

Onderwerp
Brief AEF-rapportage

Organisatieonderdeel
Eenheid Oost-Nederland
Eenheidsstaf
Bestuursondersteuning

Behandeld door

[Redacted]

Functie
Beleidsadviseur

Telefoon

E-mail

[Redacted]

Ons kenmerk
Toelichting bestuurlijk proces

Uw kenmerk

In afschrift aan

Datum
17 juli 2020

Bijlage(n)
2

Pagina
1

L.S.

De afgelopen twee jaar is in verschillende bestuurlijke gremia gesproken over de toekomst van arrestantenzorg in Oost-Nederland. Een belangrijke aanleiding voor die discussie was de wens van de politie om toe te werken naar minder cellencomplexen binnen de eenheid Oost-Nederland, omdat de huidige situatie niet langer houdbaar was. In afstemming met het bestuur heeft de politie Adviesbureau AEF gevraagd onderzoek te doen naar realistische toekomstvarianten. Bijgaand treft u het onderzoeksrapport van AEF (Integraal Toekomstperspectief Arrestantenzorg en -vervoer Eenheid Oost-Nederland) aan.

Urgentie

De aanvangssituatie van negen complexen dateert van ruim voor de start van de eenheid Oost-Nederland. Eind 2018 heeft de politie de wens uitgesproken om de arrestantenzorg binnen de eenheid kwalitatief te verbeteren en te professionaliseren. Redenen hiervoor zijn dat:

- de druk op medewerkers de afgelopen jaren enorm is toegenomen. Dit is onder meer het gevolg van nieuwe regelgeving, zoals DNA-wetgeving en advocaat bij het verhoor en de eisen aan het aantal beveiligers per arrestant.
- nieuwe (technologische) ontwikkelingen, toenemende complexiteit van werkzaamheden en een afname van het aantal arrestanten;

Daarnaast kampt het team arrestantentaken vanaf de vorming van de eenheid met het probleem dat de toegekende formatie onvoldoende is om op alle negen locaties het werk uit te voeren. Het openhouden van de cellencomplexen is tot op heden alleen mogelijk geweest door:

- overbezetting in de beginperiode;
- het continu werken met extra inhuur;
- het inzetten van politiemedewerkers uit basisteams;
- het beperkt openstellen van de locatie Deventer;
- het inperken van onder andere de arbeidsmodaliteiten van medewerkers.

Door het sluiten van cellencomplexen wordt voorkomen dat 60 fte politiecapaciteit onttrokken moet worden aan onder meer de basisteams in de eenheid Oost-Nederland voor in essentie een te groot aantal arrestantencomplexen.

Onderwerp
Brief AEF-rapportage

Datum
17 juli 2020

Pagina
2 van 4

Bestuurlijke betrokkenheid

De uitkomst van het AEF onderzoek en uiteindelijk het voorkeursscenario van de politie is besproken in lokale driehoeken en eind 2019 ter consultatie voorgelegd aan de leden van de vijf districtelijke veiligheidsoverleggen¹ (dvo's). Op 13 november 2019 is tijdens het bestuurscollege (overleg van 76 burgemeesters, de hoofdofficier en de politiechef, art 41a politiewet) stilgestaan bij de uitkomst van de consultatieronde in de dvo's en lokale driehoeken. De leden onderkennen het probleem en de urgentie. Er werd uitgesproken dat het openhouden van negen cellencomplexen niet langer gaat. Ook werd tijdens dit overleg vastgesteld dat er nog vragen leefden die nog niet beantwoord konden worden. De besluitvorming is daarom uitgesteld tot het voorjaar van 2020. Wel is de ambitie uitgesproken om medio 2020 een gezamenlijke duurzame oplossing werkend te hebben. Om dit proces te begeleiden is hiervoor een Bestuurlijke Begeleidingsgroep (BBG) geformeerd.

Bestuurlijke begeleidingsgroep

De BBG bestond uit vertegenwoordigers vanuit het bestuur (vijf burgemeesters uit vijf districten), openbaar ministerie en politie. Begin 2020 is de BBG driemaal bijeengeweesd om te spreken over de toekomst van arrestantenverzorging binnen de eenheid Oost-Nederland. Onder voorzitterschap van burgemeester Verhulst (gemeente Ede) heeft de BBG toegewerkt naar een bestuurlijke impactanalyse met conclusies. De uitkomsten zijn gedeeld met de andere leden van het bestuurscollege.

Veiligheidspartners

De politie heeft voorafgaand aan besluitvorming over de ontwikkeling naar minder arrestantencomplexen gesproken met verschillende (veiligheids)partners. Namens de advocatuur is gesproken met mevrouw [redacted]. Zij geeft, mede namens [redacted], aan dat de orde van advocaten van Gelderland en Overijssel de betrokkenheid bij het proces waardeert en geen bezwaren heeft tegen de ontwikkeling naar minder cellencomplexen. De reactie komt overeen met die van de directeurs van de gemeentelijke gezondheidsdiensten, [redacted]. [redacted]. De Raad voor Rechtsbijstand is via de orde van advocaten geïnformeerd over de nieuwe situatie. Verder zijn, via de leden van het strafrechtelijk ketenberaad, de reclassering en de rechtelijke macht geïnformeerd over het voornemen van de politie. Aanvullend is contact opgenomen met [redacted]. Tot slot heeft afstemming plaatsgevonden met ZSM (samenwerkingsverband tussen openbaar ministerie en politie). Deze vertegenwoordigers hebben geen bezwaren uitgesproken tegen de ontwikkeling.

Dempingmaatregelen

Om nadelige gevolgen van de sluiting van complexen voor basisteams te beperken, zijn dempingsmaatregelen afgesproken. Deze maatregelen zijn erop gericht om reistijden te beperken of te voorkomen. Op die manier wordt ondervangen dat politieagenten (langdurig) uit het werkgebied zijn als een verdachte naar een cellencomplex gebracht moet worden.

Insluiten over de grenzen van de eenheid

Mede op verzoek van de BBG heeft de politie een onderzoek laten uitvoeren naar de mogelijkheden om over de grenzen van de eenheid verdachten in te sluiten. Uit het onderzoek bleek dat er geen belemmeringen zijn om verdachten over de grenzen van de eenheid in te sluiten. Kijkend naar de geografie van de eenheid, bleek dat het basisteam De Waarden (GLZ) in geval van sluiting van het complex in Tiel profijt van deze mogelijkheid heeft. Afhankelijk van de locatie kunnen zij verdachten onderbrengen in het cellencomplex in Houten en Den Bosch.

Onderwerp
Brief AEF-rapportage

Datum
17 juli 2020

Pagina
3 van 4

Vervoersondersteuning

Er is een vervoersondersteuning gerealiseerd op piekmomenten en tijdens bijzondere evenementen. Op de piekmomenten kunnen vier arrestantenbussen tegelijkertijd (verdeeld over het gebied) ingezet worden. Daarnaast zal ook op andere momenten ruimte komen voor extra vervoersondersteuning. Die 'extra capaciteit' zal in eerste instantie vooral ingezet worden voor de teams waar de reistijden het grootst zijn. De concrete invulling van de vervoersondersteuning wordt op aanraden van de BBG overgelaten aan de teamchefs van de basisteams in afstemming met de teamchef van het team arrestantentaken. Het is aan hen om tot afspraken te komen over een optimale vervoersondersteuning die helpend is voor blauw. De aansturing van de vervoersondersteuning is primair gericht op het effectief ondersteunen van de basispolitiezorg (oftewel: vooral in de gebieden waar op de betreffende momenten verhoudingsgewijs de minste politieauto's beschikbaar zijn). Na één en na twee jaar wordt deze werkwijze geëvalueerd.

Bestuurlijke conclusies

Alles overwegende concludeerde de BBG dat het voorstel om over te gaan tot sluiting van de complexen in Deventer, Ede, Doetinchem en Tiel goed is onderbouwd en antwoord geeft op de problemen die binnen team arrestantentaken worden ervaren. Met inachtneming van de gestelde randvoorwaarden (vervoersondersteuning en gebruik cellencomplexen buiten de eenheidsgrenzen) oordeelde de BBG dat er sprake is van 'een duurzame oplossing' zoals door het bestuurscollege was gevraagd. Deze conclusies zijn voorgelegd aan alle leden van het bestuurscollege. De reacties zijn vervolgens besproken in het regionaal veiligheidsoverlegⁱⁱ (rvo), waarna een definitief besluit is genomen.

Definitief besluit

Op basis van de eindconclusie van het rvo en het advies van de Ondernemingsraad is op 17 april 2020 het volgende definitieve besluit genomen:

- Definitieve sluiting van de arrestantencomplexen in Deventer, Ede, Doetinchem en Tiel vanaf periode 7 en afzien van een tijdelijk light-rooster (beperkte openstelling);
- Implementatie van vervoersondersteuning op piekmomenten en tijdens bijzondere evenementen. De concrete invulling van vervoersondersteuning wordt bepaald door de teamchefs van de basisteams, in samenspraak met de teamchef van het team arrestantentaken (maatwerk).
- De basisteams wordt de mogelijkheid geboden om over de grenzen van de eenheid arrestanten in te sluiten (concreet: Houten en Den Bosch).
- De nieuwe werkprocessen worden na 12 maanden en na 24 maanden geëvalueerd.
- Samenvoeging van de complexen Nijmegen en Arnhem omstreeks 2025 in een nieuw complex

Resultaten eerste maanden

Inmiddels is het een maand geleden dat de cellencomplexen in Deventer, Ede, Doetinchem en Tiel zijn gesloten. In algemene zin is de politieleiding tevreden over de eerste resultaten en het effect van de maatregelen die we hebben genomen om negatieve gevolgen van sluiting te beperken.

Vervoer

De nieuwe vervoersondersteuning heeft de eerste vier weken 322 vervoersopdrachten uitgevoerd, hierdoor konden de noodhulpauto's van de basisteams in het eigen werkgebied blijven. Ook teams die geen gevolgen van sluiting van complexen ondervonden, maken gebruik van de vervoersondersteuning. Naast het reguliere vervoer is de vervoersdienst ingezet bij evenementen en grootschalige optredens. Voorbeelden zijn een demonstratie in Wageningen en een project-x feest in de

Onderwerp
Brief AEF-rapportage

Datum
17 juli 2020

Pagina
4 van 4

Achterhoek. Op deze momenten bewijst de vervoersdienst haar meerwaarde en worden de basisteams ontlast.

Insluiten buiten de eenheid

Van de mogelijkheid om verdachten buiten de grenzen van de eenheid (in Den Bosch en Houten) in te sluiten is de afgelopen maand negen keer gebruik gemaakt. Naast de reguliere insluitingen is ook tijdens grootschalig optreden gebruik gemaakt van het cellencomplex in Houten.

Evaluatie

We houden de komende maanden uiteraard een vinger aan de pols of de positieve ontwikkelingen zich voortzetten. Eind dit jaar staat de eerste van totaal twee evaluaties gepland. De voorbereidingen hiertoe worden inmiddels getroffen. In afstemming met de regionale driehoek (art 41 politiewet) wordt een bestuurlijke klankbordgroep betrokken bij deze evaluatie.

Tot slot

De politie kijkt terug op een intensief maar nuttig proces en is blij dat er nu een einde komt aan de zware druk die de laatste jaren op de schouders van de medewerkers arrestantenzorg rustte. De politieleiding vertrouwt erop dat er een duurzame oplossing is gevonden voor de toekomst van arrestantenzorg in Oost-Nederland.

Met vriendelijke groet,



Oscar Dros
Politiechef Oost-Nederland

Bijlagen

1. Bestuurlijk afstemmingsproces op hoofdlijn
2. Integraal Toekomstperspectief Arrestantenzorg en -vervoer Eenheid Oost-Nederland

¹ Afstemmingsoverleg op districtsniveau tussen burgemeesters, officier van justitie en politieleiding
² Afstemmingsoverleg op eenheidsniveau tussen de voorzitters van de districtelijke veiligheidsoverleggen, de hoofdofficier van justitie en de politiechef

BESTUURLIJK AFSTEMMINGSPROCES TOEKOMST ARRESTANTENCOMPLEXEN

- jul 2018 Verkennend onderzoek AEF in opdracht van politieleiding
- feb 2019 Nadere verkenning door eenheid - besproken in regionale driehoek
- mrt 2019 Uitkomst nadere verkenning en voornemen vervolgoopdracht AEF besproken in het regionaal veiligheidsoverleg (rvo)
- apr 2019 Consultatiegesprekken voornemen vervolgoopdracht AEF in vijf districtelijke veiligheidsoverleggen (dvo)
- apr 2019 Toelichting op het proces in bestuurscollege Oost-Nederland
- mei-jul 2019 Bespreken voortgang vervolgoopdracht in regionale driehoek, rvo en vijf dvo's
- aug 2019 Afstemmen mogelijke 'toekomstscenario's' in bestuurlijke commissie diensten (daarin zijn alle vijf de districten bestuurlijk vertegenwoordigd) en regionale driehoek
- aug-sep 2019 Bespreking uitkomsten AEF-rapport en 'voorkeursscenario politie' in de regionale driehoek en rvo
- sep 2019 Consultatiegesprekken 'voorkeursscenario politie' met lokale driehoeken waar effecten het grootst zijn
- sep 2019 Consultatie 'voorkeursscenario politie' in vijf dvo's
- sep 2019 Extra dvo NOG vanwege extra vragen over mogelijke sluiting arrestantencomplex Doetinchem
- okt 2019 Extra gezamenlijke driehoek Achterhoek
- okt 2019 Bespreken uitkomst consultatiegesprekken dvo's in rvo
- nov 2019 Bestuurscollege, afspraken gemaakt over vervolgtraject
- jan-mrt '20 Drie bijeenkomsten Bestuurlijke begeleidingsgroep (BBG), daarin zijn alle vijf de districten bestuurlijk vertegenwoordigd
- feb-mrt '20 Diverse gesprekken tussen districtschef een betrokken burgemeesters (m.n. Achterhoek)
- mrt 2020 BBG stelt eigen conclusies vast
- mrt-apr '20 Voorleggen BBG-conclusies en voorgenomen besluit aan leden bestuurscollege Oost-Nederland
- 17 apr 2020 RVO stelt vast dat er voldoende draagvlak is en positief advies medezeggenschap
- 17 apr 2020 Definitief besluit
- 17 apr 2020 Informeren bestuur en stakeholders
- 20 apr 2020 Persbericht
- 13 mei 2020 Extra overleg tussen burgemeester Boumans (Doetinchem) regioburgemeester Bruls, dvo-voorzitter Heerts en politiechef Dros n.a.v. mediaberichtⁱ.
- 15 mei 2020 Gezamenlijk persbericht: *sluiting is pijnlijk maar onvermijdbaar*ⁱⁱ

ⁱ <https://www.gelderlander.nl/doetinchem/burgemeesters-weghalen-politiecellen-uit-achterhoek-onacceptabel~ae074e69/>

ⁱⁱ <https://www.gelderlander.nl/doetinchem/politiecellen-doetinchem-sluiten-deze-zomer-al-pijnlijk-maar-onvermijdbaar~aa44b808/?referrer=https://www.google.nl/>

Toekomstvarianten voor de inzet van het TAT

Integraal Toekomstperspectief Arrestantenzorg en -vervoer Eenheid Oost-Nederland



Andersson Elffers Felix

Maliebaan 16
Postbus 85198
3508 AD Utrecht

+31 30 236 30 30
mail@aef.nl
www.aef.nl

Kamer van Koophandel
30096560

Datum

23 augustus 2019

Opdrachtgever

Politie Oost-Nederland

Contact

Referentie

NP22

Foto

/ Hollandse Hoogte

Inhoud

Samenvatting	4
1 Onderzoekscontext	7
1.1 Inleiding.....	7
1.2 Probleemstelling.....	7
1.3 Doelstelling	9
1.4 Eerdere onderzoeken.....	9
1.5 Aanpak.....	10
1.6 Leeswijzer.....	10
2 Bestaande situatie	11
2.1 Arrestanten en cellencomplexen.....	11
2.2 Inzetbaarheid personeel.....	12
2.3 Benodigde inzet in de cellencomplexen	13
2.4 De onhoudbaarheid van de bestaande situatie.....	15
3 Toekomstvarianten	16
3.1 Van de huidige situatie naar de uiteindelijke situatie	16
3.2 Houdbaar toekomstbeeld – de toekomstvarianten	17
3.3 Uitwerking toekomstvariant 1	18
3.4 Uitwerking toekomstvariant 2.....	19
3.5 Uitwerking toekomstvariant 3.....	21
3.6 Uitwerking toekomstvariant 4.....	27
3.7 Overzicht van de voor- en nadelen per toekomstvariant	29
3.8 Nadere toelichting voor- en nadelen per toekomstvariant.....	30
4 Aanbevelingen AEF	31
4.1 Bevindingen per toekomstvariant.....	31
4.2 AEF adviseert toekomstvariant 2.....	32
4.3 Overige bevindingen.....	32
5 Bijlagen	34
5.1 Uitgebreide vertreksituatie	34
5.2 Aanpak onderzoek	41
5.3 Betrokken personen	43
5.4 Gehanteerde bronnen	44
5.5 Belangrijkste kentallen en figuren	44
5.6 Infographics	63

Samenvatting

De formatie van het team arrestantentaken is ontoereikend om de roosters structureel op een gezonde manier in te vullen.

Binnen de politie Oost-Nederland verzorgt het team Arrestantentaken (hierna: TAT) de arrestantenzorg in de politiecellencomplexen en de rol van parketpolitie op de rechtbanken. Er zijn op dit moment negen cellencomplexen operationeel: Apeldoorn, Arnhem, Nijmegen, Tiel, Ede, Deventer, Doetinchem, Borne en Zwolle. Daarnaast verricht het TAT werk op vier rechtbanklocaties: Almelo, Zwolle, Arnhem en Zutphen. Het TAT heeft een tekort aan personele formatie en kan de benodigde roosters niet meer structureel invullen voor alle locaties.

De structurele personeelstekorten hebben effect op het TAT, op de basisteam en de opsporing.

Als gevolg van het capaciteitstekort in personeel kampt het TAT onder andere met overbelasting van het personeel, een hoog ziekteverzuim en onrust onder het personeel. Ook basisteams en opsporing worden door de capaciteitsproblemen binnen het TAT geraakt. Het tekort aan personeelscapaciteit brengt het risico van een acute sluiting van een cellencomplex met zich mee, wat zou betekenen dat de basisteams en de opsporing zelf een deel van de taken rondom arrestanten zouden moeten verzorgen.

Het TAT heeft diverse maatregelen genomen om het tekort te compenseren.

Zo wordt er op sommige locaties met krappere roosters gewerkt, worden opleidingen van medewerkers uitgesteld en is G4S ingehuurd om de tekorten tijdelijk op te vangen. Geen van deze maatregelen zorgt echter voor een duurzaam arrestantenproces op de langere termijn. Eerder onderzoek toonde aan dat er onvoldoende efficiencywinst gemaakt kan worden om alle cellencomplexen open te houden. Factoren aanpakken zoals langdurige ziekte en capaciteitsverlies door een 9-urige werkdag zullen onvoldoende capaciteitswinst opleveren. Momenteel is er sprake van een tekort van 62,9 fte om de benodigde roosters duurzaam te kunnen vullen.

Het aantal ingesloten arrestanten neemt de laatste jaren af. Daardoor nemen ook de bezettingsgraden van de cellencomplexen af.

In 2016 zijn er 21.635 arrestanten ingesloten, in 2017 waren dit er 19.804 en in 2018 19.056. In een aantal cellencomplexen is sprake van een capaciteitsoverschot van cellen, waardoor een deel van de cellen vrijwel nooit wordt gebruikt. Het aantal ingesloten arrestanten verschilt sterk per cellencomplex. In cellencomplex Arnhem werden in de afgelopen jaren gemiddeld 4010 arrestanten per jaar ingesloten, in Tiel waren dit er 1240. De gemiddelde reistijd naar een

cellencomplex verschilt sterk per basisteam, van 5 minuten enkele reis tot 29 minuten enkele reis. De gemiddelde reistijd naar het cellencomplex is 13 minuten enkele reis.

De projectgroep heeft in samenwerking met een groot aantal medewerkers en teamchefs van TAT, basisteams en de opsporing gekeken naar de effecten van eventuele sluitingen.

In dit traject zijn zes medewerkersbijekomsten georganiseerd, één voor ieder cellencomplex dat mogelijk gaat sluiten. In deze bijeenkomsten hebben de medewerkers van TAT, blauw en grijs meegedacht over de effecten van een sluiting. Ook hebben zij een voorkeur aangegeven voor ondersteuning vanuit het TAT wanneer het cellencomplex gesloten zou worden. Vervolgens hebben drie bijeenkomsten met teamchefs vanuit TAT, blauw en grijs plaatsgevonden om tot één gezamenlijk voorstel te komen voor ondersteuning vanuit TAT.

Er zijn vier verschillende toekomstvarianten geformuleerd. Deels zijn deze niet houdbaar zonder extra inzet, met name na 2022.

Bij alle toekomstvarianten is uitgegaan van een mogelijk in 2025 op te leveren nieuw PCC in Gelderland Midden/Gelderland Zuid ter vervanging van dan te sluiten PCC's Arnhem en Nijmegen. Dit nieuwe PCC zou vanuit operationeel perspectief (recherche, arrestantentaken) een doelmatige keuze vormen. Daarnaast wordt tot 2022 een inzet van 30 fte beschikbaar gesteld voor een geleidelijke transitie. Onderstaande tabel toont beknopt de vier verschillende toekomstvarianten.

