onderzoek van de Raad. De Staatssecretaris is daarbij ingegaan op elke specifieke aanbeveling. Vervolgens is de Tweede Kamer op 6 mei 2015 en 19 mei 2016 geïnformeerd over de voortgang van de implementatie van de verbetermaatregelen die zijn ingezet naar aanleiding van de aanbevelingen die de OvV en de IVenJ hebben gedaan naar aanleiding van het overlijden van de heer Dolmatov.</p>
Stand van zaken implementatie	<p>1. De aanbeveling wordt opgevolgd. Er zijn kernwaarden voor de medewerkers van de vreemdelingenketen geformuleerd, in de opleidingsprogramma's van de ketenpartners worden opgenomen en onderwerp van gesprek zijn tussen leidinggevenden en medewerkers.</p> <p>2. De aanbeveling wordt opgevolgd. Ketenpartners hebben structureel casusoverleg over asielzoekers waarvan de asielaanvraag is afgewezen, en zo nodig ook over anderen die aandacht behoeven.</p> <p>3. De aanbeveling wordt deels opgevolgd. Er is permanent aandacht voor de kwaliteit van beslissingen tot inbewaringstelling, een deel van deze beslissingen wordt thans genomen door de Dienst Terugkeer en Vertrek. Ook de kwaliteit (en integriteit) van tolken wordt gemonitord. Op 11 april 2017 is de Tweede Kamer geïnformeerd over de wijze waarop de toegankelijkheid van medische zorg in herkomstlanden bij de besluitvorming over terugkeer wordt betrokken.</p> <p>4. De aanbeveling is opgevolgd. Op 1 mei 2016 is de Handreiking uitwisseling medische informatie in de vreemdelingenketen gepubliceerd. Een Tijdelijk Informatiesysteem Overdracht Vreemdelingen is in 2014 in gebruik genomen en is inmiddels vervangen door een definitieve voorziening.</p> <p>5. De aanbeveling is opgevolgd. Het Forensisch Psychiatrisch Centrum Veldzicht wordt ingezet voor de behandeling van vreemdelingen (met of zonder verblijfstitel) met complexe psychiatrische problematiek.</p> <p>6. De maatregel is opgevolgd. De registratie van incidenten in de vreemdelingenketen is verbeterd. Periodiek vindt een evaluatie plaats. De Kamer wordt periodiek geïnformeerd over de geregistreerde incidenten.</p>

² Referentie: 522175

	7 Aanbeveling is opgevolgd. De IVenJ houdt toezicht op vreemdelingenketen.
--	----------------------------------------------------------------------------

Onderzoek	Pitch-up upsets als gevolg van een vals glijpad (26 juni 2014)
Bewindspersonen	In dit rapport van de OvV staan geen aanbevelingen gericht aan bewindspersonen.
Aanbeveling	N.v.t.
Reactie	N.v.t.
Stand van zaken implementatie	N.v.t.

Onderzoek	Stick Shaker waarschuwingen tijdens ILS nadering (26 juni 2014)
Bewindspersoon	De Minister van Defensie
Aanbeveling	(1)Zorg ervoor dat naderingsverkeersleiding voor burger vliegverkeer in militair luchtruim rekening houdt met het effect van de bovenwind; (2)Zorg ervoor dat bij de keuze van de start- en landingsbaan in gebruik op Eindhoven Airport naast de heersende grondwind ook rekening wordt gehouden met de invloed van de bovenwind tijdens de nadering.
Reactie	In november 2014 heeft de minister van Defensie gereageerd op de aanbevelingen als volgt (verkort weergegeven) ³ : (1) 'Ik ondersteun deze aanbeveling. De Commandant Luchtstrijdkrachten zal zorg dragen voor aanpassing van interne documentatie en in de relevante passages '(boven)wind' opnemen met als doel om dit wegingcriterium expliciet te identificeren.' (2) 'Ik ondersteun deze aanbeveling'
Stand van zaken implementatie	In het jaarverslag van 2015 geeft de OvV aan dat beide aanbevelingen aan het ministerie van Defensie zijn opgevolgd.

Onderzoek	Incidentenmeldingen 336 Squadron Koninklijke Luchtmacht (3 juli 2014)
Bewindspersoon	Niet specifiek gericht aan een departement (afgestemd met Ministerie van Defensie)
Aanbeveling	Het rapport van de Raad beschrijft het onderzoek naar de actuele veiligheidssituatie bij het 336 Squadron van de Koninklijke Luchtmacht naar aanleiding van meldingen over incidenten en (vlieg) veiligheidstekortkomingen in de periode 2009 – 2010. Het onderzoek is verricht op verzoek van de Onderzoeksraad Integriteit Overheid.
Reactie	N.v.t.
Stand van zaken implementatie	De Onderzoeksraad voor Veiligheid heeft op basis van dit onderzoek geconcludeerd dat geen van de gemelde veiligheidstekorten op dit moment nog actueel zijn. Wel zijn gedurende het onderzoek een aantal aandachtspunten naar voren gekomen.

Onderzoek	Rapport van eerste bevindingen MH 17 (9 september 2014)
Bewindspersoon	De Minister van Veiligheid en Justitie
Aanbeveling	Het rapport van eerste bevindingen over de crash van vlucht MH 17 bevat de eerste gegevens uit het onderzoek naar de oorzaak van de crash op 17 juli 2014 gebaseerd op de bronnen die de Raad op dat moment tot zijn beschikking had. In dit rapport staan eerste

³ Referentie: BS2014035266

	bevindingen gemeld en nog geen aanbevelingen.
Reactie	N.v.t.
Stand van zaken implementatie	N.v.t.

Onderzoek	Treinontsporing Hilversum (18 december 2014)
Bewindspersoon	De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu
Aanbeveling	Bewaak dat de veilige berijdbaarheid van het spoor voldoende gewicht krijgt bij de afweging tegen andere belangen (als capaciteit en punctualiteit). Neem dit aspect mee bij de thans lopende herbezinning op het beleidskader voor spoorveiligheid en bevorder dat ProRail en de onderhoudsaannemers er goed invulling aan kunnen geven.
Reactie	Op 15 juni 2015 heeft de staatssecretaris van het ministerie van I&M aan de OvV een reactie gestuurd op de aanbeveling. ⁴
Stand van zaken implementatie	De aanbeveling is betrokken bij de actualisatie van de Derde Kadernota (waarmee een start is gemaakt in het najaar van 2014). Bij brief van 8 december 2015 (TK 29893, nr. 200) heeft de staatssecretaris aangegeven de veiligheid meer dan nu het geval is onderdeel te willen laten uitmaken van een integrale afweging van belangen en NS en ProRail op grond van de concessie transparant laten maken welke afwegingen worden gemaakt tussen de prestatiegebieden zoals veiligheid, betrouwbaarheid en capaciteit. Bij toekomstige (investerings-)beslissingen wil de staatssecretaris gebruik maken van dit instrument uit de concessies.

⁴ Referentie: OvV-145020883