

Voortgangscommissie

Sint Maarten

Vijfentwintigste rapportage aan het ministerieel overleg over de periode

1 oktober 2016 – 1 januari 2017

De Voortgangscommissie:

N. Schoof, voorzitter,
Mr. M. Marijnen, lid,
Vacature, lid van Sint Maarten
Mr G.J. Stortelers en A.T. Rey, secretariaat

februari 2017

Inhoudsopgave

Algemeen	3
Overzicht van aanbevelingen	5

Bijlagen:

- Uitvoeringsrapportages van KPSM en gevangenis PB dd 15 januari 2017

Algemeen

De voortgangscommissie van Sint Maarten biedt u hierbij de vijftiengste voortgangsrapportage aan over de uitvoering van de plannen van aanpak van Sint Maarten het vierde kwartaal van 2016.

Het werkbezoek van de commissie vond plaats van 30 januari tot en met 1 februari 2017.

Tijdens het bezoek maakte de commissie kennis met de nieuwe minister van justitie, tevens vice premier – de minister president was uitlandig – en besprak met hem enkele actuele onderdelen van de plannen van aanpak van de politie en de gevangenis. Voorts sprak de commissie met de korpschef, directeur van de gevangenis, de hoofdofficier, de kon.marechaussee en de drie vakbonden (Wicsu, Abvo en Napb). Het gesprek met de bonden was een voortzetting van het gesprek tijdens het vorige werkbezoek, dat wegens tijdgebrek voortijdig beëindigd moest worden. Afsluitend werd gesproken met de voorzitter van de Staten en vervolgens met de waarnemend gouverneur over de ervaringen tijdens het bezoek van de commissie.

Met de voorzitter van de Staten werd afgesproken dat de commissie op korte termijn in de Staten een presentatie zal geven over de werkzaamheden en de voortgangsrapportages van de commissie. Deze presentatie past bij de vraag van het parlement aan de regering om binnen zestig dagen aan te geven hoe die de veiligheidsproblematiek van het land Sint Maarten wil aanpakken.

Kort voor de kerstdagen van 2016 trad de nieuwe regering van Sint Maarten aan. Per brief van 18 oktober had de commissie bij de formateur aandacht gevraagd voor snelle behandeling van de actieplannen die de uitvoering van de plannen van aanpak voor gevangenis en politie nieuw leven moeten inblazen. Voorts werd wederom gewezen op de noodzaak spoedig een voordracht van een lid van Sint Maarten voor de Voortgangscommissie te doen.

Kort voor het werkbezoek werd de Nederlandse kwartiermaker voor de Integriteitskamer benoemd door de rijkisministerraad. Door ongelukkige communicatie hierover is op Sint Maarten over die benoeming wrevel ontstaan. Ten tijde van het werkbezoek nam de Staten unaniem een motie aan waarin stelling werd genomen tegen de benoeming en de Integriteitskamer. Hoewel dit tot spanning leidde in de betrekkingen tussen Sint Maarten en Nederland is dat echter geenszins van invloed geweest op de gesprekken van de voortgangscommissie.

Tijdens het gesprek met de minister van Justitie heeft de commissie expliciet de actieplannen van politie en gevangenis, die het resultaat waren van een geslaagde werkconferentie in april 2016, aan de orde gesteld en de precaire situatie in de gevangenis, die nu al veel te lang voortduurt en steeds maar erger wordt. Het management van de gevangenis verkeert in zeer deplorabele staat, zeker nu de directeur verdacht wordt van een ambtsmisdrijf. Dit vereist direct handelen van de verantwoordelijke bestuurder. Van verdere uitvoering van het plan van aanpak voor de gevangenis is onder deze omstandigheden geen enkele sprake.

Bij de politie is de situatie beter; een ambitieus managementteam die zich actief betoont en alles doet wat binnen hun mogelijkheden ligt. Op het punt van de uitvoering van het plan van aanpak blijft de situatie achter. Sterker nog, het wordt alleen maar erger, omdat een totale vacaturestop bij de hele overheid ook de politie

en de gevangenis treft. Dit betekent dat opengevallen functies niet mogen worden vervuld. Hoewel de voortgangscommissie zich niet wil mengen in de bezuinigingsdiscussie van de regering van Sint Maarten moet geconstateerd worden dat een ongeclausuleerde vacaturestop tot uitholling van voor de samenleving van Sint Maarten vitale organisaties leidt en zelfs overheidspersoneel in gevaar kan brengen.