Toekomst-variant	Vanaf 1-1-2020 tot 31-12-2021	Vanaf 1-1-2022 tot 31-12-2024	Vanaf 1-1-2025 ¹	Personele consequenties per toekomstvariant
1	9 cellencomplexen open		8 cellencomplexen open (Sluiting Arnhem + Nijmegen en opening nieuw PCC)	2020-2024: 62,9 fte extra benodigd bij TAT Vanaf 2025: 56,2 fte extra benodigd bij TAT
2	5 cellencomplexen open. Deventer, Doetinchem, Ede, Tiel blijven open op light-sterkte	5 cellencomplexen open. Sluiting van Deventer, Doetinchem, Ede, Tiel. TAT ondersteunt basisteam en recherche met de vrijgekomen capaciteit.	4 cellencomplexen open (Sluiting Arnhem + Nijmegen en opening nieuw PCC)	2020-2022: Benutting 30 fte transitiersterkte. 2022 en verder: Inzet buiten openstellingen PCC's teruggebracht tot niveau beschikbare capaciteit TAT.
3	5 cellencomplexen open. Sluiting van Deventer, Doetinchem, Ede, Tiel. TAT ondersteunt basisteam en recherche met de vrijgekomen capaciteit		4 cellencomplexen open (Sluiting Arnhem + Nijmegen en opening nieuw PCC)	
4	5 cellencomplexen open. Daarnaast één cellencomplex op light-sterkte (mogelijk Doetinchem)		4 cellencomplexen open (Sluiting Arnhem + Nijmegen en opening nieuw PCC) en 1 cellencomplex op light-sterkte (mogelijk Doetinchem)	2020-2022: Benutting 30 fte transitiersterkte. 2022 en verder: Geen inzet buiten openstellingen PCC's

¹ Waarbij deze datum gekoppeld is aan de voorgenomen opening van het nieuwe PCC ter vervanging van PCC Arnhem en PCC Nijmegen

Belangrijkste voor- en nadelen per toekomstvariant

Kort samengevat zijn de voor- en nadelen als volgt:

Criteria	Toekomst-variant 1: 8 PCC's	Toekomst-variant 2: 4 PCC's en 4 light in de tussenfase	Toekomst-variant 3: 4 PCC's en extra inzet vanuit TAT	Toekomst-variant 4: 4 PCC's en één light
Gewogen draagvlak medewerkers (blauw, grijs en TAT)	+	+	+/-	-
Uitvoerbaarheid	-	+	+/-	+/-
Doelmatigheid	-	+	+	+/-
Eerlijke verdeling pijn tussen basisteams tov uitgangssituatie	+	+/-	+/-	-
Veiligheidsgevoel basisteams	+	+/-	+/-	-
Impact op de operatie	+	+/-	-	-
Ontwikkelmogelijkheden TAT medewerkers	-	+	+	+/-
Kosten bedrijfsvoering (waaronder huisvesting ed)	-	+	+	+/-

AEF ziet eenheidsbreed het meeste draagvlak voor invulling van toekomstvariant 2.

Hoewel toekomstvariant 1 het minst belastend is voor de basisteams en de opsporing, is het openhouden van 8 cellencomplexen inefficiënt gezien de huidige vraag en de verwachte verdere daling van het aantal arrestanten in de toekomst. Daarnaast acht AEF het niet realistisch dat het aantal benodigde (opgeleide) medewerkers op korte termijn kan worden geworven door het TAT.

In de toekomstvarianten 2, 3 en 4 zullen er meerdere cellencomplexen gesloten worden. Veiligheidsbeleving bij specifieke basisteams en impact op de lokale operatie kunnen belangrijke redenen zijn om toch voor toekomstvariant 4 te kiezen. AEF adviseert in dit geval goed te onderzoeken welke van de vier locaties open zou moeten blijven, omdat hiervoor meerdere opties mogelijk zijn. Ook betekent een dergelijke keuze dat er huisvestingskosten blijven en dat andere locaties niet tegemoet gekomen kunnen worden.

Toekomstvariant 2 heeft tijdens de overgangperiode ('light openstelling') onze voorkeur boven direct overgaan naar toekomstvariant 3, omdat er sprake is van een meer geleidelijker overgang naar sluiting van cellencomplexen. In toekomstvariant 3 wordt bijvoorbeeld direct inzet van een beperkte vervoersdienst voorzien, maar deze zal nog niet volledig operationeel kunnen zijn op 1 januari 2020. Dit zou betekenen dat de basisteams zelf deze periode moeten overbruggen.

Het advies van AEF is daarom om toekomstvariant 2 in te vullen. Voor het kracht bijzetten van de tijdelijkheid verdient het de voorkeur om gelijk aan te geven dat naar sluiting van Deventer, Doetinchem, Ede en Tiel wordt toegewerkt per 1 januari 2022.

1 Onderzoekscontext

1.1 Inleiding

Al langer leeft bij de politie de wens om de arrestantenzorg binnen de eenheid kwalitatief te professionaliseren. De huidige situatie van negen complexen dateert van ruim voor de start van de eenheid Oost-Nederland. Nieuwe (technologische) ontwikkelingen en een veranderende vraag naar celcapaciteit maken vernieuwing noodzakelijk. Daarnaast leidt nieuwe regelgeving (waaronder DNA-wetgeving en Advocaat bij verhoor) en de eisen aan het aantal beveiligers op het aantal arrestanten ertoe, dat de druk op medewerkers wordt verhoogd en dat mede daardoor de huidige situatie niet langer houdbaar is.

De eenheidsleiding Oost-Nederland heeft AEF daarom opdracht gegeven om te kijken naar een toekomstscenario voor arrestantentaken in deze eenheid. Deze rapportage bevat de uitkomsten van dit onderzoek.

Vervoltraject

De eenheidsleiding hecht er veel waarde aan dat de uiteindelijke oplossingsrichting kan rekenen op een breed bestuurlijk en operationeel draagvlak. Mede om die reden is AEF gevraagd om onderzoek te doen naar verschillende oplossingsrichtingen en hier vanuit meerdere invalshoeken naar te kijken. Vanuit operationeel perspectief en vanuit zorg voor de medewerkers van de politie in Oost-Nederland is snelheid in het besluitvormingsproces zeer wenselijk. Om die reden is een besluitvormingsroute uitgewerkt met als doel om in het bestuurscollege van 13 november 2019 het resultaat te kunnen presenteren.

1.2 Probleemstelling

Wat is het probleem?

Binnen de politie-eenheid Oost-Nederland verzorgt het team arrestantentaken (hierna ook: 'TAT') op dit moment arrestantenzorg in politiecellencomplexen (hierna ook: 'PCC's'), de rol van parketpolitie op rechtbanken en een centrale voorziening om de executie te coördineren (CET). Er zijn op dit moment negen cellencomplexen operationeel: Apeldoorn, Arnhem, Nijmegen, Tiel, Ede, Deventer, Doetinchem, Borne en Zwolle. Daarnaast verricht het TAT werk op vier rechtbanklocaties: Almelo, Zwolle, Arnhem en Zutphen.

Met de kennis van nu blijkt dat de formatie van het TAT nooit toereikend is geweest voor het structureel open houden van negen cellencomplexen, wanneer de huidige wet- en

regelgeving in acht wordt genomen. Dit betekent dat er al langere tijd een capaciteitsvraag vanuit de uitvoering is gedaan die groter is dan de bezetting reëel aankan.

Hoe heeft het TAT de afgelopen jaar de roostering van cellencomplexen georganiseerd?

De 'alle hens aan dek'-mentaliteit van medewerkers is cruciaal geweest in het draaiend houden van de arrestantentaken.

Tevens zijn er onder andere de volgende maatregelen genomen:

- Er wordt met grote regelmaat gewerkt met krappere roosters dan noodzakelijk is;
- Benodigde (vervolg)opleidingen voor medewerkers worden uitgesteld of afgesteld;
- Er vinden veel extra reisbewegingen plaats: medewerkers vallen waar nodig in op andere locaties verspreid over de eenheid;
- Er worden 'veiligheidsgaten' gevuld in kleinere locaties door personeelscapaciteit door te schuiven vanuit grotere complexen. Hierdoor loopt daar de werklast onevenredig op;
- Er zijn veranderingen gemaakt in het (inzet)model: denk aan inzet van medewerkers uit het basisteam op cellencomplexen, (ultra)light-varianten en inhuur vanuit G4S ingezet om het team te versterken;
- In het uiterste geval hebben er tijdelijk acute sluitingen van cellencomplexen plaatsgevonden, als bovenstaande maatregelen niet voldoende waren.

Alle bovenstaande ingrepen raken ook direct aan de motivatie van het personeel. Er is sprake van onrust en overbelasting in het TAT. Zo is er onder andere gebleken dat medewerkers ontevreden zijn over de regelmaat waarin ze naar andere locaties moeten reizen om in te vallen. Deels is dit terug te zien in een hoog ziekteverzuim. Ondertussen heeft de arbeidsmarkt zich verder verkrappt door een sterke economie en neemt de uitstroom van personeel toe. Ook ontbreekt de personeelscapaciteit om medewerkers binnen TAT een opleiding te laten volgen. Als gevolg hiervan zal het beroep op (tijdelijke) inhuur groter kunnen worden. Op dit moment is er een breukpunt bereikt en moeten er op korte termijn keuzes gemaakt worden om te voorkomen dat de problemen zich vergroten.

Wat is het effect van dat probleem op de omgeving?

Ook basisteams en opsporing worden door de capaciteitsproblemen binnen het TAT geraakt. Zonder een duurzame oplossing kan de inzetbaarheid van arrestantentaken verder onder druk komen te staan, door hoger verloop en ziekteverzuim. Dit brengt een verhoogd risico op acute sluitingen van cellencomplexen met zich mee. Bij een acute sluiting ontbreekt de mogelijkheid om de werkprocessen goed en duurzaam in te richten. Deze problemen raken daarmee ook het veiligheidsbeleid.

Waarom volstaan eenvoudige of interne aanpassingen niet?

In cellencomplexen is een minimale sterkte benodigd, naar aanleiding van de beleidsregel van de politie, om veilige en professionele arrestantenzorg te verlenen. Met de huidige bezetting is het garanderen van deze roosters niet meer mogelijk. Zeker op kleinere locaties is geen efficiëncywinst meer te realiseren. Het inplannen van personeel moet voldoende ruimte laten om aan diverse regelgeving (ATW/BARP/LAR) te voldoen en ook opleidingen (IBT) te kunnen volgen, ruimte te houden voor werkoverleg, briefing, etc.. Dit is zonder extra sterkte of (deel)sluitingen niet zelfstandig door arrestantentaken te realiseren.

1.3 Doelstelling

Het doel van het uitgevoerde traject was tweeledig

1. Onderzoek welke integrale scenario's er zijn om het vervoer en de verzorging van arrestanten in de eenheid Oost-Nederland efficiënter in te richten.
2. Kom met een gedragen voorstel voor de meest optimale keuze voor de eenheid Oost-Nederland.

Daarbij zijn een aantal randvoorwaarden gesteld:

- Onderdeel van deze doelstelling was het organiseren van breed draagvlak voor de ontwikkelingen, door het instellen van een adequaat sturingsmodel en werkgroepen waarin ook teamleiding en medezeggenschap vertegenwoordigd waren.
- Laat het proces rond arrestantenzorg zo min mogelijk belastend te zijn voor de opsporing en de basisteams
- Een duurzame en kwalitatieve taakinfilling voor de medewerkers arrestantenzorg is van waarde
- Het landelijke huisvestingsbeleid als kader te hanteren

In dit onderzoek is gekeken naar een optimale situatie voor de eenheid Oost-Nederland. Daarbij zijn cellencomplexen in omliggende eenheden buiten beschouwing gelaten.

1.4 Eerdere onderzoeken

Er zijn diverse onderzoeken voorafgegaan aan dit onderzoek. In 2016/2017 heeft een projectgroep vanuit de politie de opdracht onderzocht welke oplossingen er zijn voor het capaciteitsprobleem binnen TAT. In 2018 is onderzoek gedaan naar het optimaliseren van de arrestantencomplexen in Oost-Nederland. In 2019 is wederom onderzoek gedaan naar de acute capaciteitsproblemen binnen TAT.

Maatregelen capaciteitsknelpunt arrestantenzorg

Al vanaf 2015 zijn de capaciteitsproblemen rondom personeel bij het TAT aangevuld met bijstand vanuit de districten/basisteams. De politie heeft onderzocht welke scenario's er mogelijk waren voor het verhogen van de capaciteit en het reduceren van de benodigde inzet vanuit het TAT. Daarop werden diverse oplossingsrichtingen geformuleerd, waaronder het sluiten van een complex, het aanvullen van personeel, en het deeltijd openstellen van een complex. Op grond van dit onderzoek is het cellencomplex in Deventer tijdelijk gesloten.

Onderzoek scenario analyses voor inzet celcapaciteit en vervoer

Op basis van het strategisch huisvestingsplan van 2012 is door de politie een voorkeur gegeven aan reduceren van het aantal vierkante meters vastgoed. AEF heeft drie scenario's rekenkundig uitgewerkt door de te kijken naar celbezetting, personeelscapaciteit en een mogelijke vervoersdienst wanneer cellencomplexen gesloten worden. Op basis daarvan is geconstateerd dat er mogelijkheden zijn voor het optimaliseren van celcapaciteit. In dit onderzoek kwamen sluiting van Ede, Tiel en Deventer als opties naar voren, en een light-variant voor Doetinchem.

Onderzoek capaciteit Team Arrestantentaken Eenheid Oost-Nederland

Eind 2018 liep TAT tegen een dusdanig tekort aan capaciteit van personeel aan, dat AEF is gevraagd een vervolgonderzoek uit te voeren naar het inzichtelijk maken van de knelpunten

en oplossingsrichtingen. Daaruit bleek dat de bezetting ontoereikend was om zelfs met een minimale bezetting alle cellencomplexen open te houden. Dit werd o.a. veroorzaakt door langdurige ziekte, uitstroom van personeel, 9-uurs modaliteiten en bijkomende taken. Om op een basisniveau sterkte te kunnen werken zou 42 fte extra aan personeel nodig zijn. In het rapport zijn enkele oplossingsrichtingen benoemd die het capaciteitstekort aan personeel kunnen verkleinen. Zo werd er onder andere aangeraden om het ziekteverzuim aan te pakken en/of de medewerkers met 8- en 9-uurs modaliteiten gericht in te zetten. Deze maatregelen zijn echter niet toereikend om de acute tekorten op te lossen. Tijdens het huidige proces is er naar voren gekomen dat het tevens mogelijkheden zijn voor verbetering in de inzetbare bezetting door o.a. verlagen van het aantal niet werkenden binnen TAT die wel tot het TAT behoren. Dit betreft echter een maatregel die echter pas op langere termijn effect kan hebben. Dit rapport vormde de basis voor deze verdere verkenning van toekomstvarianten.

Een uitgebreide samenvatting van voorgaande rapporten is te vinden in de bijlage (bijlage 5.1: Uitgebreide vertreksituatie). De berekeningen uit deze rapportages zijn (geactualiseerd) meegenomen in deze rapportage.

1.5 Aanpak

Dit onderzoek bestond uit de volgende onderdelen:

- Uitvoeren van capaciteitsanalyses personeel en cellencomplexen
- Individueel ophalen van wensen vanuit recherche, basisteams en het TAT
- Werkbezoeken aan de cellencomplexen en de rechtbanken
- Groepsbijeenkomsten bij zes cellencomplexen (met medewerkers TAT, basisteams en recherche) om te kijken naar een duurzame oplossing
- Bijeenkomsten met teamchefs om op totaalniveau tot een oplossingsrichting te komen
- Analyse en berekening van de mogelijke oplossingsrichtingen

In bijlag 5.2 is de beschrijving van dit onderzoek per fase te vinden.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van dit document gaan we in op de huidige situatie. Hoeveel personeelscapaciteit is er beschikbaar en benodigd? Hoofdstuk 3 gaat in op de mogelijke toekomstvarianten om tot een duurzame werkwijze te komen. Aan het einde van dit hoofdstuk is een overzicht opgenomen waarin de voor- en nadelen per toekomstvariant zijn samengevat. In hoofdstuk 4 doet AEF aanbevelingen zijn overige bevindingen opgenomen. Om de omvang van de rapportage te beperken zijn de meeste figuren en gedetailleerde berekeningen opgenomen in de bijlage. Daarnaast is in de bijlage opgenomen: samenvatting van eerdere onderzoeken, de aanpak van dit onderzoek, betrokken personen, een bronnenlijst en de infographics die naar de teams zijn verstuurd ter communicatie.

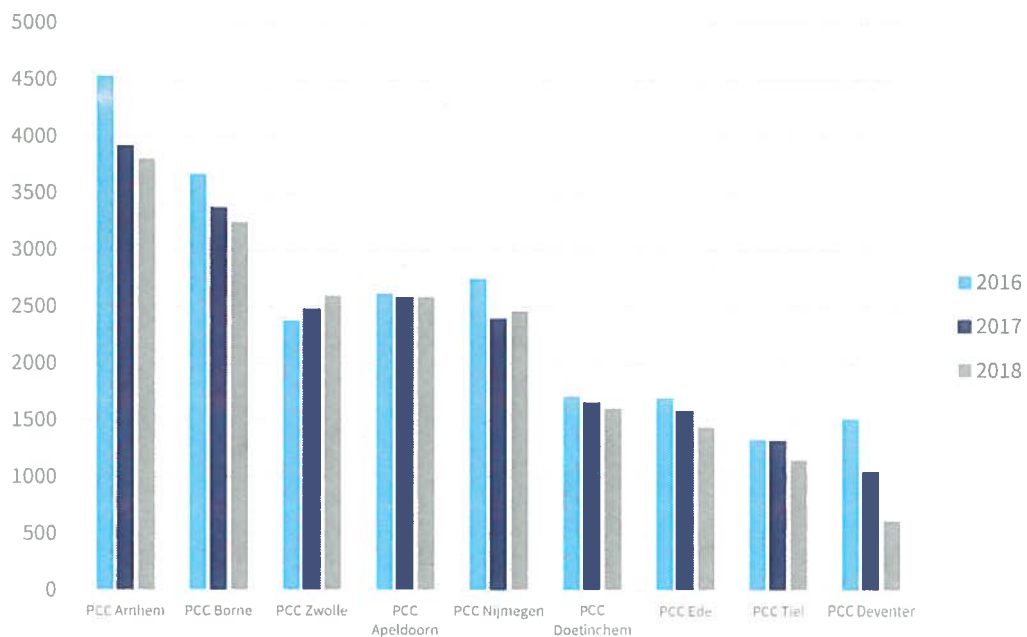
2 Bestaande situatie

Dit hoofdstuk bevat de cijfermatige onderbouwing van de huidige situatie. Achtereenvolgens wordt ingegaan op het aantal arrestanten per complex, de inzetbaarheid van het personeel en de benodigde inzet van personeel.

2.1 Arrestanten en cellencomplexen

Op basis van de aantallen aangehouden verdachten uit BVH is het aantal arrestanten per cellencomplex in kaart gebracht. Onderstaand figuur laat per huidig PCC het aantal aangehouden verdachten dat in een cellencomplex is ingesloten zien. Tussen 2016 en 2018 is er een daling in het aantal arrestanten zichtbaar. De daling is niet in ieder cellencomplex gelijk; in sommige cellencomplexen daalt dit sneller meer dan in andere. De daling in Deventer is te wijten aan een tijdelijke sluiting, en het werken op light-sterkte. Daardoor zijn arrestanten die normaal naar Deventer zouden gaan soms naar een ander cellencomplex gebracht, en zijn zaken soms vanuit het basisteam in een ophoudkamer afgehandeld.

Figuur 1: Aantal aangehouden verdachten die binnenkomen op de PCC's per jaar



Door te kijken naar de insluitingen van 2018, is berekend wat het aantal bezette cellen per dag per cellencomplex is. Op basis van deze gegevens is uit te rekenen wat de benodigde celcapaciteit is, zoals is weergegeven in tabel 1. Het 50^e percentiel geeft weer hoeveel capaciteit er in de helft van de tijd maximaal benodigd is. Zo zijn er in Apeldoorn in de helft van de tijd 6 of minder arrestanten aanwezig. In 99% van de alle tijd (het 99^e percentiel) dat het cellencomplex open is, is er een celcapaciteit van 16 cellen voldoende om alle arrestanten te huisvesten. In het 100^{ste} percentiel er 20 cellen nodig, maar dit is slechts 88 uur per jaar. De beschikbare celcapaciteit in Apeldoorn is het dubbele, namelijk 40 cellen. Uit de tabel blijkt dat de beschikbare celcapaciteit op dit moment niet optimaal benut wordt.

Tabel 1: huidige bezetting van de cellencomplexen

Bezetting cellen in aantallen	Apeldoorn	Arnhem	Borne	Deventer*	Doetinchem	Ede	Nijmegen	Tiel	Zwolle	Totaal
Capaciteit cellen	40	32	40	18	12	12	25	10	28	217
Percentiel-bezetting cellen										
100 (maximaal)	20	23	24	9	12	12	18	9	18	92
99 ^e	16	19	16	5	10	9	13	8	13	68
99 ^e In percentage van capaciteit	40%	59%	40%	28%	83%	75%	52%	80%	46%	31%
50 ^e (mediaan)	6	9	6	0	4	2	5	2	4	41

* Deventer is gedurende 2018 tijdelijk gesloten geweest

2.2 Inzetbaarheid personeel

Berekening bruto en netto inzetbare uren

Het TAT heeft op papier een bezetting van 263,4 fte.² In theorie is daarmee 9.482 uur beschikbaar aan personele capaciteit. Door verschillende factoren is de daadwerkelijke inzetbaarheid echter lager:

- Door factoren zoals langdurige ziekte, RPU,³ ouderschapsverlof en CAO⁴ à la carte neemt de beschikbaarheid van de medewerkers af. In totaal leidt dit tot een afname van bijna 19% en blijven er 7.697 bruto inzetbare uren over (wat gelijk staat aan 213,8 fte).
- Inzetbare medewerkers zijn daarnaast niet 100% inzetbaar voor hun primaire taak door bijvoorbeeld buitengewoon verlof, kortdurende ziekte, opleiding, feestdagen en vakantiedagen. 1 fulltime medewerker is per jaar gemiddeld 1.547 uur inzetbaar voor de primaire taak.
- Gecombineerd leidt dit tot een netto inzetbaarheid van 6.316 uren per week voor het TAT.

Een gedetailleerde berekening van het aantal inzetbare uren is te vinden in bijlage 5.5.1.

² Situatie in januari 2019. Uit een globale vergelijking met de cijfers van juni 2019 blijkt dat er op totaalniveau geen significante verschillen zijn die doen vermoeden dat de situatie na januari wezenlijk is veranderd.

³ Regeling partieel uittreden, medewerkers vanaf 55 jaar kunnen tegen gedeeltelijke doorbetaling minder gaan werken

⁴ De mogelijkheid voor medewerkers om eigen keuzes te maken in arbeidsvoorwaarden, zoals extra verlofdagen.

Planningsmarge

We hanteren een aanvullende planningsmarge, omdat bij het inroosteren van medewerkers enige ruimte nodig is. Dit is een gevolg van enkele zaken waar in de planning rekening mee gehouden moet worden, zoals de 8- of 9-uursmodaliteiten van medewerkers, vakantie-, feest- en verlofdagen, beperkingen omtrent nachtdienstonthefingen en regelingen in de cao, en het feit dat er altijd ten minste één man op locatie moet zijn (dus nooit alleen maar vrouwen). Wij hanteren de planningsmarge van 20% die in het 'Onderzoek capaciteit Team Arrestantentaken Eenheid Oost-Nederland' is vastgesteld. Door de planningsmarge gaat er geen personeelscapaciteit verloren, maar het zorgt voor planbare roosters waar er rekening gehouden kan worden met niet-planbare zaken zoals kortdurende ziekte en vakanties.

2.3 Benodigde inzet in de cellencomplexen

De benodigde personele inzet op de cellencomplexen hangt af van het rooster dat gehanteerd wordt. In vorige rapporten is er uitgegaan van verschillende soorten roosters: van minimale ondergrens, tot ideale sterkte om het werk te kunnen uitvoeren. Door het capaciteitstekort in personeel bij het TAT is momenteel geen van deze inzetvarianten mogelijk.

De verschillende inzetvarianten leidden tot verwarring. De wens bestaat om één rooster per cellencomplex vast te stellen waarmee het team arrestantentaken gaat werken. Door een afvaardiging van de teamchefs TAT, basisteams en recherche is een voorstel gedaan voor één rooster. Als uitgangspunt hanteren we dat er per 10 arrestanten 1 arrestantenverzorger aanwezig moet zijn, maar dat er altijd een minimum van 2 arrestantenverzorger op locatie aanwezig moet zijn. Het minimale rooster is dus 2 TAT-ers per dienst (tenzij er iemand vanuit het basisteam of recherche de arrestantenverzorger bijstaat, dan kan er ook 1 TAT-er aanwezig zijn).

In bijlage 5.5.3 zijn de roosters voor de tussenfase die in dit project zijn vastgelegd toegevoegd. Deze zullen tijdens de tussenfase een robuust basisrooster vormen, en ze zijn mede gebaseerd op de celbezetting per locatie. Aan de roosters op de rechtbanklocaties is niets veranderd ten opzichte van het basisroosters in de huidige situatie.

8- en 9-uurs modaliteit

Op de cellencomplexen is rekening gehouden met 8-uurs roosters, op de rechtbanken met 9-uurs roosters. Omdat medewerkers werken op basis van verschillende modaliteiten, moet er nog een correctie worden doorgevoerd op de roosters. Doordat sommige medewerkers op een cellencomplex 9-uurs diensten maken, is er één uur extra nodig in de roosters. Deze correctie is doorgevoerd bovenop de gehanteerde roosters.

Light inzet op de cellencomplexen

Omdat de personeelscapaciteit onvoldoende was om met het voorgestelde rooster te werken, is het light-rooster geïntroduceerd. Met een light rooster is de locatie niet meer 24 uur open. De locatie Deventer werkt momenteel met een light rooster. Hoewel een light-rooster op meerdere manieren ingevuld kan worden, gaan we in deze rapportage uit van de volgende definitie:

- Gedeeltelijke openstelling van het cellencomplex van maandag tot en met donderdag met één dienst. Op het cellencomplex zijn dan 2 medewerkers van het TAT aanwezig. In de andere diensten is het cellencomplex gesloten.
- Volledige openstelling in het weekend vanaf vrijdagmiddag 15.00 uur tot zondagavond 23.00 uur. Op het cellencomplex zijn dan 2 medewerkers van het TAT aanwezig.

Rolverdeling TAT en aanhoudende eenheden

In alle cellencomplexen verzorgt het TAT de arrestantenzorg, in alle rechtbanken heeft het TAT de rol van parketpolitie. De taken die het TAT uitvoert zijn grotendeels hetzelfde op alle locaties, maar sommige taken verschillen. Zo zijn er locaties waar het TAT de identiteit van de ingesloten verdachte vaststelt met Progis, op andere locaties doen de basisteams dit. De beleidslijn is dat de basisteams hiervoor verantwoordelijk zijn, maar op sommige locaties zijn hierover andere afspraken gemaakt. Op sommige rechtbanklocaties rijdt het TAT de arrestanten van het cellencomplex naar de rechtbank, op andere locaties doen de basisteams dit zelf.

De aanhoudende eenheden verzorgen het vervoer van de plaats van aanhouding naar het cellencomplex. Op basis van alle insluitingen van 2016-2018 is berekend dat de gemiddelde reistijd van de aanhoudende eenheden momenteel 13 minuten enkele reis is. Er zijn grote verschillen in de aanrijdtijd tussen basisteams. Zo heeft basisteam Nijmegen Noord een gemiddelde aanrijdtijd van 3 minuten enkele reis, voor de teams Veluwe West en Vechtdal is dit 29 minuten enkele reis. Een tabel met de gemiddelde aanrijdtijden is opgenomen in bijlage 5.5.6.

2.4 De onhoudbaarheid van de bestaande situatie

Tabel 2 laat het netto aantal inzetbare uren per week zien per huidige cellencomplex locatie. Daarnaast staat het aantal benodigde uren dat nodig is in de huidige situatie, gebaseerd op de vastgestelde roosters. Zoals zichtbaar in de onderste rij is er in de huidige situatie een tekort aan inzetbare uren van 1.1516 uren per week. Dit staat gelijk aan een tekort van **62,9 fte**. Er is namelijk een bezetting van **325** nodig om rekening te kunnen houden met de planningsmarge van 20%, en dus om het vastgestelde rooster te kunnen realiseren.

Tabel 2: beschikbare en benodigde personeelscapaciteit per cellencomplex en rechtbanklocatie

Locatie	Netto inzetbaarheid in uren per week	Benodigde uren voor realiseren basissterkte (huidige situatie)	Verschil in uren per week (excl planningsmarge)
Zutphen RB	268	405	-137
Apeldoorn	471	504	-33
Deventer	139	152	-13
Doetinchem	518	448	70
Zwolle RB	310	441	-131
Zwolle	754	616	138
Almelo RB	455	360	95
Borne	865	896	-31
Arnhem RB	701	747	-46
Arnhem	747	632	115
Ede	319	336	-17
Nijmegen	472	448	24
Tiel	293	336	-43
Subtotaal (excl. planningsmarge)	6.313	6.321	-8
Correctie benodigde uren voor 9-uurs modaliteit		203	
Totaal (incl. planningsmarge 20%)		7.829⁵	-1.516

Bijlage 5.5.2 laat zien waar specifiek de huidige capaciteitstekorten aan personeel zitten. De huidige situatie is dat bemensing van de roosters een groot beroep doet op het personeel (zie de opgesomde maatregelen in paragraaf 1.2). Hoofdstuk 3 gaat verder in op de onderzochte toekomstvarianten om de huidige problemen structureel aan te pakken.

⁵ Dit getal is $(6.321+203) \cdot 120\% = 7.829$. De planningsmarge is nodig om de benodigde inzetroosters rond te kunnen krijgen. Het verschil in capaciteit valt vrij op momenten die niet conform de inzetroosters zijn, deze capaciteit kan uiteraard wel benut worden door TAT.

3 Toekomstvarianten

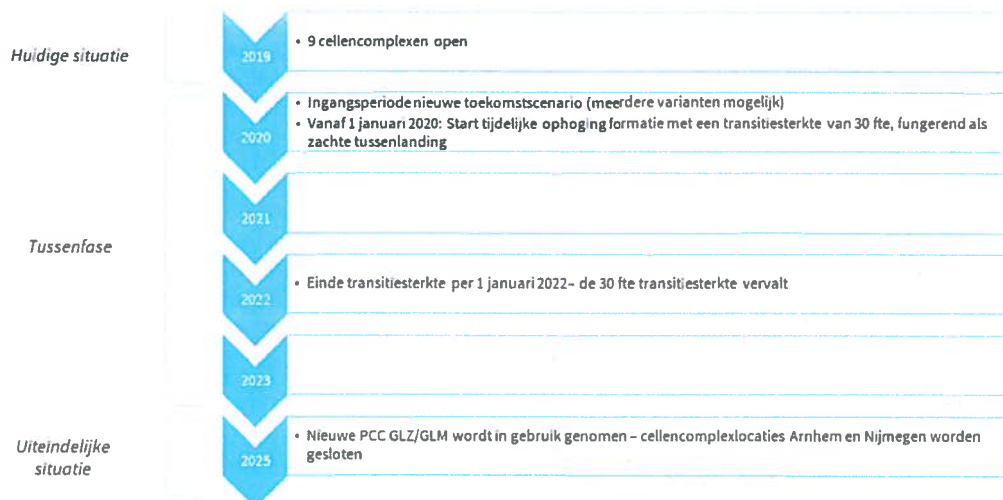
3.1 Van de huidige situatie naar de uiteindelijke situatie

De onderstaande figuur toont het tijdspad voor de toekomstvarianten in dit hoofdstuk. Zoals zichtbaar in de figuur bevindt het TAT zich op dit moment in de situatie dat er 9 cellencomplexen open zijn – de huidige situatie. Om de capaciteitsproblemen wat betreft personeel binnen TAT op te lossen gaan we uit van een verandering per 1 januari 2020. De verschillende mogelijkheden hiervoor worden in de volgende paragrafen beschreven.

In alle toekomstvarianten is sprake van een nieuw complex voor de districten Gelderland midden en Gelderland Zuid (PCC GLM/GLZ) ter vervanging van de huidige cellencomplexen in Arnhem en Nijmegen. In deze rapportage zijn we in de berekeningen uitgegaan van een locatie in Elst. Over deze locatie is echter nog geen besluit genomen. Door het samenvoegen van Arnhem en Nijmegen treden schaalvoordelen op in huisvestingskosten en onderhoudskosten. Daarnaast kan er in het nieuwe cellencomplex worden gewerkt met een ander rooster, waardoor minder TAT-personeel benodigd is op deze locatie.

Omdat het nieuwe cellencomplex per 1 januari 2020 nog niet gereed is, gaan we uit van een tussenfase.

Figuur 2: tijdspad in aanloop naar de uiteindelijke situatie



Belangrijk in deze tussenfase is de tijdelijke ophoging van 30 fte bij het TAT voor twee jaar, boven formatief. Om de transitie voor het TAT zo soepel mogelijk te laten lopen, is er binnen de politie akkoord gegeven voor een tijdelijke ophoging. De transitiesterkte fungeert gedurende twee jaar als het ware als een periode om de processen goed op elkaar af te stemmen en om te wennen aan de nieuwe situatie en zal per 1 januari 2022 weer afgeschaald worden. De verwachting per begin augustus 2019 is dat het nieuwe PCC GLM/GLZ in 2025 in gebruik genomen kan worden. Vanaf 2025 start daarom in de toekomstvarianten de uiteindelijke situatie.

3.2 Houdbaar toekomstbeeld – de toekomstvarianten

Gezien de kritieke situatie van het TAT is er gezocht naar een stabiele toekomstvariant. De toekomstvarianten moeten een duurzame oplossing bieden, haalbaar zijn en zo min mogelijk belastend zijn voor de basisteams en recherche. In alle toekomstvarianten gaan we uit van een nieuw complex in GLM/GLZ, waarna de cellencomplexen in Arnhem en Nijmegen gesloten worden. Daarnaast richten alle toekomstvarianten zich enkel op de eenheid Oost-Nederland.

Samen met een afvaardiging van medewerkers en teamchefs van het TAT, de basisteams en de recherche is gekeken naar de volle breedte van mogelijkheden. In de volgende paragrafen worden de onderstaande toekomstvarianten in detail uitgewerkt.

Toekomst-variant	Vanaf 1-1-2020 tot 31-12-2021	Vanaf 1-1-2022 tot 31-12-2024	Vanaf 1-1-2025 ⁶	Personele consequenties per toekomstvariant
1	9 cellencomplexen open		8 cellencomplexen open (Sluiting Arnhem + Nijmegen en opening nieuw PCC)	2020-2024: 62,9 fte extra benodigd bij TAT Vanaf 2025: 56,2 fte extra benodigd bij TAT
2	5 cellencomplexen open. Deventer, Doetinchem, Ede, Tiel blijven open op light-sterkte	5 cellencomplexen open. Sluiting van Deventer, Doetinchem, Ede, Tiel. TAT ondersteunt basisteam en recherche met de vrijgekomen capaciteit.	4 cellencomplexen open (Sluiting Arnhem + Nijmegen en opening nieuw PCC)	2020-2022: Benutting 30 fte transitiesterkte. 2022 en verder: Inzet buiten openstellingen PCC's teruggebracht tot niveau beschikbare capaciteit TAT.
3	5 cellencomplexen open. Sluiting van Deventer, Doetinchem, Ede, Tiel. TAT ondersteunt basisteam en recherche met de vrijgekomen capaciteit		4 cellencomplexen open (Sluiting Arnhem + Nijmegen en opening nieuw PCC)	
4	5 cellencomplexen open. Daarnaast één cellencomplex op light-sterkte		4 cellencomplexen open (Sluiting Arnhem + Nijmegen en opening nieuw PCC) en 1 cellencomplex op light-sterkte	2020-2022: Benutting 30 fte transitiesterkte. 2022 en verder: Geen inzet buiten openstellingen PCC's

⁶ Waarbij deze datum gekoppeld is aan de voorgenomen opening van het nieuwe PCC ter vervanging van PCC Arnhem en PCC Nijmegen

Bij de uiteindelijke keuze van implementeren kan nog tussen de toekomstvarianten gependeld worden. Hierbij geldt wel dat éénmaal gesloten het heropenen van een PCC geen reëel haalbare optie is.

3.3 Uitwerking toekomstvariant 1

Deze toekomstvariant houdt rekening met 8 cellencomplexen in de uiteindelijke situatie. De formatie wordt opgehoogd met het benodigd aantal fte om het basisrooster in de huidige situatie te kunnen inzetten. Het tekort op dit moment is **62,9 fte**. In de tussenfase (dus voordat het nieuwe PCC GLM/GLZ in gebruik kan worden genomen) zal de formatie opgehoogd moeten worden met dit aantal fte. In de uiteindelijke situatie ontstaat er efficiëntie door de samenvoeging van Arnhem en Nijmegen. In de uiteindelijke situatie is er daarom een ophoging van **56,2 fte** benodigd.

Vanaf 1-1-2020 tot 31-12-2021	Vanaf 1-1-2022 tot 31-12-2024	Vanaf 1-1-2025	Personele consequenties per toekomstvariant
9 cellencomplexen open		8 cellencomplexen open (Sluiting Arnhem + Nijmegen en opening nieuw PCC)	2020-2024: 62,9 fte extra benodigd bij TAT Vanaf 2025: 56,2 fte extra benodigd bij TAT

Effecten

Voor medewerkers van de cellencomplexen is het open blijven een voordeel, omdat zij op dezelfde plek kunnen blijven werken met haalbare roosters. Dit zorgt ervoor dat de ervaren roosterdruk en werkdruk naar een acceptabel niveau kunnen gaan. Daarnaast heeft deze variant het voordeel dat er 8 cellencomplexen in het gebied open blijven, waardoor de aanrijtijden naar de cellencomplexen weinig zullen toenemen. De aanrijtijden van de basisteams in hun gebied is gemiddeld lager dan wanneer er cellencomplexen gesloten worden. Dit voordeel geldt echter maar voor een beperkt aantal basisteams, veel basisteams houden dezelfde aanrijdtijd naar het cellencomplex. Een kortere aanrijdtijd naar het cellencomplex heeft een positief effect op het veiligheidsgevoel van de medewerkers van de basisteams.

Toekomstvariant 1 is van de vier varianten het minst doelmatig. Er is momenteel een overschot aan celcapaciteit en de verwachting is dat het aantal insluitingen in de komende jaren niet zal stijgen. Ook zijn de huisvestingskosten in deze variant het hoogste. Cellencomplexen moeten aangehouden en gerenoveerd worden, wat extra kosten voor de bedrijfsvoering met zich meebrengt. Het kost daarnaast veel 62,9 fte aan extra personeelscapaciteit die elders vanuit de organisatie vandaan moet komen, of extra aan de formatie moet worden toegevoegd. Om op korte termijn 62,9 fte aan extra personeel toe te voegen aan het TAT lijkt niet eenvoudig realiseerbaar. Het aannemen van voldoende personeel dat al opgeleid is voor arrestantentaken is een grote uitdaging.

In de groepsbijeenkomsten werd de verwachting uitgesproken dat er meer ontwikkelmogelijkheden zijn voor medewerkers van het TAT in grotere complexen. In toekomstvariant 1 blijft er een aantal kleine cellencomplexen bestaan.

3.4 Uitwerking toekomstvariant 2

Vanaf 1-1-2020 tot 31-12-2021	Vanaf 1-1-2022 tot 31-12-2024	Vanaf 1-1-2025	Personele consequenties per toekomstvariant
5 cellencomplexen open. Deventer, Doetinchem, Ede, Tiel blijven open op light-sterkte	5 cellencomplexen open. Sluiting van Deventer, Doetinchem, Ede, Tiel. TAT ondersteunt basisteam en recherche met de vrijgekomen capaciteit.	4 cellencomplexen open (Sluiting Arnhem + Nijmegen en opening nieuw PCC)	2020-2022: Benutting 30 fte transitiersterkte. 2022 en verder: Inzet buiten openstellingen PCC's teruggebracht tot niveau beschikbare capaciteit TAT.

In toekomstvariant 2 gaan we uit van het sluiten van de cellencomplexen Ede, Deventer, Doetinchem en Tiel, maar pas op 1 januari 2022. Van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2021 zullen deze cellencomplexen op light sterkte functioneren. Dit betekent dat de cellencomplexen van maandag tot en met donderdag één dienst open zijn, en vanaf vrijdagavond tot zondagavond volledige openstelling hebben.

In onderstaande tabel is te zien dat er een tekort van 30,7 fte is wanneer alle cellencomplexen op light zouden functioneren. Dat er een tijdelijke ophoging van 30 fte beschikbaar is voor 2 jaar betekent dat het openhouden van de cellencomplexen op light sterkte een realistische optie is. Een tekort van 0,7 fte is naar verwachting op te vangen vanuit de planningsmarge. In de uiteindelijke situatie vanaf 2025 wordt een surplus van 13,3 fte verwacht.

Tabel 3: benodigde diensten en fte in de huidige situatie, tussenfase en uiteindelijke situatie

	Huidige situatie	Tussenfase (1-1-2020 t/m 31-12-2021)	Tussenfase (1-1-2022 t/m 31-12-2024)	Uiteindelijke situatie per 1-1-2025
Aantal benodigde uren per week inclusief 20% planningsmarge	7.829	7.053	6.155	5.992
Aantal FTE benodigd	325	293	256	249
Tekort/beschikbaar FTE	- 62,9	-30,7 (zonder tijdelijke ophoging) -0,7 (met tijdelijke ophoging)	+6,6	+ 13,3

Situatie na 1 januari 2022

Vanaf 1 januari 2022 vervalt de 30 fte transitiersterkte en blijft er 6,6 fte over aan capaciteit. Dit surplus aan capaciteit ontstaat door het sluiten van Doetinchem, Deventer, Ede en Tiel. Per 2025 zal de beschikbare extra capaciteit 13,3 fte zijn. Deze cijfers zijn echter niet in beton gegoten, omdat er wijzigingen in de bezetting van het TAT kunnen optreden. Er zijn in de tussentijd, op het moment dat er weer ruimte is gecreëerd in de roosters, mogelijkheden om

het ziekteverzuim aan te pakken en medewerkers die feitelijk op andere afdelingen werken administratief op de juiste afdeling te plaatsen.

Afhankelijk van het beschikbare aantal fte per 1 januari 2022, kan het TAT ondersteuning aan de basisteams en opsporing leveren. In toekomstvariant 3 staan wij uitgebreid stil bij de mogelijke ondersteuning. Wanneer er 6,6 fte beschikbaar is zouden er bijvoorbeeld:

- 8 vervoersdiensten⁷ ingezet kunnen worden
- OF: 2 dagelijkse diensten van elk 1 persoon die dus op 2 locaties ingezet kunnen worden (taakverrijking)
- OF: 1 dagelijkse dienst van 2 personen ter ondersteuning bij het ophoudproces van de basisteams

De keuze voor dit inzetmodel hoeft nu nog niet plaats te vinden. Dit kan ook gedaan worden wanneer er meer duidelijkheid is over de beschikbare personeelscapaciteit. Wanneer er efficiëntie ontstaat door een nieuw cellencomplex en de sluiting van Arnhem en Nijmegen, kan opnieuw een inzetmodel worden vastgesteld.

Effecten

Een belangrijk voordeel aan toekomstvariant 2 is dat er een fase van 2 jaar ontstaat voor alle medewerkers om aan de sluitingen van de cellencomplexen te wennen. Na sluiting van cellencomplexen moeten er nieuwe werkwijzen worden ontwikkeld, en moeten alle processen goed ingeregeld worden. Door de cellencomplexen op light-sterkte open te houden is er voldoende tijd om deze processen in te regelen. Wel moet gekeken worden naar de effecten van toekomstvariant 2 op de huisvestingskosten. Cellencomplexen moeten tijdens een light-openstelling nog onderhouden worden.

Om cellencomplexen op light open te houden, moeten de logistieke processen goed lopen. Het is belangrijk dat de basisteams op de hoogte zijn van de openingstijden, omdat zij buiten die openingstijden zelf de arrestanten moeten verzorgen of vervoeren. Ook het leegrijden van de cellencomplexen vraagt om een goed proces, want alle arrestanten moeten uit het gebouw zijn wanneer het cellencomplex niet open is.

Momenteel is het voor het TAT lastig om de zondagsdiensten in te vullen. Medewerkers van de politie hebben op grond van de BARP recht op ten minste 21 vrije zondagen aaneengesloten op een vrije dag. Het aantal zondagsdiensten verandert nauwelijks door het werken op light-sterkte, dus mogelijk blijft het inplannen van de zondagen daardoor een knelpunt. Wanneer er een tijdelijke ophoging van 30 fte beschikbaar komt verwachten we dat alle zondagsdiensten zonder problemen gepland moeten kunnen worden.

⁷ Een vervoersdienst is één 8-uursdienst van één bus gedurende één dag per week.

3.5 Uitwerking toekomstvariant 3

Deze toekomstvariant gaat ervan uit dat de PCC's in Deventer, Doetinchem, Ede en Tiel gesloten worden per 1 januari 2020. De personeelscapaciteit die daarbij vrijkomt wordt ingezet om de basisteams en de recherche te ondersteunen bij de taken rondom arrestanten en het ophoudproces.