Door gebrek aan researchcapaciteit worden alleen nog zeer ernstige delicten onderzocht. Ter vergelijking: in Nederland worden op een zwaar delict gemiddeld 28 rechercheurs gezet. Op Sint Maarten is er gemiddeld iedere dag een zwaar delict en bestaat de totale capaciteit van de recherche, inclusief externe versterking, uit 28 man/vrouw. Een schrijnende tegenstelling die zich in criminaliteitscijfers en oplossingpercentages negatief laat vertalen.

Hoewel niet is gebleken van enige actie op bovenstaande punten tot aan het bezoek van de commissie heeft de minister van justitie gezegd de gevangenis tot zijn prioriteit te rekenen en het zijn doel is de actieplannen door te zetten. Hij is bekend met de problematiek van de gevangenis en weet dat er maatregelen genomen moeten worden.

Voor de politie is duidelijk dat de vacaturestop moet worden opgeheven, te beginnen met de vervangingsvacatures. Met grote spoed moet worden begonnen en instroom van cursisten voor de opleiding BPO (Basis Politie Opleiding) die op termijn tot uitbreiding van het personeelsbestand van de politie moet leiden. Met zij instroom moeten opengevallen functies weer worden opgevuld met gekwalificeerd personeel. De politie moet op korte termijn weer de beschikking kunnen hebben over een adequaat geautomatiseerd informatiesysteem (actpol) zodat alle politiediensten op hetzelfde systeem werken. Het reeds geopende gebouw in Cole Bay (Soremar building) moet zo spoedig mogelijk geschikt worden gemaakt om daar onder meer de schietbaar en centrale meldkamer onder te brengen.

Ook voor de gevangenis moet de vacaturestop in elk geval deels worden opgeheven. Het management moet aanzienlijk versterkt worden en er moet zwaar worden geïnvesteerd in personeelszorg. Het hoge verzuimpercentage moet teruggebracht worden naar normale waarden en het personeelsbestand moet in overeenstemming worden gebracht met het formatieplan. Van daaruit kan worden gewerkt aan de verdere uitvoering van de taken die voortvloeien uit het plan van aanpak. Externe arbeidscapaciteit voor langere tijd is hierbij noodzakelijk.

Ook op het gebied van functieboeken en formatieplannen is er in de afgelopen maanden geen voortgang geboekt. De minister aangegeven ernaar te streven die documenten zo spoedig mogelijk geformaliseerd te krijgen.

In de vorige rapportage is de commissie soms intensief ingegaan op de verschillende knelpunten bij de uitvoering van de plannen van aanpak en werd de urgentie herhaardelijk krachtig onder de aandacht gebracht. Helaas is dat zonder gevolg gebleven. In deze rapportage beperkt de commissie zich tot het bovenstaande en wil de commissie de nieuwe minister van justitie, die heeft aangegeven van de problematiek op de hoogte te zijn en de urgentie te onderkennen, in de gelegenheid te stellen uitvoering te geven aan zijn voornemens.

Tot slot wil de commissie de minister danken voor de tijdige toezending van de uitvoeringsrapportages en zijn toezegging dat binnen enkele weken een voordracht voor een Sint Maartens lid van de commissie zal worden gedaan. Een kandidaat is daarover benaderd en heeft ingestemd. De volgende stap is dat een formele voordracht in de ministerraad wordt gebracht.

Overzicht van aanbevelingen en adviezen

1. In de gevangenis is onmiddellijke actie geboden; de leiding van de gevangenis moet fundamenteel worden versterkt om het gezag te herstellen en de primaire processen en personeelsproblematiek in de gevangenis op orde te brengen.
2. De commissie roept de regeringen van Sint Maarten en Nederland met klem op om verantwoordelijkheid te nemen en spoedig besluiten te nemen die er toe leiden dat de politie van Sint Maarten de volledige beschikking heeft over Actpol.
3. De uitvoering van de plannen van aanpak binnen de huidige verlengingstermijn van de Samenwerkingsregeling (AMvRB) is niet mogelijk. Dat maakt het temeer noodzakelijk om drastische maatregelen te nemen om terstond met de uitvoering van de actieplannen te beginnen. Het ministerieel overleg wordt daarom dringend verzocht op korte termijn te bespreken hoe vaart kan worden gebracht in de goedkeuring van de actieplannen door de ministerraad van Sint Maarten.
4. De commissie dringt er bij het ministerieel overleg en de minister van justitie met klem op aan de formatieplannen van functieboeken van politie en de gevangenis zo spoedig mogelijk vast te stellen.

Uit eerdere rapportages:

- A. De commissie adviseert vast te stellen dat prioriteit bij de uitvoering van de plannen van aanpak dient te liggen en dat uitgaven daarvoor zichtbaar in de begroting van het land worden opgenomen.