Vanaf 1-1-2020 tot 31-12-2021	Vanaf 1-1-2022 tot 31-12-2024	Vanaf 1-1-2025	Personele consequenties per toekomstvariant
	5 cellencomplexen open.		2020-2022: Benutting 30 fte transitiesterkte.
Sluiting van Deventer, Doetinchem, Ede, Tiel. TAT ondersteunt basisteam en recherche met de vrijgekomen capaciteit		4 cellencomplexen open (Sluiting Arnhem + Nijmegen en opening nieuw PCC)	2022 en verder: Inzet buiten openstellingen PCC's teruggebracht tot niveau beschikbare capaciteit TAT

3.5.1 De bezetting en inzet

Celcapaciteit

De arrestanten in de sluitende cellencomplexen zullen in deze toekomstvariant verschuiven naar de overblijvende cellencomplexen. Dit betekent dat de bezetting van de cellen in de open cellencomplexen zal stijgen. Voor toekomstvariant is berekend wat de benodigde celcapaciteit is. Hieruit blijkt dat er in de tussenfase in meer dan 99% van de gevallen voldoende celcapaciteit is om de arrestanten in de overblijvende cellencomplexen in te sluiten. In bijlage 5.5.9 is de benodigde celcapaciteit per locatie opgenomen. In de uiteindelijke situatie worden de cellencomplexen in Arnhem en Nijmegen samengevoegd in een nieuw PCC GLM/GLZ. De bezetting van de cellen verandert hierdoor, zoals zichtbaar is in bijlage 5.5.9. Ook in de uiteindelijke fase is de celcapaciteit voldoende.

Bezetting personeel

Doordat in deze toekomstvariant cellencomplexen gesloten worden, bevatten de roosters van het TAT minder diensten. In de tussenfase komt er **6,6 fte** vrij aan personeelscapaciteit. Op het moment dat de cellencomplexen in Arnhem en Nijmegen samengevoegd worden en het nieuwe rooster voor het nieuwe PCC GLM/GLZ in werking treedt, zal er een surplus van **13,3 fte** ontstaan. Daarbij maken we wel de kanttekening dat iedere TAT-medewerker die op een te sluiten locatie werkt, bereid moet zijn om op een andere locatie te gaan werken. Indien dit niet het geval is, moeten nieuwe medewerkers geworven worden.

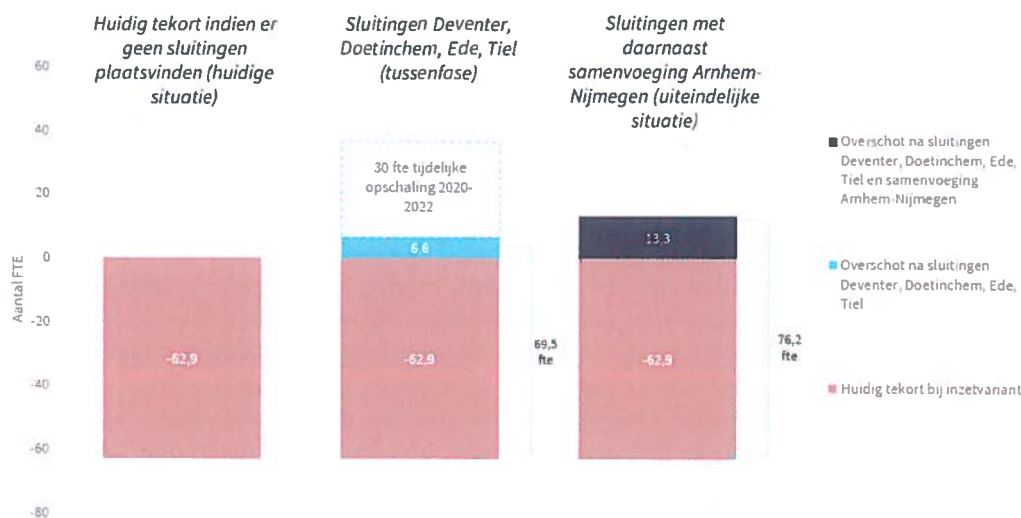
Tabel 4: benodigde diensten en fte in de huidige situatie, tussenfase en uiteindelijke situatie

	Huidige situatie	Tussenfase	Uiteindelijke situatie
Aantal benodigde uren per week inclusief 20% planningsmarge	7.829	6.155	5.992
Aantal FTE benodigd	325	256	249
Tekort/beschikbaar FTE	- 62,9	+6,6	+ 13,3

Onderstaand figuur visualiseert wat er gebeurt met de personeelscapaciteit van het TAT in de huidige situatie, in de tussenfase, en in de uiteindelijke situatie. Belangrijk is het tekort in personeel dat door sluitingen wordt opgevuld; er ontstaat niet alleen maar een surplus in personeelscapaciteit door sluitingen, maar voorop staat dat er een werkbare situatie voor het TAT ontstaat. De roze vlakken tonen het huidige tekort aan personeelscapaciteit, de blauwe vlakken tonen het surplus dat er beschikbaar komt.

Ook de tijdelijke opschaling in de tussenfase, van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2021, is weergegeven in de grafiek. Belangrijk is dat deze zeer waarschijnlijk afloopt vóórdat het nieuwe PCC GLM/GLZ in gebruik genomen kan worden.

Figuur 3: effecten van toekomstvariant 3 op de personeelscapaciteit



3.5.2 Sluiting cellencomplexen – consequenties voor de basisteams en de recherche

Sluitingen van cellencomplexen hebben niet alleen effect op het TAT. Ook de basisteams en opsporing zullen gevolgen ondervinden van de sluitingen. In de werksessies zijn de volgende consequenties benoemd op de personeelscapaciteit:

- Sommige aanhoudende eenheden moeten extra reistijd afleggen met een arrestant naar het centrale cellencomplex. De gemiddelde extra reistijd per arrestant door sluiting is 8 minuten enkele reis. Afgezet tegen het aantal arrestanten per jaar (20.164) gaat er indien Deventer, Doetinchem, Ede en Tiel gesloten worden **5,6 fte verloren** aan extra reistijd (tussenfase), waarbij als Nijmegen en Arnhem samengevoegd er **8 fte verloren** zal gaan (uiteindelijke situatie). Een uiteenzetting van deze berekening per locatie is toegevoegd in bijlage 5.5.6. De basisteams zijn ingedeeld op basis van de kortste reistijd naar een alternatief cellencomplex. De keuze naar welk cellencomplex de basisteams toe willen staat de basisteams vrij, er kunnen daarom nog alternatieve keuzes gemaakt worden.
- Ook rechercheurs zullen extra moeten rijden om een arrestant te kunnen horen. In de tussenfase zal hierdoor **5,7 fte extra benodigd** zijn bij de recherche en in de uiteindelijke situatie **kost dit 6,7 fte**. Een berekening per locatie is toegevoegd in bijlage 5.5.7.
- In de huidige situatie moeten er op diverse plekken HOvJ's zijn voor voorgeleidingen. In de nieuwe situatie (tussenfase en uiteindelijke situatie) zullen er minder HoVJ's geleverd hoeven te worden en dit zal dus een capaciteitswinst van personeel als gevolg hebben. **Dit levert een vermindering van de inzet van 21,2 fte op**. In bijlage 5.5.8 wordt weergegeven hoe deze capaciteitstoename berekend is.

Daarnaast zijn er enkele effecten die lastig in capaciteit uit te drukken zijn:

- Door de extra reistijd zullen basisteams soms uit hun eigen gebied moeten gaan om een arrestant weg te brengen. Dit heeft effect op het veiligheidsgevoel in deze teams. Ook de langere reistijd met een arrestant in de auto kan dit effect hebben, zeker wanneer arrestanten agressief of verward zijn.
- Arrestanten moeten na vrijlating soms verder reizen naar huis, wat voor sommige arrestanten lastig is aangezien zijn zelf verantwoordelijk voor het vervoer naar huis.
- De verdachtenafhandelteams/ teams veelvoorkomende criminaliteit (VAT/ VVC) zijn vaak georganiseerd op de cellencomplexen. Het VAT/VVC in Doetinchem is bijvoorbeeld samengesteld uit medewerkers vanuit drie verschillende basisteams. Wanneer dit cellencomplex gesloten zou worden, betekent dit dat ook een nieuwe werkwijze voor dit proces. Deze werkwijze moet nog ontwikkeld worden.
- Voor de districtsrecherche verwachten we geen substantiële extra reistijd. Uitgangspunt is dat de districtsrecherche vanaf een centraal cellencomplex werkt.
- Voor de voorgeleidingen verwachten we geen extra reistijd. Hierbij doen we de aanname dat de parketpolitie van het cellencomplex naar de rechtbank rijdt. Dit is nu nog niet voor elke rechtbank het geval.

3.5.3 Stappen naar een stabiel scenario in toekomstvariant 3

In toekomstvarianten 3 komt er personeelscapaciteit vrij die ingezet kan worden om de consequenties van de sluiting voor de basisteams en de recherche te verzachten. In dit onderzoek is samen met medewerkers en teamchefs TAT, basisteams en recherche gezocht naar een goede manier om de basisteams en de recherche te ondersteunen.

In dit traject is onderzoek gedaan naar de wensen voor deze vrijkomende personeelscapaciteit. Uit een eerste inventarisatie zijn vier scenario's gekomen voor de inzet van de personeelscapaciteit. Vervolgens zijn de scenario's in zes werksessies besproken met medewerkers van het TAT, recherche en basisteams. De scenario's zijn:

1. **Scenario vervoer.** Hierbij wordt er uitgegaan van centrale cellencomplexen met een (beperkte) vervoersdienst. De dagen en tijden van inzet hangen af van de pieken en dalen. Op de drukste momenten is een vervoersdienst het meest wenselijk, op de rustigste momenten kan een basisteam het vervoer zelf afhandelen. Aandachtspunt hierbij is dat een arrestantenvervoerder vuurwapendragend moet zijn. Een arrestantenbus moet tevens ten alle tijden dubbel bemnst zijn.
2. **Scenario taakverrijking.** Hierbij wordt op de overblijvende centrale cellencomplexen meer dienstverlening geboden door het TAT. Daarbij kan gedacht worden aan executietaken, Bammen, Progis, afhandeling beslag, WMG taken, beveiliging objecten en personen en aanvraag advocaat in BVH.⁸
3. **Scenario ontmanteling arrestantenzorg.** Hierbij wordt uitgegaan van een structurele ontmanteling van de uiteindelijk vrijkomende personeelscapaciteit bij het TAT. Dit houdt in dat er een geleidelijke afbouw van formatie van het TAT plaatsvindt, en deze terugvloeit naar de basisteams en opsporing. BT en opsporing dragen hierbij zelf zorg voor het transport van arrestanten.
4. **Scenario lokale afhandeling door het BT.** Hier wordt uitgegaan van centrale cellencomplexen, waar met name verzorging wordt geboden tijdens de nachtelijke uren en/of aan inverzekeringsgestelden. Dit betekent dat 6/9 uren zaken door en op het eigen basisteam worden afgehandeld (ophoudproces). Het TAT levert beperkte personeelscapaciteit aan de BT's voor arrestantenverzorging op locatie in de ophoudkamers. Een mogelijkheid zou kunnen zijn dat er 's morgens en/of 's avonds een 'leeg rij ronde' door het TAT wordt georganiseerd, waarbij de verdachten naar het PCC worden gebracht.

De wensen en uitkomsten van de zes lokale werksessies zijn toegevoegd in de bijlage 5.5.5. Hieruit valt op te maken dat er geen uniform scenario naar voren is gekomen voor alle locaties, maar dat er een combinatie van scenario's en/of maatwerk per locatie nodig is. In werksessies met teamleiders zijn we tot één gezamenlijk voorstel gekomen.

⁸Bammen is het invoeren van de personeelsgegevens in het systeem. Progis is de identiteitscheck die gedaan wordt bij een aangehouden verdachte. WMG taken zijn taken in het kader van de wet middelengebruik, zoals het testen op drugs of alcohol.

3.5.4 Toekomstvoorstel bij toekomstvariant 3

Op basis van de lokale uitkomsten is er een voorstel voor inzet vanuit het TAT opgesteld, indien er gekozen wordt voor toekomstvariant 3.

Toekomstvoorstel TAT 1-1-2020 tot 31-12-2022 - Voor de periode na sluiting van de PCC's Deventer, Doetinchem, Ede en Tiel, totdat de toevoeging van tijdelijke extra transitiersterkte (30fte) afloopt:

- **Twee enkele TAT-diensten per dag per te sluiten PCC (Deventer, Doetinchem, Ede en Tiel)** om in te zetten als één periode van 8/9 uren openstelling op het betreffende cellencomplex voor lokale afhandeling van het BT. Deze dienst is 7 dagen per week beschikbaar. De sterke voorkeur ging hierbij uit naar één dagdienst met twee collega's van het TAT, zodat basisteams zelf geen sterkte hoeven te leveren voor arrestantenzorg. Na verloop van tijd zal deze maatregel doorontwikkelen: er zal een opheffing van de lokale werkzaamheden plaatsvinden en gelijktijdig zal dit vervangen worden door een dagelijkse busdienst voor in verzekeringsgestelden (indicatief: van 10.00 – 19.00, maar tijden in overleg tussen betrokken basisteams, recherche en TAT). Gezien het feit dat slechts 20% van de arrestantenverzorgers op de cellencomplexen vuurwapendragend is, en voor een vervoersdienst 2 vuurwapendragende arrestantenverzorgers ingezet moeten worden, zal het een tijd duren voordat deze doorontwikkeling plaats kan vinden. Per locatie zal dit geleidelijk moeten ontwikkelen.
- Op de **PCC's in Arnhem en Nijmegen wordt er lokaal 1 dienst per dag** (bijvoorbeeld in de vorm van een overlapdienst) ingeroosterd om **extra taken** te kunnen uitvoeren. Hierbij geldt dat de werkwijze arrestantenafhandeling (all-inclusive) verder wordt opgepakt. De dienst wordt 3 dagen per week aangeboden.
- Vervoersdienst de basisteams waarvan het cellencomplex sluit:
Deventer, Doetinchem en Ede: 3 vervoersdiensten in de week. Afhankelijk van de dienst waarin de meeste arrestanten worden aangehouden (vaak zaterdagavond) is er één arrestantenbus die de bijbehorende basisteams bedient.
Tiel: 2 vervoersdiensten in de week. Deze kan bijvoorbeeld ingezet worden op dinsdagochtend en zaterdagavond, waar de piek in het aantal arrestanten ligt.

Bovenstaand voorstel is opgesteld met vertegenwoordiging van de teamchefs in Oost-Nederland, maar is nog niet in de praktijk uitgevoerd. Daarom is het belangrijk om na een aantal maanden te evalueren of de inzetvariant daadwerkelijk het beste aansluit bij de behoeften.

Inzetmodel na vervallen van de transitiersterkte

Een toekomstvariant die gebaseerd is op de 36,6 fte (30 fte tijdelijk + 6,6 fte surplus) is niet vanzelfsprekend duurzaam, omdat de 30 fte transitiersterkte na 2 jaar weer van de sterkte worden afgehaald. Het overschot van de beschikbare capaciteit zal in 2022 zakken naar 6,6 fte, en per 2025 naar 13,3 fte. Deze cijfers zijn echter niet in beton gegoten, omdat er wijzigingen in de bezetting van het TAT kunnen optreden. Er zijn in de tussentijd, op het moment dat er weer ruimte is gecreëerd in de roosters, mogelijkheden om het ziekteverzuim aan te pakken en medewerkers die feitelijk op andere afdelingen werken administratief op de juiste afdeling te plaatsen.

Afhankelijk van het beschikbare aantal fte per 1 januari 2022 zal een nieuw inzetmodel moeten worden vastgesteld. Bijlage 5.5.10 toont de onderliggende berekeningen onder het inzetmodel. Wanneer er bijvoorbeeld 6,6 fte beschikbaar is zouden er:

- 8 vervoersdiensten⁹ ingezet kunnen worden
- OF: 2 dagelijkse diensten van elk 1 persoon die dus op 2 locaties ingezet kunnen worden (taakverrijking)
- OF: 1 dagelijkse dienst van 2 personen ter ondersteuning bij het ophoudproces van de basisteams

De keuze voor dit inzetmodel hoeft nu nog niet plaats te vinden. Dit kan ook gedaan worden wanneer er meer duidelijkheid is over de beschikbare personeelscapaciteit. Wanneer er efficiëntie ontstaat door een nieuw cellencomplex en de sluiting van Arnhem en Nijmegen, kan opnieuw een inzetmodel worden vastgesteld.

Effecten

Met het kiezen van deze toekomstvariant zal er rekening gehouden moeten worden met dat het consequenties heeft voor de organisatie, die in de eerste periode voor enige instabiliteit kunnen zorgen. In korte tijd zullen de veranderingen in de organisatie moeten worden doorgevoerd, sommige van deze veranderingen zullen niet direct per 1-1-2020 kunnen worden doorgevoerd.

Van de vier toekomstvarianten is deze variant het meest doelmatig. Deze toekomstvariant biedt daarnaast de mogelijkheid voor arrestantenverzorgers om hun taken te verbreden en zich meer te ontwikkelen.

⁹ Een vervoersdienst is één 8-uursdienst van één bus gedurende één dag per week.

3.6 Uitwerking toekomstvariant 4

Toekomstvariant 4 bestaat uit het sluiten van drie van de vier minst bezette locaties per 1 januari 2020: Deventer, Doetinchem, Ede en Tiel. Eén van deze vier locaties blijft open op light.

Vanaf 1-1-2020 tot 31-12-2021	Vanaf 1-1-2022 tot 31-12-2024	Vanaf 1-1-2025	Personele consequenties per toekomstvariant
5 cellencomplexen open.		4 cellencomplexen open (Sluiting Arnhem + Nijmegen en opening nieuw PCC) en 1 cellencomplex op light-sterkte	2020-2022: Benutting 30 fte transitiersterkte. 2022 en verder: Geen inzet buiten openstellingen PCC's
	Daarnaast één cellencomplex op light-sterkte		

Onderstaande tabel geeft de huidige bezetting per locatie weer en wat de benodigde personeelscapaciteit is om deze locatie open te houden.

Tabel 5: benodigde aantal fte per locatie en bezetting

Locatie	Benodigd aantal fte	Bezetting in fte	Tekort
RECHTBANKEN			
Zutphen Rechtbank	20,2	11,2	-9,0
Zwolle Rechtbank	22,0	12,9	-9,1
Almelo Rechtbank	17,9	18,9	+ 1,0
Arnhem Rechtbank	37,2	29,1	-8,1
CELLENCOMPLEXEN			
Apeldoorn	25,1	19,6	-5,5
Zwolle	30,7	31,3	+ 0,6
Borne	44,7	35,9	-8,7
Deventer	7,6	5,8	-1,8
Ede	16,7	13,3	-3,5
Tiel	16,7	12,2	-4,6
Doetinchem	22,3	21,5	-0,8
Arnhem	31,5	31,0	-0,5
Nijmegen	22,3	19,6	-2,7
Opslag 9-uurs modaliteit	10,1		-10,1
Totaal	325,1	262,2	-62,9

Op het moment dat de tussenfase voorbij is en er een nieuw PCC GLM/GLZ in gebruik wordt genomen in de uiteindelijke situatie, verandert het benodigd aantal fte. Tabel 6 geeft dit verschil weer.

Tabel 6: effecten van het PCC GLM/GLZ op de personeelscapaciteit

Locatie	Benodigd aantal fte	Bezetting in fte	Tekort
Arnhem	31,5	31,0	-0,5
Nijmegen	22,3	19,6	-2,7
Subtotaal Arnhem + Nijmegen	53,8	50,6	-3,2
PCC GLM/GLZ (i.p.v. Arnhem-Nijmegen)	47,4	50,6	+ 3,5
Totaal effect			+6,7 fte

Om een locatie op light-sterkte open te houden is 8,8 fte aan capaciteit nodig. We gaan er daarbij van uit dat deze volledig door het TAT wordt geleverd. Deventer werkt in de huidige situatie, het uitgangspunt, al op light-sterkte.

Bij het maken van de keuze welk PCC opengehouden wordt is één van de mogelijke criteria bij die te maken keuze het effect op blauw en grijs. In onderstaande tabel is weergegeven welk capaciteitsverlies¹⁰ hoort bij welke sluiting.

PCC	Effect op blauw	Effect op grijs	Totaal effect
Deventer	1,1 fte	1,4 fte	2,5 fte
Doetinchem	1,3 fte	2,6 fte	3,9 fte
Ede	1,2 fte	0,8 fte	2,0 fte
Tiel	0,9 fte	0,7 fte	1,6 fte

Te zien is dat het effect op blauw maar marginaal verschillend is, maar dat het effect op grijs verreweg het grootst is bij PCC Doetinchem. Vanuit het selectiecriterium effect op blauw en grijs zou de keuze dan zijn om in toekomstvariant 4 PCC Doetinchem in light-variant open te houden. Daarnaast werkt Doetinchem met een centraal VAT/VVC vanuit drie basisteams. Het sluiten van Doetinchem zou een grote aanpassing van hun werkproces betekenen.

Er zijn enkele zaken waar rekening mee gehouden moet worden bij de keuze voor deze toekomstvariant.

- Op het moment dat bepaalde locaties gesloten gaan worden ontstaat er een verschuiving van arrestanten naar een andere locatie. Op de andere locatie ontstaat daardoor een andere inzetbehoefte. Als voorbeeld: als Ede sluit zal er een nieuw rooster in Arnhem nodig zijn, omdat de arrestanten van Ede vanaf dan naar Arnhem gaan. Dit betekent dat er dus meer personeelscapaciteit nodig is in Arnhem, wat niet zichtbaar is in de tabel. In de bijlage 5.5.4 is een overzicht toegevoegd van de nieuwe PCC's waar de geraakte basisteams door sluitingen heen zullen gaan met arrestanten.
- In de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2021 is er 30 fte aan transitiersterkte beschikbaar, waardoor er ruimte is voor inzet vanuit het TAT bij de basisteams en de recherche. Met een light-openstelling van één van de cellencomplexen

¹⁰ Meer hierover is terug te vinden in subparagrafen 5.5.6, 5.5.7 en 5.5.8

blijft er in deze periode 27,8 fte beschikbaar voor een nader te bepalen inzetmodel. Dit kan een beperkte variant zijn van het inzetmodel dat in toekomstvariant 3 is gepresenteerd.

- Er is 8,8 fte benodigd om een locatie op light-sterkte open te laten. In de periode van 1 januari 2022 tot 31 december 2024 betekent dit dat er een tekort aan capaciteit van 2,2 fte ontstaat. Dit kleine tekort zal vanuit de planningsmarge opgevangen kunnen worden. Echter, betekent dit ook dat er geen ruimte is in de personeelscapaciteit om de basisteams en de opsporing verder te ondersteuning in de processen rondom arrestanten.
- De “pijn” door de sluitingen wordt in toekomstvariant 4 onevenredig verdeeld. Er moet een keuze gemaakt worden welke van de vier locaties op light zal functioneren, terwijl de drie andere locaties zullen sluiten. Dit zorgt voor een grotere ongelijkheid tussen basisteams in de regio.
- Het sluiten van drie locaties heeft een positief effect op de huisvestingskosten. Ook is toekomstvariant 4 goedkoper dan toekomstvariant 1, omdat er geen extra fte aan de formatie worden toegevoegd.

In toekomstvariant 4 is nu rekening gehouden met het sluiten van drie locaties per 2020. Dit scenario zou echter ook gecombineerd kunnen worden met scenario 2, waarbij de cellencomplexen Deventer, Doetinchem, Ede en Tiel op light blijven werken tot 31 december 2021.

3.7 Overzicht van de voor- en nadelen per toekomstvariant

Tabel 7: voor- en nadelen per toekomstvariant

Criteria	Toekomst-variant 1:	Toekomst-variant 2:	Toekomst-variant 3:	Toekomst-variant 4:
	8 PCC's	4 PCC's en 4 light in de tussenfase	4 PCC's en extra inzet vanuit TAT	4 PCC's en één light
Gewogen draagvlak medewerkers (blauw, grijs en TAT)	+	+	+/-	-
Uitvoerbaarheid	-	+	+/-	+/-
Doelmatigheid	-	+	+	+/-
Eerlijke verdeling pijn tussen basisteams tov uitgangssituatie	+	+/-	+/-	-
Veiligheidsgevoel basisteams	+	+/-	+/-	-
Impact op de operatie	+	+/-	-	-
Ontwikkelmogelijkheden TAT medewerkers	-	+	+	+/-
Kosten bedrijfsvoering (waaronder huisvesting ed)	-	+	+	+/-

3.8 Nadere toelichting voor- en nadelen per toekomstvariant

Toekomstvariant 1: 8 cellencomplexen

- Er is veel personeelscapaciteit (62,9 fte in de tussenfase, 52,6 fte in de uiteindelijke situatie) nodig om de tekorten bij TAT op te vullen. Hierdoor nemen de kosten voor arrestantenzorg fors toe. Daarnaast zal het voor het TAT niet gemakkelijk zijn om voldoende goed personeel te werven.
- Er blijft veel ongebruikte celcapaciteit over.
- Geen toename in reistijd voor de basisteams waarvoor het cellencomplex open blijft.
- Blijft dicht bij de huidige situatie, waardoor medewerkers op dezelfde locatie kunnen blijven werken.

Toekomstvariant 2: 4 cellencomplexen en light in de tussenfase

- Er is voldoende personeelscapaciteit om de tekorten bij het TAT op te lossen. Daarnaast blijft personeelscapaciteit over om de basisteams en de opsporing te ondersteunen bij hun arrestantentaken.
- Goedkopere oplossing dan toekomstvariant 1 voor wat betreft personeelskosten. Daarnaast op langere termijn besparing van huisvestingskosten.
- Het sluiten van cellencomplexen levert capaciteitsverlies in personeel op voor de omliggende basisteams en VAT/VVC door extra reistijd. Doordat er minder HOvJ's benodigd zijn ontstaat er in sommige functies juist capaciteitswinst.
- Er is een gedragen toekomstvoorstel met ondersteuning vanuit TAT op de lokale basisteams, extra diensten in het cellencomplex om extra taken uit te voeren, en een vervoersdienst op bepaalde momenten in de week.
- Mogelijk een verminderd veiligheidsgevoel bij de basisteams door het sluiten van cellencomplexen
- Er is een geleidelijke overgang ontstaat naar sluit, zodat de medewerkers kunnen wennen aan de situatie, en zich kunnen voorbereiden op sluiting per 1 januari 2022.

Toekomstvariant 3: 4 cellencomplexen

- Voordelen en nadelen gelijk aan toekomstvariant 2. Een nadeel van deze toekomstvariant is dat er geen geleidelijke overgang naar sluit is ingebouwd.

Toekomstvariant 4: 4 cellencomplexen en 1 cellencomplex op light

- Er is voldoende personeelscapaciteit om de tekorten bij het TAT op te lossen.
- Goedkopere oplossing dan toekomstvariant 1 voor wat betreft personeelskosten. Daarnaast op langere termijn besparing van huisvestingskosten.
- Het sluiten van cellencomplexen levert capaciteitsverlies voor personeel op voor de omliggende basisteams en VAT/VVC door extra reistijd. Doordat er minder HOvJ's benodigd zijn ontstaat er in sommige functies juist capaciteitswinst.
- Eén van de cellencomplexen blijft open op light, waardoor één of meerdere basisteams minder hard geraakt worden.
- Er komt echter onvoldoende capaciteit om de basisteams en de opsporing substantieel te kunnen ondersteunen bij hun arrestantentaken. Daardoor wordt de 'pijn' van sluitingen onevenredig verdeeld.
- Mogelijk een verminderd veiligheidsgevoel bij de basisteams door het sluiten van cellencomplexen.

4 Aanbevelingen AEF

AEF heeft samen met de stuurgroep ITCC vier toekomstvarianten geformuleerd voor het arrestantenafhandelingsproces. In hoofdstuk 3 zijn deze toekomstvarianten beschreven, en zijn de effecten hiervan uitgewerkt. In dit hoofdstuk deelt AEF haar bevindingen op basis van het onderzoek. De uiteindelijke keuze voor een toekomstvariant ligt bij de eenheidsleiding Oost-Nederland.

4.1 Bevindingen per toekomstvariant

Toekomstvariant 1: 8 cellencomplexen

Toekomstvariant 1 verschilt weinig van de huidige situatie doordat de meeste cellencomplexen open blijven. Wel is er een aanvulling nodig op de formatie van arrestantentaken om het open houden van cellencomplexen te kunnen realiseren. Toekomstvariant heeft een aantal belangrijke nadelen waarmee rekening moet worden gehouden. Allereerst zijn de kosten van deze variant hoog, doordat er structureel 46 fte moet worden toegevoegd, en doordat de huisvestingskosten hoog blijven. Gezien het kleine aantal arrestanten in een aantal complexen, is de inzet van middelen in deze toekomstvariant weinig efficiënt. Naast de financiële impact die dit op de politie heeft, betekent dit dat er een grote werving nodig is voor nieuwe arrestantenverzorgers. Gezien de ervaringen met de laatste paar wervingsronden acht AEF het niet realistisch dat er op korte termijn voor 46 fte aan opgeleid (dus direct inzetbaar) personeel kan worden geworven. Daar staat tegenover dat toekomstvariant 1 het minst belastend is voor de basisteams en de opsporing. cellencomplexen goede redenen bestaan om deze op light te houden.

Toekomstvariant 2: 4 cellencomplexen en daarnaast 4 light in de tussenfase

Deze toekomstvariant lijkt veel op toekomstvariant 3, met het verschil dat hier alle cellencomplexen van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2021 op light open blijven. Een groot voordeel hiervan is dat alle medewerkers de tijd krijgen om zich op de sluitingen voor te bereiden. Een belangrijke randvoorwaarde voor deze toekomstvariant is dat het voor iedereen duidelijk is wanneer de cellencomplexen open zijn en wanneer niet.

Toekomstvariant 3: 4 cellencomplexen

Van de varianten is toekomstvariant 3 het meest efficiënt. Deze variant is echter ook de grootste verandering ten opzichte van de huidige situatie, wat betekent dat er een transitiefase nodig is. De impact op de operatie is in deze toekomstvariant ook het grootste. Wel komt er personeelscapaciteit vrij om de basisteams en de opsporing te ondersteunen in hun arrestantenproces.

Toekomstvariant 4: 4 cellencomplexen en één light

Toekomstvariant 4 is nagenoeg gelijk aan toekomstvariant 3, met het verschil dat er maar één cellencomplex naar keuze open zal blijven op de light-sterkte. Dit heeft als voordeel dat de teams die het meest geraakt zouden worden door een sluiting van het cellencomplex deels worden ontzien. Er is in deze toekomstvariant echter geen personeelscapaciteit vanuit het TAT beschikbaar om de andere cellencomplexen te ondersteunen, bijvoorbeeld met een vervoersdienst. Ook is de keuze over welk cellencomplex op light zal functioneren een lastige, omdat voor meerdere cellencomplexen goede redenen zijn om ze open te kunnen houden.

4.2 AEF adviseert toekomstvariant 2

Hoewel toekomstvariant 1 het minst belastend is voor de basisteams en de opsporing, is het openhouden van 8 cellencomplexen inefficiënt gezien de huidige vraag en de verwachte verdere daling van het aantal arrestanten in de toekomst. Daarnaast acht AEF het niet realistisch dat het aantal benodigde (opgeleide) medewerkers op korte termijn kan worden geworven door het TAT.

In de toekomstvarianten 2, 3 en 4 zullen er meerdere cellencomplexen gesloten worden. Veiligheidsbeleving bij specifieke basisteams en impact op de lokale operatie kunnen belangrijke redenen zijn om toch voor toekomstvariant 4 te kiezen. AEF adviseert in dit geval goed te onderzoeken welke van de vier locaties open zou moeten blijven, omdat hiervoor meerdere opties mogelijk zijn. Ook betekent een dergelijke keuze dat er huisvestingskosten blijven en dat andere locaties niet tegemoet gekomen kunnen worden.

Toekomstvariant 2 ('light openstelling') heeft daarom tijdens de overgangperiode onze voorkeur boven direct overgaan naar toekomstvariant 3, omdat er sprake is van een meer geleidelijke overgang naar sluiting van cellencomplexen. In toekomstvariant 3 wordt bijvoorbeeld inzet van een beperkte vervoersdienst voorzien, maar deze zal nog niet volledig operationeel zijn op 1 januari 2020. Dit zou betekenen dat de basisteams zelf deze periode moeten overbruggen.

Het advies van AEF is daarom om toekomstvariant 2 in te vullen. Voor het kracht bijzetten van de tijdelijkheid verdient het de voorkeur om gelijk aan te geven dat naar sluiting van Deventer, Doetinchem, Ede en Tiel wordt toegewerkt per 1 januari 2022.

4.3 Overige bevindingen

Naast een antwoord op de onderzoeksvragen doen we enkele suggesties voor vervolg of voor alternatieven.

Arrestantencomplex binnen de nationale politie

Dit onderzoek richtte zich op het optimaliseren van het arrestantenproces binnen de eenheid Oost-Nederland. Daarbij zijn eenheidsspecifieke keuzes gemaakt die soms afwijken van de gang van zaken in andere eenheden. Hoewel die verschillen logisch en soms noodzakelijk zijn, zijn er voordelen te behalen in een proces dat over eenheidsgrenzen heen gaat. Voor basisteams die grenzen aan een andere eenheid kan dit bijvoorbeeld tijdswinst opleveren. Op dit moment is samenwerking tussen eenheden nog lastig door beperkingen in registratiesystemen.

Roosters parketpolitie

In de capaciteitsberekeningen voor personeel zijn parkettaken meegenomen met de huidige roosters. Deze roosters zijn niet getoetst of herzien. We bevelen aan om ook de roosters van parket opnieuw te toetsen, om te kijken of deze nog aansluiten bij de hoeveelheid werk.

Mobiele cellencomplexen

In één van de werksessies kwam het idee van een mobiel cellencomplex naar voren. Dit cellencomplex wordt bemenst zoals een normaal cellencomplex, maar is op iedere locatie naar keuze neer te zetten. Hoewel een mobiel cellencomplex naar ons idee geen structurele vervanging kan zijn van een vast cellencomplex, zou het wel een aanvullende optie kunnen zijn. Een dergelijk cellencomplex kan worden ingezet op plaatsen waar veel arrestanten worden verwacht, zoals bij drukke uitgaansavonden of evenementen.

5 Bijlagen

5.1 Uitgebreide vertreksituatie

Hieronder worden enkele voorgaande onderzoeken en daarbij behorende rapporten uitgevoerd door AEF besproken. Deze onderzoeken vormen het vertrekpunt voor het voorliggende onderzoek.

5.1.1 Scenario-analyse voor inzet celcapaciteit en vervoer

Aanleiding en vraagstelling

De politie heeft in 2012 een strategisch huisvestingsplan (SHP) ontwikkeld waarin de huisvestingsvisie, ambitie en strategie voor de korte, middellange en lange termijn is beschreven voor de periode 2013-2025. Voor de als special benoemde arrestantenzorg worden in het SHP een tweetal lijnen uitgewerkt:

- Optimaliseren per eenheid: het huidige proces blijft per eenheid gelijk en de opvang van arrestanten wordt per eenheid geregeld
- Optimaliseren over eenheidsgrenzen heen: hierbinnen zitten nog twee variabelen:
 - Cellen organiseren op landelijke niveau en ophoudkamers op teamniveau
 - Cellen organiseren op landelijk niveau en ophoudkamers op districtelijk niveau

Al jaren neemt zowel de zitduur als het absolute aantal arrestanten af. Tegelijk zijn de kwaliteitseisen (waaronder de mate van personeelsinzet) steeds verder toegenomen. Dit drijft de kosten per arrestant op. Er is daarom door de politie de voorkeur gegeven aan de variant waarbij de cellen op landelijk niveau worden geoptimaliseerd (los van de eenheidsgrenzen) en de ophoudkamers op basisteamniveau worden georganiseerd. Concreet betekent dit dat het aantal arrestantencomplexen landelijk zal afnemen tot rond de 20 (met een richtgrootte van ieder minimaal 40 cellen). Voor Oost-Nederland betekent dit in de eindsituatie rond de 4 à 5 arrestantencomplexen.

AEF is gevraagd een drietal opgegeven varianten als rekenkundig onderbouwde scenario's uit te werken. Hierbij is gekeken naar de organisatie van deze reorganisatie van de arrestantencomplexen en het daardoor te optimaliseren vervoersvraagstuk. De drie varianten die zijn onderzocht zijn de huisvestingsvariant, de bredere variant en de cirkelvariant. Onderstaande figuur toont met welke cellencomplexen rekening is gehouden.

Tabel 8: scenario's toekomstvarianten

Locaties cellencomplexen			
Huidige situatie	Scenario 1 - Huisvestingsvariant	Scenario 2 - Bredere variant	Scenario 3 - Cirkelvariant
Apeldoorn	Apeldoorn	Apeldoorn	Apeldoorn
Arnhem	Arnhem	Nieuw complex	Nieuw complex
Nijmegen	Nijmegen		
Tiel			
Ede			
Deventer ²			
Doetinchem	Doetinchem	Doetinchem	<i>Doetinchem light</i>
Borne	Borne	Borne	Borne
Zwolle	Zwolle	Zwolle	Zwolle
Totaal: 9 cellencomplexen	Totaal: 6 cellencomplexen	Totaal: 5 cellencomplexen	Totaal: 4 cellencomplexen en <i>Doetinchem light</i>

Resultaten

AEF heeft een berekening gemaakt van de huidige bezettingsgraad van de cellencomplexen (cijfers 2016). In dit overzicht is af te lezen dat de celcapaciteit in een groot aantal complexen in bijna 40% van de gevallen vrijwel nooit gebruikt wordt. Dat wil zeggen dat op sommige plekken delen van een gebouw, zoals bijvoorbeeld een cellengang, consequent leegstaan. Daarnaast is een berekening gemaakt van het benodigde aantal fte bij TAT, de formatie, bezetting en inzetbaar aantal fte.

Tabel 9: bezetting van de cellencomplexen

Bezetting cellen in aantallen	APE	ARN	BOR	DEV	DOE	EDE	NIJ	TIE	ZWO	Totaal
Capaciteit cellen	40	32	40	18	12	12	25	10	28	217
<i>Percentielbezetting cellen</i>										
100 (maximaal)	22	27	32	20	18	17	23	12	20	191
99 ^e	18	21	25	10	13	10	16	9	16	138
<i>In percentage van celcapaciteit</i>	45%	66%	63%	56%	>100%	83%	64%	90%	57%	64%
50 ^e (mediaan)	7	10	11	3	6	3	6	3	6	55

Vervolgens is een overzicht gemaakt van het benodigde aantal fte, de formatieve fte, de bezetting en de inzetbare fte. Dit is exclusief de rechtbanken (in voorliggende rapportage, en de rapportage 'capaciteit arrestantentaken oost-Nederland zijn de berekeningen inclusief de rechtbanken gemaakt). De benodigde fte zijn gebaseerd op de destijds geldende roosters, er was destijds nog geen sprake van minimale of basisroosters. Deventer functioneerde destijds op light en is in een deel van 2018 gesloten geweest. Het destijds geldende rooster was een combinatie van beiden. Opvallend is dat de totaal inzetbare 149fte fors onder de bezetting

van 179fte en benodigde 171fte liggen. Dit heeft voornamelijk te maken met de uitval van een aantal (langdurig) zieke medewerkers, ouderschapsverlof en RPU.

Tabel 10: Benodigde personeelscapaciteit, formatie, bezetting en inzetbaarheid

Fte	APE	ARN	BOR	DEV	DOE	EDE	NIJ	TIE	ZWO	Totaal
Benodigd	21	26	33	3	18	14	19	14	25	171
Formatie	20	21	31	17	18	15	21	15	20	175
Bezetting	21	29	38	-	16	11	22	14	29	179
Inzetbaar	17	25	28	-	15	10	21	13	20	149

Bevindingen per scenario:

Scenario 1: Huisvestingsvariant

Wanneer Arnhem en Nijmegen beide een nieuw complex krijgen van 40 cellen neemt de celcapaciteit in totaal slechts beperkt af. De ontstane ruimte in de uren van het personeel door de sluitingen van een aantal locaties, zal nodig zijn om de extra rijafstanden te overbruggen.

Scenario 2: Brede variant

Hierbij is een nieuw cellencomplex benodigd om Arnhem en Nijmegen te vervangen op een nader te bepalen locatie in een complex van 50 cellen. Met een 5-5-3 bezetting is er nog ruimte voor een vervoersdienst van 40 fte. De verwachting is dat dit voldoende is om de extra afstanden door de centralisatie, vooral op piekmomenten, op te vangen.

Scenario 3: Cirkelvariant

Geeft nog iets meer ruimte voor de vervoersdienst, namelijk 48 fte, en hierbij is naar verwachting minder cel- en medewerkerscapaciteit nodig doordat de arrestanten in 'buitengebieden' naar omliggende complexen buiten de eenheid worden gebracht. Momenteel is dit echter door technische beperkingen in de registratiesoftware niet mogelijk. Het arrestantencomplex in Doetinchem blijft in dit scenario slechts beperkt open.

Algemene bevindingen

- Voor met name scenario's 2 en 3 geldt dat er mogelijk nog aanvullende kosten gemaakt moeten worden. Denk hierbij aan de aanschaf van transportmiddelen. Dit zijn overigens geen bedragen die de afweging tussen de scenario's zou doen kantelen.
- Vanwege de komende herverdeling in de arrestantencomplexen zijn de afgelopen jaren enkele investeringen voor (bouwkundig) onderhoud en ICT uitgesteld. Deze investeringen voor optimalisatie zullen na de besluitvorming alsnog gedaan moeten worden.
- Ook zal bij het kijken naar het nieuwe complex in scenario 2 en 3 rekening gehouden moeten worden met het aantal te gebruiken 'bijzondere cellen'.

Tabel 11: Samenvatting doorrekening scenario's

	Huidige situatie	Scenario 1 – Huisvestings-variant	Scenario 2 – Bredere variant	Scenario 3 – Cirkel-variant
Aantal cellen				
Beschikbare personeelscapaciteit	217	200	170	163
Totaal benodigd (99 ^e percentiel)	138 (64%)	127 (64%)	116 (68%)	116 (71%)
Nodig in fte (149 beschikbaar)	171	138	109	100
Vershil fte t.o.v. huidige situatie		-/- 11	-/- 40	-/- 49
Kosten per jaar in miljoenen €				
Huisvesting	2,8	2,6	2,2	2,2
Personeel arr.zorg	9,8	9,8	9,8	9,8
Overige kosten	0,9	0,8	0,7	0,7
<i>Totaal</i>	13,5	13,2	12,7	12,7
Bedrag per arrestant in € ¹¹	€ 519	€ 508	€ 488	€ 488
Vervoer in fte				
Netto rijtijd in fte	14,8	19,2	22,1	24,7
Toename netto rijtijd ¹²		+ 4,4	+ 7,3	+ 9,9

Advies

Bij de keuze voor de scenario's was al duidelijk dat het in de opbouw steeds verdergaande scenario's zijn. In scenario 1 blijft de situatie zoveel mogelijk bij het oude: door de minimaal gekozen omvang van 40 cellen uit het SHP geeft een los cellencomplex in Arnhem en Nijmegen veel meer celcapaciteit dan benodigd. Scenario 2 speelt hier beter op in. De celcapaciteit sluit beter aan op de vraag en de toename van de afstanden is op te vangen met een vervoersdienst. Dit is ook in scenario 3 het geval, door het *light* invullen van Doetinchem. Financieel is hier echter weinig extra winst te behalen doordat de locatie wel openblijft. De technische beperkingen in BVH maakt dat er nog geen extra winst te behalen is door arrestanten over de eenheidsgrenzen heen in te sluiten.

Bij het bepalen van de locatie van het nieuwe complex in scenario 2 en 3 moet sterk rekening gehouden worden met het verschil tussen beide scenario's: de invulling van arrestantencomplex Doetinchem. Als er meer westelijk (richting Ede) wordt gekeken om Arnhem en Nijmegen te vervangen, is de afstand met Doetinchem dusdanig dat sluiting daar steeds problematischer wordt vanwege de grote afstanden (met name vanuit het achterland).

¹¹ Er zijn 26.000 arrestanten per jaar.

¹² In fte equivalenten. Let op! Dit is exclusief leegloop en beschikbaarheidsstelling.

AEF ziet **Scenario 2** op dit moment als het beste alternatief. Ook binnen de klankbordgroep wordt dit scenario gedragen. Wanneer hier commitment voor is en BVH eenheidoverschrijdend goed functioneert, zijn er in de toekomst kansen om door te schakelen naar scenario 3. Deze doorschakeling moet echter zeker niet overhaast gebeuren, omdat anders de vervoersdienst overbelast zal gaan worden.

5.1.2 Onderzoek capaciteit – oplossingsrichtingen voor het tekort aan personeelscapaciteit

Aanleiding en vraagstelling

Eind 2018 liep TAT tegen een dusdanig tekort aan capaciteit van personeel aan, dat AEF is gevraagd een vervolgonderzoek uit te voeren naar het inzichtelijk maken van de knelpunten, en het onderzoeken van oplossingsrichtingen. Aanvullend maakten enkele specifieke deelvragen onderdeel uit van dit onderzoek:

- In hoeverre is er sprake van een taakverzwaring bij het afnemen van DNA-V?
- In hoeverre roostert TAT op een efficiënte wijze?
- Wat zijn de mogelijke effecten van zelfroostering binnen TAT?
- In hoeverre zijn er verschillen tussen de parketpolitie en arrestantenzorg die zorgen voor knelpunten in de roostering en beschikbare capaciteit?

Aanpak

Dit onderzoek is gebaseerd op een aantal activiteiten:

- Bezoek aan drie cellencomplexen en drie rechtbanken om daar met leiding en de medewerkers in gesprek te gaan;
- Analyse van de personeelscapaciteit;
- Analyse van benodigde inzet op de cellencomplexen;
- Ophalen oplossingsrichtingen en toetsen hiervan.

Resultaten

Onderstaande figuur toont de beschikbare personeelscapaciteit afgezet tegen de benodigde capaciteit. Daaruit blijkt dat er te weinig personeelscapaciteit is om alle locaties open te houden. Daarom is ook gekeken naar de varianten light, ultralight en sluit van de vier locaties Tiel, Ede, Deventer en Doetinchem. De inzetbaarheid is berekend voor zowel cellencomplexen als de rechtbanken, exclusief CET, met de cijfers van januari 2019.

Figuur 4: capaciteit en beschikbaarheid personeel

Inzet-variant	Netto personeelscapaciteit in uren p.w.	Werkaanbod in uren p.w.	Rooster-marge (20%)	Totaal benodigd p.w.	Verschil	% personeelscapaciteit van werkaanbod
Sluit (T, E, De, Do)	6.342	4.443	889	5.332	1.010	119%
Ultralight (T, E, De, Do)	6.342	4.763	953	5.716	626	111%
Light (T, E, De, Do)	6.342	5.051	1.010	6.061	281	105%
Minimaal (allen)	6.342	5.715	1.143	6.858	-516	92%
Basis (allen)	6.342	6.321	1.264	7.585	-1.243	84%
Ideaal (allen)	6.342	7.622	1.524	9.146	-2.804	69%

Tijdens het onderzoek zijn meerdere knelpunten naar voren gekomen. Deze worden hieronder kort uiteengezet.

- **Langdurige ziekte:** Door langdurige ziekte en uitval is een groot deel van het personeel niet inzetbaar voor arrestantentaken. Dit percentage is hoog vergeleken met het organisatiegemiddelde, en het landelijk gemiddelde.
- **Verwachte in- en uitstroom van personeel:** In 2019 zullen naar verwachting meer medewerkers uitstromen dan instromen, wat het tekort aan personeelscapaciteit alleen maar zal vergroten. Ook wordt er een stijging van het aantal vertrekkende medewerkers voorzien in de komende jaren door AOW.
- **9-uurs modaliteit:** Het merendeel van het personeel werkt op basis van een 9-uurs modaliteit, terwijl er op de arrestantencomplexen slechts 8-uurs diensten zijn. Dit levert een rest op van 346 uur per week bij de minimale inzetvariant.
- **Planningsmarge:** er is onvoldoende ruimte voor het hanteren van de benodigde planningsmarge van 20%. Deze planningsmarge is benodigd voor het opvangen van planverlies. Belangrijke factoren hierbij zijn vakantie-, feest- en verlofdagen, man/vrouw verdeling, nachtdienstonthefing en al dan niet vuurwapendragend.
- **Extra taken TAT – evenementen en DNA-V:** Tevens vinden er bovenop het dagelijkse werkaanbod ook extra evenementen en DNA-V afnamedagen plaats waar extra personeel van het TAT voor nodig is. Hier is de personeelscapaciteit echter niet voor vergroot, en er is in de confrontatie tussen werkaanbod en personeelscapaciteit nog geen rekening mee gehouden. Dit betekent echter wel dat de ernst van het personeelstekort toeneemt, omdat er in de praktijk nog meer moeilijkheden zullen zijn om roosters rond te krijgen door de inzet voor extra taken.
- **Frequente uitwisseling van medewerkers tussen locaties en onrust binnen TAT:** Een gevolg van het personeelstekort en inzet op minimale sterkte is dat er zeer frequent medewerkers worden ingezet om te werken op andere locaties. Uit de werkbezoeken is gebleken dat de hoge mate waarin dit gebeurt leidt tot ontevredenheid en onrust binnen TAT. Medewerkers ervaren daarnaast dat er weinig geluisterd wordt naar hun wensen voor de planning. Veel werknemers op de rechtbanklocaties geven aan dat de regelmatigheid waarmee ze ingezet worden voor nacht- en weekenddiensten (op cellencomplexen) niet meer prettig te vinden.
- **Opleiding medewerkers van BOA naar executief:** Er wordt verwacht dat ongeveer 30 medewerkers zich willen opleiden van BOA naar executieve medewerker. Hoewel deze opleiding op langere termijn voor verbetering van de inzetbaarheid leidt, leidt het op kortere termijn tot verminderde personeelscapaciteit. Het tekort van 30 medewerkers zal bovenop de huidige capaciteitstekorten opgevangen moeten worden.

Oplossingen zullen de negatieve gevolgen van deze knelpunten moeten verkleinen. De mogelijke oplossingsrichtingen die geconstateerd waren zijn:

1. Het hanteren van een light-inzetvariant (doordeweeks gesloten, vrijdag 15.00 uur tot zondag 14.00 uur volledige openstelling. Doordeweeks 1 persoon uitgeleend voor ophoud) . Dit zou tot een afname van benodigde personeelscapaciteit leiden, echter blijft er in deze oplossingsvariant onvoldoende capaciteit over om aanvullend nog een vervoersdienst te kunnen aanbieden.
2. Het hanteren van een ultra-light variant (alleen openstelling van vrijdag 15.00-zondag 14.00 uur). In deze variant is het mogelijk om een vervoersdienst aan te bieden. Echter betekent dit ook dat het cellencomplex in de ultra-light variant doordeweeks altijd gesloten is.
3. Sluiten van complexen. Dit levert voldoende personeelscapaciteit op om een vervoersdienst te kunnen faciliteren. Er zijn echter veel zaken waarmee rekening

gehouden moet worden in deze variant, hiervoor is een apart traject gestart (het huidige onderzoek).

4. Vergroten personeelscapaciteit door het aanpakken van ziekteverzuim. Er is een hoog langdurig ziekteverzuim binnen TAT, een deel van de medewerkers zal naar verwachting niet meer instromen bij TAT. Een oplossing kan zijn om deze personeelsleden tijdig te herkennen en te vervangen door nieuw personeel. Een nadeel is dat nieuw personeel lastig te vinden is.
5. Inzet 8- en 9-uurs modaliteiten. Medewerkers met een 9-uurs modaliteit zouden ingezet kunnen worden op de rechtbanken, waar ook 9-uurs diensten gemaakt worden. Echter, verwachten we dat deze oplossingsrichting zal zorgen voor toename in de onrust binnen TAT.
6. Aannemen extra personeel. AEF verwacht dat geen van bovenstaande oplossingsrichtingen op korte termijn toereikend zullen zijn. Onderstaande tabel toont de benodigde aantal extra fte om op de juiste sterkte te kunnen werken. Met een basis-rooster is 42 fte extra personeel nodig.

Tabel 12: Benodigd aantal extra fte per rooster

Inzetvariant	Werkaanbod in uren per week	Werkaanbod uren + 20% planningsmarge	Netto benodigd aantal uren per week extra	Bruto benodigd aantal uren per week extra	Benodigd aantal fte extra
Minimaal	5.715	6.858	516	629	18
Basis	6.321	7.585	1.243	1.516	42
Ideaal	7.622	9.146	2.804	3.420	95

Conclusie

De oplossingsrichtingen tonen dat er geen eenvoudige oplossing is voor het capaciteitstekort, er is geen laaghangend fruit.

Op korte termijn zijn er drie mogelijkheden:

- Tijdelijk meer personeel vanuit andere plekken van de eenheid inzetten.
- Werken met de inzetvariant light. Nadeel hiervan is dat deze variant geen ruimte laat voor een noemenswaardige vervoersdienst, wat betekent dat er extra druk op de basisteams en recherche komt te liggen.
- Werken met de inzetvariant ultra-light op enkele van de locaties. Deze variant heeft wel het nadeel dat de huisvestingskosten hoger blijven dan bij het scenario sluit, omdat de locatie wel in stand moet worden gehouden voor een (zeer) beperkte openstelling. De kosten per arrestant nemen hierdoor sterk toe.

Op langere termijn zouden sluitingen de situatie bij het TAT kunnen verbeteren, maar daarbij moet ook gekeken worden naar de effecten op de basisteams en de recherche. De oplossing zou daarom gezamenlijk tot stand moeten komen met TAT, de betrokken basisteams en de betrokken rechercheonderdelen. Mogelijk zijn er daardoor ook oplossingen mogelijk die voor alle partijen gezamenlijk optimaal zijn.

Dit laatste advies is de basis voor het voorliggende traject: het integraal toekomstperspectief centrale cellencomplexen.

5.2 Aanpak onderzoek

Het project bestond uit een projectteam en een stuurgroep. Het projectteam was verantwoordelijk voor de uitvoering van het project, de stuurgroep voor het maken van richtinggevend keuzes gedurende het proces. Een belangrijk doel van dit traject was het creëren van draagvlak, waardoor contact met de medewerkers cruciaal is. Daarom zijn er op meerdere manieren en momenten gesprekken georganiseerd om medewerkers te betrekken in het project. Aanvullend is ook de OR nauw betrokken in het proces. Om tot het gewenste resultaat te komen zijn er voor dit project vier fasen gedefinieerd.



Hieronder lichten we kort toe welke stappen deze fasen omvatten.

Fase 1: Verkenning scenario's

In de eerste fase hebben we verschillende toekomstscenario's voor de eenheid Oost-Nederland verkend. Naast inhoudelijke input van de stuurgroep en werkgroep hebben wij in deze fase een aantal verkennende gesprekken gevoerd om de scenario's voldoende vorm te geven. Dit hebben we gedaan door met meerdere medewerkers vanuit de basisteams, opsporing en arrestantentaken te spreken. Uit de in totaal 10 gesprekken die we gevoerd hebben zijn diverse oplossingen en inzetmogelijkheden voor het TAT naar voren gekomen. Deze input hebben wij uiteindelijk samengevoegd in vier globale scenario's voor het inzetten van het TAT. Op basis van de voorgaande onderzoeken hanteerden we hierbij het uitgangspunt dat de cellencomplexlocaties Deventer, Doetinchem, Ede en Tiel gesloten zullen worden. De cellencomplexen in Arnhem en Nijmegen zullen samengevoegd worden in een nieuw cellencomplex voor Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid (PCC GLM/GLZ). Deze nieuwe locatie zal naar verwachting in Elst gebouwd worden.

Fase 2: lokale wensen en behoeften

In fase 2 stond het ophalen van lokale wensen en behoeften, en het voeren van gesprek over de mogelijke opties, centraal. We zijn uitgegaan van de zes cellencomplexlocaties waarvoor iets gaat veranderen. Er maken momenteel 16 basisteams gebruik van deze locaties. Het aantal basisteams dat gebruik maakt van een locatie verschilt van 1-5 basisteams.

Per locatie is er een groepsgesprek georganiseerd met gebruikers van die locatie vanuit de betrokken basisteams, de rechte teams, en vanuit arrestantentaken. Ook vertegenwoordiging vanuit de ondernemingsraad sloot aan bij iedere bijeenkomst. De scenario's die wij in fase 1 hebben gedefinieerd vormden het uitgangspunt voor de gesprekken. De sessies zijn gebruikt voor het breed ophalen van beelden, voor- en nadelen en oplossingsrichtingen op lokaal niveau. Met de stuurgroep is er aan het einde van fase 2 besproken in hoeverre de naar voren gekomen oplossingsrichtingen naar waarschijnlijkheid om te vormen zijn tot één coherent scenario.

Fase 3: gezamenlijk scenario

In fase 3 consolideerden wij de zes lokale visies tot één gezamenlijk voorstel. Concreet betekent dit een doorrekening van de lokale effecten, vergelijking tussen de lokale voorstellen en het doorrekenen van een of meerdere gezamenlijke scenario's.

Daarna volgde er een toetsing van het gezamenlijke scenario met een teamchef-vertegenwoordiging vanuit de zes deelgesprekken in fase 2. Hierin zouden iedere locatie en alle bloedgroepen vertegenwoordigd moeten zijn. Er zijn drie van deze werksessies georganiseerd. Het doel van deze toetsingsronde was tweeledig:

- Het opstellen van een gezamenlijk scenario;
- Benodigheden om het gezamenlijke scenario te realiseren. Welke randvoorwaarden zijn er voordat dit scenario geïmplementeerd moet worden? Wat betekent dit voor de stakeholders?

Fase 4: gedragen eindrapportage

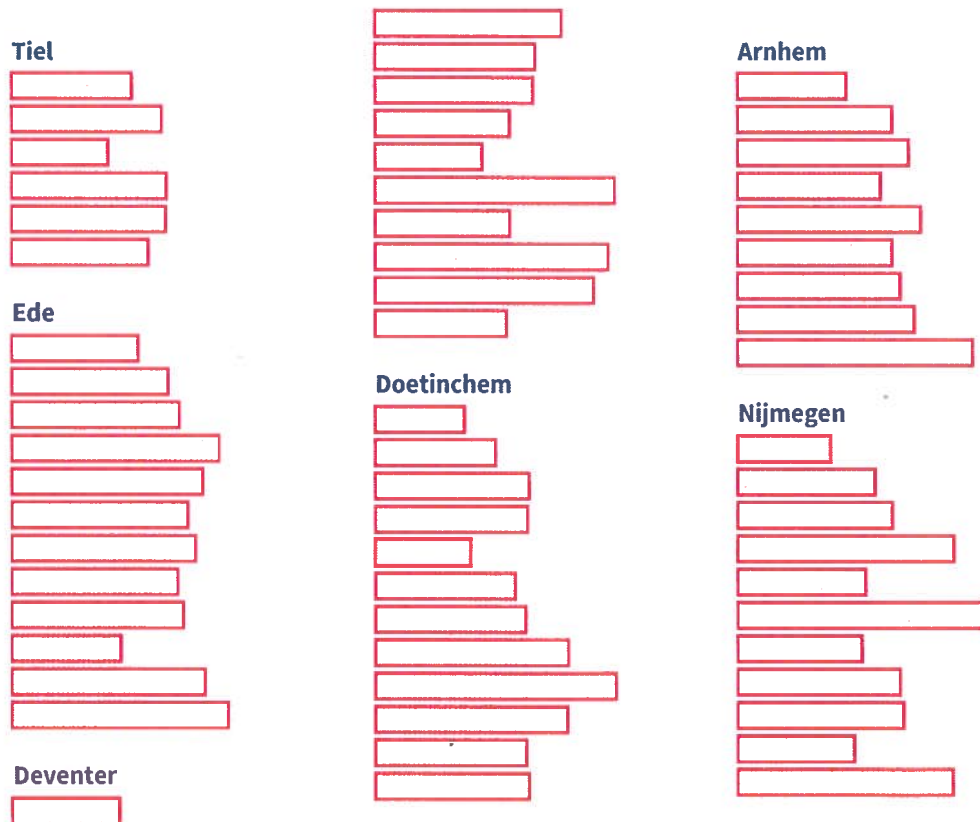
In de laatste fase heeft het projectteam het gezamenlijke scenario uitgewerkt in de rapportage die voor u ligt. De rapportage dient als uitgangspunt voor de implementatie van de scenario's die in fase 3 zijn opgemaakt.

5.3 Betrokken personen

5.3.1 Stuurgroep



5.3.2 Medewerkersbijeenkomsten (deelnemers per locatie)



5.3.3 Werkgroep teamchefs



5.3.4 Onderzoeksteam AEF/Politie



5.4 Gehanteerde bronnen

- Scenario-analyse voor inzet celcapaciteit en vervoer (NP20), Andersson Elffers Felix (AEF), 12 juli 2018
- Onderzoek capaciteit Team Arrestantentaken Eenheid Oost-Nederland (NP21), Andersson Elffers Felix (AEF), 28 februari 2019
- Strategisch huisvestingsplan, nationale politie, 2013
- Bezettingcijfers cellencomplexen 2016-2018
- Personeelsbezetting januari 2019

5.5 Belangrijkste kentallen en figuren

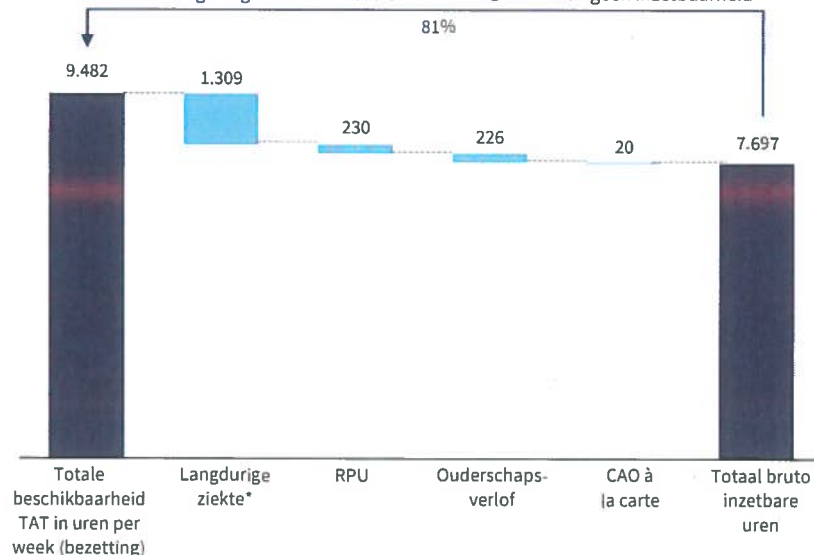
5.5.1 Berekening bruto/netto uren

Onderstaande figuur geeft het aantal uren per week weer dat van de totale bezetting ook daadwerkelijk inzetbaar is voor de invulling van de taken van TAT (exclusief CET). De totale beschikbaarheid is berekend op basis van de totale bezetting uit januari 2019, die in totaal 263,4 fte is ($36 * 263,4 = 9.482$ uur). Dit is verdeeld over 270 medewerkers.

Door factoren zoals langdurige ziekte, RPU, ouderschapsverlof en CAO à la carte neemt de beschikbaarheid van deze medewerkers af. In totaal leidt dit tot een afname van bijna 19% en blijven er 7.697 bruto inzetbare uren over (wat gelijk staat aan 213,8 fte). Het grootste deel van het verlies aan uren wordt verklaard door langdurige ziekte of uitval (13,8% van het totaal aantal uren). Inzetbare medewerkers zijn daarnaast niet 100% inzetbaar voor hun primaire taak door bijvoorbeeld buitengewoon verlof, ziektedagen, opleiding, feestdagen en vakantiedagen.

Figuur 5: Overzicht bruto personeelscapaciteit per week (uren exclusief CET, aspiranten en leiding)

* Als definitie voor langdurige ziekte hanteert AEF: vanaf 3 maanden geen inzetbaarheid



Tabel 13 toont de berekening van de bruto inzetbare uren naar de netto inzetbare uren. Hieruit kan worden opgemaakt dat een medewerker per jaar 1.548 (netto) inzetbaar is voor de primaire taak. Dit is 82% van de bruto inzetbare uren.

Tabel 13: berekening van bruto inzetbare uren naar netto inzetbare uren

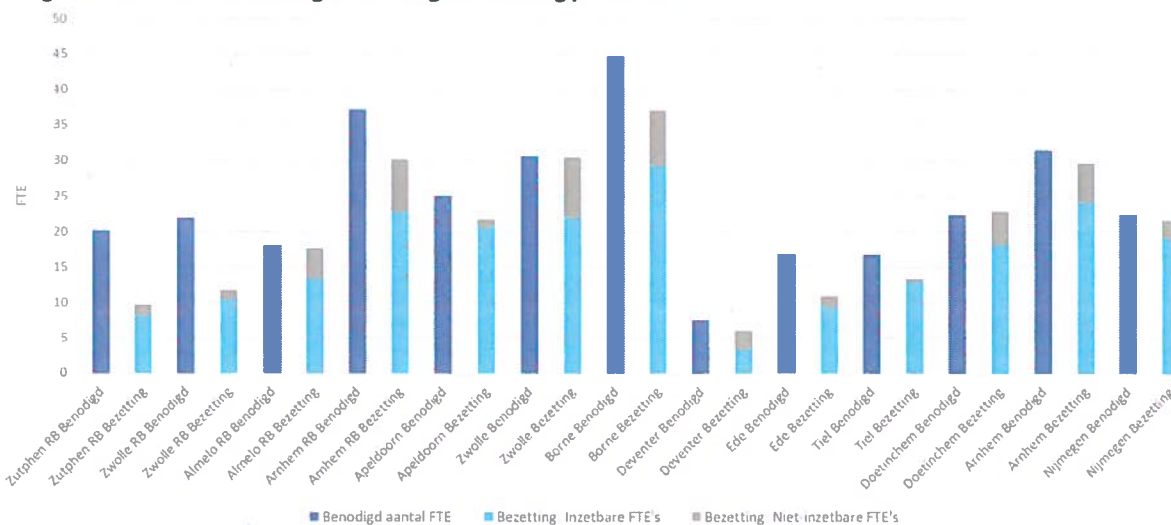
	1 FTE per week in uren	1 FTE per jaar in uren
Bruto inzetbare uren	36	1.879
Feestdagen	1,0	50,4
Vakantiedagen	3,3	172,8
Opleidingsdagen	1,1	56,0
Buitengewoon verlof	0,2	8,0
Kortdurend verzuim	0,7	35,7
Sportverlof	0,2	8
Netto inzetbare uren	29,7	1.548

Op het moment dat deze cijfers gecombineerd worden, is te zien dat 67% van het totaal aantal uren inzetbaar is.

Let op! Bovengenoemde cijfers komen overeen met de cijfers die gebruikt zijn in de rapportage 'Onderzoek capaciteit Team Arrestantentaken Eenheid Oost-Nederland' uit januari 2019. Uit een globale vergelijking met de cijfers van juni 2019 blijkt dat er op totaalniveau geen significante verschillen zijn die doen vermoeden dat de situatie na januari wezenlijk is veranderd. De bezetting is van 263,4 fte in januari 2019 naar **262,2 fte** in juni 2019 gegaan. Wat betreft de bruto- en netto inzetbaarheid gaan we in dit onderzoek uit van de berekeningen uit januari. Wat betreft de bezetting in fte's per locatie gaan we vanaf nu in dit onderzoek uit van de meest recente cijfers, namelijk die uit juni. Op deze manier schetsen wij een zo accuraat mogelijk beeld van de huidige situatie.

5.5.2 Verschuif in bezetting en benodigd aantal fte per locatie

Figuur 6: Verschuif in bezetting en benodigde bezetting per locatie



5.5.3 Inzetroosters voor de huidige situatie – tussenfase – uiteindelijke situatie

Huidige situatie

Cellencomplexen

Borne	Sterkte
Vroeg	5
Laat	5
Nacht	3
Overlap	1
Receptie	2

Arnhem	Sterkte
Vroeg	5
Laat	4
Nacht	2 (zo-don) of 3 (vrij-za)
Overlap	

Zwolle AZ	Sterkte
Vroeg	3
Laat	3
Nacht	2
Regelcentrum	3

Tiel	Sterkte
Vroeg	2
Laat	2
Nacht	2

Apeldoorn	Sterkte
Vroeg	3
Laat	3
Nacht	2
Overlap	1

Doetinchem	Sterkte
Vroeg	3
Laat	3
Nacht	2

Nijmegen	Sterkte
Vroeg	3
Laat	3
Nacht	2

Ede	Basis sterkte
Vroeg	2
Laat	2
Nacht	2

Rechtbanken

Arnhem PP	Sterkte
Flex/zitting	6,7,10,8,5*
Voorgel RC	2,2,2,2,4*
AsCo	2
Cellengang	4
Oper. Ond.	1

Zutphen PP	Sterkte
Flex/zitting	4
Transport*	2
Arr.zorg	1
CP	1
Openb.orde	1

Zwolle PP	Sterkte
Flex/zitting	5,6,6,7,5*
Transport*	2
Arr.zorg	1
CP	1

Almelo PP	Sterkte
Flex/zitting	4
Transport*	2
Arr.zorg	1
CP	1

Deventer (werkt nu standaard op Light)**	Vroeg 07.00-15.00	Laat 15.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
Maandag	1	1	-
Dinsdag	1	1	-
Woensdag	1	1	-
Donderdag	1	1	-
Vrijdag	1	2	1
Zaterdag	2	2	1
Zondag	2	1	-

* De locatie Deventer werkt sinds medio 2017 op een light sterkte. Op het moment dat alle cellencomplexen open blijven zal Deventer op deze light sterkte blijven werken.

Tussenfase

Cellencomplexen

Borne	Sterkte
Vroeg	5
Laat	5
Nacht	3
Overlap	1
Receptie	1

Arnhem**	Sterkte
Vroeg	5
Laat	4
Nacht	2 (zo-do) 3 (vrij-za)
Overlap	

Apeldoorn	Sterkte
Vroeg	4
Laat	4
Nacht	2 (zo-do) 3 (vrij-za)

Nijmegen	Sterkte
Vroeg	3
Laat	3
Nacht	2
Overlap	

Zwolle AZ*	Sterkte
Vroeg	4
Laat	4
Nacht	2

Rechtbanken

Arnhem PP	Sterkte
Flex/zitting	6,7,10,8,5*
Voorgel RC	2,2,2,2,4*
AsCo	2
Cellengang	4
Oper. Ond.	1

Zutphen PP	Sterkte
Flex/zitting	4
Transport	2
Arr.zorg	1
CP	1
Openb.orde	1

Zwolle PP	Sterkte
Flex/zitting	5,6,6,7,5*
Transport	2
Arr.zorg	1
CP	1

Almelo PP	Sterkte
Flex/zitting	4
Transport	2
Arr.zorg	1
CP	1

Uiteindelijke situatie

Cellencomplexen

Borne	Sterkte
Vroeg	5
Laat	5
Nacht	3
Overlap	1
Receptie	1

Zwolle AZ	Sterkte
Vroeg	4
Laat	4
Nacht	2
Regelcentrum	

Apeldoorn	Sterkte
Vroeg	4
Laat	4
Nacht	2 (zo-do) 3 (vrij-za)

Elst	Sterkte
Vroeg	5
Laat	5
Nacht	4
Overlap	1

Rechtbanken

Arnhem PP	Sterkte
Flex/zitting	6,7,10,8,5*
Voorstel RC	2,2,2,2,4*
AsCo	2
Cellengang	4
Oper. Ond.	1

Zutphen PP	Sterkte
Flex/zitting	4
Transport	2
Arr.zorg	1
CP	1
Openb.orde	1

Zwolle PP	Sterkte
Flex/zitting	5,6,6,7,5*
Transport	2
Arr.zorg	1
CP	1

Almelo PP	Sterkte
Flex/zitting	4
Transport	2
Arr.zorg	1
CP	1

5.5.4 Verschuiving arrestanten van huidig complex naar toekomstige complexen bij sluitingen

Bij de indelingen zijn we uitgegaan van de kortst mogelijke reistijd naar een nieuw cellencomplex. Basisteams kunnen er echter ook voor kiezen om naar een ander cellencomplex te gaan.

Basisteam	Huidig PCC	PCC tussenfase	PCC uiteindelijke situatie
Twente West	Borne	Borne	Borne
Twente Noord	Borne	Borne	Borne
Twente Midden	Borne	Borne	Borne
Twente Noordoost	Borne	Borne	Borne
Enschede	Borne	Borne	Borne
Achterhoek Oost	Doetinchem	Borne	Borne
Achterhoek West	Doetinchem	Apeldoorn of Arnhem	PCC GLM/ GLZ
IJsselstreek	Doetinchem	Apeldoorn	Apeldoorn
Apeldoorn	Apeldoorn	Apeldoorn	Apeldoorn
Veluwe Noord	Apeldoorn	Apeldoorn	Apeldoorn
Veluwe West	Apeldoorn	Apeldoorn	Apeldoorn
IJsselland Noord	Zwolle	Zwolle	Zwolle
Zwolle	Zwolle	Zwolle	Zwolle
Vechtdal	Zwolle	Zwolle	Zwolle

Tabel 14: locaties cellencomplexen voor basisteams - huidig en nieuw

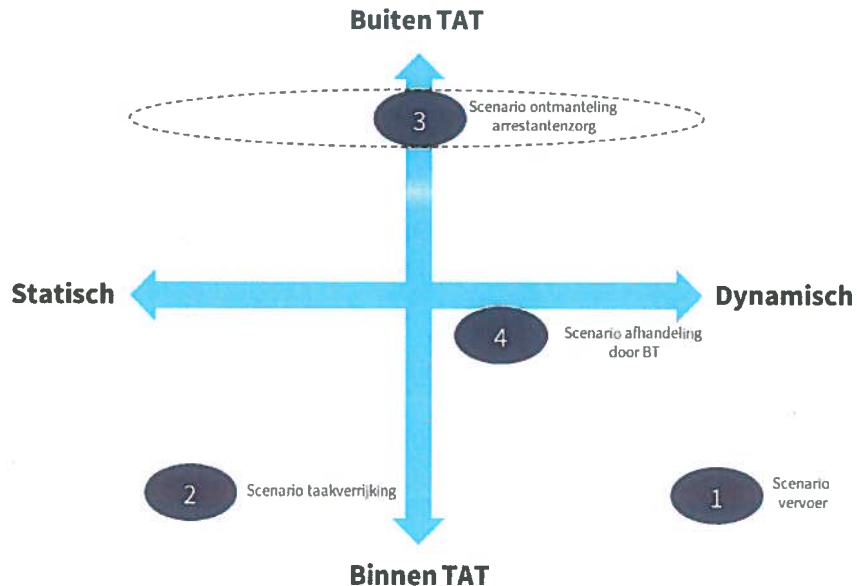
IJsselland Zuid	Deventer	Zwolle	Zwolle
Veluwe Vallei Noord	Ede	Arnhem	PCC GLM/GLZ
Ede	Ede	Arnhem	PCC GLM/GLZ
Veluwe Vallei Zuid	Ede	Arnhem	PCC GLM/GLZ
Arnhem Noord	Arnhem	Arnhem	PCC GLM/GLZ
Arnhem Zuid	Arnhem	Arnhem	PCC GLM/GLZ
Rivierenland West	Arnhem	Arnhem	PCC GLM/GLZ
Rivierenland Oost	Arnhem	Arnhem	PCC GLM/GLZ
IJsselwaarden	Arnhem	Arnhem	PCC GLM/GLZ
Nijmegen Noord	Nijmegen	Nijmegen	PCC GLM/GLZ
Nijmegen Zuid	Nijmegen	Nijmegen	PCC GLM/GLZ
Tweestromenland	Nijmegen	Nijmegen	PCC GLM/GLZ
De Waarden	Tiel	Nijmegen	PCC GLM/GLZ

5.5.5 Uitkomsten lokale werksessies fase 2

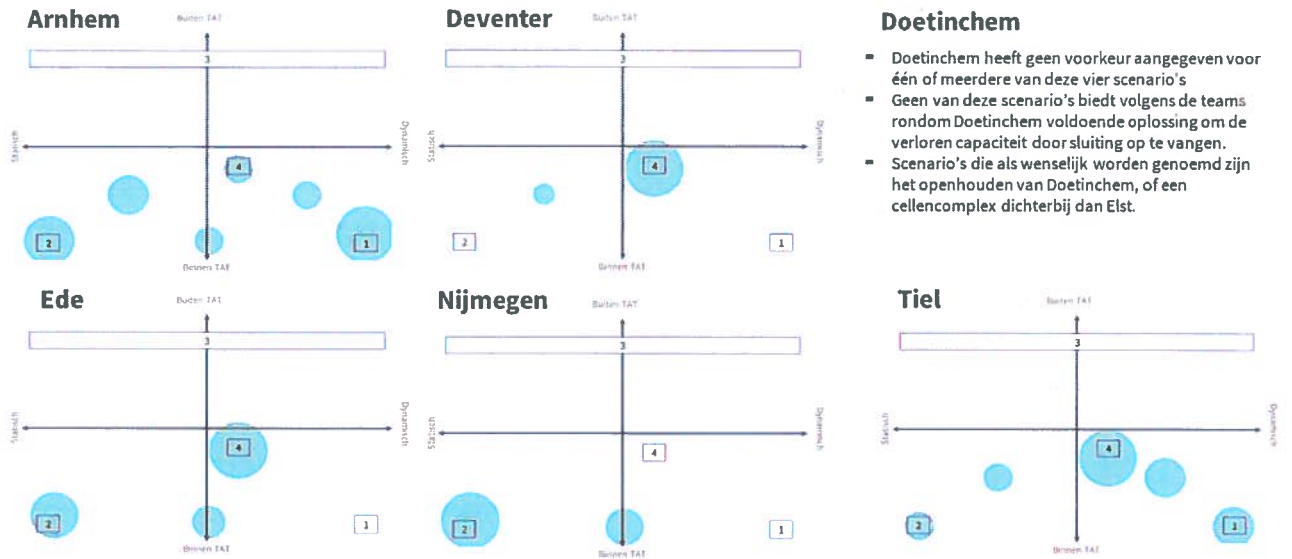
In de werksessies is aan de deelnemers gevraagd een voorkeur aan te geven voor een scenario, of voor een combinatie van scenario's. Figuur 7 toont twee assen voor deze keuze:

- Organiseert TAT de arrestantenzorg, of wordt dit buiten TAT georganiseerd?
- Is de inzet van medewerkers statisch (zitten ze op locatie en voeren zij daar werkzaamheden uit) of dynamisch (vervoer)?

Figuur 7: keuzemodel inzet vrijgekomen capaciteit



De voorkeuren waren verschillend per locatie. Onderstaande figuren tonen de voorkeur per locatie. Hoe groter de blauwe bol, hoe meer personen een voorkeur voor deze plaats hadden aangegeven.



Doetinchem

- Doetinchem heeft geen voorkeur aangegeven voor één of meerdere van deze vier scenario's
- Geen van deze scenario's biedt volgens de teams rondom Doetinchem voldoende oplossing om de verloren capaciteit door sluiting op te vangen.
- Scenario's die als wenselijk worden genoemd zijn het openhouden van Doetinchem, of een cellencomplex dichtbij dan Elst.

Arnhem

- Het gewenste scenario verschilde per basisteam, omdat er grote verschillen zitten in reistijden en aantal arrestanten
- Een gemeenschappelijk beeld was wel dat in de piekmomenten (zaterdagavond) de veiligheid en efficiëntie gewaarborgd moet blijven

Deventer

- Een meerderheid koos scenario 4, waarbij ondersteuning geleverd wordt vanuit TAT aan het BT. Er is voorkeur voor de Light-versie.
- Het BT geeft aan geen leegrijdroute nodig te hebben wanneer er volgens de light-versie gewerkt wordt.

Doetinchem

- Geen van de vier scenario's biedt volgens aanwezigen voldoende oplossing om de arrestantenafhandeling goed te laten verlopen.
- Reisafstanden in dit gebied zijn dusdanig groot, dat het volgens de deelnemers onverantwoord is om het cellencomplex in Doetinchem te sluiten.

Ede

- Afhankelijk van hoe scenario 4 uitwerkt wordt (verhouding levering diensten BT of TAT), is er een voorkeur voor scenario 4 of scenario 2
- Hierbij moet de administratieve afhandeling en overdacht van kennis wel gewaarborgd worden.

Nijmegen

- Voor basisteams Nijmegen-Noord en -Zuid is taakverrijking (scenario 2) het meest relevant.
- Basisteam Tweestromenland geeft de voorkeur aan een combi met vervoersdienst.
- Het TAT geeft aan scenario 4 saai te vinden.

Tiel

- De aanwezigen komen tijdens de discussie tot een compromis in de vorm van scenario's 1 en 4. Ze zijn positief over lokale afhandeling, maar achten een vervoersdienst in de nachtelijke uren noodzakelijk.
- Een flex-auto extra op het BT in de nacht is hierbij voor hen ook een optie.

5.5.6 Capaciteitsverlies personeel door sluitingen – aanhoudende eenheden

Tabel 15: Capaciteitsverlies basisteams door toekomstvariant 3

Basisteam	Aanhoudingen naar cellencomplex gemiddeld per jaar	Gemiddelde huidige reistijd (gemiddeld over 3 jaar)	Gemiddelde nieuwe reistijd (enkel)	Gemiddelde Extra reistijd (enkel)	Capaciteitsverlies totaal in de eindsituatie
Basisteam Arnhem Noord	1980	5	18	13	1,4
Basisteam Apeldoorn	1481	8	9	0	0,0
Basisteam Zwolle	1329	8	8	0	0,0
Basisteam Enschede	1294	17	17	0	0,0
Basisteam De Waarden	1173	14	29	15	0,9
Basisteam IJsselland-Zuid	1167	13	31	18	1,1
Basisteam Nijmegen-Noord	994	3	13	11	0,6
Basisteam Nijmegen-Zuid	880	9	16	8	0,4
Basisteam Twente-Midden	704	12	12	0	0,0
Basisteam Ede	689	6	28	22	0,8
Basisteam Achterhoek-West	679	9	38	28	1,0
Basisteam Arnhem-Zuid	619	11	15	3	0,1
Basisteam Twente-Noord	611	13	13	0	0,0
Basisteam IJsselstreek	589	28	29	1	0,0
Basisteam IJsselland-Noord	462	22	23	0	0,0
Basisteam Veluwe-Noord	432	24	25	0	0,0
Basisteam Achterhoek-Oost	391	27	43	16	0,3
Basisteam Tweestromenland	375	16	20	4	0,1
Basisteam Veluwe-West	366	29	29	0	0,0
Basisteam Veluwe Vallei-Noord	356	22	39	18	0,3
Basisteam IJsselwaarden	329	17	23	6	0,1
Basisteam Rivierenland-Oost	324	19	25	6	0,1
Basisteam Rivierenland-West	310	17	13	-4	-0,1
Basisteam Veluwe Vallei-Zuid	286	15	21	6	0,1

Basisteam	Aanhoudingen naar cellencomplex gemiddeld per jaar	Gemiddelde huidige reistijd (gemiddeld over 3 jaar)	Gemiddelde nieuwe reistijd (enkel)	Gemiddelde Extra reistijd (enkel)	Capaciteitsverlies totaal in de eindsituatie
Basisteam Noordoost-Twente	280	18	18	0	0,0
Basisteam Vechtdal	221	29	29	0	0,0
Basisteam Twente-West	183	17	17	0	0,0
Overig	1666	12	20	8	0,7
Totaal	60.495	13	20	7	8,0

5.5.7 Capaciteitsverlies personeel door sluitingen – VAT/VVC

Tabel 16: capaciteitsverlies door toekomstvariant 3 voor VAT/VVC tussenfase

Van huidig VAT	Naar: (tussenfase)	Aantal medewerkers per dag die op en neer moeten*	Extra reistijd naar PCC in de tussenfase (heen en terug)	Extra capaciteit in uren tussenfase	Totale capaciteit in tussenfase in FTE
Nijmegen	Nijmegen	8	0	0,0	0,0
Arnhem-Noord	Arnhem-Noord	8	0	0,0	0,0
Doetinchem	Borne	4	114	1,9	1,1
Doetinchem	Apeldoorn	4	82	1,4	0,8
Doetinchem	Apeldoorn	4	82	1,4	0,8
Ede	Arnhem-Noord	6	48	0,8	0,7
Tiel	Tiel	6	66	1,1	1,0
Deventer	Zwolle	8	72	1,2	1,4
Totaal verlies aan reistijd					5,7

Tabel 17: capaciteitsverlies door toekomstvariant 3 voor VAT/VVC uiteindelijke situatie

Van huidig VAT	Naar: (uiteindelijke situatie)	Aantal medewerkers per dag die op en neer moeten*	Extra reistijd naar PCC uiteindelijke situatie (heen en terug)	Extra capaciteit in uren uiteindelijke situatie	Totale capaciteit in uiteindelijke situatie in FTE
Nijmegen	PCC GLM/GLZ	8	26	0,4	0,5
Arnhem-Noord	PCC GLM/GLZ	8	36	0,6	0,7
Doetinchem	Borne	4	114	1,9	1,1
Doetinchem	Apeldoorn	4	82	1,4	0,8
Doetinchem	PCC GLM/GLZ	4	72	1,2	0,7
Ede	PCC GLM/GLZ	6	52	0,9	0,8
Tiel	PCC GLM/GLZ	6	50	0,8	0,7
Deventer	Zwolle	8	72	1,2	1,4
Totaal verlies aan reistijd					6,7

5.5.8 Capaciteitstoename personeel door sluitingen - HOvJ

Tabel 18: capaciteitstoename door toekomstvariant 3 HOvJ

	Aantal in tussenfase	Uitleg	Aantal uiteindelijke situatie	Uitleg
Aantal locaties waar geen diensten meer nodig zijn	4	4 locaties sluiten	4	6 locaties sluiten, 1 nieuwe locatie PCC GLM/GLZ = dubbel bemenst
Aantal diensten per week	16	5 dagen per week 2 diensten (zo-do), vr en za 3 diensten	16	5 dagen per week 2 diensten (zo-do), vr en za 3 diensten
Aantal weken	52,14		52,14	
Aantal uren per dienst	8		8	
Aantal uren per fte per jaar	1257		1257	
Toename aantal FTE	+ 21,2	= (4*16*52,14*8)/1257	+ 21,2	= (4*16*52,14*8)/1257

5.5.9 Bezetting cellencomplexen

Tabel 19: Bezetting van de cellencomplexen toekomstvariant 3 tussenfase

Bezetting cellen in aantallen	Apeldoorn	Borne	Zwolle	Nijmegen	Arnhem	Totaal
Capaciteit cellen	40	40	28	25	32	165
Percentielbezetting cellen						
100 (maximaal)	28	25	26	25	32	92
99° percentiel	20	17	14	17	26	68
In percentage van capaciteit	50%	43%	50%	68%	81%	41%
50° (mediaan)	9	7	5	7	12	41

Tabel 20: Bezetting van de cellencomplexen toekomstvariant 3 uiteindelijke fase

Bezetting cellen in aantallen	Apeldoorn	Borne	Zwolle	Arnhem+Nijmegen	Totaal
Capaciteit cellen	40	40	28	n.t.b. (indicatief bandbreedte 50-60)	108 + n.t.b.
Percentielbezetting cellen					
100 (maximaal)	28	25	26	50	92
99° percentiel	20	17	14	37	68
In percentage van capaciteit	50%	43%	50%	n.t.b.	n.t.b.
50° (mediaan)	9	7	5	20	41

5.5.10 Inzetmodel toekomstvariant 3 in fte

Figuur 8: berekening benodigde capaciteit inzetmodel toekomstvariant 3

	Arnhem		Ede		Deventer		Doetinchem		Nijmegen		Tiel		Borne		Zwolle		Apeldoorn	
	Aantal diensten	FTE	Aantal diensten	FTE	Aantal diensten	FTE	Aantal diensten	FTE	Aantal diensten	FTE	Aantal diensten	FTE	Aantal diensten	FTE	Aantal diensten	FTE	Aantal diensten	FTE
Vervoersdienst (0,75 fte per enkele busdienst per week per cellencomplex/regio)	0,00		3	2,24	3	2,24	3	2,24	0,00		2	1,49	0,00		0,00		0,00	
Taakverrijking (2,47 fte per structurele extra dienst, 7 dagen per week)	1	2,47	0,00		0,00		0,00		1	2,47	0,00		0,00		0,00		0,00	
Lokale afhandeling BT (2,47 fte per structurele extra dienst, 7 dagen per week)	0,00		2	4,93	2	4,93	2	4,93	0,00		2	4,93	0,00		0,00		0,00	
Totaal aantal FTE	2,47		7,18		7,18		7,18		2,47		6,43		0,00		0,00		0,00	

Totaal FTE benodigd voor inzetmodel	36,1
Beschikbare fte in de tussenfase	36,6
Beschikbare fte in de uiteindelijke situatie	12,2

5.5.11 Overzichten gemiddeld aantal insluitingen per dienst

Om basisteams inzicht te geven in het aantal insluitingen per dienst, is er voor ieder basisteam een overzicht gemaakt van een gemiddelde week. Deze is gebaseerd op het aantal insluitingen in 2016-2018.

Toelichting aan de hand van de eerste figuur hieronder: tijdens de vroege diensten op maandag in Achterhoek Oost zijn gemiddeld 0,5 arrestanten ingesloten.

Achterhoek Oost

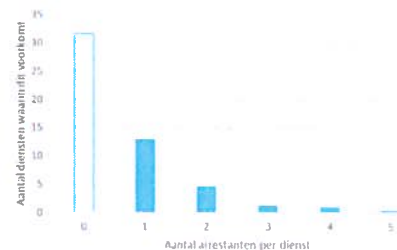


Effecten reistijd

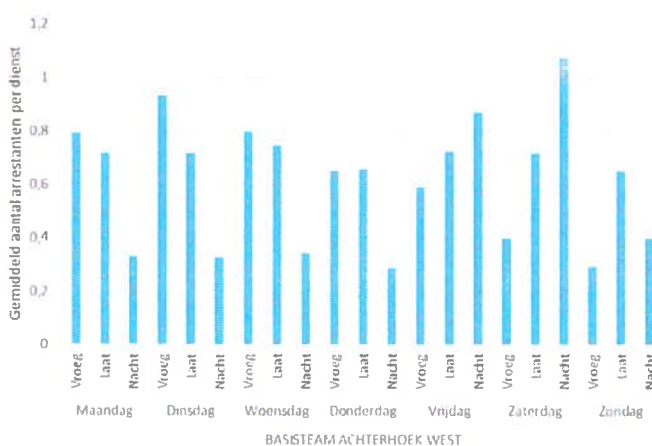
- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 0,3 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 391
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 16 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 32 minuten extra uit het gebied
 - In totaal kost dit 64 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst zaterdagnacht

Van de 52 zaterdagnachtdiensten in een jaar worden er in 20 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



Achterhoek West

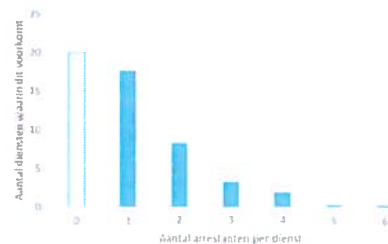


Effecten reistijd

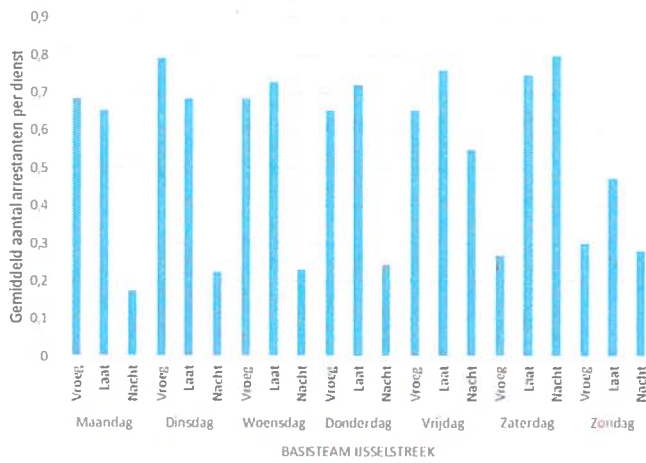
- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 1 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 679
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 28 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 56 minuten extra uit het gebied
 - In totaal kost dit 112 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst zaterdagnacht

Van de 52 zaterdagnachtdiensten in een jaar worden er in 32 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



IJsselstreek

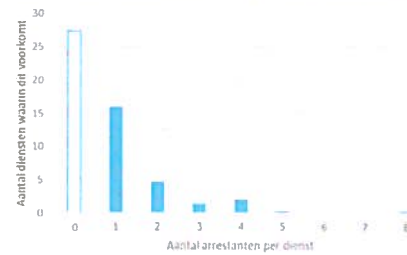


Effecten reistijd

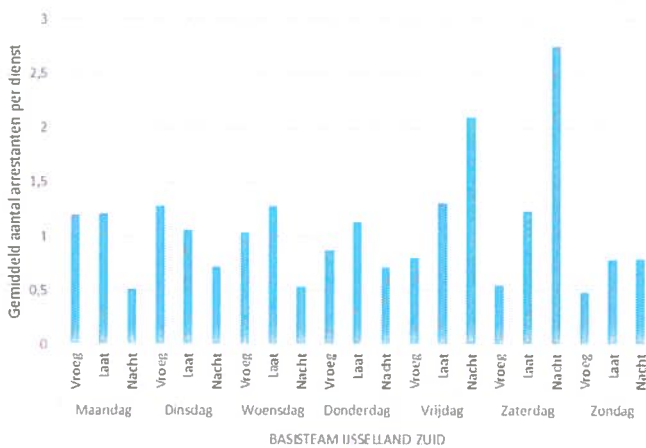
- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 0,0 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 589
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 1 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 2 minuten extra uit het gebied
 - In totaal kost dit 4 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst zaterdagnacht

Van de 52 zaterdagnachtdiensten in een jaar worden er in 25 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



IJsselland zuid

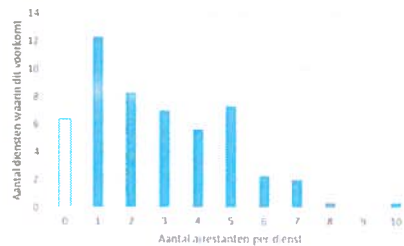


Effecten reistijd

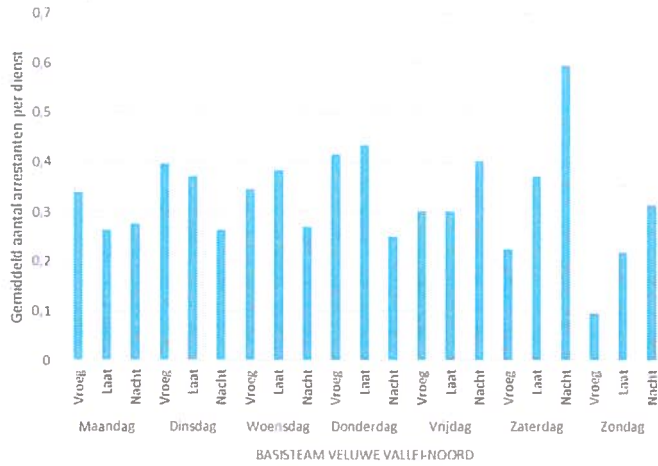
- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 1,1 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 1167
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 18 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 36 minuten extra uit het gebied
 - In totaal kost dit 72 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst zaterdagnacht

Van de 52 zaterdagnachtdiensten in een jaar worden er in 46 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



Veluwe Vallei Noord

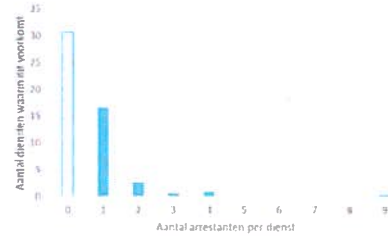


Effecten reistijd

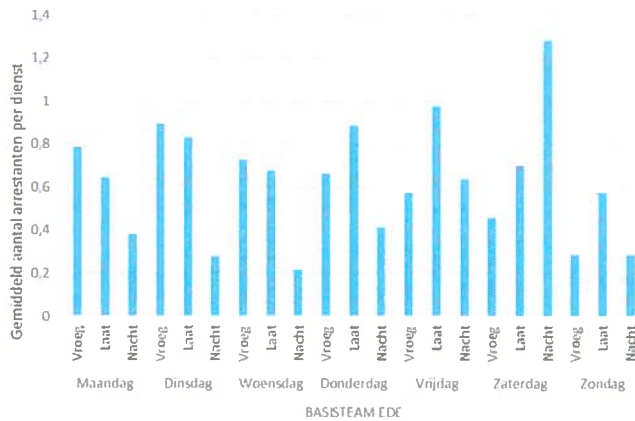
- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 0,3 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 356
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 18 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 36 minuten extra uit het gebied
 - In totaal kost dit 72 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst zaterdagnacht

Van de 52 zaterdagnachtdiensten in een jaar worden er in 21 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



Ede



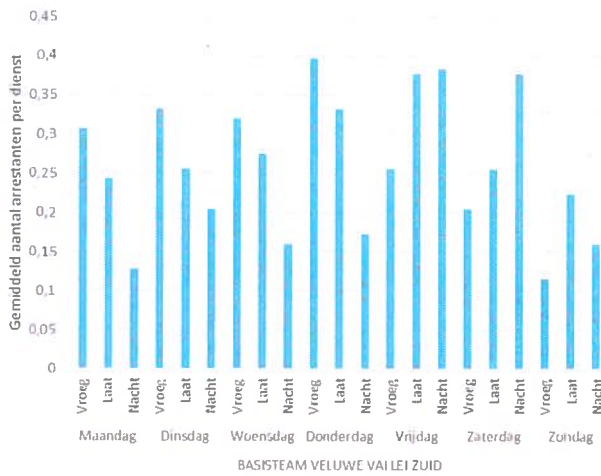
Effecten reistijd

- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 0,8 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 689
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 22 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 44 minuten extra uit het gebied
 - In totaal kost dit 88 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst zaterdagnacht

Van de 52 zaterdagnachtdiensten in een jaar worden er in 35 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten

Veluwe Vallei Zuid

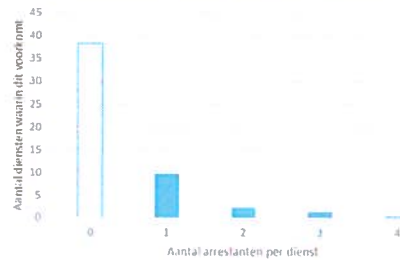


Effecten reistijd

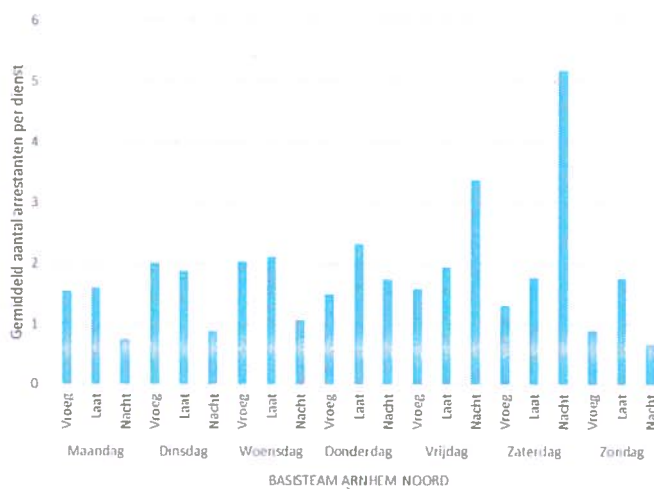
- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 0,1 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 286
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 6 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 12 minuten extra uit het gebied
 - In totaal kost dit 24 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst zaterdagnacht

Van de 52 zaterdagnachtdiensten in een jaar worden er in 20 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



Arnhem Noord

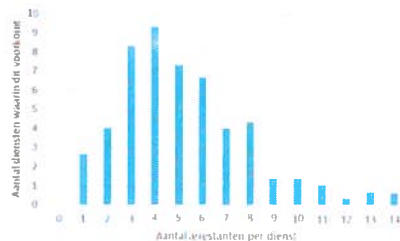


Effecten reistijd

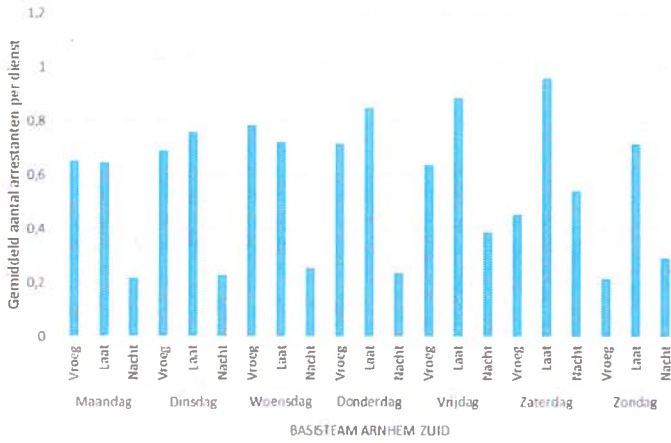
- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 1,4 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 1980
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 13 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 26 minuten extra uit het gebied
 - In totaal kost dit 52 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst zaterdagnacht

Van de 52 zaterdagnachtdiensten in een jaar worden er in alle diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



Arnhem Zuid

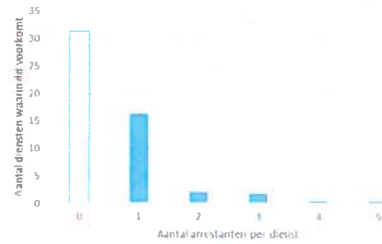


Effecten reistijd

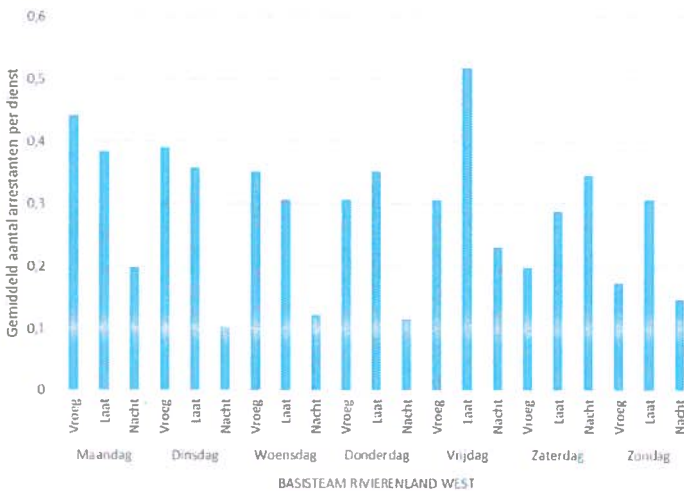
- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 0,1 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 619
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 3 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 6 minuten extra uit het gebied
 - In totaal kost dit 12 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst zaterdagnacht

Van de 52 zaterdagnachtdiensten in een jaar worden er in 21 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



RivierenlandWest

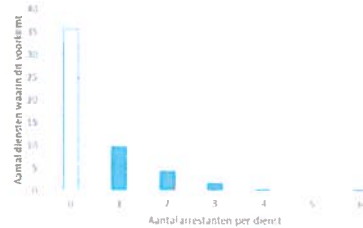


Effecten reistijd

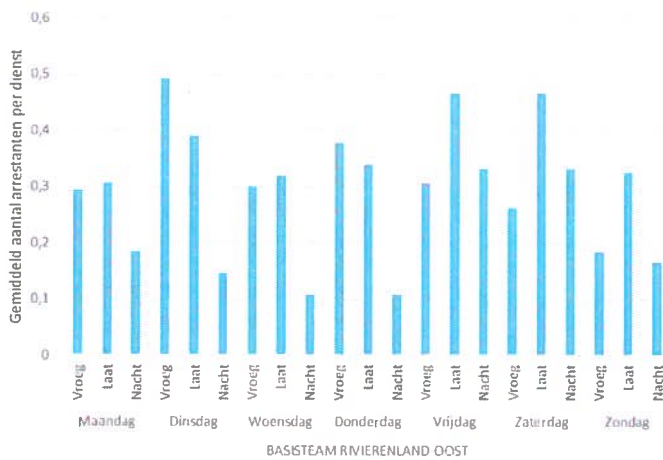
- Totale capaciteitswinst door extra reistijd: 0,1 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 310
- Gemiddelde kortere reistijd per aanhouding:
 - 4 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 8 minuten minder uit het gebied
 - In totaal scheelt dit 16 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing late dienst vrijdag

Van de 52 late diensten op vrijdag in een jaar worden er in 16 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



Rivierenland Oost

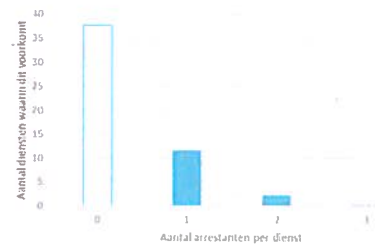


Effecten reistijd

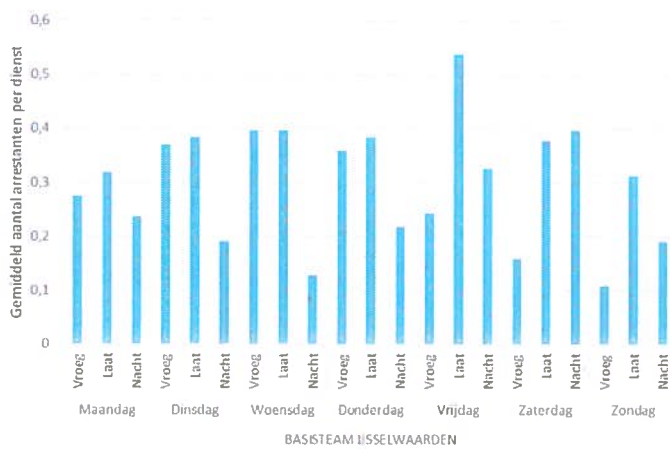
- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 0,1 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 324
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 6 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 12 minuten extra uit het gebied
- In totaal kost dit 24 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst zaterdagnacht

Van de 52 zaterdagnachtdiensten in een jaar worden er in 14 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



IJsselwaarden

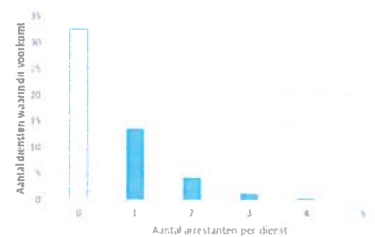


Effecten reistijd

- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 0,1 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 329
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 6 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 12 minuten extra uit het gebied
- In totaal kost dit 24 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing late dienst vrijdag

Van de 52 late diensten op vrijdag in een jaar worden er in 20 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



Nijmegen Noord

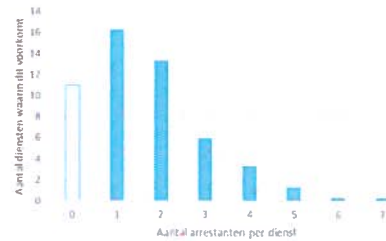


Effecten reistijd

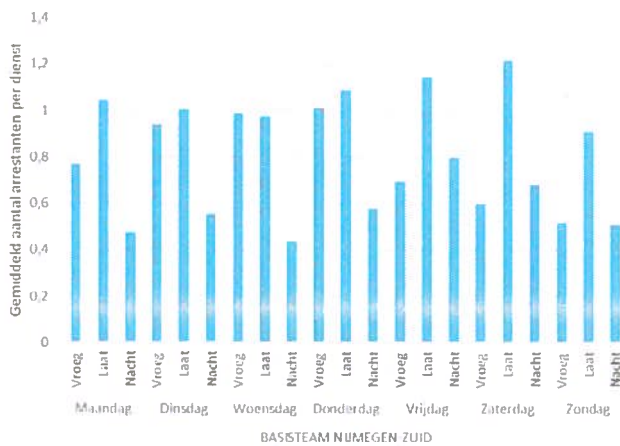
- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 0,6 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 994
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 11 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 22 minuten extra uit het gebied
 - In totaal kost dit 44 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst zaterdagnacht

Van de 52 zaterdagnachtdiensten in een jaar worden er in 41 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



Nijmegen Zuid

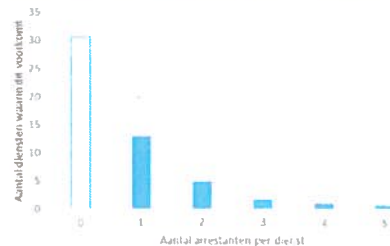


Effecten reistijd

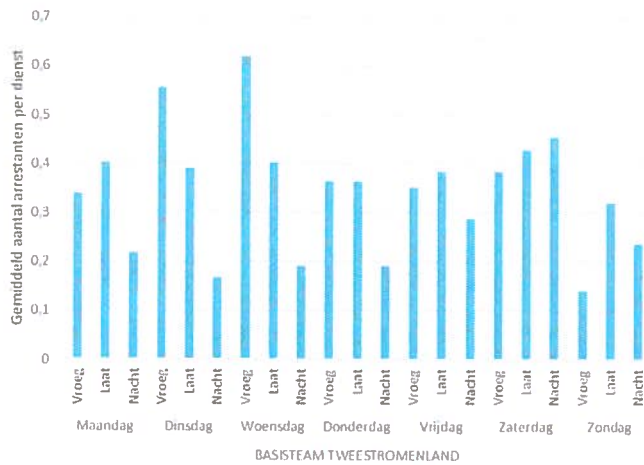
- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 0,4 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 880
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 8 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 16 minuten extra uit het gebied
 - In totaal kost dit 32 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst zaterdagnacht

Van de 52 zaterdagnachtdiensten in een jaar worden er in 21 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



Tweestromenland

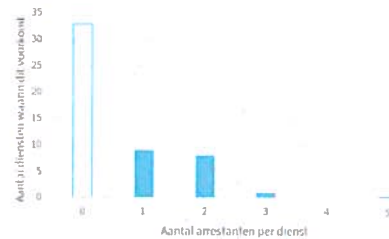


Effecten reistijd

- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 0,1 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 375
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 4 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 8 minuten extra uit het gebied
 - In totaal kost dit 16 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst woensdag vroege dienst

Van de 52 woensdagochtenddiensten in een jaar worden er in 19 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



De Waarden

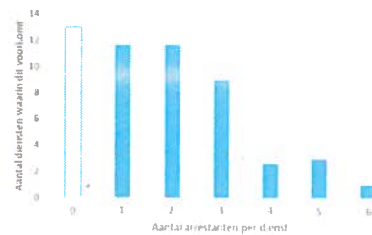


Effecten reistijd

- Totale capaciteitsverlies door extra reistijd: 0,9 FTE
- Aantal aanhoudingen per jaar: 1173
- Gemiddelde extra reistijd per aanhouding:
 - 15 minuten enkele reistijd
 - Een team is dus 30 minuten extra uit het gebied
 - In totaal kost dit 60 minuten per aanhouding extra (dubbel bemenst retour)

Uitsplitsing dienst zaterdagnacht

Van de 52 zaterdagnachtdiensten in een jaar worden er in 39 diensten één of meerdere arrestanten ingesloten



5.6 Infographics




Gedurende dit project heeft het projectteam een infographic verstuurd na iedere fase, ter communicatie aan de basisteams en opsporing. De infographics voor fase 1 t/m 2 zijn bij oplevering van deze rapportage reeds verspreid.

Figuur 9: Infographic fase 1



Figuur 10: Infographic fase 2

INTEGRAAL TOEKOMSTPERSPECTIEF CELLENCOMPLEXEN

-  Team Arrestantentaken (TAT) heeft onvoldoende capaciteit om bestaande cellencomplexen structureel te bemensen
-  Mogelijke sluiting van cellencomplexen zou leiden tot beperkte vrije capaciteit
-  Met betrokken politiecollega's bekijken we hoe die vrije capaciteit zou kunnen worden ingezet







Fase 1 Verkenning scenario's **Fase 2 Lokale werksessies** Fase 3 Gezamenlijke scenario's Fase 4 Rapportage aanbieden

DOEL

- Op zes locaties met betrokken collega's in gesprek
- Aan de hand van vier vooraf geformuleerde scenario's de lokale wensen en behoeften ophalen



Er is een open sfeer. Iedereen voelt zich gehoord. De impact per vakgebied verschilt sterk.

-  De impact van de scenario's verschilt per basisteam
-  Er zijn vooral in landelijk gebied zorgen over de langere afwezigheid in werkgebied
-  Er is waardering voor het vakgebied arrestantentaken. Basisteams kunnen dat niet zomaar overnemen. Daarom ziet niemand iets in de ontmanteling er van.
-  Er is aandacht nodig voor piekmomenten in de afvoer van arrestanten (zoals evenementen)

